



**S0274/04**

**Summary of the intervention**

**by Dr Javier SOLANA,**

**High Representative of the European Union  
for the Common Foreign and Security Policy,**

**before the plenary session of the European Parliament,**

**on the Middle East**

**and**

**on Georgia**

**Brussels, 13 October 2004**

---

Chairman, Honourable Members, Ladies and Gentlemen,

Thank you very much for giving me this opportunity to address you on behalf of the Council of the European Union. We welcome the active and sustained interest of the European Parliament in Georgia. And we pay close attention to the resolutions of the Parliament, such as the last one on Georgia, adopted on 17 December 2003. It's a very important subject. On the 4th January 2004 has had a new government, new political leaders.

Over the past year or so, the EU has become increasingly engaged in Georgia and the South Caucasus. Let me give a few key examples. First, on 7 July 2003, the EU appointed a Special Representative for the region, Ambassador Heikki Talvitie. On 14 June this year, the Council decided to include Georgia (as well as Armenia and Azerbaijan) in the European Neighbourhood Policy. On 16-17 June, the EU was jointly responsible with the World Bank for hosting an international donor conference on Georgia to support the new government. Then, on 16 July, the EU launched in Georgia its first Rule of Law mission in the context of ESDP, EUJUST Themis. Most recently, on 14 September, we held the sixth meeting of the EU-Georgia Cooperation Council here in Brussels, under the Netherlands Presidency of the EU.

Through such initiatives, the main target of EU policy is to support all efforts at reform in Georgia, and to encourage further strengthening of such efforts by the Georgian government. Progress has already been achieved, but many outstanding issues remain. The EU therefore stands ready to help in this process, which we consider of the most fundamental importance.

Of course, reforms take time, and the situation in Georgia is not good. Since 1991 one million people have left the country; GDP per capita has decreased by 70%; 60% of population is below the poverty line; and unresolved internal conflicts have generated nearly 300 000 IDPs.

It is these unresolved conflicts, in Abkhazia and South Ossetia, that have generated most recent international interest in Georgia.. The EU has always supported Georgia's territorial integrity, and we have strongly encouraged Georgian authorities to pursue the resolution of internal conflicts, but it is imperative that this should be done through peaceful means. A solution has been found in the case of the conflict over Ajara, but the other two will not be as easy-they will require more time.

A co-operative approach will be crucial in working towards a solution of outstanding issues. There is also a need for a good understanding with Russia. The EU is ready to work with Georgia and Russia in order to help facilitate a better relationship.

Cooperation also needs to extend to the relations between Georgia, Armenia and Azerbaijan. The EU attaches special attention to regional co-operation in promoting peace and confidence building. Respect for shared values of democracy and human rights can be an important factor in promoting stability in the whole South Caucasus region. So there is a need for constructing a good relationship between these countries.

The OSCE has an important role in Georgia and the South Caucasus, and the EU supports its work. The EU reaffirms its commitment to the Declaration adopted by the 1999 OSCE Summit in Istanbul.. We welcome that President Saakashvili has declared that Georgia will not have any new foreign military bases on its territory.

In conclusion, I would like to add that President Saakashvili has the support of the EU and that we are going to help him with the reforms, but also with relations to the neighbours. The EU is a friend of Georgia.

---

## ORIENTE MEDIO

En mi primera comparecencia ante el Parlamento Europeo tras las elecciones de junio, deseo ofrecer todo mi apoyo y mi cooperación para trabajar con esta Cámara en los temas de mi competencia. El trabajo conjunto de las instituciones es esencial para el servicio del ciudadano europeo.

Siento que mi primera comparecencia sea para hablar de un tema, la situación en Oriente Medio, que es motivo de emoción, de frustración y pasiones para todos nosotros.

El Consejo de Asuntos Generales y Relaciones Exteriores adoptó, en su reunión del pasado 11 de octubre, unas conclusiones sobre el Proceso de Paz. No las voy a repetir aquí. Mi intención es dar una visión de los últimos acontecimientos, revisar la situación política en Palestina y en Israel y presentar algunas ideas sobre la acción que puede llevar a cabo la UE para acelerar el proceso de paz.

- Últimos acontecimientos

Como ustedes saben, el "Cuarteto" se reunió en Nueva York el pasado 22 de septiembre. En el comunicado emitido se subrayaron ciertos elementos importantes. Algunos de ellos corrían el riesgo de caer en el olvido y hoy vuelven a estar presentes gracias a ese comunicado. Dichos elementos son:

- la firme condena del terrorismo y a necesidad de que la Autoridad Palestina avance en el proceso de las reformas.
- la obligación de Israel de congelar los asentamientos.
- la Opinión Consultiva del Tribunal Internacional de Justicia sobre el muro, de la que se tomó nota.
- la necesidad de que la retirada de Gaza se enmarque en un proceso político más amplio.

Por lo que se refiere a la situación actual sobre el terreno, debemos constatar una clara degradación. Como respuesta a los lanzamientos de cohetes Qassam desde la banda de Gaza, el ejército israelí inició el pasado 28 de septiembre una operación militar de gran escala. Las cifras, a fecha de ayer, son elocuentes: han muerto 119 palestinos, un tercio de ellos menores de 18 años, y 5 israelíes, dos de ellos niños de corta edad. Aunque Israel tiene derecho a defenderse de los ataques, la respuesta militar ha sido desproporcionada y es motivo de grave preocupación para Europa. El ciclo de violencia y de represalias no hará avanzar el proceso de paz.

La UE ha hecho todo lo posible para detener este ciclo. Hemos estado en contacto permanente con todas las partes para intentar detener la violencia. Desgraciadamente, no ha sido posible siquiera obtener una pausa para tratar de hacer llegar la asistencia humanitaria.

El terrible atentado de Taba ha venido a agravar la situación. Condeno ante este Parlamento de la manera mas contundente este atentado que pretende desestabilizar a un país amigo, Egipto, cuyos esfuerzos para hacer avanzar el proceso de paz son muy señalados.

- Situación en la Autoridad Palestina y en Israel

La Autoridad Palestina esta inmersa en una grave crisis. Para salir de ella, es necesario que el presidente Arafat firme los decretos para avanzar en el proceso de reformas. Hay que dotar de poderes reales a la figura del primer ministro. En el terreno de la economía, el Ministro Saleem Fayyad esta llevando a cabo una labor encomiable. Pero en el terreno de la seguridad queda mucho por hacer. Tiene que haber delegación de poderes al Primer Ministro y de este al Ministro del Interior para poder luchar mas eficazmente contra el terrorismo.

Necesitamos una Autoridad Palestina eficaz y comprometida para que Israel no pueda usar la ausencia de un interlocutor como coartada para no seguir con el proceso de paz.

La situación en Israel es también politicamente inestable y ello puede tener consecuencias sobre el plan de retirada de Gaza. El Gobierno de Sharon se enfrenta a serias dificultades. Es posible que en el futuro próximo seamos testigos de nuevos realineamientos políticos. No hay que descartar que las elecciones puedan ser adelantadas.

Al hablar de Israel no puedo dejar de referirme a las recientes declaraciones de una persona muy próxima al Primer Ministro Sharon según la cual la retirada de Gaza tiene como objetivo congelar el proceso de paz. Se trata de unas afirmaciones totalmente inaceptables e irresponsables, que producen una merma de la confianza en la UE, en buena parte de la sociedad israelí, entre los palestinos y en el mundo árabe. No podemos aceptar esta forma de trabajar en política.

La hoja de Ruta nos decía que para 2005 tendríamos dos estados, pero como mucho tendremos la salida de las fuerzas israelíes de Gaza, lo que para la Comunidad Internacional constituirá un fracaso.

- Que hacer desde la UE ante esta situación?

La UE tiene una dirección clara: la que marca la Hoja de ruta. La defenderemos desde el principio hasta el final. Lo que la UE haga se hará dentro de ese marco

A corto plazo, estamos trabajando en un plan de acción que espero poder presentar en el próximo Consejo del mes de noviembre y ante el Consejo Europeo. Se trata de trabajar con la Autoridad Palestina en los siguientes campos.

SEGURIDAD: La Unión esta dispuesta a ayudar a la Autoridad Palestina a mejorar su policía para que esta pueda llevar a cabo sus funciones con eficacia, luchar contra el terrorismo y restaurar la ley y el orden. Tenemos el concepto para prestar esta asistencia y la firme voluntad de hacerlo.

REFORMAS POLITICAS: La UE prestara su ayuda para que se puedan llevar a cabo las reformas políticas e institucionales necesarias. Si la Autoridad Palestina quiere avanzar por esa vía, nos encontrara a su lado.

REFORMA ECONOMICA: El Comisario Patten se referirá a continuación a este capítulo con mas detalle. La UE aportara la ayuda financiera que sea necesaria par progresar en la reforma palestina. Hay que tener presente, sin embargo, que el contribuyente europeo, tiene el derecho de esperar que su dinero contribuya realmente al avance del proceso de paz.

ELECCIONES: Son necesarias para reforzar la legitimidad del liderazgo palestino. La UE dará su apoyo al proceso electoral, que debe llevarse a cabo en condiciones aceptables para todas las partes.

A medio plazo. El método de avanzar ha pequeños pasos está agotado. Es imperativo acelerar el proceso para hacer realidad el sueño de los dos estados. Tras la elecciones en los EEUU, seguiremos trabajando con estos, y con Rusia y la ONU, en el seno de "Cuarteto" para alcanzar ese objetivo.

Para acelerar el proceso es necesario ir precisando las soluciones sobre las que se basara realmente la creación del Estado palestino. Como debe ser esta soluciones? La base se sitúa en las fronteras de 1967, como la UE ha repetido en numerosas ocasiones. Solo a partir de las fronteras de 1967 pueden ponerse las partes a negociar los cambios territoriales que estimen oportunos.

Todos los lideres políticos con los que me mantengo en contacto, en Egipto, Jordania, Arabia Saudí, etc., están convencidos de la necesidad de acelerar el proceso. Jordania tiene el derecho a saber como serán sus fronteras.

Concluyo afirmando que de la tristeza y frustración que nos embarga en el momento actual debemos sacar la determinación para hacer avanzar el proceso de paz. Por mi parte, trabajare sobre el Plan de Acción para que podamos ver los primeros resultados pronto.

---