



**RÅDET FOR  
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 14. februar 2008 (18.02)  
(OR. en)**

**16616/1/07  
REV 1**

**CONCL 3**

**FØLGESKRIVELSE**

---

fra: formandskabet

til: delegationerne

---

Vedr.: **DET EUROPÆISKE RÅD I BRUXELLES  
DEN 14. DECEMBER 2007**

**FORMANDSKABETS KONKLUSIONER**

---

Vedlagt følger til delegationerne formandskabets reviderede konklusioner fra Det Europæiske Råd den 14. december 2007 i Bruxelles.

1. Forud for Det Europæiske Råds møde gav formanden for Europa-Parlamentet, Hans-Gert Pöttering, en redegørelse, hvorefter der fandt en udveksling af synspunkter sted.
2. Det Europæiske Råd havde endvidere sammen med formanden for Europa-Parlamentet en udveksling af synspunkter med formanden for BusinessEurope Ernest-Antoine Seillière og vicegeneralsekretæren i EFS Maria Helena André.
3. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed den enighed, som regeringskonferencen nåede frem til den 18. oktober 2007, og den efterfølgende undertegnelse af Lissabontraktaten den 13. december 2007 samt proklamationen af chartret om grundlæggende rettigheder den 12. december 2007. Det opfordrer til en hurtig afslutning af de nationale ratifikationsprocesser, så traktaten kan træde i kraft den 1. januar 2009.
4. Det Europæiske Råd vil gøre status over det nødvendige forberedende arbejde, når det er relevant, for at sikre, at traktaten er fuldt funktionsdygtig, så snart den træder i kraft. Det fremhæver, at der er tale om en omfattende opgave, og at der derfor er behov for en fælles ramme og politisk vejledning på højeste plan. Det tekniske arbejde begynder i januar i Bruxelles på basis af et arbejdsprogram, der forelægges af den kommende formand for Det Europæiske Råd under dennes ansvar.
5. I overensstemmelse med erklæring nr. 5, der er knyttet som bilag til slutakten fra regeringskonferencen, giver Det Europæiske Råd sin politiske tilslutning til det udkast til afgørelse om Europa-Parlamentets sammensætning, som Europa-Parlamentet godkendte politisk den 11. oktober 2007 som revideret i overensstemmelse med erklæring nr. 4 i bilaget til slutakten. Affattelsen af betragtning nr. 2 og 3 i udkastet til afgørelse vil derfor blive tilpasset, så den afspejler affattelsen af EU-traktatens artikel 9 A, stk. 2, som ændret ved Lissabontraktaten og af oversigten i artikel 2, hvor tallet for Italien skal være "73". Afgørelsen vil blive vedtaget så hurtigt som muligt efter Lissabontraktatens ikrafttræden i overensstemmelse med proceduren i EU-traktatens artikel 9 A, stk. 2, andet afsnit, som ændret ved Lissabontraktaten. Det Europæiske Råd opfordrer medlemsstaterne til at vedtage de nødvendige nationale foranstaltninger så hurtigt som muligt, således at den nationale lovgivning, der er nødvendig for at gennemføre afgørelsen, når denne træder i kraft, er klar i god tid inden valget til Europa-Parlamentet for valgperioden 2009-2014.

6. Lissabontraktaten giver EU en stabil og varig institutionel ramme. Vi forventer ingen ændringer i en overskuelig fremtid, så EU vil kunne koncentrere sig fuldt ud om at tackle de konkrete udfordringer, der ligger forude, bl.a. globalisering og klimaændringer, som det klart blev understreget på stats- og regeringschefernes uformelle møde den 19. oktober 2007 i Lissabon på grundlag af Kommissionens meddelelse "Europas interesse: at opnå fremgang i globaliserings tidsalder". I den sammenhæng vedtager Det Europæiske Råd en erklæring om globalisering (se bilaget).
7. Det Europæiske Råd noterer sig Kommissionens meddelelse om udvidelsesstrategien og støtter konklusionerne af 10. december fra samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser).

### **Refleksionsgruppen vedrørende fremtidsperspektiverne for 2020-2030**

8. For at bistå EU med at foregribe og tage udfordringer mere effektivt op på længere sigt (frem til 2020-2030) nedsætter Det Europæiske Råd en uafhængig refleksionsgruppe. Gruppen opfordres til med udgangspunkt i de udfordringer, der er opstillet i Berlinerklæringen af 25. marts 2007, at påpege de centrale spørgsmål og udviklinger, som EU sandsynligvis vil blive stillet over for, og foretage en analyse af, hvordan de kan tackles. Dette omfatter bl.a. en styrkelse og modernisering af den europæiske model for økonomisk succes og social ansvarlighed, forbedring af EU's konkurrenceevne, retsstatsprincippet, bæredygtig udvikling som et grundlæggende mål for Den Europæiske Union, global stabilitet, migration, energi og klimabeskyttelse samt bekæmpelse af global usikkerhed, international kriminalitet og terrorisme. Der bør navnlig lægges vægt på, hvordan man bedre kan nå ud til borgerne og opfylde deres forventninger og behov.
9. Gruppen skal foretage sine overvejelser inden for de rammer, der er fastsat i Lissabontraktaten. Den skal således ikke drøfte institutionelle spørgsmål. I betragtning af dens langsigtede karakter skal dens analyser heller ikke være en gennemgang af aktuelle politikker eller behandle EU's næste finansielle ramme.

10. Refleksionsgruppen vil i sit arbejde skulle tage hensyn til sandsynlige udviklinger i og uden for Europa og navnlig undersøge, hvad der på lang sigt tjener stabiliteten og velstanden bedst i såvel EU som regionen i bredere forstand.
11. Gruppens formand bliver Felipe González Márquez, der bistås af to næstformænd, Vaira Vīķe-Freiberga og Jorma Ollila, og den vil få højst 9 medlemmer, der udvælges i hele EU på grundlag af deres kvalifikationer. Formanden og næstformændene anmodes om at forelægge en liste med navne, der skal overvejes af Det Europæiske Råd under det franske formandskab.
12. Gruppen foretager de høringer, den finder nødvendige, og har selv ansvaret for tilrettelæggelsen af sit arbejde.
13. Gruppen skal forelægge sin rapport for Det Europæiske Råd på mødet i juni 2010.

#### **FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED**

14. Det Europæiske Råd hilser udvidelsen af Schengenområdet og **afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser** for de medlemsstater, der deltager i SIS one4ALL-projektet, velkommen; kontrollen afskaffes fra den 21. december 2007 for land- og søgrænser og senest den 30. marts 2008 for luftgrænsers vedkommende, således at den frie bevægelighed for personer i praksis bliver øget.
15. Det Europæiske Råd hilser det velkommen, at der er blevet indført en **europæisk dag mod dødsstraf**, der skal afholdes hvert år den 10. oktober.
16. Videreudvikling af en **samlet europæisk migrationspolitik**, der supplerer medlemsstaternes politikker, er fortsat en grundlæggende prioritet for at kunne tage de udfordringer op og udnytte de muligheder, der ligger i migration i globaliseringens nye tidsalder. Det Europæiske Råd understreger derfor behovet for et fornyet politisk engagement og noterer sig i den forbindelse Kommissionens meddelelse om en fælles indvandringspolitik. Det ser frem til Kommissionens forslag i 2008.

17. Samarbejde med tredjelande er fortsat af afgørende betydning for en velordnet styring af migrationsstrømmene og for bekæmpelsen af ulovlig indvandring. Det Europæiske Råd hilser de fremskridt velkommen, der gøres med hensyn til gennemførelsen af den **samlede migrationsstrategi** for Afrika og Middelhavsområdet, navnlig EU's missioner i afrikanske lande og Middelhavslandene samt fremskridtene med hensyn til anvendelse af den samlede strategi på EU's naboregioner mod øst og sydøst. Det ser frem til afholdelsen af den anden ministerkonference mellem EU og Afrika om migration og udvikling i 2008. Det tilslutter sig Rådets konklusioner af 10. december 2007 om mobilitetspartnerskaber og cirkulær migration og udtrykker i den forbindelse tilfredshed med beslutningen om at åbne en dialog for at indlede pilotmobilitetspartnerskaber med Kap Verde og Republikken Moldova. Kommissionen opfordres til at rapportere tilbage til Rådet om fremskridtene senest i juni 2008. Det nyligt afholdte Euro-Middelhavs-ministermøde om migration bidrog til videreudviklingen af det praktiske samarbejde med Middelhavspartnerne vedrørende alle aspekter af migration. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed vedtagelsen på andet topmøde mellem EU og Afrika af en fælles strategi, der fastslår, at migration er et område, der har fælles prioritet, og som begge parter vil søge at finde fælles løsninger for; handlingsplanen for den fælles strategi indeholder et partnerskab om migration, mobilitet og beskæftigelse med en række konkrete foranstaltninger, der skal træffes i de næste tre år.
  
18. Det Europæiske Råd godkender Rådets konklusioner af 19. november 2007 om sammenhæng mellem migrations- og udviklingspolitikker og opfordrer til en yderligere indsats på dette område. Det Europæiske Råd understreger betydningen af at fremme dialogen med den latinamerikanske og den caribiske region.

19. Migration og beskæftigelse er tæt forbundet med Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse. Det Europæiske Råd erkender, at migration kan have en betydelig indvirkning på vækstpotentiale og vækst i beskæftigelsen, arbejdsmarkeder, tilpasningsevne, produktivitet, konkurrenceevne og offentlige finanser, samtidig med at det understreger, at indvandring ikke kan træde i stedet for en strukturreform. En effektiv indvandringspolitik bør overvejes i lyset af mangel på kvalifikationer og arbejdsmarkedets behov. Arbejdskraftindvandring skal ske under fuld overholdelse af gældende fællesskabsret, medlemsstaternes kompetencer på dette område og princippet om fællesskabspræference for EU-borgere. Det Europæiske Råd minder om mødet mellem justits- og indenrigsministrene og arbejds- og socialministrene den 6. december og bekræfter på ny, at foranstaltninger til fremme af integrationen er vigtige på samme måde, som indvandrernes egne bestræbelser på at integrere sig er det.
20. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til at videreføre arbejdet med Kommissionens nyligt fremsatte forslag om tredjelandsstatsborgeres indrejse med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse og om en procedure med en enkelt ansøgning og et fælles sæt rettigheder for arbejdstagere fra tredjelande med lovligt ophold.
21. Bekæmpelse af ulovlig indvandring kræver koordinerede og effektive foranstaltninger rettet mod sort arbejde og ulovlig beskæftigelse, navnlig gennem effektiv håndhævelse af sanktioner med afskrækkende virkning. Rådet og Europa-Parlamentet opfordres til at nå til enighed senest inden udgangen af 2008 om forslagene om sanktioner over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold. Der bør også arbejdes videre med Kommissionens meddelelse om sort arbejde.

22. En korrekt styring af migrationsstrømmene kræver endvidere, at arbejdet med styrkelse af den integrerede forvaltning af de ydre grænser videreføres, herunder navnlig at der sættes ind over for det pres, medlemsstaterne er udsat for, idet alle internationale forpligtelser respekteres fuldt ud. Det Europæiske Råd ser derfor frem til de kommende meddelelser fra Kommissionen i februar 2008 om et ind- og udrejsesystem ved de ydre grænser, om den fremtidige udvikling af Frontex og om et europæisk grænseovervågningssystem.
23. Det Europæiske Råd hilser også de fremskridt velkommen, der er gjort med hensyn til forslaget til direktiv om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold. Det understreger behovet for enighed om fælles standarder inden for tilbagesendelsespolitik og tilskynder Rådet og Europa-Parlamentet til at fortsætte deres bestræbelser på at finde et grundlag for hurtigt at nå til enighed om forslaget under hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende for de enkelte medlemsstater. Det Europæiske Råd bekræfter på ny behovet for en effektiv tilbagetagelses- og hjemsendelsespolitik.
24. Det Europæiske Råd understreger behovet for fremskridt med hensyn til det kommende fælles europæiske asylsystem, så det kan være gennemført senest i 2010. Derfor opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen til at evaluere gennemførelsen af første fase og forelægge de nødvendige initiativer i 2008.
25. Integration er et centralt element i Europas overordnede migrationspolitik. Det Europæiske Råd opfordrer til en bedre samordning mellem migrations- og integrationspolitikkerne. I forbindelse med året for interkulturel dialog i 2008 opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen og medlemsstaterne til at understrege de muligheder, fordele og udfordringer, der ligger i migration i et pluralistisk Europa.

26. Det Europæiske Råd hilser det velkommen, at der er indgået visumlempelses- og tilbagetagelsesaftaler mellem Den Europæiske Union og fire lande på det vestlige Balkan (Bosnien-Hercegovina, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Montenegro og Serbien), Ukraine og Republikken Moldova samt en visumlempelsesaftale med Albanien på grundlag af den proces og de hensyn, der er fastlagt i den fælles indstilling. Visumlempelse skal tilskynde disse lande til at gennemføre de relevante reformer og øge deres samarbejde med EU på områder som styrkelse af retsstatsprincippet, bekæmpelse af organiseret kriminalitet og ulovlig indvandring samt forbedring af dokumentetsikkerheden ved indførelse af biometri.
27. Det er fortsat en prioritet at styrke **politisamarbejdet og det retlige samarbejde**. Eurojust og Europol skal fungere bedre; det kræver for Europolis vedkommende, at Rådet når til enighed om afgørelsen om oprettelse af Europol senest inden udgangen af juni 2008 og regelmæssigt gør status over arbejdet med gennemførelsesplanen. Det Europæiske Råd hilser også den generelle indstilling om et forslag til Rådets rammeafgørelse om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager velkommen. Samarbejde gennem gensidig anerkendelse af afgørelser i straffesager bør styrkes.
28. Det Europæiske Råd opfordrer til, at der hurtigt gøres fremskridt med direktivet om strafferetlig beskyttelse af miljøet.
29. Den seneste tids terroraktivitet i Europa og talrige terrorangreb andre steder i verden gør det endnu mere påkrævet, at EU og dets medlemsstater fuldt ud står ved deres tilsagn om at gennemføre **terrorbekæmpelsesstrategien**.

30. Det Europæiske Råd hilser det betydelige arbejde velkommen, der i den senere tid er udført inden for mange af strategiens områder, f.eks. sprængstof- og våbensikkerheden, samarbejde mellem specialinterventionsenheder (Atlas), beskyttelse af kritisk infrastruktur, imødegåelse af biologiske, radiologiske og andre ikke-konventionelle trusler og udvikling af EU's krisekoordineringsordninger. Det Europæiske Råd hilser generalsekretærens/den højtstående repræsentants udnævnelse af Gilles de Kerchove som antiterrorkoordinatør velkommen. Det hilser antiterrorkoordinatorens forslag om yderligere at styrke gennemførelsen af terrorbekæmpelsesstrategien velkommen og anmoder om, at arbejdet hermed videreføres hurtigt.
31. Det Europæiske Råd hilser det arbejde velkommen, der for nylig er udført som en del af EU's strategi for bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering af terrorister, navnlig med hensyn til radikaliserings af unge og internettets rolle. Det opfordrer til en yderligere styrkelse, navnlig gennem EU's sektorprogrammer og -instrumenter, både inden for EU og i samarbejde med tredjelande. Med henblik herpå noterer det sig, at Kommissionen har til hensigt at forelægge en meddelelse om bedste praksis vedrørende imødegåelse af voldelig radikaliserings i løbet af 2008.
32. Det Europæiske Råd hilser vedtagelsen af beslutningen om indførelse af Fællesskabets **civilbeskyttelsesordning** (omarbejdet) velkommen og opfordrer Rådet og Kommissionen til at udnytte dette instrument bedst muligt sammen med det finansielle civilbeskyttelsesinstrument, så man kan være parat til at imødegå katastrofer i fremtiden. Det Europæiske Råd ser i denne forbindelse frem til Kommissionens kommende forslag om styrkelse af EU's katastrofeberedskabskapacitet.
33. Det Europæiske Råd bekræfter på ny, at det er nødvendigt at udvide **adgangen til domstolsprøvelse** i Den Europæiske Union ved hjælp af forenklede og mere effektive og tilgængelige procedurer, hilser resultaterne inden for digital retspleje velkommen og opfordrer til, at arbejdet videreføres.

34. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed den politiske enighed om direktivet om visse aspekter af mægling på det civil- og handelsretlige område, der vil give borgere og erhvervs- liv adgang til en alternativ mekanisme til bilæggelse af tvister, så de kan løse deres grænse- overskridende tvister effektivt, og om forordningen om lovvalgsregler for kontraktlige for- pligtelser (Rom I), der er vigtige elementer i det europæiske retlige område.
35. Rådet opfordres til at finde løsninger med hensyn til forordningen om kompetence og lov- valgsregler i ægteskabssager (Rom III). Det opfordres også til at nå til enighed om forordnin- gen om underholdspligt under hensyn til den nylige enighed om Haagerkonventionen om in- ternational inddrivelse af børnebidrag og andre former for underholdsbidrag. Det Europæiske Råd udtrykker tilfredshed med undertegnelsen af den nye Luganokonvention om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsret- lige område og anmoder om, at den hurtigt ratificeres.
36. Det Europæiske Råd minder om Rådets konklusioner af 8.-9. november 2007 om bekæmpelse af **cyberkriminalitet** og understreger, at det er nødvendigt at tage yderligere skridt i retning af vedtagelse af en sammenhængende EU-politik på dette område.
37. Det Europæiske Råd hilser det arbejde, der foregår i Rådet og Kommissionen, om **beskyttelse af børn** velkommen.

## **ØKONOMISKE, SOCIALE OG MILJØMÆSSIGE SPØRGSMÅL**

38. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed forelæggelsen af Kommissionens strategirapport om evaluering af gennemførelsen af den fornyede **Lissabonstrategi for vækst og beskæftigelse**, der indeholder forslag vedrørende den næste treårscyklus, herunder et nyt sæt integrerede retningslinjer, landespecifikke henstillinger og et nyt Lissabonprogram for Fællesskabet. Det Europæiske Råd anmoder om, at arbejdet videreføres hurtigt med henblik på at indlede den næste cyklus på mødet i marts 2008. Det Europæiske Råd understreger den rolle, som Fællesskabets nye Lissabonprogram spiller for partnerskabstilgangen. Programmet skal skabe værditilvækst på fællesskabsplan med henblik på at forbedre sammenhængen i reformerne og maksimere de positive følgevirkninger.
39. Lissabonstrategien viser resultater. De fire prioriterede reformområder, som Det Europæiske Råd udpegede i foråret 2006, gælder fortsat: viden og innovation, erhvervmiljø, beskæftigelse samt energi og klimaændringer. Så selv om der hele tiden kommer nye udfordringer, som må tages op, er der ikke behov for nogen gennemgribende revision af de integrerede retningslinjer. Lissabonstrategiens nye cyklus bør hovedsagelig fokusere på at gennemføre reformer, som giver resultater. Foreløbige drøftelser på rådsplan har allerede vist, at der er behov for en fyldestgørende indsats på områder som europæisk forskning, innovationsmekanismer, SMV'er, det indre marked, konkurrence, modernisering af den offentlige forvaltning, uddannelse og kvalifikationer, flexicurity, foranstaltninger til at øge erhvervsfrekvensen, social inddragelse, territorial samhørighed, energi, klimaændringer, synliggørelse af den sociale dimension, bæredygtighed og de offentlige finansers kvalitet. Indsatsen bør ske på både nationalt plan, fællesskabsplan og eksternt plan.
40. Den rolle, som det regionale niveau spiller ved at skabe vækst og job, bør også øges, som det erkendes i den nye generation af programmer for samhørighedspolitikken, der omfatter perioden 2007-2013. Lissabonværktøjskassen bør anvendes fuldt ud ved at styrke den nuværende horisontale samordning, udvikle skræddersyet kommunikation og involvere alle relevante interessenter.

41. Fremme af **videnstrekanten** (uddannelse, forskning og innovation) er centralt for fremtidens Europa og for udviklingen af videnbaserede økonomier. Det Europæiske Råd hilser således oprettelsen af Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi og de første fælles teknologiinitiativer velkommen som innovative offentlig-private partnerskaber på strategiske områder. Det opfordrer medlemsstaterne til at engagere sig mere aktivt i gennemførelsen af pan-europæiske forskningsinfrastrukturer.
42. Det er nødvendigt at øge de menneskelige ressourcer på videnskabs- og teknologiområdet i Europa og gøre Europa mere attraktivt for højt kvalificerede forskere; Det Europæiske Råd tilslutter sig derfor de konklusioner, som Rådet vedtog i november 2007, om fremtiden for videnskab og teknologi i Europa samt om moderniseringen af universiteterne. Det Europæiske Råd erindrer om den bredt funderede innovationsstrategi, der blev vedtaget i 2006, understreger betydningen af Kommissionens initiativer vedrørende offentlige indkøb og innovation med hensyn til tjenesteydelser og opfordrer Kommissionen til at supplere dem med de sidste forventede initiativer. **Livslang læring** for alle borgere er, samtidig med at den har en social dimension, særlig vigtig for flere og bedre job. Medlemsstaterne og Kommissionen bør derfor prioritere gennemførelsen af arbejdsprogrammet for almen uddannelse og erhvervsuddannelse og den europæiske referenceramme for kvalifikationer samt "nye kvalifikationer til nye job"-initiativet og fremme af større mobilitet.
43. Det Europæiske Råd bekræfter Rådets integrerede afgørelse om finansierings-, styrings- og indkøbspolitikken for de europæiske satellitnavigationsprogrammer **Egnos og Galileo** velkommen. Dette vigtige EU-projekt vil inden 2013 resultere i en global satellitnavigationsinfrastruktur, der skaber øget økonomisk effektivitet, højt kvalificerede job og nye muligheder for avancerede tjenester og applikationer i hele EU.
44. Det Europæiske Råd giver sin tilslutning til den europæiske **kulturdagsorden**, som udgør et vigtigt skridt fremad mod at øge sammenhængen i og synligheden af EU's indsats på dette område, idet kulturindustriens og de kreative industriers potentiale maksimeres, især for så vidt angår SMV'erne, og således bidrager til at nå Lissabondagsordenens mål.

45. Det **indre marked** har været en ubestridt succes og er stadig en forudsætning for vækst og velstand i EU. Det Europæiske Råd minder om konklusionerne fra samlingen i Rådet (konkurrenceevne) den 22.-23. november 2007 og understreger, at en integreret tilgang til europæisk konkurrenceevne bør fremmes af en bæredygtig industripolitik kombineret med innovation og færdigheder, samtidig med at den eksterne dimension udvikles for at sikre lige vilkår. Der skal gøres mere for at udnytte det udvidede EU's potentiale fuldt ud, bl.a. ved at tage fat på de tilbageværende hindringer og lade forbrugere og SMV'er udnytte mulighederne i det indre marked fuldt ud. For at fremme den europæiske konkurrenceevne i en globaliseret verden har det indre marked også brug for at blive mere udadvendt. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed Kommissionens nylige forelæggelse af analysen af det indre marked, der er ledsaget af en meddelelse om tjenesteydelser af almen interesse, herunder sociale tjenesteydelser af almen interesse, og opfordrer Rådet til at gennemgå initiativerne i analysen, så Det Europæiske Råd kan nå frem til konklusioner om prioriteterne for den videre politik på forårsmødet i 2008.
46. Det Europæiske Råd understreger den afgørende rolle, som **turismen** spiller ved at skabe vækst og beskæftigelse i EU, og opfordrer Kommissionen, medlemsstaterne, erhvervslivet og andre aktører til at samarbejde om en rettidig gennemførelse af den nyligt vedtagne agenda for en bæredygtig og konkurrencedygtig europæisk turisme.

47. Rammebetingelserne for **erhvervslivet**, især **SMV'erne**, skal fortsat forbedres. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed Kommissionens planer om at forelægge en meddelelse om en "lov om små virksomheder i Europa" i 2008 med det formål at frigøre SMV'ernes fulde potentiale. Med hensyn til dagsordenen for **bedre regulering** hilser Det Europæiske Råd de fremskridt velkommen, der er gjort i retning af det fælles mål om en reduktion på 25% af de administrative byrder som følge af EU-lovgivningen senest i 2012, og opfordrer indtrængende de medlemsstater, der endnu ikke har gjort det, til at fastsætte deres egne nationale mål med et tilsvarende ambitionsniveau senest i 2008 under hensyntagen til forskellige udgangspositioner og traditioner og den særlige betydning, som dette har for SMV'erne. Moderniseringen af **den offentlige forvaltning** er afgørende for at forbedre de offentlige finansers efficiens og effektivitet. Reformen på dette område bør derfor analyseres regelmæssigt, og der bør udveksles bedste praksis, specielt i forbindelse med de nationale reformprogrammer under Lissabonstrategien. I denne forbindelse bør potentialet i de digitale forvaltningsinitiativer undersøges i overensstemmelse med de fire politikaktioner, der er fastlagt i ministererklæringen (september 2007 i Lissabon).
48. Det Europæiske Råd fremhæver i betragtning af den seneste udvikling på de **finansielle markeder**, at det makroøkonomiske grundlag i EU er stærkt, og at der kan forventes en fortsat økonomisk vækst. En fortsat overvågning af de finansielle markeder og økonomien er afgørende, da der fortsat er usikre elementer. Det Europæiske Råd understreger betydningen af de emner, der er indkredset i det arbejdsprogram, som Rådet vedtog den 9. oktober 2007, og som tager sigte på sammen med EU's internationale partnere at forbedre gennemsigtigheden for investorer, markeder og tilsynsmyndigheder, forbedre værdiansættelsesstandarderne, forbedre tilsynsrammerne, risikostyringen og tilsynet i den finansielle sektor samt tage markedernes funktion op til overvejelse, herunder kreditvurderingsinstitutternes rolle. Det Europæiske Råd hilser de betydelige skridt, der er vedtaget med hensyn til forbedringen af EU's ordninger for finansiell stabilitet velkommen og tilskynder kraftigt til, at de får en passende opfølgning. Det vender tilbage til disse spørgsmål på sit møde i foråret 2008 på grundlag af en fremskridtsrapport.

49. På **beskæftigelsesområdet og det social- og arbejdsmarkedspolitiske område** giver Det Europæiske Råd sin tilslutning til aftalen om de fælles principper for flexicurity, som Rådet nåede frem til den 5.-6. december 2007, og opfordrer medlemsstaterne til at tage behørigt hensyn til disse principper, når de udvikler og gennemfører nationale flexicurityorienterede politikker. Det Europæiske Råd hilser den fælles analyse, som arbejdsmarkedets parter i EU har foretaget af arbejdsmarkedet, velkommen og understreger den vigtige rolle, de spiller i udformningen, gennemførelsen og overvågningen af flexicuritypolitikker. Det hilser også de igangværende konsultationer om statusopførelsen over den sociale situation, der baner vejen for en ny og moderne social dagsorden for Europa, velkommen. Livscyklustilgangen til arbejde bør udbygges ved at fremme aktiv aldring og modernisering af pensionsordningerne, så der sikres finansiel, økonomisk og social holdbarhed, ved at gøre ungdomspagten og ligestillingspagten mere operationelle, bl.a. gennem effektiv overvågning og mainstreaming, samt ved at udnytte de muligheder, der ligger i den europæiske alliance for familier. Det Europæiske Råd hilser den seneste udvikling vedrørende den strukturerede dialog og unges deltagelse i beslutningsprocessen på europæisk plan velkommen.
50. Aktive **inklusionspolitikker** bør kombineres med integration på arbejdsmarkedet, arbejdskraftens mobilitet, motivering til aktiv jobsøgning, passende indkomststøtte og tilgængelige og effektive sociale kvalitetstjenester. Det Europæiske Råd bekræfter endvidere sin forpligtelse med hensyn til dagsordenen om anstændigt arbejde som et globalt instrument til fremme af beskæftigelsen og bedre arbejdsstandarder og til styrkelse af udviklingen. Det Europæiske Råd hilser resultaterne af **Det Europæiske År for Lige Muligheder for Alle** velkommen og opfordrer medlemsstaterne til at styrke bestræbelserne på at hindre og bekæmpe forskelsbehandling inden for og uden for arbejdsmarkedet. I den forbindelse opfordrer Det Europæiske Råd, der er klar over, at romaerne i hele EU står i en helt speciel situation, medlemsstaterne og EU til at anvende alle midler i arbejdet for at forbedre deres inklusion. Det opfordrer derfor Kommissionen til at gennemgå de eksisterende politikker og instrumenter og forelægge Rådet en fremskridtsrapport inden udgangen af juni 2008.

51. Med hensyn til **energi og klimaændringer** gentager Det Europæiske Råd betydningen af gennemførelsen - i overensstemmelse af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i marts 2007 - af alle aspekter af den omfattende energihandlingsplan for 2007-2009, der blev godkendt i foråret, med henblik på fremme af de tre mål for **energipolitikken for Europa**: forsynings-sikkerhed, konkurrenceevne og klimaændringer.
52. Det Europæiske Råd
- noterer sig Kommissionens meddelelse "En strategisk energiteknologiplan for EU" (SET-plan) tillige med strategidokumentet om energiteknologi; der bør fortsat arbejdes hen imod en ramme, der letter en acceleration af de teknologiske forandringer, herunder strategisk planlægning, en mere effektiv gennemførelse, flere ressourcer og en styrket strategi for internationalt samarbejde med hensyn til innovation inden for low carbon-teknologier
  - noterer sig de fremskridt, der er gjort i drøftelserne af den tredje pakke vedrørende det indre marked for gas og elektricitet, der skal fortsættes hurtigt med henblik på at nå til enighed i tide i løbet af 2008
  - ser for så vidt angår instrumenter om vedvarende energikilder og klimaændringer frem til Kommissionens anden pakke af lovgivningsforslag, der skulle foreligge i januar 2008, og understreger betydningen af i tide at nå til enighed om disse forslag.
53. Det Europæiske Råd understreger desuden behovet for at sikre sammenhæng i EU's politikker, herunder ved fremme af et bæredygtigt transportsystem.

54. **Balikonferencen mellem parterne i FN's rammekonvention om klimaændringer** skal levere svaret på det presserende behov for global handling som nævnt i den fjerde vurderingsrapport fra Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringer og nå til enighed om at indlede forhandlinger, der senest i 2009 skal føre til en global, samlet og effektiv aftale for tiden efter 2012. Det Europæiske Råd minder i denne forbindelse om Rådets konklusioner af 30. oktober 2007, der i detaljer fastlægger de mål og elementer, som EU er overbevist om bør indgå i den kommende aftale, og som bør være vejledende for forhandlingsprocessen.
55. Det Europæiske Råd minder også om Rådets konklusioner af 19.-20. november om en global klimaalliance mellem EU og udviklingslandene som platform for dialog og samarbejde vedrørende tilpasning til klimaændringer, bedre begrænsning af katastroferisici og integrering af klimaændringer i bestræbelserne for at bekæmpe fattigdom i de mest udsatte lande.
56. **Bæredygtig udvikling** er en grundlæggende målsætning for Den Europæiske Union. Det Europæiske Råd hilser Kommissionens første statusrapport om den nye EU-strategi for bæredygtig udvikling (SDS) velkommen. Det er enigt i, at de målsætninger og prioriteter, der er nævnt under de syv nøgleområder i denne strategi, fortsat gælder fuldt ud, og at der derfor hovedsagelig bør fokuseres på en effektiv gennemførelse på alle planer. Den nye EU-strategi og medlemsstaternes strategier for bæredygtig udvikling bør også knyttes tættere sammen. De forvaltningsmæssige strukturer og værktøjer i forbindelse med SDS, ikke mindst i relation til overvågning af fremskridt og udveksling af bedste praksis, skal udnyttes fuldt ud og styrkes. EU's integrerede klima- og energipolitik og en integreret tilgang til bæredygtig forvaltning af naturressourcerne, beskyttelse af biodiversitet og økosystemtjenester samt bæredygtig produktion og bæredygtigt forbrug er nogle af drivkræfterne for at nå målene for både SDS og Lissabonstrategien. EU skal fortsat arbejde i retning af mere bæredygtig transport og miljøvenlige transportformer. Kommissionen opfordres til sammen med sin næste statusrapport om SDS i juni 2009 at forelægge en køreplan med en oversigt over de tilbageværende aktioner, som det er vigtigst at gennemføre.

57. Det Europæiske Råd hilser Rådets konklusioner om **vandknaphed og tørke** velkommen og opfordrer Kommissionen til at forelægge en rapport i 2008 og på grundlag heraf revidere og videreudvikle EU-strategien frem til 2012 under hensyntagen til den internationale dimension. Det erkender endvidere, at det er nødvendigt at styrke sammenhængen mellem erhvervslivet og biodiversitet på europæisk plan, og det hilser derfor EU-initiativet om erhvervslivet og biodiversitet velkommen og bifalder Kommissionens tilsagn om at ville yde teknisk støtte.
58. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed Kommissionens meddelelse om en **integreret EU-havpolitik** og den foreslåede handlingsplan, der fastlægger de første konkrete skridt i retning af udformning af en integreret tilgang til havspørgsmål. Den brede deltagelse i den forudgående offentlige høring og den omfattende debat på ministerkonferencen i Lissabon var en afspejling af den opmærksomhed, som interessenterne viser udviklingen af en sådan politik. Den fremtidige integrerede havpolitik bør sikre synergier og sammenhæng mellem sektorpolitikker, tilføre merværdi og overholde subsidiaritetsprincippet fuldt ud. Den bør desuden udvikles som et redskab til løsning af de udfordringer, som bæredygtig udvikling og konkurrenceevne i Europa står over for. Den bør især tage hensyn til de forskellige specielle forhold i medlemsstaterne og i særlige kystregioner, der kræver øget samarbejde, herunder øer, øgrupper og regioner i den yderste periferi, samt til den internationale dimension. Det Europæiske Råd hilser vedtagelsen af havstrategirammedirektivet velkommen som denne politiks miljø-søjle. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at fremlægge de initiativer og forslag, der er omfattet af handlingsplanen, og henstiller til de kommende formandskaber, at de arbejder med indførelsen af en integreret EU-havpolitik. Kommissionen opfordres til i slutningen af 2009 at aflægge rapport til Det Europæiske Råd om de fremskridt, der er gjort.
59. Uden at foregribe den integrerede havpolitik opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen til at fremlægge en EU-strategi for **Østersøområdet** senest i juni 2009. Denne strategi bør bl.a. medvirke til at tage de presserende miljøudfordringer, der er knyttet til Østersøen, op. Den nordlige dimension udgør den ramme, som de eksterne aspekter af samarbejdet i Østersøområdet hviler på.

60. Det Europæiske Råd hilser Kommissionens rapport om 2004-strategien for **regionerne i EU's yderste periferi** velkommen med dens redegørelse for de positive resultater og fremlæggelse af de fremtidige perspektiver for en fællesskabsindsats i disse regioner. Det Europæiske Råd ser frem til konklusionerne af den offentlige høring, der er blevet igangsat, og opfordrer Kommissionen til senest i oktober 2008 at fremlægge de relevante forslag.
61. Det Europæiske Råd hilser fjerde **rapport om samhørighed** velkommen og understreger betydningen af den debat om denne grundlæggende politiks fremtid, der begyndte i samhørighedsforummet i september, og som blev fortsat på det uformelle ministermøde om regionalpolitikken i november.

### **EKSTERNE FORBINDELSER**

62. Det Europæiske Råd understreger betydningen af at uddybe forbindelserne mellem Den Europæiske Union og dens partnere i en stadig mere globaliseret verden. De topmøder, der i dette halvår er holdt med Brasilien, Rusland, Ukraine, Kina, Indien, ASEAN og Afrika, har bidraget til at styrke EU's forbindelser med disse partnere og til at styrke det fælles grundlag for imødegåelse af globale udfordringer.
63. Topmødet i juli med **Brasilien** indledte et strategisk partnerskab, der tager sigte på at opgradere det bilaterale forhold og forbedre den politiske dialog om globale og regionale spørgsmål og samarbejdet om en lang række områder af fælles interesse.

64. Det Europæiske Råd hilser andet **topmøde mellem EU og Afrika**, der blev holdt den 8.-9. december 2007 i Lissabon, velkommen. Topmødet gav udtryk for de to parter faste beslutning om at bringe deres indbyrdes forhold op på et nyt plan. Med henblik herpå blev der vedtaget en fælles Afrika-EU-strategi samt en handlingsplan, der tager sigte på konkret indfrielse af de nye politiske og udviklingsmæssige ambitioner. Topmødet nåede til enighed om at oprette otte partnerskaber om fred og sikkerhed, demokratisk regeringsførelse og menneskerettigheder, handel og regional integration, årtusindudviklingsmålene, energi, klimaændringer, migration, mobilitet og beskæftigelse samt videnskab, informationssamfundet og rummet. Disse partnerskaber vil gøre det muligt at tage spørgsmål af fælles interesse op sammen, herunder globale spørgsmål, og hjælpe EU med at yde et bedre bidrag til Afrikas udvikling. Det Europæiske Råd erkender, at der er behov for yderligere bestræbelser og en kombineret indsats fra alle relevante aktørers side for at nå konkrete og håndgribelige resultater inden for de næste tre år.
65. For så vidt angår **Kosovo** noterede Det Europæiske Råd sig afslutningen af trojkaprocessen den 10. december og den endelige rapport fra Kontaktgruppen til FN's generalsekretær. Det takkede trojkaen for utrætteligt at have undersøgt alle muligheder for at sikre en forhandlingsløsning i spørgsmålet om Kosovos status. Det takkede især ambassadør Wolfgang Ischinger, EU's repræsentant i trojkaen, for hans bestræbelser.
66. Det Europæiske Råd understregede, at den forhandlingsproces vedrørende Kosovos fremtidige status, som trojkaen har formidlet mellem parterne, er blevet udnyttet fuldt ud. I denne forbindelse beklagede det dybt, at de to parter ikke har kunnet nå frem til en aftale, som de begge kan acceptere, til trods for trojkaens omfattende og helhjertede indsats, der fuldt ud er blevet støttet af EU's medlemsstater.
67. Det Europæiske Råd hilste det velkomment, at begge parter gentagne gange under trojkaprocesen har givet tilsagn om at afstå fra enhver aktivitet eller udtalelse, som vil kunne bringe sikkerhedssituationen i fare, og om at undgå voldshandlinger. Dette engagement for fred, som også er vigtigt for den regionale stabilitet, skal fortsætte.

68. Det Europæiske Råd var enig med FN's generalsekretær i, at den nuværende situation i Kosovo er uholdbar, og understregede således behovet for at arbejde sig ind på en løsning på Kosovospørgsmålet, hvilket er afgørende for den regionale stabilitet. En sådan løsning bør sikre et demokratisk og multietnisk Kosovo, der går ind for retsstatsprincippet og beskyttelse af mindretal og af den kulturelle og religiøse arv.
69. Det Europæiske Råd understregede, at det er overbevist om, at løsningen på Kosovos uafgjorte status er et *sui generis*-spørgsmål, der ikke vil danne præcedens.
70. Det Europæiske Råd noterede sig, at FN's Sikkerhedsråd vil behandle dette spørgsmål i december. Det Europæiske Råd understregede, at EU er parat til at spille en førende rolle i forbindelse med styrkelsen af stabiliteten i regionen og gennemførelsen af en løsning, der fastlægger Kosovos fremtidige status. Det anførte, at EU er parat til at bistå Kosovo på vejen mod bæredygtig stabilitet, bl.a. gennem en ESFP-mission og et bidrag til et internationalt civilt kontor som en del af den internationale tilstedeværelse. Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) opfordres til at fastlægge de nærmere retningslinjer for missionen og beslutte, hvornår den skal indledes. Generalsekretæren/den højtstående repræsentant anmodes om at forberede missionen i samråd med de ansvarlige myndigheder i Kosovo og FN. EU vil også være parat til at støtte den økonomiske og politiske udvikling gennem et klart europæisk perspektiv, i overensstemmelse med regionens europæiske perspektiv.
71. Det Europæiske Råd bekræftede på ny, at det vestlige Balkans fremtid ligger i Den Europæiske Union. Det mente, at et stabilt og velstående Serbien, der er fuldt integreret i familien af europæiske nationer, er vigtigt for stabiliteten i regionen. I denne forbindelse opfordrede det Serbien til at opfylde de nødvendige betingelser for, at dets stabiliserings- og associeringsaftale hurtigt kan undertegnes, og gentog i lyset af Serbiens betydelige institutionelle kapacitet og under henvisning til sine konklusioner fra december 2006, at det har tillid til, at fremskridtene på vejen mod EU, herunder kandidatstatus, kan fremskyndes.

72. Det Europæiske Råd bekræfter på ny, at **den europæiske naboskabspolitik** (ENP) er en hovedprioritet inden for EU's optræden udadtil. Det Europæiske Råd, der minder om sine konklusioner fra juni 2007 og om, at ENP er en samlet og sammenhængende politisk ramme, der følger princippet om differentiering, hilser de opnåede fremskridt velkommen. Det hilser Kommissionens meddelelse af 5. december 2007 samt resultaterne af ENP-konferencen den 3. september 2007 velkommen og opfordrer de kommende formandskaber til at videreføre dette arbejde for at udvikle både den østlige og den sydlige dimension i bilaterale og multilaterale formater på grundlag af de relevante kommissionsmeddelelser og -forslag.
73. Det Europæiske Råd understreger den strategiske betydning af EU's forbindelser med **Middelhavslandene** og hilser fremskridtene velkommen med hensyn til udviklingen af den politiske og sikkerhedsmæssige dialog, skabelsen af et område, hvor velstanden er ligeligt fordelt, og gennemførelsen af det sociale, kulturelle og menneskelige partnerskab i overensstemmelse med konklusionerne fra udenrigsministermøderne samt på andre vigtige områder, bl.a. migration. Det Europæiske Råd hilser Albanien og Mauretanium velkommen i Barcelonaprocessen.
74. Det Europæiske Råd hilser udsigterne til indgåelse af en rammeaftale med Libyen i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra oktober 2007 velkommen; de bør udgøre et vendepunkt i udviklingen af en ny fase i EU's forbindelser med dette Middelhavsland, bl.a. vedrørende migrationsspørgsmål.
75. Det Europæiske Råd støtter de fremskridt, der blev gjort på det første møde i **Det Transatlantiske Økonomiske Råd** den 9. november 2007 og ser frem til yderligere konkrete skridt indtil næste topmøde mellem EU og USA.

76. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på debatten på samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i november og på de konklusioner, der blev vedtaget om EU's respons på **struktursvaghed**, som understreger betydningen af demokratisk regeringsførelse, retsstatsprincippet, respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt fattigdomsbekæmpelse, og det minder om behovet for at forebygge og imødegå struktursvaghed og udvikle instrumenter til sikring af hurtigere og mere fleksible reaktioner for at gøre fremskridt i gennemførelsen af årtusindudviklingsmålene for de mest udsatte lande.
77. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til senest i april 2008 at udarbejde en rapport om fremskridtene i retning af **årtusindudviklingsmålene** og om, hvad EU kan gøre for at fremskynde dem. Det vil gøre status på mødet i juni 2008.
78. Det Europæiske Råd hilser vedtagelsen af en **EU-konsensus om humanitær bistand** varmt velkommen; den vil blive undertegnet den 18. december af Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet og skal derefter udvikles gennem en køre- og handlingsplan. Denne EU-konsensus om humanitær bistand skal være vejledende for EU's politik for humanitær bistand ud fra principperne upartiskhed, neutralitet, humanitet og uafhængighed.
79. Det Europæiske Råd er fortsat dybt bekymret over situationen i **Burma/Myanmar**. Det peger endnu en gang på den fortsatte betydelige rolle, som ASEAN, Indien og Kina spiller, og ser med tilfredshed på de nylige fælleserklæringer med dem til støtte for det arbejde, FN udfører gennem sin særlige udsending Ibrahim Gambari og sin særlige rapportør om menneskerettigheder Sergio Pinheiro. Udnævnelsen af Piero Fassino til EU's særlige udsending til Burma/Myanmar til støtte for FN's mæglingsmission understreger den betydning, som EU tillægger forbedringen af situationen i Burma/Myanmar og FN-processen.
80. Det Europæiske Råd bekræfter på ny i tråd med konklusionerne af 15. oktober fra Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), at EU er rede til at tage de restriktive foranstaltninger over for regeringen i Burma/Myanmar op til revision og til at ændre eller skærpe dem på baggrund af udviklingen på stedet.

81. EU er fast besluttet på fortsat at bistå befolkningen i Burma/Myanmar på dens vej mod demokrati, sikkerhed og fremgang.
82. Det Europæiske Råd udtrykker på ny sin dybe bekymring over **Irans** atomprogram og understreger, at det vil være uacceptabelt, hvis Iran erhverver sig nuklear militær kapacitet. I denne forbindelse beklager det, at Iran stadig ikke har opfyldt sine internationale forpligtelser som gentaget i FN's Sikkerhedsråds resolution 1696, 1737 og 1747 om at suspendere alle berigings- og oparbejdningsaktiviteter med henblik på at genoprette tilliden til, at dets program udelukkende er af fredelig karakter.
83. Det Europæiske Råd beklager desuden, at hverken EU's højtstående repræsentant Javier Solana, efter drøftelserne med den iranske atomforhandler, eller IAEA's generaldirektør Mohamed El Baradei har været i stand til at melde tilbage om et positivt udfald, navnlig med hensyn til Irans opfyldelse af FN's Sikkerhedsråds krav.
84. Det Europæiske Råd appellerer til Iran om at give IAEA fuldstændige, klare og troværdige svar, løse alle spørgsmål vedrørende Irans nukleare aktiviteter, ratificere og gennemføre til-lægsprotokollen og fuldt ud gennemføre bestemmelserne i den omfattende kontrolaftale, her- under dens subsidiære ordninger. Det understreger, at gennemførelsen af disse tiltag og af gennemsigtighedsforanstaltningerne som ønsket af IAEA ville være et positivt skridt til at skabe tillid til Irans atomprogram.
85. Det Europæiske Råd bekræfter sin fulde og utvetydige støtte til indsatsen for at finde en lang- sigtet forhandlingsløsning på det iranske atomspørgsmål og fremhæver, at de forslag, der blev fremlagt af den højtstående repræsentant den 6. juni 2006, ville give Iran alt, hvad det behøver for at udvikle en civil atomkraftsindustri, og samtidig imødekomme det internationale sam- funds ønsker.

86. Det Europæiske Råd bekræfter sin fulde støtte til FN's Sikkerhedsråds arbejde med henblik på vedtagelse af yderligere foranstaltninger i henhold til FN-pagtens kapitel VII, artikel 41, og minder om, at der efter de konklusioner om Iran, der blev vedtaget af Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) på samlingen den 15. oktober 2007, er indledt overvejelser af, hvilke yderligere foranstaltninger der kan træffes til støtte for FN-processen og det internationale samfunds fælles mål. På baggrund af de nært forestående afgørelser, der skal træffes af FN's Sikkerhedsråd, vil Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) på sin næste samling beslutte, hvilke foranstaltninger EU skal træffe.
87. Det Europæiske Råd udtrykker sin fulde støtte til de forhandlinger mellem palæstinenserne og israelerne, der blev indledt på konferencen i **Annapolis** og fortsatte på donorkonferencen i Paris.
88. Det Europæiske Råd er stærkt bekymret over situationen i **Libanon**. Det anser det forsinkede valg af republikkens præsident for at skabe en farlig situation. Det Europæiske Råd tilslutter sig FN's generalsekretærs forsøg på at få alle de berørte parter til at stræbe efter at respektere den proces, der er fastsat i Libanons forfatning.
89. EU er yderst bekymret over den militære eskalering i det **østlige Congo** og de lidelser, den har påført civilbefolkningen. Det opfordrer til en øjeblikkelig afslutning af fjendtlighederne og minder alle parter om, at der ikke findes nogen militær løsning på problemet. Det Europæiske Råd bekræfter sin tillid til, at MONUC fuldt ud er i stand til at udfylde sin rolle på stedet, så regionen snarest muligt kan stabiliseres.
90. Den **europæiske sikkerhedsstrategi**, der blev vedtaget i 2003, har vist sig meget nyttig. Den danner en relevant ramme omkring EU's eksterne politik. Det Europæiske Råd opfordrer på baggrund af hele den udvikling, der har fundet sted siden da, navnlig erfaringerne fra ESFP-missionerne, generalsekretæren/den højtstående repræsentant til i fuldt samråd med Kommissionen og i tæt samarbejde med medlemsstaterne at se på gennemførelsen af strategien og foreslå elementer, der kan forbedre gennemførelsen, samt eventuelt supplerende elementer med henblik på vedtagelse på Det Europæiske Råds møde i december 2008.

## **ERKLÆRING FRA EU OM GLOBALISERING**

Globaliseringen former i stadig højere grad vort liv, da den fremmer udveksling af mennesker, varer, tjenester og idéer og giver borgere og erhvervsliv nye **muligheder**. Større handelsstrømme og stigende økonomisk vækst har øget velstanden og dermed forandret de europæiske borgeres livsstil og løftet millioner af mennesker verden over ud af fattigdommen. Men globaliseringen konfronterer os også med nye økonomiske og sociale samt miljø-, energi- og sikkerhedsmæssige **udfordringer**.

Vi stræber efter at **forme globaliseringen**, så den opfylder alle borgeres interesser på grundlag af vore fælles værdier og principper. For at opnå dette kan selv det udvidede EU ikke handle alene. Vi skal inddrage vore internationale partnere i et forstærket strategisk samarbejde og arbejde sammen inden for stærkere multilaterale organisationer. Lissabontraktaten forbedrer vore muligheder for at påtage os vort ansvar ved at fastlægge en ny og varig institutionel ramme under overholdelse af hovedprincipperne i Berlinerklæringen. Det vil bringe mere sammenhæng i vor optræden udadtil.

EU's interne og eksterne politikker skal udnyttes for at tage globaliseringens muligheder og udfordringer op. Vi skal nå resultater med **Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse** og udvikle de fire friheder i det indre marked yderligere, samtidig med at vi skal sikre en stærk social dimension og tage hensyn til miljøet. Dette vil både øge medlemsstaternes konkurrenceevne i en globaliseret verden og forbedre EU's evne til kollektivt at forfølge sine interesser og værdier i verden. Yderligere reformer på nationalt plan og fællesskabsplan er stadig nøglen til økonomisk succes på lang sigt. Investeringer i forskning, innovation og uddannelse bør styrkes som hoveddrivkraft for vækst og beskæftigelse og for at sikre, at alle kan drage fordel af globaliseringens muligheder.

EU nåede på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2007 til enighed om nogle meget ambitiøse tilsagn om **klimaændringer og energi**. Vi vil opfylde vore løfter og påtage os vor globale førerrolle på disse områder. Og dog ved vi, at uden vigtige partnere, der imødegår udfordringerne fra klimaændringerne sammen med os, vil vor indsats ikke være fuldstændig. EU insisterer på, at der er behov for senest i 2009 at opnå en global og samlet aftale for tiden efter 2012, der bl.a. skal omfatte USA, Rusland, Kina, Indien og Brasilien. Vi vil bruge vore bilaterale forbindelser til at fremme fælles forskning og teknisk samarbejde. Vi bør også undersøge, hvordan vi kan optrappe udviklingsbistanden på miljøområdet, og vi vil arbejde på at styrke de internationale finansielle institutioners rolle i disse spørgsmål.

Sammenhængende makroøkonomiske politikker og stabile **finansielle markeder** er vitale for en vedholdende økonomisk vækst. Euroen spiller allerede en vigtig rolle for stabiliteten og væksten i den globale økonomi. EU er en betydningsfuld global finansiell markedsplads, der drager fordel af et indre marked for finansielle tjenester og et stabilt tilsynssystem. Både i EU og i de relevante internationale fora vil der skulle arbejdes videre med at forbedre tilsynsrammerne og de finansielle markeds gennemsigtighed.

EU har altid slået til lyd for **frihandel** og åbenhed som et middel til at fremme vækst, beskæftigelse og udvikling for EU og dets handelspartnere, og det agter at fortsætte med at spille en førende rolle på dette område. Vi vil fortsat stræbe efter at nå frem til en afbalanceret og verdensomspændende aftale som led i Dohaudviklingsdagsordenen suppleret af bilaterale aftaler. Dialoger med centrale handelspartnere såsom den, der finder sted inden for rammerne af Det Transatlantiske Økonomiske Råd, er begyndt at bidrage til at fjerne de ikke-toldmæssige hindringer for handel og investeringer. Den Europæiske Union vil presse på for at opnå stadig mere åbne markeder til reciprok fordel. Med henblik herpå må vore partnere også udvise åbenhed på grundlag af internationalt vedtagne regler, navnlig med hensyn til fair konkurrence og beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder. Med dette for øje er EU rede til at bistå sine handels- og investeringspartnere med at fremme globale normer og navnlig med at støtte kapacitetsopbygning i udviklingslandene.

Vi vil fortsat arbejde sammen med vore partnere om at følge slagkraftige og sammenhængende **udviklingsstrategier**. Den Europæiske Union og dens medlemsstater er allerede langt den største officielle donor i verden af udviklingsbistand og humanitær bistand. De tilsagn, vi har afgivet i forbindelse med årtusindudviklingsmålene, vil vi føre ud i livet, og vi forventer, at andre gør det samme. Det er også af afgørende betydning at fremme anstændigt arbejde og tackle smitsomme sygdomme og andre globale sundhedsproblemer. Vi erindrer om, at respekt for demokrati og menneskerettigheder, herunder ligestilling mellem kvinder og mænd, er afgørende for en bæredygtig udvikling.

EU må være rede til at bære sin del af ansvaret for **global sikkerhed og stabilitet**. Effektiv brug af instrumenter og udvikling af kapaciteter inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik vil give EU mulighed for at spille en stadig større rolle i opbygningen af en mere sikker verden. EU har et stærkt ønske om effektiv multilateralisme og stærke internationale organisationer, først og fremmest FN. Vort fortsatte og principfaste arbejde for retsstatssamfundet vil gøre det lettere at tackle udfordringer for sikkerheden såsom terrorisme, organiseret kriminalitet og skrøbelige stater. Samtidig vil vi videreføre vort fælles interne program for frihed, sikkerhed og retfærdighed og leve op til vore borgeres forventninger om beskyttelse af deres sikkerhed og rettigheder.

I globaliseringens tidsalder er **migration** en udfordring, der af natur er global, men hvis virkning først og fremmest er regional. Vi er i færd med at videreudvikle en samlet europæisk migrationspolitik for at fremme integration, styre den lovlige migration og bekæmpe ulovlig indvandring. Dermed skulle vi kunne tage de udfordringer op og drage de fordele, der for både EU og tredjelande ligger i en velstyret migration.

Den Europæiske Union er verdens største marked og en væsentlig global aktør i forbindelse med fremme af fred og velstand. Vi er fast besluttet på at bevare denne position til gavn for vore borgere og verdens befolkning som helhed. Sammen vil vi sikre, at globalisering er en kilde til muligheder og ikke en trussel. For at realisere dette vil vi fortsætte med at bygge et **stærkere EU for en bedre verden**.