



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 12. februar 2007 (15.02)
(OR. en)**

**16879/1/06
REV 1**

CONCL 3

FØLGESKRIVELSE

fra: formandskabet

til: delegationerne

Vedr.: **DET EUROPÆISKE RÅD I BRUXELLES
DEN 14.-15. DECEMBER 2006**

FORMANDSKABETS KONKLUSIONER

Hermed følger til delegationerne en revideret udgave af formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råd i Bruxelles (den 14.-15. december 2006).

1. Inden mødet i Det Europæiske Råd gav formanden for Europa-Parlamentet, Josep Borrell, en redegørelse, der blev efterfulgt af en udveksling af synspunkter. Det Europæiske Råd takker Josep Borrell for det arbejde, han har udført i den tid, han har været formand for Europa-Parlamentet.
2. Det Europæiske Råd byder Bulgarien og Rumænien hjertelig velkommen som medlemmer af Den Europæiske Union fra den 1. januar 2007. Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse vil markere en vellykket afslutning på den femte udvidelse.

o
o o

Fortsat reform: forfatningstraktaten

3. EU har, sådan som det blev besluttet på Det Europæiske Råds møde i juni 2006, fulgt en tilgang i to spor. Det har koncentreret sig om at udnytte mulighederne i de eksisterende traktater bedst muligt for at levere konkrete resultater, samtidig med at der er blevet arbejdet med grundlaget for en fortsættelse af reformprocessen. Formandskabet har forelagt Det Europæiske Råd en vurdering af sine konsultationer med medlemsstaterne om forfatningstraktaten. Resultatet af disse konsultationer vil blive givet videre til det kommende tyske formandskab, så de kan indgå i forberedelsen af den rapport, der skal forelægges i første halvår af 2007. Det Europæiske Råd bekræfter betydningen af at markere 50-året for Rom-traktaterne for at bekræfte værdierne i den europæiske integrationsproces.

o
o o

I. UDVIDELESSTRATEGI

4. Det Europæiske Råd havde, som det blev besluttet på Det Europæiske Råds møde i juni 2006 og på baggrund af Kommissionens meddelelse om udvidelsesstrategien og dens særlige rapport om EU's kapacitet til at integrere nye medlemmer, en indgående drøftelse af EU's udvidelse. Det Europæiske Råd er enigt om, at udvidelsesstrategien, som bygger på konsolidering, konditionalitet og kommunikation, sammen med EU's kapacitet til at integrere nye medlemmer udgør grundlaget for en fornyet enighed om udvidelse. EU efterlever sine forpligtelser i forhold til de lande, der er med i udvidelsesprocessen.
5. Udvidelsen har været en succeshistorie for Den Europæiske Union og Europa som helhed. Den har hjulpet med til at overvinde Europas deling og bidraget til fred og stabilitet på hele kontinentet. Den har ført til reformer og konsolideret de fælles principper om frihed, demokrati, respekt for menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder samt retssikkerhed og markedsøkonomi. Udvidelsen af det indre marked og det økonomiske samarbejde har øget velstanden og konkurrenceevnen, så det udvidede EU er blevet i stand til bedre at tage udfordringerne fra globaliseringen op. Udvidelsen har også øget EU's vægt i verden og gjort det til en stærkere international partner.
6. For at fastholde EU's integrationskapacitet skal de tiltrædende lande være parate og i stand til fuldt ud at påtage sig de forpligtelser, der følger af et EU-medlemskab, og EU skal være i stand til at fungere effektivt og udvikle sig. Begge disse aspekter er afgørende for at sikre offentlighedens brede og vedvarende støtte, der også bør fremmes ved større åbenhed og bedre kommunikation.

7. Det Europæiske Råd bekræfter, at EU efterlever sine forpligtelser med hensyn til de igangværende tiltrædelsesforhandlinger. Reglerne for tiltrædelsesprocessen, der netop er blevet strammet op, sikrer streng konditionalitet på alle stadier i forhandlingerne. Det Europæiske Råd er enig i Kommissionens forslag vedrørende styring af forhandlingerne og forbedring af forhandlingernes kvalitet. Derfor må vanskelige spørgsmål som f.eks. administrative reformer og reformer af retsvæsenet og bekæmpelse af korruption tages op på et tidligt stadium. Desuden vil resultaterne af de politiske og økonomiske dialoger indgå i tiltrædelsesforhandlingerne. Tempoet i tiltrædelsesprocessen afhænger af resultaterne af reformerne i det land, der forhandles med, idet hvert land vil blive bedømt ud fra sine egne resultater. EU vil undlade at fastsætte datoer for tiltrædelse, før forhandlingerne nærmer sig deres afslutning.
8. Det Europæiske Råd bekræfter, at det vestlige Balkans fremtid ligger i Den Europæiske Union. Det gentager, at det enkelte lands fremskridt hen imod EU afhænger af dets egen indsats for at opfylde Københavnskriterierne og betingelserne i stabiliserings- og associeringsprocessen. Det er afgørende for EU's vurdering af en medlemskabsansøgning, at ansøgerlandet på tilfredsstillende måde har efterlevet sine forpligtelser i henhold til sin stabiliserings- og associeringsaftale (SAA), herunder dennes handelsrelaterede bestemmelser.
9. Det Europæiske Råd understreger vigtigheden af at sikre, at EU kan fortsætte og uddybe sin egen udvikling. Udvidelsestempoet skal tage hensyn til EU's evne til at optage nye medlemmer. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til i sin udtalelse om et lands ansøgning om medlemskab og under tiltrædelsesforhandlingerne at fremlægge konsekvensvurderinger for de centrale politikområder. Efterhånden som EU udvides, vil en vellykket europæisk integration kræve, at EU's institutioner fungerer effektivt, og at EU's politikker udvikles yderligere og finansieres på en bæredygtig måde.

Tyrkiet

10. Det Europæiske Råd godkender de konklusioner vedrørende Tyrkiet, der blev vedtaget på samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11. december 2006.

Kroatien

11. Det Europæiske Råd godkender de konklusioner vedrørende Kroatien, der blev vedtaget på samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11. december 2006.

Det vestlige Balkan

12. Det Europæiske Råd bemærker, at Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedoniens status som kandidatland er en anerkendelse af landets reformresultater. Det Europæiske Råd opfordrer til at øge tempoet i reformerne på centrale områder og til at gennemføre de prioriteter, der er fastsat i det europæiske partnerskab, med henblik på at gøre fremskridt i retning af målet om at komme videre i tiltrædelsesprocessen.
13. Det Europæiske Råd hilser det velkommen, at der er indledt forhandlinger om aftaler om visumlempelse og tilbagetagelse med alle landene i regionen med henblik på at afslutte forhandlingerne så hurtigt som muligt. Indgåelse af sådanne aftaler vil fremme de mellemfolkelige kontakter mellem EU og landene på det vestlige Balkan og øge mulighederne for at rejse, især for den yngre generation. Det Europæiske Råd erindrer om Thessaloniki-dagsordenen og udtrykker forståelse for, at det vestlige Balkans befolkning lægger stor vægt på udsigten til at kunne rejse uden visum. Det Europæiske Råd understreger desuden, at det er ønskeligt, at de mellemfolkelige kontakter også fremmes ved, at der stilles flere stipendier til rådighed for studerende i regionen.
14. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort med hensyn til den centraleuropæiske frihandelsaftale, som vil blive undertegnet den 19. december i Bukarest, og ser frem til en regional og inklusiv handelsaftale. Den nye CEFTA vil være et stort skridt fremad både økonomisk og politisk.

15. Serbien er fortsat velkommen til at tilslutte sig Den Europæiske Union. Det Europæiske Råd minder om sin erklæring om det vestlige Balkan fra juni 2006 og bekræfter sit fortsatte engagement i og sin støtte til Serbiens europæiske kurs. I den forbindelse tilskynder det de serbiske myndigheder til at øge deres indsats for at opfylde de nødvendige betingelser, især fuldt samarbejde med ICTY. Det Europæiske Råd har i betragtning af Serbiens betydelige institutionelle kapacitet fuld tillid til, at Serbien vil kunne fremskynde sine forberedelser på vejen hen imod EU, når forhandlingerne om en stabiliserings- og associeringsaftale genoptages.

II. ET OMRÅDE MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED

16. Det Europæiske Råd gjorde status over gennemførelsen af Haag-programmet og gentog, at det fortsat er fast besluttet på, at området med frihed, sikkerhed og retfærdighed skal udvikles yderligere.
17. I den forbindelse drøftede Det Europæiske Råd migration og forbedring af beslutningstagningen inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.
18. Det Europæiske Råd er klar over, at EU i processen med at skabe et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed står over for konstante og stigende forventninger fra borgerne, der ønsker at se konkrete resultater i spørgsmål som grænseoverskridende kriminalitet og terrorisme samt migration. Samtidig er der stadig større bekymring over, at det er vanskeligt at imødekomme disse forventninger inden for rammerne af de nuværende beslutningsprocedurer.
19. Det var på den baggrund og i forbindelse med gennemgangen af Haag-programmet, at Det Europæiske Råd i sine konklusioner fra juni 2006 opfordrede formandskabet til i tæt samarbejde med Kommissionen at undersøge mulighederne for på grundlag af de eksisterende traktater at forbedre beslutningstagningen og foranstaltningerne inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

20. På baggrund af de analyser, der er foretaget, og de overvejelser, der er gjort, bl.a. på justits- og indenrigsministrenes samling i Tammerfors i september, mener Det Europæiske Råd især, der kan gøres praktiske fremskridt ved at intensivere det operationelle samarbejde mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til at gøre fremskridt på baggrund af de muligheder, der er blevet fremlagt. Samtidig er Det Europæiske Råd overbevist om, at rammen for en videreførelse af de EU-politikker, der har til formål at fremme området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, skal styrkes væsentligt, hvis det skal være muligt at tage de nuværende udfordringer op.

I den forbindelse bekræfter Det Europæiske Råd de principper, der blev anerkendt i forbindelse med EU's reformproces. De udgør det mest afbalancerede grundlag for det fremtidige arbejde inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Der vil blive taget hensyn til disse principper, når der træffes beslutninger om fortsættelsen af reformprocessen.

En samlet europæisk migrationspolitik

21. Det Europæiske Råd understreger migrationsspørgsmålenes betydning for EU og dets medlemsstater. En af EU's vigtigste prioriteter i begyndelsen af det 21. århundrede er både at tage udfordringerne op og udnytte mulighederne i forbindelse med migration til gavn for alle.
22. Den europæiske migrationspolitik bygger på konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Tammerfors i 1999, Haag-programmet fra 2004 og den samlede migrationsstrategi, der blev vedtaget i 2005. Den er baseret på Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters solidaritet, gensidige tillid og fælles ansvar. Den er også baseret på respekt for migranternes menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, Genève-konventionen og behørig adgang til asylprocedurer. Den forudsætter et reelt partnerskab med tredjelande og skal integreres fuldt ud i EU's eksterne politikker.

23. Begivenheder i 2006 og de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af den samlede strategi, har vist, at migration skal betragtes samlet, og at den hidtidige indsats nu skal styrkes. I det fremtidige arbejde bør man tage hensyn til Kommissionens meddelelser, inddrage andre politikområder og udnytte de indhøstede erfaringer i andre regioner.
24. Det Europæiske Råd er derfor enig om, at der i løbet af 2007 skal tages følgende skridt:
- a) **det internationale samarbejde og dialogen med hjem- og transitlandene** skal styrkes og uddybes på en samlet og afbalanceret måde. Der skal især ske følgende:
- partnerskabet mellem Den Europæiske Union og landene i Afrika og Middelhavsområdet vil blive uddybet gennem en udvidet dialog og et styrket praktisk samarbejde; dette partnerskab vil især bygge på de fælles tilsagn, der er givet på ministerkonferencerne i Rabat og Tripoli i 2006, og på det igangværende arbejde inden for rammerne af dialogen om migration og udvikling mellem EU og Afrika (på grundlag af Cotonou-aftalens artikel 13) samt Euromed-processen, herunder ministerkonferencen om migration i 2007. For at styrke dialogen om migration vil der i 2007 blive sendt specifikke EU-missioner til vigtige lande i Afrika
 - migrations- og udviklingsdagsordenen vil blive intensiveret ved at skabe større sammenhæng mellem EU's forskellige politikker, herunder de tilknyttede finansielle instrumenter, med henblik på at sætte ind over for de grundlæggende årsager til migration

- medlemsstaterne og Kommissionen vil integrere migrations- og udviklingsspørgsmål i bistandspolitikker og -programmering, tilskynde hjem- og transitlandene til at indarbejde migrationsspørgsmål i deres nationale udviklingsplaner, herunder fattigdomsreduktionsstrategier, og støtte kapacitetsopbygning med henblik på en effektiv migrationsforvaltning, bl.a. gennem fastlæggelse af landespecifikke migrationsprofiler. Den nye generation af regionale strategidokumenter og landestrategidokumenter vil, hvor det er relevant, fuldt ud inddrage sammenhængen mellem migration og udvikling. Kommissionens initiativ til et EU-program for migration og udvikling i Afrika viser, hvordan der kan gøres noget ved dette spørgsmål på kort og mellemlang sigt. Medlemsstaterne tilskyndes også til at forbedre koordineringen og udvikle fælles programmering
- der vil blive etableret landespecifikke samarbejdsplatforme for migration og udvikling med henblik på at bringe det pågældende partnerland, EU-medlemsstaterne og Kommissionen samt relevante internationale organisationer sammen for at forvalte migration på en mere sammenhængende måde; Kommissionen opfordres til at overveje kapacitetsopbyggende foranstaltninger til fordel for hjem- og transitlande
- der vil blive sikret en sammenhængende EU-opfølgning af den FN-dialog på højt plan om international migration og udvikling, der fandt sted i september 2006; EU vil gå i spidsen for at få migrations- og udviklingsspørgsmål sat på det internationale samfunds dagsorden. Det første møde i det globale forum for international migration og udvikling i juli 2007 i Belgien bliver et afgørende skridt i den forbindelse
- der vil blive truffet foranstaltninger for at forbedre samarbejdet om tilbagesendelse og tilbagetagelse med tredjelande, herunder effektiv identifikation og dokumentation; der vil blive lagt særlig vægt på reintegrering af tilbagesendte migranter. Forhandlingerne om EF-tilbagetagelsesaftaler skal intensiveres; Rådet bør med henblik herpå undersøge nye måder og midler, som medlemsstaterne kan anvende for at støtte Kommissionen i dens bestræbelser på at indgå sådanne aftaler på EF-plan og sikre en effektiv gennemførelse heraf

- det konkrete arbejde langs migrationsruterne vil blive intensiveret i partnerskab med tredjelande, især med henblik på at forebygge og bekæmpe menneskehandel og menneskesmugling, samtidig med at der sikres effektiv international beskyttelse af personer, der måtte have behov for det, og af sårbare grupper som f.eks. kvinder og træffes særlige foranstaltninger for uledsagede mindreårige
 - det vil - under hensyntagen til medlemsstaternes kompetencer på dette område - blive overvejet, hvordan muligheder for lovlig migration kan indarbejdes i EU's eksterne politikker med det formål at udvikle et afbalanceret partnerskab med tredjelande, der er tilpasset specifikke arbejdsmarkedsbehov i EU-medlemsstaterne; det vil blive undersøgt, hvordan cirkulær migration og midlertidig migration kan lettes; Kommissionen opfordres til senest i juni 2007 at fremlægge detaljerede forslag til, hvordan de forskellige former for lovlig migration mellem EU og tredjelande bedst kan organiseres, og hvordan der bedst kan oplyses om dem
 - den samlede strategi vil blive anvendt over for de østlige og sydøstlige regioner, der er naboer til Den Europæiske Union. Kommissionen opfordres til at fremlægge forslag om en styrket dialog og konkrete foranstaltninger senest i juni 2007
- b) **samarbejdet mellem medlemsstaterne om bekæmpelse af ulovlig indvandring** skal styrkes under hensyntagen til Kommissionens meddelelse om politiske prioriteter på dette område. Der skal især ske følgende:
- foranstaltningerne til bekæmpelse af ulovlig beskæftigelse vil blive intensiveret i medlemsstaterne og på EU-plan; Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at fremlægge forslag herom senest i april 2007
 - bestående og nye teknologiske muligheder vil blive udnyttet fuldt ud til at styrke grænsekontrollen og muliggøre en pålidelig personidentifikation; Kommissionen opfordres især til inden udgangen af 2007 at aflægge rapport om, hvordan adgangskontrollen kan forbedres, herunder om der med henblik herpå kan indføres et generelt og automatiseret ind- og udrejsesystem. I den forbindelse vil gældende bestemmelser om databeskyttelse blive overholdt

- Kommissionen opfordres til at undersøge, om der kan udformes politikker for øget europæisk solidaritet i indvandrings-, grænsekontrol- og asylpolitikkerne under hensyntagen til initiativet på dette område
- c) **forvaltningen af Den Europæiske Unions ydre grænser** skal forbedres på grundlag af strategien for integreret grænseforvaltning, som Rådet vedtog i 2006. Der skal især ske følgende:
- Det Europæiske Grænseagenturs kapacitet vil hurtigt blive øget, så det næste år bliver i stand til at tage migrationsudfordringerne ved EU's ydre grænser op, ved at sikre tilstrækkelige økonomiske og personalemæssige ressourcer og en effektiv udnyttelse heraf, indføre procedurer for nødsituationer, øge de operationelle midler, styrke forbindelserne med netværket af indvandringsforbindelsesofficerer og afslutte den planlagte revision af agenturet og dets opgaver i 2007
 - agenturet opfordres til straks at færdiggøre det igangværende arbejde med oprettelse af et centralt register over teknisk udstyr, der tilbydes af medlemsstaterne, og som kan stilles til rådighed for en anden medlemsstat, og til at aflægge rapport til Rådet om de fremskridt, der er gjort, ved udgangen af april 2007. Medlemsstaterne opfordres til at bidrage aktivt til denne proces med nationale midler og ressourcer
 - der vil også blive lagt vægt på at undersøge, om der bør indføres et europæisk overvågningssystem for den sydlige søgrænse; agenturet opfordres til sammen med medlemsstaterne i regionen hurtigst muligt at oprette et permanent kystvagtnetværk ved den sydlige søgrænse
 - effektiviteten af samarbejdet om eftersøgning og redning vil blive fremmet, og der vil blive arbejdet videre på at bidrage til at udforme retningslinjer for retlige rammer for indsatsen til bekæmpelse af ulovlig migration ad søvejen

- Europa-Parlamentet og Rådet opfordres til hurtigt at nå til enighed om forordningen om oprettelse af hurtige grænseindsatshold i første halvår af 2007 og til at overveje denne model i forbindelse med andre grænserelaterede opgaver, f.eks. humanitær bistand

- d) for så vidt angår **lovlig migration** skal der under fuld hensyntagen til de nationale kompetencer udvikles en velforvaltet migrationspolitik, der kan hjælpe medlemsstaterne med at dække de nuværende og fremtidige behov for arbejdskraft og bidrage til en bæredygtig udvikling i alle lande; især bør de kommende kommissionsforslag inden for rammerne af politikplanen for lovlig migration fra december 2005 behandles hurtigt; medlemsstaterne opfordres til at udveksle oplysninger om de foranstaltninger, der er truffet på asyl- og migrationsområdet, i overensstemmelse med den mekanisme for gensidig informering, som Rådet indførte i oktober

- e) **integration** og tværkulturel dialog skal fremmes, og alle former for forskelsbehandling i medlemsstaterne og på EU-plan skal bekæmpes; integrationspolitikkerne skal styrkes, og der bør opnås enighed om fælles mål og strategier; den ministerkonference om integration, der skal afholdes i maj 2007, bliver særlig vigtig i den forbindelse

- f) det **fælles europæiske asylsystem** skal være indført senest ved udgangen af 2010, og der skal foretages en foreløbig evaluering af første fase i 2007. Udviklingen af anden fase vil blive ledsaget af et øget praktisk samarbejde på asylområdet, især ved oprettelse af asyleksperthold og af et asylsamarbejdsnet; det vil også blive undersøgt, om der eventuelt bør oprettes et europæisk støttekontor

g) der skal sikres **tilstrækkelige midler** til gennemførelsen af den samlede migrationspolitik gennem fuld udnyttelse af de betydelige midler, der er til rådighed, hvis alle de eksisterende budgetposter anvendes fuldt ud, og alle muligheder udnyttes konsekvent og sammenhængende. I den forbindelse vil fondene for de ydre grænser, integration, tilbagesendelse og flygtninge bidrage med vigtige ressourcer til støtte for den samlede migrationspolitik, og det samme gælder ENPI og instrumentet for udviklingssamarbejde (DCI). EUF vil i forståelse med AVS-partnerne også bidrage til indsatsen for at afhjælpe de grundlæggende årsager til migration gennem langsigtede udviklingspolitikker samt ved at støtte AVS-partneres kapacitetsopbygning som led i EU's governance-initiativ.

25. Kommissionen opfordres til at aflægge rapport om gennemførelsen af den samlede migrationspolitik i god tid inden Det Europæiske Råds møde i december 2007.

Schengen-udvidelse

26. Det Europæiske Råd godkender konklusionerne fra samlingen i Rådet (retlige og indre anliggender) den 4.-5. december 2006 og ser frem til, at kontrollen ved de indre grænser afskaffes fra december 2007 og senest i marts 2008, forudsat at alle krav i forbindelse med anvendelsen af Schengen-reglerne er opfyldt.

Krisereaktion

27. Det Europæiske Råd noterer sig de fremskridt, der hidtil er gjort, og minder om vigtigheden af gradvis at opbygge Europas beredskab og reaktionskapacitet i forbindelse med kriser og katastrofer på grundlag af aktiver, som medlemsstaterne stiller til rådighed, og det opfordrer de kommende formandskaber til at arbejde videre med alle aspekter og regelmæssigt aflægge rapport til Rådet om de fremskridt, der gøres.

III. INNOVATION, ENERGI OG KLIMAÆNDRINGER

28. **Innovation** er, sådan som det blev fremhævet på stats- og regeringschefernes uformelle møde i Lahtis, afgørende for Europas evne til at reagere effektivt på de udfordringer og muligheder, som globaliseringen indebærer. Europa har brug for en strategisk tilgang, der skal skabe et innovationsvenligt miljø, hvor viden omsættes i innovative produkter og tjenester. Rådet (konkurrenceevne) har fastlagt strategiske prioriteter for stimulering af innovation på EU-plan; der vil på kommende forårsmøder i Det Europæiske Rådet som led i Lissabon-strategien blive set på, hvilke fremskridt der er gjort med hensyn til at levere resultater.
29. Det Europæiske Råd understreger især følgende:
- Kommissionen opfordres til at fremlægge en omfattende strategi for intellektuelle ejendomsrettigheder (IER) i løbet af 2007, som omfatter spørgsmål som f.eks. IER-systemets kvalitet; på grund af behovet for at udvikle patentsystemet opfordres Kommissionen til hurtigst muligt at fremlægge sin meddelelse om patenter
 - Rådet og Europa-Parlamentet bør efter en indgående gennemgang af Kommissionens forslag bestræbe sig på hurtigt i 2007 at vedtage en afgørelse om oprettelse af et europæisk teknologisk institut
 - Kommissionen opfordres til hurtigt at fremlægge forslag om udarbejdelse af industriledede fælles teknologiinitiativer, som også er åbne for deltagelse af små og mellemstore virksomheder, med henblik på at igangsætte dem, der er længst fremme, i 2007
 - Kommissionen opfordres til i samråd med alle relevante interessenter at foreslå foranstaltninger til forbedring af de europæiske standardiseringsorganers arbejdsmetoder og samlede ressourcer. Der skal udarbejdes standarder tilstrækkelig hurtigt til, at behovene på markederne, som er i hastig udvikling, kan blive dækket, samtidig med at der sikres interoperabilitet.

30. Informations- og kommunikationsteknologier er afgørende for innovation og konkurrenceevne; det er blandt de umiddelbare prioriteter at udvikle frekvensallokeringsmodeller, der opfylder alle mål, hurtigt at fremme avancerede mobiltjenester og så vidt muligt at fastlægge en koordineret tilgang for brugen af frekvenskapacitet, der bliver ledig som følge af overgangen til digital teknologi. På forårsmødet i 2008 vil Det Europæiske Råd som led i Lissabon-strategien se på udfordringerne i forbindelse med næste generation af internettet og net.
31. På baggrund af det ekstraordinære sociale topmøde i oktober opfordrer Det Europæiske Råd til en samlet debat om flexicurity for at fremme fleksibilitet kombineret med jobsikkerhed, begrænse opdelingen af arbejdsmarkedet og forbedre det europæiske arbejdsmarkeds funktion. Det understreger betydningen af at øge arbejdsproduktiviteten i Europa, bl.a. ved at forbedre innovation og kvalitet i arbejdslivet. Det ser med tilfredshed på, at de europæiske arbejdsmarkedsparter agter at bidrage til det igangværende arbejde vedrørende flexicurity inden Det Europæiske Råds møde i foråret 2007. Medlemsstaterne bør ligeledes fortsætte en beslutsom gennemførelse af strukturreformer og udnytte det aktuelle gunstige økonomiske klima til at øge bestræbelserne på at opnå finanspolitisk konsolidering.
32. Det Europæiske Råd erkender, at der er en tæt forbindelse mellem EU's politik vedrørende klimaændringer og dets energipolitik samt dets strategi for beskæftigelse og vækst og bæredygtig udvikling, og at alle disse politikker kan og bør styrke hinanden gensidigt.
33. Med hensyn til udformningen af **energipolitikken for Europa** og under henvisning til konklusionerne fra Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006 er der gjort betydelige fremskridt, især med at skabe større sammenhæng mellem politikken eksterne og interne aspekter og mellem energipolitikken og andre politikker. Stats- og regeringschefernes uformelle møde i Lahtis var et vigtigt skridt i retning af større konsekvens i EU's energibudskaber til tredjelande.

34. EU vil arbejde for langsigtet sikkerhed i energiforsyningen ved:
- at forbedre samarbejdet med de vigtigste producent-, transit- og forbrugerlande
 - at indføre et sammenhængende, gennemsigtigt og ikke-diskriminerende internt energimarked med harmoniserede regler
 - at udvikle et samarbejde med henblik på at imødegå krisesituationer, især i tilfælde af forsyningsforstyrrelser
 - at udbrede sine interne energimarkedsprincipper til nabolandene, især med udgangspunkt i energifællesskabstraktaten og den europæiske naboskabspolitik
 - at udvikle egne energikilder, herunder vedvarende energi, samt nye energiteknologier.
35. Energieffektivitet og energibesparelser bidrager sammen til at nå hovedmålene for den europæiske energipolitik. Det Europæiske Råd hilser derfor Kommissionens handlingsplan for energieffektivitet velkommen og opfordrer til, at der hurtigt træffes prioriterede foranstaltninger.
36. Det Europæiske Råd godkender oprettelsen af et netværk af energisikkerhedskorrespondenter i begyndelsen af 2007. Det bliver et vigtigt redskab til indsamling og behandling af eksisterende geopolitiske og energirelaterede oplysninger. Det bliver også et redskab til hurtig varsling til støtte for EU's samlede strategi med henblik på at opnå sikkerhed i energiforsyningen.
37. På forårsmødet i 2007 skal Det Europæiske Råd vedtage en prioriteret handlingsplan som led i en samlet energipolitik for Europa. Energisikkerhedens eksterne aspekter vil også være omfattet af handlingsplanen. Det Europæiske Råd ser frem til, at Kommissionen meget snart fremlægger sin strategiske revision af energipolitikken som led i forberedelserne til planens vedtagelse. Det Europæiske Råd vil fremover regelmæssigt drøfte den europæiske energi- og klimaændringspolitik.

38. Da der er et stort behov for investeringer på energiområdet i de kommende år, vil Det Europæiske Råd på sit kommende forårsmøde drøfte en integreret strategi for en sikker, miljøvenlig og konkurrencedygtig energipolitik. Dette vil være et eksempel på Den Europæiske Unions førerrolle med hensyn til at integrere målsætningerne på klimaændringsområdet i politikker og foranstaltninger inden for andre sektorer.
39. Den udfordring, som **klimaændringerne** udgør, får stadig større betydning i takt med, at de langsigtede følger bliver klarere, og nye oplysninger fra nylige undersøgelser viser, at omkostningerne for den globale økonomi ved ikke at gribe ind langt vil overstige omkostningerne ved at gøre det.
40. I den forbindelse hilser Det Europæiske Råd resultaterne af FN's klimamøder i Nairobi velkommen; de omfatter bl.a. vigtige skridt med henblik på at udarbejde en bredt funderet aftale for tiden efter 2012 og finde en løsning på en række akutte problemer vedrørende behovene for imødegåelse og tilpasning. Det noterer sig også med tilfredshed de fremskridt, der er gjort med innovative finansieringsinitiativer til støtte for en omfattende overgang til ny og forbedret teknologi.
41. Under hensyn til den afgørende rolle, som et globalt CO₂-marked spiller, og til behovet for sikkerhed på lang sigt ser Det Europæiske Råd frem til den kommende revision af direktivet om emissionshandel, der skulle få virkning fra begyndelsen af den tredje handelsperiode, der starter i 2013. Det bekræfter den centrale rolle, som EU's emissionshandelsordning spiller, og ambitionerne i forbindelse hermed på lang sigt.
42. Det Europæiske Råd understreger på ny, at klimaændringer er et globalt problem, der nødvendiggør globale løsninger, og det vil, tilskyndet af EU's møder med tredjelande i den senere tid, på sit forårsmøde i 2007 overveje mulighederne for en global aftale for tiden efter 2012, som er forenelig med EU's mål om en global temperaturstigning på højst 2 °C i forhold til de førindustrielle niveauer.
43. På baggrund af den politiske, økonomiske og eksterne virkning af energi- og klimaændringspolitikkerne ser Det Europæiske Råd frem til en integreret drøftelse om disse spørgsmål på sit møde i foråret 2007.

IV. EKSTERNE FORBINDELSER

44. Det Europæiske Råd hilser situationsrapporten om gennemførelsen af EU's strategi "**EU og Afrika: Hen imod et strategisk partnerskab**", der afspejler en markant ændring i Europas forbindelser med Afrika, velkommen og opfordrer til gennemførelse af de prioriterede foranstaltninger for 2007, der peges på i rapporten. Situationsrapporten skitserer, hvordan EU's partnerskab med Afrika samlet kan styrkes gennem konsolidering af fred, demokrati og god regeringsførelse, vækst og investering i mennesker og ved støtte til en bredt funderet bæredygtig udvikling på det afrikanske kontinent.

Det Europæiske Råd bekræfter sit tilsagn om at arbejde hen imod en fælles EU-Afrika-strategi, der skal vedtages på det andet topmøde mellem EU og Afrika i andet halvår af 2007 i Lissabon.

Rådet vil fortsat overvåge fremskridtene med hensyn til EU's tilsagn til Afrika, bl.a. om at øge EU's bistand til 0,56% af EU's BNI inden 2010 og at sikre, at 50% af den yderligere bistand går til Afrika, som fastsat i Rådets konklusioner af 24. maj 2005. Det Europæiske Råd minder også om målet om at nå op på 0,7% af EU's BNI inden 2015, som fastsat i Rådets konklusioner af 24. maj 2005.

45. Det Europæiske Råd giver udtryk for sin fulde støtte til FN's særlige udsending Martti Ahtisaari og hans bestræbelser på at føre den politiske proces igennem, der skal fastlægge **Kosovos** fremtidige status. Den kommende statusaftale skal fremme et multietnisk og demokratisk samfund, der er baseret på retsstatsprincippet, med en fremtid for alle landets borgere og bidrage til at øge den regionale stabilitet. Aftalen skal også sikre, at Kosovo kan udvikle sig på en måde, som er både økonomisk og politisk bæredygtig, og fastsætte en vision herfor, som omfatter realisering af Kosovos europæiske perspektiv.

EU er rede til at spille en betydelig rolle i gennemførelsen af statusaftalen. Det Europæiske Råd understreger betydningen af at fortsætte forberedelserne af EU's og det internationale samfunds fremtidige tilstedeværelse i Kosovo i koordinering med andre internationale aktører. Det Europæiske Råd understreger betydningen af klarhed i den fremtidige statusaftale for at sikre en rettidig og samlet reaktion fra Den Europæiske Unions side. I den forbindelse understreger Det Europæiske Råd behovet for at sikre den nødvendige finansiering af EU's omfattende engagement i Kosovo.

46. Det Europæiske Råd bekræfter, at det er fast besluttet på at styrke den **europæiske naboskabspolitik** (ENP) for at konsolidere en ring af velstand, stabilitet og sikkerhed, der er baseret på menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, i EU's nabolande. I den forbindelse hilser Det Europæiske Råd den nylige vedtagelse af ENP-handlingsplanerne for Armenien, Aserbajdsjan og Georgien, den ENP-handlingsplan, der er vedtaget i fællesskab med Libanon, samt fremskridtene i forhandlingerne med Egypten velkommen. Det Europæiske Råd henviser til Kommissionens seneste meddelelse om ENP og godkender konklusionerne fra samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 11. december 2006 og opfordrer de kommende formandskaber og Kommissionen til at videreføre arbejdet.
47. Det Europæiske Råd er opmuntret ved udsigterne til et tættere samarbejde og politisk dialog med de centralasiatiske stater, og det opfordrer det kommende tyske formandskab til at videreføre arbejdet med en EU-strategi for **Centralasien** med henblik på at vedtage den på Det Europæiske Råds møde i juni 2007.
48. Det Europæiske Råd understreger betydningen af det multilaterale handelssystem og behovet for en ambitiøs, omfattende og afbalanceret aftale om **Doha-udviklingsdagsordenen** og opfordrer de vigtigste partnere til at udvise samme konstruktive engagement, så forhandlingerne kan afsluttes med et vellykket resultat.
49. Der er udviklet foranstaltninger med henblik på at forbedre den strategiske planlægning, **sikre sammenhæng i anvendelsen af forskellige instrumenter under politikken for eksterne forbindelser**, forbedre koordineringen i internationale organisationer, herunder De Forenede Nationer, og fremme samarbejdet mellem EU-institutionerne indbyrdes og mellem disse og medlemsstaterne.

Det Europæiske Råd hilser fremskridtene velkommen og opfordrer de kommende formandskaber til at videreføre arbejdet sammen med generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen for at sikre kontinuitet i processen.

Der skal fortsat tages konkrete skridt til at forbedre en sammenhængende integration af udviklingsmålene efter retningslinjerne i EU's tilsagn om sammenhæng i udviklingspolitikken. Det Europæiske Råd ser frem til den fælles EU-strategi for handelsrelateret bistand som et vigtigt element i indsatsen for at fremme dagsordenen for handel og udvikling.

BILAG I

ERKLÆRING OM FREDSPROCESSEN I MELLEMØSTEN

Det Europæiske Råd noterede sig med bekymring, at Mellemøsten står over for en af de værste kriser i mange år. Den israelsk-arabiske konflikt er et afgørende element i denne krise. EU er fast besluttet på at gøre en indsats for at komme ud af det nuværende dødvande i fredsprocessen og for at mindske spændingerne i hele regionen.

Våbenhvilen i Gaza er et vigtigt første skridt. Krænkelserne af våbenhvilen må høre op, og den bør udvides til at omfatte Vestbredden. Hvis våbenhvilen skal have mening og være holdbar, må den konsolideres gennem en politisk proces. I den forbindelse noterede Det Europæiske Råd sig premierminister Olmerts tale den 27. november. EU hilste det velkommen, at præsident Abbas og premierminister Olmert er rede til at genoptage dialogen, og opfordrede dem indtrængende til at mødes snart. Det Europæiske Råd opfordrede også de andre medlemmer af Kvartetten og de regionale partnere til at intensivere de fælles bestræbelser på at puste nyt liv i fredprocessen.

Det Europæiske Råd udtrykte anerkendelse af de bestræbelser, som præsident Abbas i de seneste seks måneder har gjort for at danne en national samlingsregering. EU er rede til at arbejde sammen med en lovlige palæstinensiske regering, som vedtager en platform, der afspejler Kvartettens principper. Hvis der dannes en sådan regering, giver EU tilsagn om at genoptage partnerskabet med den palæstinensiske regering og at opfordre partnerne i Kvartetten til at gøre det samme, sammen med andre donorer at fortsætte med at yde finansiel støtte og i samarbejde med den nye regering at udarbejde en langsigtet plan for kapacitetsopbygning, grænseforvaltning og samlede og effektive sikkerhedsstyrker samt en velfungerende administration.

Det Europæiske Råd opfordrede til omgående frigivelse af den bortførte israelske soldat og udtrykte anerkendelse af de bestræbelser, der gøres med henblik herpå, også af partnerne i regionen. Det Europæiske Råd opfordrede også til omgående frigivelse af de palæstinensiske ministre og lovgivere, der tilbageholdes i Israel.

Det Europæiske Råd noterede sig den afgørende rolle, som den midlertidige internationale mekanisme har spillet i leverance af nødhjælp til store dele af den palæstinensiske befolkning, siden den blev iværksat i juni 2006. Der sættes stor pris på den øgede bistand, der er ydet over Fællesskabets budget og bilateralt af medlemsstaterne i år, og på bidragene til mekanismen fra andre donorer. På baggrund af den langvarige forværring af palæstinenserne socioøkonomiske situation godkendte Det Europæiske Råd en forlængelse af mekanismen med yderligere tre måneder indtil marts 2007. Det Europæiske Råd opfordrede til, at de palæstinensiske skatte- og toldindtægter, som Israel holder tilbage, frigives.

Det Europæiske Råd fremhævede atter behovet for en fuldstændig og hurtig gennemførelse af køreplanen. Som et første skridt bør der gøres en indsats for følgende prioriteter efter en tidsplan, som vedtages af parterne og overvåges af Kvartetten: fuldstændig og hurtig gennemførelse af aftalen om bevægelse og adgang, fuldstændig gennemførelse af Sharm-el Sheikh-aftalerne, herunder frigivelse af fanger og genoptagelse af sikkerhedssamarbejdet mellem parterne, og parternes parallelle gennemførelse af de tilsagn, de har givet under køreplanens første fase.

Selv om disse skridt er vigtige, er de kun en begyndelse, og de må føre til meningsfulde forhandlinger om en endelig status, hvor det ultimative mål er at bringe den besættelse, der begyndte i 1967, til ophør og skabe en uafhængig, demokratisk og levedygtig palæstinensisk stat, der lever side om side med Israel og de andre naboer i fred og sikkerhed. I den forbindelse skal parterne træffe konkrete og øjeblikkelige foranstaltninger til at standse alle voldshandlinger og alle aktiviteter, som strider mod international ret, herunder bosættelser og bygningen af adskillelsesbarrieren på palæstinensisk område, som udgør en hindring for at nå dette mål. EU vil ikke anerkende nogen andre ændringer af grænserne fra før 1967 end dem, parterne selv når til enighed om.

Det Europæiske Råd opfordrede Kvartetten til at være rede til at stå i spidsen for det internationale samfunds bestræbelser på at bygge videre på resultaterne af de vellykkede forhandlinger mellem Israel og palæstinenserne for at nå frem til en omfattende løsning på den israelsk-arabiske konflikt, herunder fredsaftaler med Syrien og Libanon og fuld normalisering af forbindelserne mellem Israel og de arabiske lande. Dette kræver en inklusiv tilgang, der inddrager alle relevante aktører; alle må engagere sig konstruktivt i regionen for at støtte disse bestræbelser. Når tiden er inde, bør Kvartetten i samråd med parterne og i overensstemmelse med køreplanen indkalde til en international konference for at realisere disse mål.

BILAG II

ERKLÆRING OM LIBANON

Det Europæiske Råd er bekymret over den forværrede situation i Libanon og understreger, at det er fast besluttet på at styrke Libanons suverænitet, uafhængighed og territoriale integritet. En løsning på den nuværende fastlåste politiske situation bør udelukkende søges opnået gennem dialog og i fuld respekt for landets demokratiske institutioner. Det Europæiske Råd bekræfter sin fulde støtte til premierminister Fouad Sinioras og den legitime og demokratisk valgte regerings bestræbelser på at opretholde en dialog med alle politiske aktører i Libanon og at tage fat på de store udfordringer, landet står over for, navnlig med hensyn til en fuldstændig gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution 1701 og landets genopbygning.

Det Europæiske Råd opfordrer alle parter i regionen til at overholde resolutionen, især våbenembargoen. Det anmoder indtrængende Israel om at standse det israelske luftvåbens krænkelser af det libanesiske luftrum.

Det Europæiske Råd fordømmer uforbeholdent mordet på industriminister Pierre Gemayel og ethvert forsøg fra interne eller eksterne kræfters side på at destabilisere Libanon gennem politiske mord eller andre terrorhandlinger. Det forventer, at de ansvarlige for sådanne forbrydelser findes og bringes for en domstol. Det Europæiske Råd hilser det i den forbindelse velkommen, at det libanesiske ministerråd har godkendt udkastet til statut for den særlige domstol for Libanon i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1664, og ser frem til, at der snarest muligt tages de sidste nødvendige skridt til oprettelse af domstolen.

Det Europæiske Råd bekræfter på ny sin støtte til den indsats, der skal sikre Libanons genopbygning og velstand. Det gentager, at EU er rede til i tæt samarbejde med den libanesiske regering aktivt at bidrage til, at den internationale konference til støtte for Libanon, som skal afholdes den 25. januar 2007 i Paris, bliver vellykket. Det Europæiske Råd erkender, at der er behov for hurtig finansiel støtte for at kunne lægge et solidt grundlag for den fremtidige økonomiske og sociale udvikling i Libanon.

EU og dets medlemsstater har gennem deres fremtrædende rolle i det nye UNIFIL vist deres engagement i en fuldstændig gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution 1701, således at der opnås en langsigtet løsning på de spørgsmål, der førte til konfrontationerne sidste sommer. Det Europæiske Råd hilser den nylige rapport fra FN's generalsekretær velkommen og ser med tilfredshed på, at han agter at overveje mulighederne for at lade FN spille en større rolle i spørgsmålet om Shebaa Farms, herunder den libanesiske regerings forslag om at sætte området under FN's jurisdiktion, indtil der er fundet en løsning på spørgsmålet om en permanent grænsedragning for og suverænitet over området. Det Europæiske Råd opfordrer til omgående frigivelse af de to bortførte israelske soldater.

Det Europæiske Råd opfordrer alle libanesiske og regionale aktører til at udvise ansvarligt lederskab og fuld respekt for de libanesiske demokratiske institutioner. Det er nødvendigt, at Syrien standser enhver form for indblanding i Libanons interne forhold og aktivt deltager i stabiliseringen af Libanon og regionen. Syrien er nødt til at gøre dette for at kunne udvikle normale forbindelser med det internationale samfund, herunder med EU. Syrien bør anerkende og samarbejde med den særlige domstol for Libanon.

ERKLÆRING OM IRAN

Det Europæiske Råd udtrykker bekymring over iransk politik negative betydning for stabiliteten og sikkerheden i Mellemøsten. Det Europæiske Råd understreger, at Iran bør spille en ansvarlig rolle i regionen.

Det Europæiske Råd beklager især, at Iran ikke har truffet de foranstaltninger, som IAEA's Styrelsesråd og FN's Sikkerhedsråd har krævet, og er enig om, at dette kun kan få negative følger for forbindelserne mellem EU og Iran.

Det Europæiske Råd giver på ny udtryk for sin fulde støtte til bestræbelserne på at opnå en forhandlingsløsning på atomspørgsmålet og beklager, at Iran ikke for alvor er gået ind i de vidtrækkende forslag, som den højtstående repræsentant forelagde landet den 6. juni. Forslagene kunne tjene som udgangspunkt for en langsigtet aftale, der vil give Iran alt det, landet har behov for for at opbygge en moderne civil atomkraftindustri, samtidig med at IAEA's Styrelsesråds og FN's Sikkerhedsråds betænkeligheder imødekommes.

Da Iran intet har gjort for at opfylde sine forpligtelser, udtaler Det Europæiske Råd sin støtte til det arbejde, der udføres i FN's Sikkerhedsråd med henblik på vedtagelse af foranstaltninger i medfør af kapitel VII, artikel 41, i FN-pagten.

Det Europæiske Råd giver udtryk for dyb bekymring over den iranske regerings seneste erklæringer om EU og individuelle medlemsstater samt over landets trusler mod Israel og den fortsatte forværring af de iranske borgeres menneskerettigheder og politiske frihedsrettigheder. I den forbindelse beklager Det Europæiske Råd, at Iran har aflyst det møde i menneskerettighedsdialogen mellem EU og Iran, der skulle have været afholdt i december 2006.

EU fordømmer enhver form for benægtelse af holocaust som en historisk kendsgerning, både helt og delvist, og afviser derfor på det kraftigste de underliggende præmisser og målsætninger for den konference om holocaust, som de iranske myndigheder har organiseret.

EU vil løbende foretage en nøje gennemgang af alle disse spørgsmål og af sine politikker og tilpasse sin tilgang i lyset af Irans handlinger.

ERKLÆRING OM AFGHANISTAN

Det Europæiske Råd bekræftede på ny sine tilsagn over for Afghanistans folk og regering og sit stærke politiske engagement i fremme af stabilitet og udvikling i landet. Afghanistan har gjort meget væsentlige fremskridt siden 2001 med oprettelsen af repræsentative politiske institutioner, frie medier, opbygning af institutioner i sikkerhedssektoren, forbedringer i sundheds- og uddannelsessektoren, menneskerettighederne og kvindernes status, udnævnelsen af en velfungerende højesteret samt beslutningen om at nedsætte et rådgivende panel for udnævnelse til ledende stillinger. Men Afghanistan befinder sig i en meget afgørende situation. Den afghanske regering, der støttes af det internationale samfund, opfordres til straks at træffe yderligere koordinerede foranstaltninger.

EU spiller allerede en central rolle, idet det har ydet 3,7 mia. EUR siden 2002. Inden for rammerne af Afghanistan-aftalen (Afghanistan Compact) og den fælles erklæring fra EU og Afghanistan fra 2005 arbejder det på at fremme afghansk lederskab, ansvar og ejerskab og at bidrage til udviklingen af en demokratisk, sikker og bæredygtig afghansk stat. EU er rede til at intensivere sin indsats. Det Europæiske Råd hilste det velkommen, at Kommissionen agter at videreføre sit stærke engagement i at støtte genopbygningen i Afghanistan i perioden 2007-2013. EU vil arbejde på at sikre, at dets udviklingsbistand når afghanere i alle dele af landet.

Sikkerhed og udvikling i Afghanistan hænger uløseligt sammen. Et øget fokus på offentlig forvaltning og retsstatssektoren bør medvirke til at forstærke indsatsen på andre områder. Kommissionen vil bygge på programmer for landdistriktudvikling, sundhedssektoren og offentlig forvaltning, herunder retssystemet, og støtte Afghanistans nationale politi gennem lov og orden-trustfonden for Afghanistan (LOTFA). Kommissionen vil også finansielt støtte en række civile aktiviteter, som medlemsstaterne gennemfører gennem provinsgenopbygningsteams (PRT). EU vil endvidere undersøge, hvordan det kan styrke sit engagement, bl.a. ved at se på mulighederne og vilkårene for en eventuel civil ESNP-mission på politiområdet med relation til retsstatssektoren i almindelighed.

Det Europæiske Råd opfordrede Afghanistan og Pakistan til at uddybe deres forbindelser og til at arbejde tæt sammen om at løse sikkerhedsproblemerne i grænseområderne.

EU vil sammen med De Forenede Nationers bistandsmission i Afghanistan (UNAMA), NATO og andre centrale aktører, herunder de internationale finansielle institutioner, arbejde på at skabe et effektivt samarbejde og en effektiv koordinering inden for det internationale samfund og med Afghanistans regering. Det Europæiske Råd understregede betydningen af det fælles koordinations- og overvågningsorgan (JCMB) for gennemførelsen af Afghanistan-aftalen og følger med interesse tanken om at oprette en international kontaktgruppe.

ERKLÆRING OM AFRIKANSKE SPØRGSMÅL

Sudan

Det Europæiske Råd udtrykker sin dybe bekymring over den forfærdelige situation i Darfur med hensyn til sikkerheden, de humanitære forhold og menneskerettighederne samt det seneste udbrud af vold i Sydsudan, som er en krænkelse af den samlede fredsftale. Det Europæiske Råd bekræfter på ny sin fulde støtte til den samlede fredsftale og opfordrer alle parter til at afstå fra handlinger, der kan bringe dens effektive gennemførelse i fare.

Det Europæiske Råd er stærkt foruroliget over eskaleringen af volden i Darfur, som er til skade for den humanitære indsats og har ført til evakuering af mange humanitære hjælpearbejdere. Det opfordrer til, at fjendtlighederne omgående bringes til ophør, og understreger alle parters forpligtelse til at respektere menneskerettighederne og den humanitære folkeret, de eksisterende våbenhvileaftaler og de relevante resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd. Det Europæiske Råd forventer, at de sudanesiske myndigheder lever op til deres ansvar og sikrer alle borgere effektiv beskyttelse mod enhver form for vold og sætter en stopper for straffrihed i Darfur.

Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på resultatet af det særlige møde, Menneskerettighedsrådet har holdt om situationen i Darfur, og opfordrer til, at den vurderingsmission, der er opnået enighed om, hurtigst muligt udpeges og sendes af sted.

Det Europæiske Råd hilser det velkommen, at Den Afrikanske Unions (AU's) Freds- og Sikkerhedsråd den 30. november traf afgørelse om at godkende konklusionerne fra konsultationerne på højt plan i Addis Abeba den 16. november. Det opfordrer indtrængende Sudans regering til at give sit klare samtykke til, at FN's støttepakke til AU's mission i Sudan (AMIS) gennemføres i sin helhed. Det Europæiske Råd opfordrer den sudanesiske regering til snarest muligt i samråd med FN og Den Afrikanske Union at bane vejen for gennemførelsen. Tidsfaktoren er af afgørende betydning i en alvorlig humanitær situation. Det Europæiske Råd erindrer om FN's Sikkerhedsråds resolution 1591 og opfordrer indtrængende Sudans regering til at opfylde sine forpligtelser og anmoder Rådet om at tage situationen op til overvejelse på sin næste samling. Det Europæiske Råd gentager, at EU fortsat er fast besluttet på at støtte fredsbestræbelserne i Darfur. Det vil fortsat støtte AMIS i tæt koordinering med FN og dele byrderne med andre internationale partnere. Det Europæiske Råd opfordrer indtrængende alle de internationale partnere til at opfylde deres tilsagn om støtte til AMIS.

Darfur-fredsftalen er det eneste grundlag for en politisk proces med henblik på varig fred i Darfur. Det Europæiske Råd opfordrer indtrængende alle parter til omgående at indlede en dialog med henblik på at gøre Darfur-fredsftalen til en samlet fredsftale. Det støtter Darfur-Darfur-dialogen og -høringen som en nødvendig supplerende proces til de politiske forhandlinger.

De destabiliserende følger af Darfur-konflikten i hele regionen, især i Tchad og Den Centralafrikanske Republik, er en kilde til stor bekymring for Det Europæiske Råd. Det understreger på ny, at yderligere spændinger udgør en alvorlig trussel for freden og stabiliteten i hele regionen. Det Europæiske Råd understreger betydningen af en international tilstedeværelse langs Sudans, Tchads og Den Centralafrikanske Republiks grænser som fastsat i FN's Sikkerhedsråds resolution 1706, hilser FN's nylige tekniske evalueringsmission til Tchad og Den Centralafrikanske Republik velkommen og ser frem til dens henstillinger.

Den Demokratiske Republik Congo

Det Europæiske Råd hilser den vellykkede gennemførelse af det første demokratiske valg i Den Demokratiske Republik Congo (DRC) i over 40 år hjertelig velkommen og lykønsker det congolesiske folk, alle partier og kandidater samt den uafhængige valgkommission. Det lykønsker den nye præsident for DRC, Joseph Kabila, der sammen med alle de politiske partier og de nye congolesiske institutioner har fået til opgave at fortsætte stabiliseringen og genopbygningen af DRC i en ånd af national forsoning. Det opfordrer alle politiske aktører til at gå konstruktivt ind i denne proces, der følger efter overgangen.

Det Europæiske Råd minder om den omfattende indsats, som EU har gjort til støtte for DRC på politisk plan og ved hjælp af ESFP-instrumenter, EU's valgobservatørmission og den bistand, der ydes gennem Den Europæiske Udviklingsfond og bilateralt af EU-medlemsstaterne. Det fremhæver især den vellykkede gennemførelse af operationen EUFOR RD Congo, hvis rettidige og håndfaste bidrag virkede afskrækkende og opretholdt freden under valgprocessen. Det understreger også De Forenede Nationers afgørende rolle og opfordrer til, at mandatet for FN's fredsmission i DRC, MONUC, forlænges, og til, at der udformes en målorienteret exit-strategi.

EU er fortsat helt indstillet på at fortsætte sin støtte til konsolidering af stabilitet og genopbygning. Det er afgørende, at det fremtidige samarbejde kommer til at bygge på de nye myndigheders stærke engagement i god regeringsførelse og en styrkelse af retsstaten. Der skal udarbejdes passende fleksible ordninger med den nye congolesiske regering, der kan sikre en effektiv støttekoordinering og en politisk dialog.

Det Europæiske Råd understreger, at det er vigtigt for den congolesiske regering at gå fuldt og helt ind i reformen af sikkerhedssektoren. EU fortsætter med at yde et omfattende og sammenhængende bidrag på dette område på grundlag af missionerne EUPOL Kinshasa og EUSEC RD Congo og ved hjælp af et udvidet ESFP-engagement og øget støtte fra Det Europæiske Fællesskab og medlemsstaterne. EU har bekræftet, at det er rede til at påtage sig en koordinerende rolle i de internationale bestræbelser i sikkerhedssektoren i tæt samarbejde med De Forenede Nationer med henblik på at støtte de congolesiske myndigheder.

Det Europæiske Råd erkender, at et demokratisk og velstående DRC er afgørende for stabiliteten og udviklingen i hele De Store Søers Område. Det hilser de fremskridt velkommen, der er gjort inden for rammerne af den internationale konference om De Store Søers Område, og opfordrer indtrængende alle de centrale deltagerlande til at fortsætte arbejdet med at fremme tættere samarbejde og dialog i området.

Somalia

Det Europæiske Råd understreger situationens alvor i Somalia og den strategiske betydning af fred og stabilitet i landet. Det bekræfter på ny EU's støtte til gennemførelsen af det føderale overgangscharter gennem effektive, bredt funderede og repræsentative føderale overgangsinstitutioner. EU er fortsat fast besluttet på at arbejde for en politisk løsning gennem en inklusiv politisk dialog. Det Europæiske Råd opfordrer de føderale overgangsinstitutioner og Unionen af Islamiske Domstole til at opretholde den forhandlingsproces, der blev indledt i juni 2006 i Khartoum af Den Arabiske Liga, og opfordrer indtrængende parterne til at indlede substansforhandlinger. EU er rede til at fortsætte sin støtte til denne proces.

Det Europæiske Råd opfordrer indtrængende de føderale overgangsinstitutioner og Unionen af Islamiske Domstole til at afstå fra alle handlinger, der kunne bringe dialogen i fare, og især til at overholde de tilsagn, der er afgivet under Khartoum-forhandlingerne. Det tilskynder begge parter til straks at tage skridt til at mindske de nuværende spændinger, og opfordrer især Unionen af Islamiske Domstole til at undlade at tage skridt til at udvide det territorium, som den kontrollerer.

Det Europæiske Råd tilskynder også alle stater, navnlig staterne i regionen, til at søge en fredelig løsning på situationen i Somalia, til at afstå fra handlinger, der kunne bringe våbenhvilen og den politiske proces i fare og til at overholde våbenembargoen fuldt ud.

EU samarbejder med internationale og regionale institutioner for at fremme fred og forsoning i Somalia. Det Europæiske Råd hilser FN's Sikkerhedsråds resolution 1725 (2006) af 6. december velkommen; den giver bemyndigelse til at indlede en beskyttelses- og uddannelsesmission i Somalia, der skal støtte fred og stabilitet gennem en inklusiv politisk proces.

Côte d'Ivoire

Det Europæiske Råd giver udtryk for sin bekymring over forsinkelserne i gennemførelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 1721 og de fortsatte hindringer for fredsprocessen i Côte d'Ivoire. Det minder om, at resolutionen, der fastsætter rammen for den endelige forlængelse af overgangen, er bindende for alle ivorianske parter. Det opfordrer alle ivorianske parter til at give deres fulde støtte til premierminister Konan Banny, så han får de reelle, effektive beføjelser, der sætter ham i stand til at gennemføre det mandat, han har fået til at afholde frie og retfærdige valg inden den 31. oktober 2007.
