

**NIEFORMALNE POSIEDZENIE SZEFÓW PAŃSTW I RZĄDÓW  
7 LISTOPADA 2008 R.  
WERSJA UZGODNIONA**

**1. Jedność szefów państw i rządów Unii Europejskiej w zakresie koordynacji działań podejmowanych w odpowiedzi na kryzys finansowy stanowiła kluczowy czynnik szybkiego reagowania i skuteczności.** W chwili, gdy istnieje potrzeba zintensyfikowania tych działań i opracowania długoterminowych rozwiązań, aby zreformować międzynarodowy system finansowy, potwierdzamy naszą wolę wspólnego działania w tym kierunku.

**2. Jedność ta musi się przede wszystkim przejawiać we wsparciu udzielanym państwom członkowskim mogącym napotykać trudności finansowe.** Traktat przewiduje taką pomoc. Jego postanowienia znalazły w ostatnich dniach zastosowanie wobec jednego z państw członkowskich. Osiągnęliśmy porozumienie co do potrzeby podniesienia do 25 mld EUR (zamiast 12 mld EUR) pułapu pożyczek, jakie Unia może z tego tytułu uruchomić. Niezbędne środki zostaną przyjęte na kolejnym posiedzeniu Rady Europejskiej na podstawie wniosków przedstawionych przez Komisję.

**3. Międzynarodowy szczyt, który odbędzie się 15 listopada, musi zapoczątkować reformę międzynarodowego systemu finansowego.** Europa musi odegrać w tym procesie jedną z głównych ról i to w potrójnej perspektywie: wspólnych zasad skonstruowania nowego międzynarodowego systemu finansowego; metody pracy, aby zapewnić realne i szybkie decyzje; kompletnego programu działań, z których część należy przyjąć niezwłocznie.

**4. Zasady te są następujące:**

*(i) Żadna instytucja finansowa, żaden segment rynku, żaden podmiot działający za granicą nie może uniknąć proporcjonalnej i odpowiedniej regulacji lub przynajmniej nadzoru.*

- W tym celu wszystkie podmioty finansowe o znaczeniu systemowym, takie jak agencje ratingowe lub fundusze wywołujące efekt dźwigni, będą musiały podlegać regulacjom lub przynajmniej nadzorowi, bez względu na terytorium, na którym działają. Środki wykonawcze skutecznego wdrożenia tej zasady będą musiały zostać wprowadzone przez organy krajowe a, w stosownych przypadkach, pod nadzorem międzynarodowych instytucji finansowych.
- Wszystkie środki zostaną podjęte, na szczeblu krajowym i międzynarodowym, aby chronić stabilność międzynarodowego systemu finansowego przed działaniami rajów podatkowych.
- W ujęciu bardziej ogólnym będzie trzeba stworzyć obowiązujące zasady, aby stworzyć wspólne normy między podmiotami działającymi za granicą bez niekorzystnego wpływu na międzynarodową stabilność finansową.

*(ii) Nowy międzynarodowy system finansowy musi opierać się na zasadach odpowiedzialności i przejrzystości.*

- Przejrzystość operacji finansowych musi być zapewniona dzięki pełniejszemu systemowi informacji, tak aby całe obszary aktywności finansowej nie pozostawały poza rozliczeniami podlegającymi weryfikacji i certyfikacji.
- Będzie trzeba dokonać przeglądu mechanizmów, które zachęcają do podejmowania nadmiernego ryzyka, w szczególności warunków sekurytyzacji wierzytelności i definicji polityk dotyczących wynagrodzeń.
- Będzie trzeba dokonać przeglądu norm ostrożnościowych i standardów rachunkowości mających zastosowanie do instytucji finansowych, tak aby nie przyczyniały się one do powstawania baniek spekulacyjnych w czasie wzrostu i do pogłębiania kryzysu w okresach odwrócenia tendencji gospodarczych.
- Będzie trzeba zreformować organy normalizacyjne, w szczególności w dziedzinie rachunkowości, aby umożliwić rzeczywisty dialog z wszystkimi zainteresowanymi stronami, zwłaszcza z organami ostrożnościowymi.

*(iii) Nowy międzynarodowy system finansowy musi umożliwiać ocenę zagrożeń, aby zapobiegać kryzysom.*

- Wielkie międzynarodowe grupy finansowe będą musiały być nadzorowane w sposób skoordynowany przez różne właściwe organy krajowe dzięki utworzeniu kolegiów.
- Należy wdrożyć system wczesnego ostrzegania, aby z wyprzedzeniem identyfikować zwiększenie zagrożeń lub tworzenie się baniek finansowych w trakcie wyceny różnych aktywów ekonomicznych.
- W ujęciu bardziej ogólnym będzie trzeba zreformować wielostronny nadzór, aby zapobiegać nierównowadze światowej i ją likwidować.

*(iv) Powierzyć MFW główną rolę w bardziej efektywnym systemie finansowym*

- Zadanie zapobiegania kryzysom finansowym będzie się znajdować w gestii MFW, który posiada legitymację prawną i światowy zasięg niezbędne do odgrywania w coraz większym stopniu podstawowej roli w nowym międzynarodowym systemie finansowym. W tym celu zadania MFW należy lepiej skoordynować z zadaniami Forum Stabilności Finansowej.
- Będzie trzeba unowocześnić narzędzia interwencji MFW, aby umożliwić mu działania zapobiegawcze, a także zwiększyć środki, którymi dysponuje, aby umożliwić mu skuteczne udzielanie pomocy państwom dotkniętym kryzysem.

**5. W ramach zastosowania powyższych zasad na szczycie 15 listopada można by przyjąć pięć konkretnych wytycznych:**

- poddać agencje ratingowe rejestracji, nadzorowi, a także zasadom zarządzania;
- przyjąć zasady konwergencji standardów rachunkowości i dokonać przeglądu zastosowania w dziedzinie finansowej zasady wartości godziwej, aby poprawić jej spójność z zasadami ostrożnościowymi;
- postanowić, że żaden segment rynku, żadne terytorium, żadna instytucja finansowa nie może uniknąć proporcjonalnej i odpowiedniej regulacji lub przynajmniej nadzoru;
- wdrożyć kodeksy postępowania, aby uniknąć podejmowania nadmiernego ryzyka w sektorze finansowym, w tym w dziedzinie systemów wynagrodzeń. Organy nadzoru będą musiały uwzględniać te kodeksy w celu oceny profilu ryzyka instytucji finansowych;

- powierzyć MFW podstawowy obowiązek – wraz z FSF – formułowania zaleceń dotyczących środków niezbędnych do odbudowania zaufania i stabilności. MFW musi otrzymać niezbędne zasoby i odpowiednie instrumenty, aby wspierać kraje znajdujące się w trudnej sytuacji i w pełni wykonywać swoje zadania w zakresie nadzoru makroekonomicznego.

6. Szczyt w Waszyngtonie powinien stanowić okazję do dodania reformy międzynarodowego systemu finansowego do szerokiego zbioru wyzwań stawianych przez XXI wiek, którymi jesteśmy zdecydowani się zająć, obejmujących: bezpieczeństwo żywnościowe, walkę z ubóstwem i zmiany klimatu oraz promowanie wolnego handlu przez szybkie zakończenie rundy dauhańskiej.

**7. Chcielibyśmy, by na waszyngtońskim szczycie określono metody pracy umożliwiające dokonywanie regularnych i szybkich postępów w realizacji reformy międzynarodowego systemu finansowego.**

Licząc od 15 listopada, będzie trzeba przewidzieć 100 dni na przygotowanie środków wykonawczych dla zasad, o których mowa powyżej. Po upływie tego okresu proponujemy zwołanie nowego szczytu, na którym omówione zostaną trzy następujące kwestie:

- sprawozdanie z wykonania pierwszych środków, które zostaną przyjęte 15 listopada;
- zestaw nowych decyzji podjętych w ramach zastosowania zasad przyjętych 15 listopada w celu lepszego uregulowania systemu finansowego;
- zestaw propozycji w sprawie międzynarodowego systemu ekonomicznego, tak aby umożliwić odpowiedź na obecne i przyszłe wyzwania makroekonomiczne.

Posiedzenie Rady Europejskiej w grudniu br. pozwoli na przyjęcie niezbędnych środków po zakończeniu tego pierwszego etapu reformy, którą Europa wspiera i z którą wiąże duże nadzieje.

**8. Jedność Unii Europejskiej musi się również przełożyć na skuteczny dialog dotyczący działań wdrażanych przez każde państwo w ramach polityki gospodarczej, aby stawić czoła obecnej sytuacji.** Prace wykonane w ciągu ostatnich kilku tygodni zmierzające do wspólnego określenia zestawu zasad oraz ustalenia wykazu ewentualnych rozwiązań w dziedzinie finansowej może stanowić modelowy wzór dla udoskonalenia dialogu gospodarczego. Zwracamy się do Rady ECOFIN i Komisji, aby na najbliższym posiedzeniu Rady Europejskiej przedstawiły europejską strategię – opracowaną na podstawie strategii lizbońskiej i paktu stabilności i wzrostu – zawierającą zasady działania i konkretne środki, tak aby stawić czoła spowolnieniu gospodarczemu oraz utrzymać wzrost i zatrudnienie.

---