

Konkluzje przewodniczącego Rady Europejskiej

Rada Europejska omówiła załączony dokument. Poparło go 27 członków Rady Europejskiej, jednak nie udało się osiągnąć konsensusu w jego sprawie z przyczyn niezwiązanych z treścią samego dokumentu.

Odniesień do Rady Europejskiej w załączonym dokumencie nie należy odczytywać jako oznaczających jego formalne zatwierdzenie przez Radę Europejską działającą jako instytucja.

I. ZATRUDNIENIE, WZROST GOSPODARCZY I KONKURENCYJNOŚĆ

1. Program reform wprowadzony przez UE i jej państwa członkowskie w następstwie kryzysu finansowego z 2008 r. przynosi owoce. Obecnie ponownie odnotowuje się wzrost gospodarczy we wszystkich 28 państwach członkowskich, a perspektywy – zarówno dla strefy euro, jak i dla całej UE – rysują się zachęcająco. Bezrobocie, mimo iż nadal zbyt wysokie, osiągnęło najniższy poziom od 2009 r., stan finansów publicznych poprawia się, a inwestycje, choć wciąż niewystarczające, rosną.
2. Utrzymuje się jednak niepewność, dlatego ważne jest zapewnienie trwałości ożywienia gospodarczego. W tym celu trzeba kontynuować reformy strukturalne na rzecz modernizacji naszych gospodarek, wzmacniać finanse publiczne i wspierać inwestycje, w tym przez szybkie przedłużenie okresu obowiązywania i rozszerzenia zakresu Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych, również z myślą o podjęciu szczególnych starań służących zwalczaniu bezrobocia w państwach członkowskich, w których jego poziom jest wyjątkowo wysoki.
3. Przywołując swoje wcześniejsze konkluzje, Rada Europejska przypomina, jak ważny dla miejsc pracy, wzrostu gospodarczego i konkurencyjności jest dobrze funkcjonujący jednolity rynek, wraz ze swoimi czterema swobodami. Zdecydowane działania w zakresie agendy cyfrowej pozwolą na wykorzystywanie możliwości, jakie stwarza era cyfrowa; korzystnie wpłyną też na innowacje. Już podjęte decyzje trzeba skutecznie wdrożyć, a istniejące luki zlikwidować poprzez szybkie postępy w pracach nad wnioskami ustawodawczymi, zgodnie z konkluzjami Rady Europejskiej z czerwca 2016 r. i wspólną deklaracją z 13 grudnia 2016 r. w sprawie priorytetów legislacyjnych UE na rok 2017. Rada Europejska z zadowoleniem odnotowuje decyzję Komisji, aby w ramach Forum Wysokiego Szczebla do spraw Poprawy Funkcjonowania Łańcucha Dostaw Żywności zająć się kwestią podwójnej jakości środków spożywczych na rynku wewnętrznym. UE potrzebuje konkretnych działań mających na celu zapewnienie silnej i konkurencyjnej bazy przemysłowej, jak określono w konkluzjach z grudnia 2016 r., w pełni działającego i wzajemnie połączonego rynku energii oraz dynamicznie rozwijającego się sektora usług. Wszystkie te elementy skorzystają na silniejszym jednolitym rynku. Naszym wspólnym celem pozostaje zatem zakończenie prac nad poszczególnymi strategiami jednolitego rynku i ich wdrożenie do 2018 r. W czerwcu Rada Europejska dokona przeglądu postępów w tym zakresie.

4. Handel, który wspiera miliony miejsc pracy i przyczynia się do dobrobytu, pozostaje jednym z najpotężniejszych motorów wzrostu. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje pozytywny wynik głosowania w Parlamencie Europejskim nad kompleksową umową gospodarczo-handlową UE–Kanada (CETA) oraz oczekuje na zbliżające się rozpoczęcie jej tymczasowego stosowania. Jest to wyraźny sygnał w czasach, gdy odżywiają tendencje protekcyjnistyczne. UE zdecydowanie podtrzymuje swoje zaangażowanie na rzecz solidnej polityki handlowej oraz otwartego, wielostronnego systemu handlowego opartego na zasadach, w którym główną rolę odgrywa WTO. Jednocześnie UE musi zapewnić sobie zmodernizowane i zgodne z zasadami WTO narzędzia, które będą służyć zwalczaniu nieuczciwych praktyk handlowych i zakłóceń rynku. Rada Europejska apeluje o szybkie przyjęcie stosownych wniosków w tym względzie. UE będzie nadal aktywnie współpracować z międzynarodowymi partnerami handlowymi. Obejmuje to zdecydowane dążenie do postępów we wszystkich trwających negocjacjach w sprawie ambitnych i wyważonych umów o wolnym handlu, w tym z Mercosurem i Meksykiem; najbliższym szybkiego zakończenia są negocjacje z Japonią. Należy zacieśnić stosunki handlowe z Chinami w oparciu o wspólne zrozumienie obopólnych i wzajemnych korzyści. UE będzie zwracać szczególną uwagę na przestrzeganie i promowanie podstawowych standardów oraz zasady niedyskryminacji.
5. Rada Europejska powtarza, że należy dokończyć budowę unii bankowej pod kątem ograniczania i podziału ryzyka w sektorze finansowym – w odpowiedniej kolejności – zgodnie z konkluzjami Rady z 17 czerwca 2016 r. Przypomina, jak ważna jest międzynarodowa współpraca nad opracowaniem wspólnych standardów ostrożnościowych i nadzorczych dla usług finansowych.
6. Kluczowe znaczenie ma zapewnienie, by wszyscy obywatele mogli czerpać korzyści ze wzrostu gospodarczego. Rada Europejska oczekuje na organizowany 17 listopada 2017 r. w Göteborgu Szczyt Społeczny na rzecz Sprawiedliwego Zatrudnienia i Wzrostu Gospodarczego.
7. Rada Europejska zatwierdza priorytetowe obszary polityki zawarte w rocznej analizie wzrostu gospodarczego oraz zwraca się do państw członkowskich, by odzwierciedliły je w swoich najbliższych krajowych programach reform oraz programach stabilności lub konwergencji. Rada Europejska zatwierdza również projekt zalecenia Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro.

II. BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA

8. Rada Europejska pragnie podtrzymania i wzmocnienia dynamiki zainicjowanej w jej konkluzjach z grudnia 2016 r. dotyczących bezpieczeństwa zewnętrznego i obrony, zgodnie z określonymi w nich parametrami. W aktualnej sytuacji międzynarodowej Europa musi uczynić więcej, by chronić swoich obywateli i przyczynić się do zapewnienia pokoju i stabilności w swoim sąsiedztwie i poza nim, w tym poprzez przeznaczenie na ten cel wystarczających dodatkowych zasobów, przy jednoczesnym uwzględnieniu uwarunkowań krajowych i zobowiązań prawnych. W tym kontekście Rada Europejska z zadowoleniem odnotowuje prace wykonane przez Radę 6 marca, które dają obszerny przegląd naszej aktualnej sytuacji we wszystkich kwestiach (struktury zarządzania kryzysowego w ramach WPBiO, stała współpraca strukturalna, skoordynowany roczny przegląd w zakresie obronności, rozwijanie zdolności cywilnych) i pokazują, że w niektórych kluczowych obszarach poczyniono rzeczywiste postępy. Przypomina również o potrzebie realizacji wspólnego zestawu propozycji dotyczących wzmocnionej współpracy z NATO. Korzystając z tej dynamiki, trzeba prowadzić dalsze prace z jeszcze większą determinacją i we wzmożonym tempie. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje fakt, że 9 czerwca 2017 r. zostanie zorganizowana w Pradze konferencja wysokiego szczebla na temat bezpieczeństwa i obrony. Rada Europejska powróci do tej kwestii w czerwcu 2017 r. i przedstawi dalsze wytyczne strategiczne.
9. UE pozostaje w pełni zaangażowana we wspieranie państw członkowskich, aby zapewnić bezpieczeństwo wewnętrzne i walczyć z terroryzmem. W ostatnich latach poczyniliśmy duże postępy w tym zakresie, ale nadal stoimy w obliczu bezprecedensowych wyzwań. Rada Europejska wzywa współprawodawców, by do czerwca 2017 r. wypracowali porozumienie co do wniosku w sprawie systemu wjazdu/wyjazdu i by przyspieszyli prace nad wnioskiem dotyczącym europejskiego systemu informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż. W związku z tym zasadnicze znaczenie ma dalsze wdrażanie odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020; Rada Europejska będzie monitorować tę kwestię. Obchodzony 11 marca Europejski Dzień Pamięci o Ofiarach Terroryzmu w istotny sposób przypomina nam o tym, dlaczego kwestia ta jest tak ważna.

III. MIGRACJA

10. Jak wskazano w sprawozdaniu premiera Malty, trwa wdrażanie wielu spośród środków operacyjnych, o których zdecydowano na nieformalnym posiedzeniu na Malcie 3 lutego 2017 r. Rada Europejska potwierdza, że z determinacją dąży do zrealizowania wszystkich elementów deklaracji maltańskiej, i w pełni popiera prace prezydencji Rady, prowadzone w ścisłej współpracy z Komisją i Wysokim Przedstawicielem. Popiera także działania podejmowane przez poszczególne państwa członkowskie w celu wsparcia władz Libii oraz państw sąsiadujących z Afryki Północnej i południa w ich wysiłkach na rzecz sprostania wyzwaniom związanym z nielegalną migracją. UNHCR i Międzynarodowa Organizacja ds. Migracji (IOM) są ważnymi partnerami w tym zakresie. UE będzie nadal uważnie obserwować wszystkie główne szlaki migracyjne, po to by móc szybko reagować na rozwój wydarzeń. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje komunikat Komisji w sprawie odnowionego planu działania w zakresie powrotów, o który zaapelowano w deklaracji maltańskiej, jak również towarzyszące mu zalecenie dla państw członkowskich; zwraca się również do Rady o szybkie przeanalizowanie tych dokumentów. Przypomina o konieczności kontynuowania prac nad szeregiem sprawnie funkcjonujących unijnych uzgodnień o readmisji z państwami trzecimi.
11. Jeśli chodzi o wymiar wewnętrzny, jednym ze wspólnych celów pozostaje skuteczne stosowanie zasad odpowiedzialności i solidarności. Rada Europejska wzywa do dalszych wysiłków na rzecz szybkiej realizacji wszystkich aspektów kompleksowej polityki migracyjnej odpornej na przyszłe kryzysy, w tym w celu osiągnięcia konsensusu w sprawie polityki azylowej UE w trakcie obecnej prezydencji.
12. Rada Europejska powróci do tych kwestii w czerwcu 2017 r.

IV. BAŁKANY ZACHODNIE

13. W związku z wyzwaniami wewnętrznymi i zewnętrznymi, z jakimi borykają się Bałkany Zachodnie, Rada Europejska omówiła niestabilną sytuację w tym regionie, którą będzie na bieżąco monitorować. Rada Europejska podkreśla, jak ważne jest pozostanie na drodze reform, podtrzymywanie stosunków dobrosąsiedzkich i kontynuowanie inicjatyw współpracy regionalnej obejmującej wszystkie strony. Potwierdziła swoje jednoznaczne poparcie dla europejskiej perspektywy Bałkanów Zachodnich. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje postępy poczynione przez kraje tego regionu i podkreśla, że UE podtrzymuje swoje zaangażowanie i aktywność na wszystkich szczeblach, po to by wesprzeć te kraje w realizacji prounijnych reform i projektów.

V. INNE PUNKTY

Prokuratura Europejska

14. W następstwie przekazania Radzie Europejskiej przez 17 państw członkowskich – na mocy art. 86 ust. 1 akapit drugi TFUE – projektu rozporządzenia w sprawie ustanowienia Prokuratury Europejskiej, Rada Europejska omówiła ten projekt i stwierdziła, że warunek określony na początku art. 86 ust. 1 akapit trzeci jest spełniony, co otwiera możliwość ustanowienia wzmocnionej współpracy, zgodnie z postanowieniami Traktatów.

Wybór przewodniczącego Rady Europejskiej

15. Rada Europejska ponownie wybrała Donalda TUSKA na przewodniczącego Rady Europejskiej na okres od dnia 1 czerwca 2017 r. do dnia 30 listopada 2019 r.
16. Rada Europejska przyjęła do wiadomości decyzję szefów państw lub rządów Umawiających się Stron Traktatu o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w unii gospodarczej i walutowej, których walutą jest euro, w sprawie ponownego mianowania Donalda TUSKA przewodniczącym szczytu państw strefy euro na okres od dnia 1 czerwca 2017 r. do dnia 30 listopada 2019 r.
17. Rada Europejska postanowiła, że w późniejszym terminie w tym roku powróci do procesu, kryteriów i zasad równowagi potrzebnych w przypadku mianowań urzędników wysokiego szczebla w przyszłym cyklu instytucjonalnym.