

DET EXTRA EUROPEISKA RÅDETS SLUTSATSER OCH HANDLINGSPLAN AV DEN 21 SEPTEMBER 2001

Europeiska rådet samlades den 21 september 2001 till ett extra möte för att analysera den internationella situationen efter terroristattentaten i Förenta staterna och för att ge de nödvändiga impulserna till Europeiska unionens insatser.

Terrorismen är en verklig utmaning för världen och Europa. Europeiska rådet har beslutat att kampen mot terrorismen i ännu högre grad än tidigare skall vara ett prioriterat mål för Europeiska unionen.

Dessutom avvisar Europeiska unionen högtidligen all sammanblandning mellan de fanatiska terroristgrupperna och arabvärlden och den muslimska världen.

Europeiska rådet bekräftar åter sin fasta beslutsamhet att handla i samförstånd i varje situation.

1. SOLIDARITET OCH SAMARBETE MED FÖRENTA STATERNA

Europeiska rådet är helt solidariskt med det amerikanska folket som drabbats av dödliga terroristattentat. Attentaten är ett angrepp mot våra öppna, demokratiska, toleranta och mångkulturella samhällen. Ingen människa kan lämnas oberörd av det som hänt. Europeiska unionen kommer att samarbeta med Förenta staterna för att ställa förövarna, de ansvariga och de medskyldiga till dessa barbariska handlingar inför rätta och straffa dem. På grundval av säkerhetsrådets resolution 1368 är en amerikansk motattack legitim. Unionens medlemsstater är, alltefter var och ens resurser, beredda att engagera sig i sådana insatser. Insatserna måste vara riktade. De kan även komma att riktas mot de stater som hjälper, stöder eller hyser terrorister. För insatserna kommer nära samråd med samtliga Europeiska unionens medlemsstater att behövas.

Europeiska unionen efterlyser vidare en världsomfattande koalition, som är så bred som möjligt, mot terrorismen under Förenta nationernas ledning. Förutom Europeiska unionen och Förenta staterna bör koalitionen åtminstone innefatta kandidatländerna, Ryska federationen, våra arabiska och muslimska partner och alla övriga länder som är beredda att försvara våra gemensamma värden. Europeiska unionen kommer att intensifiera sitt engagemang mot terrorismen genom en samordnad och områdesövergripande metod som omfattar unionens samtliga politikområden. Unionen kommer att se till att denna metod är förenlig med respekten för de grundläggande friheter som utgör basen för vår civilisation.

2. DEN EUROPEISKA POLITIKEN FÖR KAMP MOT TERRORISM

Europeiska rådet godkänner följande handlingsplan:

- ***Förstärka det polisiära och rättsliga samarbetet***

1. I linje med slutsatserna från Tammerfors godkänner Europeiska rådet införandet av ett europeiskt häktningsbeslut och en gemensam definition av terrorism. Häktningsbeslutet kommer att

ersätta det nuvarande systemet för utlämning mellan medlemsstater. I de nuvarande utlämningsförfarandena beaktas inte nivån på integrationen och förtroendet mellan Europeiska unionens medlemsstater. Det europeiska häktningsbeslutet kommer att möjliggöra ett direkt överlämnande av efterlysta personer mellan rättsliga myndigheter. Samtidigt kommer de grundläggande rättigheterna och friheterna att garanteras.

Europeiska rådet ger rådet (rättsliga och inrikes frågor) i uppdrag att förtydliga denna överenskommelse och att snarast och senast vid mötet den 6–7 december 2001 fastställa den närmare utformningen.

Europeiska rådet ger vidare rådet (rättsliga och inrikes frågor) i uppdrag att snarast genomföra hela det åtgärds paket som beslutades vid Europeiska rådet i Tammerfors.

2. Europeiska rådet anmodar rådet (rättsliga och inrikes frågor) att identifiera presumtiva terrorister i Europa och organisationer som stöder dem och utarbeta en gemensam förteckning över terroristorganisationerna. Ett bättre samarbete och ett bättre informationsutbyte är därför nödvändigt mellan unionens samtliga underrättelseorgan. Gemensamma utredningsgrupper kommer att tillsättas i detta syfte.

3. Medlemsstaterna kommer tillsammans med Europol att skyndsamt och systematiskt delge varandra användbara uppgifter om terrorism. Inom Europol kommer en grupp med specialister på kamp mot terrorister att inrättas snarast. Denna grupp kommer att samarbeta nära med de amerikanska kollegerna.

Europeiska rådet önskar att ett samarbetsavtal mellan Europol och de behöriga amerikanska myndigheterna ingås före årets slut.

- ***Utveckla de internationella rättsliga instrumenten***

4. Europeiska rådet efterlyser ett skyndsamt genomförande av befintliga internationella konventioner om kamp mot terrorister (FN, OECD, etc.). Europeiska unionen stöder det indiska förslaget att inom Förenta nationerna utarbeta en allmän konvention mot internationell terrorism för att förstärka effekten av insatserna under de senaste 25 åren under ledning av Förenta nationerna.

- ***Göra slut på finansieringen av terrorismen***

5. Kampen mot finansieringen av terrorismen är en avgörande del. En kraftfull internationell insats är nödvändig för att göra denna kamp så effektiv som möjligt. Europeiska unionen kommer att medverka på alla sätt till detta. Europeiska rådet anmodar därför Ekofinrådet och rådet (rättsliga och inrikes frågor) att vidta nödvändiga åtgärder för att bekämpa varje form av finansiering av terroristverksamhet särskilt genom att under de kommande veckorna anta en utvidgning av direktivet om penningtvätt och rambeslutet om frysning av egendom. Europeiska rådet ber medlemsstaterna att skyndsamt underteckna och ratificera Förenta nationernas konvention mot finansiering av terrorism. Dessutom kommer åtgärder att vidtas mot icke-samarbetvilliga domstolar och territorier som identifierats av Finansiella aktionsgruppen.

- ***Förstärka luftfartssäkerheten***

6. Europeiska rådet uppmanar rådet (transport) att vid nästa möte den 15 oktober vidta de nödvändiga åtgärderna för att öka säkerheten vid luftfart. Dessa åtgärder kommer att gälla följande:

- Klassificering av vapen.
- Teknisk utbildning av besättningar.
- Kontroll av bagage i lastrum samt uppföljning.
- Skydd av tillgängligheten till cockpit.
- Kvalitetskontroll av de säkerhetsåtgärder som medlemsstaterna tillämpar.

En effektiv och enhetlig tillämpning av åtgärderna för luftfartssäkerhet kommer bland annat att äga rum genom ömsesidig kontroll ("peer review") som kommer att införas omedelbart.

- ***Samordna Europeiska unionens globala insatser***

7. Europeiska rådet ger rådet (allmänna frågor) i uppdrag att vara samordnande och pådrivande i kampen mot terrorism. Rådet (allmänna frågor) kommer följaktligen att se till att samstämmigheten och samordningen mellan unionens politikområden blir bättre. Den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken bör i högre grad integrera kampen mot terrorism. Europeiska rådet uppmanar rådet (allmänna frågor) att systematiskt utvärdera Europeiska unionens förbindelser med tredje land mot bakgrund av det stöd som tredje land kan ge terrorismen.

Rådet (allmänna frågor) kommer att lägga fram en sammanfattande rapport om dessa ämnen vid nästa europeiska råd.

3. UNIONENS ENGAGEMANG I VÄRLDEN

Kampen mot terrorismen kräver att unionen i högre grad deltar i det internationella samfundets ansträngningar för att förebygga och stabilisera regionala konflikter. Europeiska unionen kommer i synnerhet att, i nära samarbete med Förenta staterna, Ryska federationen och partnerna i arabvärlden och den muslimska världen göra allt för att parterna i konflikten i Mellanöstern skall nå fram till ett varaktig ömsesidig förståelse på grundval av Förenta nationernas resolutioner i denna fråga.

Det är genom att utveckla den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och genom att göra den europeiska säkerhets- och försvarspolitik operativ så snart som möjligt som unionen kommer att vara som mest effektiv. Kampen mot det gissel som terrorismen utgör kommer att vara ännu effektivare eftersom den kommer att stödja sig på en fördjupad politisk dialog med de länder och regioner i världen där terrorismen utvecklas.

Att integrera samtliga länder i ett rättvist världsomspännande system för säkerhet och välfärd och en bättre utveckling är en förutsättning för en stark och varaktig gemenskap mot terrorism.

Medlemmarna i Europeiska rådet vädjar till det internationella samfundet att i alla multilaterala forum fortsätta dialogen och förhandlingarna i syfte att bygga en fredlig, rättvis och tolerant värld hos oss och i den övriga världen. I detta sammanhang understryker Europeiska rådet nödvändigheten av att bekämpa varje form av nationalistiska, rasistiska och främlingsfientliga avarter på samma sätt som det avvisar varje ansats till att likställa terrorism och arabvärlden och den muslimska världen.

Europeiska unionen kommer att särskilt uppmärksamma problemen med flyktingströmmar. Europeiska rådet ber kommissionen att skyndsamt inrätta ett hjälpprogram för i synnerhet afghanska flyktingar.

4. DE GLOBALA EKONOMISKA UTSIKTERNA

Händelserna den 11 september innebär att den ekonomiska avmattningen kommer att bli större än väntat. Europeiska rådets medlemmar kommer att vara fortsatt vaksamma. Europeiska rådets medlemmar välkomnar den europeiska och den amerikanska centralbankens samordnade agerande liksom även andra centralbankers agerande på båda sidor om Atlanten vilket bör ge finansmarknaderna bredare marginaler.

Europeiska rådet uppmanar kommissionen att lägga fram en analys av hur den ekonomiska situationen utvecklas och eventuella rekommendationer till nästa europeiska råd.

Den stabilitet som är frukten av Europeiska unionens förda politik och strukturreformer under de senaste åren gör det möjligt för unionen att bemöta en sådan situation. Tack vare den gemensamma valutan är länderna i euroområdet skyddade mot de chocker som hänger samman med svängningar på valutamarknaderna. Det nära förestående införandet av eurosedlar och -mynt kommer att möjliggöra för var och en att inse de positiva effekterna av den ökade stabiliteten.

Samtidigt har de ansträngningar som gjorts för att stärka de offentliga finanserna skapat det nödvändiga manöverutrymmet för att de stabiliserande faktorerna automatiskt skall kunna träda i funktion. De har också möjliggjort för Europeiska centralbanken att spela en central roll i samband med den chock som Europas ekonomier utsatts för. Under nuvarande förhållanden bör dessa åtgärder vara tillräckliga för att återupprätta konsumenternas förtroende. Europeiska rådet bekräftar åter sitt åtagande att respektera ramen, reglerna och tillämpningen fullt ut av stabilitets- och tillväxtpakten.

Europeiska rådet välkomnar OPEC:s beslut att säkerställa den fortsatta oljeförsörjningen.

*

*

*

Europeiska rådet har bett ordförandeskapet att kontakta kandidatländerna så att de kan ansluta sig till dessa slutsatser.

Europeiska rådet har beslutat att sända en mission från ministertrojkan för att lägga fram Europeiska unionens ståndpunkt för vissa partner i synnerhet i Mellanöstern.

Europeiska rådet har bett Europeiska unionens ordförandeskap att överlämna och i detalj förklara resultatet av Europeiska rådets extra möte den 21 september 2001 för de högsta amerikanska myndigheterna.
