

**БЕЗОПАСНАЯ ЕВРОПА В МИРЕ,  
КОТОРЫЙ ДОЛЖЕН СТАТЬ ЛУЧШЕ**

**ЕВРОПЕЙСКАЯ СТРАТЕГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ**

## Введение

Никогда раньше Европа не была столь процветающей, безопасной и свободной, как в наши дни. Полоса насилия в первой половине XX в. сменилась беспрецедентным в европейской истории периодом мира и стабильности.

Создание Европейского союза – центральное событие в этом процессе. Оно изменило отношения между нашими государствами, жизни наших граждан. Европейские страны обязались разрешать все спорные вопросы мирным путем и тесно взаимодействовать в рамках общеевропейских институтов. Истекший период ознаменовался неуклонным прогрессом в деле утверждения законности и демократии, авторитарные режимы трансформировались в безопасные, устойчивые, динамично развивающиеся демократии. Следующие друг за другом этапы расширения Союза превращают в реальность мечту о создании объединенного, мирного континента.

***Ни одна страна не способна в одиночку разрешить сложные проблемы современности.***

Соединенные Штаты Америки внесли, прежде всего, в рамках НАТО, решающий вклад в процесс европейской интеграции, в безопасность Европы. Со времени окончания холодной войны США сохранили роль доминирующего военного фактора. Тем не менее, ни одна страна не способна

в одиночку разрешить сложные проблемы современности.

Европа по-прежнему находится перед лицом угроз безопасности и вызовов. Вспышка конфликта на Балканах наглядно напомнила нам о том, что война не исчезла с нашего континента. За последнее десятилетие ни один регион мира не оказался незатронутым вооруженными конфликтами. Большинство этих конфликтов было скорее внутригосударственного, чем межгосударственного характера, большинство их жертв – мирные граждане.

Будучи союзом 25 государств с населением более 450 млн. человек, производящих четверть мирового национального продукта (ВНП), имея в распоряжении широкий набор инструментов, Европейский Союз неизбежно является глобальным игроком. За истекшее десятилетие европейские вооруженные силы направлялись в такие отдаленные страны, как Афганистан, Восточный Тимор и Демократическая Республика Конго. Усиливающаяся конвергенция европейских интересов, укрепление взаимной солидарности делают ЕС все более серьезным, эффективным игроком. Европа должна быть готова разделить ответственность за безопасность в мире и строительство лучшего мира.

***Будучи союзом 25 государств с населением более 450 млн. человек, производящих четверть мирового ВНП, Европейский Союз неизбежно является глобальным игроком... Он должен быть готов разделить ответственность за безопасность в мире и строительство лучшего мира.***

# I. ОБСТАНОВКА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ: ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ, ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ

## Глобальные вызовы

Обстановка после окончания холодной войны характеризуется все более открытыми границами, неразрывной связью с этим внутренних и внешних аспектов безопасности. Потоки товаров и инвестиций, развитие технологий и распространение демократии принесли многим людям свободу и процветание. Другие же усматривают в глобализации источник горьких разочарований и несправедливости. Следствием этих процессов стало и расширение поля деятельности в международных делах для неправительственных групп. А также усиление зависимости, а отсюда и уязвимости, Европы от тесно взаимоувязанных инфраструктур транспорта, энергетики, информационного и иных полей.

С 1990 г. в войнах погибло почти 4 млн. человек, 90 % из них – гражданские лица. В результате конфликтов более 18 млн. человек во всем мире были вынуждены покинуть свои дома.

***Каждый год от недоедания и голода в мире умирает 45 млн. человек... СПИД разрушает целые общества... Безопасность – неперемное условие развития.***

В значительной части развивающихся стран нищета и болезни служат источником невыразимых страданий, роста насущных проблем безопасности. Почти 3 млрд. человек, половина населения Земли, живут меньше, чем на 2 евро в день. Каждый год от недоедания и голода в мире умирает 45

млн. человек. СПИД превратился в одну из самых губительных пандемий в истории человечества и разрушает уже целые общества. Новые болезни могут распространяться очень быстро, превращаясь в глобальную угрозу. Африка на юге Сахары сегодня беднее, чем 10 лет назад. Экономические провалы нередко связаны с политическими проблемами и конфликтами с применением насилия.

Безопасность – неперемное условие развития. Конфликты не только разрушают инфраструктуру, в т. ч. социальную, но и служат почвой для развития преступности, отпугивают инвесторов, делают невозможной нормальную экономическую активность. Целый ряд стран и регионов попали в заколдованный круг конфликтов, опасностей и бедности.

Борьба за природные ресурсы, особенно воду, которая еще более обострится в ближайшие десятилетия ввиду глобального потепления климата, вероятно явится источником новых потрясений и миграционных потоков в различных регионах.

Особая забота Европы – энергетическая зависимость. Европа является крупнейшим мировым импортером нефти и газа. Импортные энергоносители ныне обеспечивают примерно половину потребляемой энергии. К 2030 г. их доля возрастет до 70 %. Основная часть энергоносителей поступает из зоны Персидского залива, России и Северной Африки.

### **Основные угрозы**

Крупномасштабная агрессия против какого-либо из государств-членов ЕС сегодня невероятна. Вместе с тем, Европа сталкивается с новыми угрозами, носящими более диверсифицированный, менее явный и менее предсказуемый характер.

**Терроризм:** Терроризм несет с собой угрозу человеческой жизни; порождает огромные затраты; пытается подорвать открытость и толерантность наших обществ и представляет собой всевозрастающую стратегическую угрозу для всей Европы. Террористические движения обладают все более значительными ресурсами, все лучшей электронной связью и не останавливаются перед беспредельным насилием ради массового поражения людей.

Новейшая волна терроризма носит глобальный характер и тесно связана с проникнутым насилием религиозным экстремизмом. Причины этого процесса комплексные. Это и нажим модернизации, и культурные, социальные и политические кризисы, и отчуждение молодого поколения, живущего в чуждых ему иностранных обществах. Этот феномен проявляется и в нашем обществе.

Европа является как целью, так и базой такого терроризма: европейские страны были и остаются целью террористических актов. Базы логистики ячеек Аль-Каеды обнаружены в Объединенном Королевстве, Италии, Германии, Испании и Бельгии. Безconcertированной европейской акции здесь просто не обойтись.

**Распространение оружия массового поражения (ОМП)** является наиболее серьезной потенциальной

***Последний раз ОМП было применено террористами из секты Аум в токийском метро в 1995 г. с использованием зарина. Тогда погибло 12 человек, ранено было несколько тысяч. За два года до этого Аум распылила споры антракс на одной из улиц Токио.***

угрозой нашей безопасности. Режимы международных договоров и соглашения об экспортном контроле способствовали замедлению процесса распространения ОМП и систем его доставки. Теперь же мы вступаем в новый, опасный период усиления возможности гонки вооружения в области ОМП, особенно на Ближнем Востоке. Прогресс в биологических науках способен повысить в ближайшие годы потенциал биологического оружия; серьезную опасность представляют и возможные теракты с использованием химических и радиоактивных материалов. Дополнительным фактором нестабильности и роста потенциальной опасности для Европы служит распространение ракетных технологий.

Самым ужасающим представляется сценарий доступа террористических групп к оружию массового поражения. В данном случае небольшая группа людей может оказаться в состоянии нанести ущерб, масштабы которого прежде были по силам лишь целым государствам и армиям.

**Региональные конфликты:** Проблемы, аналогичные кашмирской, конфликтам в районе Великих озер, на Корейском полуострове прямо или косвенно затрагивают интересы Европы, точно так же как и более близкие к ней очаги конфликтов, прежде всего, ближневосточного. Сопровождающиеся применением насилия или зашедшие в тупик конфликты, постоянно сохраняющиеся у наших границ, являются угрозой региональной стабильности. Они разрушают человеческие жизни, социальную и физическую инфраструктуру; они несут с собой угрозу меньшинствам, подрывают основные свободы и права человека. Конфликт может привести к экстремизму, терроризму, провалу государственности; он создает условия для формирования организованной преступности. Региональная нестабильность способна подогреть потребность к овладению оружием массового поражения. Для того, чтобы совладать с зачастую весьма размытыми новыми угрозами, наиболее практичным подходом представляется иногда обращение к корням застарелых региональных конфликтов.

**Фиаско государственности:** Плохое государственное управление (засилье коррупции, злоупотреблений властью, слабые государственные институты, полная бесконтрольность) и гражданские конфликты разлагают государства изнутри. В ряде случаев это привело к полному развалу государственных институтов. Наиболее известными примерами из новейшей истории являются Сомали, Либерия и Афганистан в годы правления талибов. Крах государственности может быть связан с такими явными угрозами, как организованная

преступность или терроризм и является тревожным феноменом, подрывающим мировой государственный порядок, усиливающим региональную нестабильность.

**Организованная преступность:** Европа является приоритетной целью для организованной преступности. Эта внутренняя угроза нашей безопасности имеет важную внешнюю составляющую: трансграничный трафик наркотиков, женщин, нелегальных мигрантов и оружия в значительной мере - дело рук преступных группировок. Возможна и их связь с терроризмом.

Такие формы преступности зачастую связаны со слабостью или бессилием государства. В ряде стран, где производятся наркотики, доходы от наркобизнеса ускорили процесс развала государственных структур. В других уголках мира конфликты подогреваются прибылью от торговли драгоценными камнями, древесиной, мелким оружием. Вся эта деятельность подрывает законность, весь общественный уклад в целом. В экстремальных случаях организованная преступность может возобладать над самим государством. 90 % героина в Европе изготовлено из мака, выращиваемого в Афганистане, где наркоторговцы содержат целые частные армии. Сбыт основной части наркотиков организован через преступные сети на Балканах, на счету которых также от 200 до 700 тысяч женщин-жертв мировой секс-торговли. Новым направлением организованной преступности, потребоющим в перспективе большего внимания, является развитие морского пиратства.

Если суммировать все эти различные элементы – терроризм в сочетании с беспредельным насилием, возможность обладания оружием массового поражения, организованная преступность, ослабление государственных систем и приватизация насилия – вполне вероятно, что мы действительно можем столкнуться с весьма радикальной угрозой.

## II. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

Мы живем в мире, обеспечивающем лучшие шансы на будущее и в то же время таящем в себе более серьезные угрозы, чем те, с которыми нам приходилось иметь дело в прошлом. Наша перспектива будет отчасти зависеть и от нашей активности. Мы должны мыслить глобально, а действовать локально. Для сохранения нашей безопасности и осуществления наших ценностей ЕС преследует три стратегических цели:

### **Борьба с существующими угрозами**

Европейский Союз активно противодействовал ряду основных угроз.

- В ответ на события 11 сентября Евросоюз принял пакет мер, включающим введение общеевропейского ордера на арест, меры по пресечению финансирования террористической деятельности, соглашение о правовой помощи с США. ЕС продолжает работу по развитию сотрудничества в этой области и по улучшению своей защиты.
- Вот уже много лет ЕС проводит политику нераспространения. Недавно Евросоюз принял новую программу действий по укреплению Международного агентства по атомной энергии, содержащую меры усилению контроля за экспортом и по борьбе с незаконными поставками и нелегальными закупками. ЕС выступает за строгое соблюдение во всем мире многосторонних договоренностей, а также за принятие более строгих договоров и мер контроля за их выполнением.
- Европейский Союз и входящие в него государства содействовали ликвидации региональных конфликтов, помогли встать на ноги не справившимся со своими функциями государствам, в частности, на Балканах, в Афганистане и Конго. Восстановлением нормальных государственных режимов на Балканах, поддержкой демократических процессов и местных властей в борьбе с организованной преступностью ЕС идет по одному из наиболее эффективных путей борьбы с организованной преступностью в рамках самого Евросоюза.

В век глобализации отдаленные угрозы могут служить точно таким же основанием для беспокойства, как и ближайšie. Ядерная активность в Северной Корее, ядерные риски

***В век глобализации отдаленные угрозы могут служить таким же основанием для беспокойства, как и ближайšie... Линия передовой обороны зачастую будет проходить за рубежом. Новые угрозы динамичны... Предупреждение конфликтов и угроз должно быть как можно более ранним.***

в Южной Азии, опасность их распространения на Ближнем Востоке - серьезные основания для озабоченности в Европе.

Террористы и уголовные элементы в состоянии сейчас проводить операции по всему миру: их активность в Центральной или Юго-восточной Азии может представлять собой угрозу для стран Европы или их граждан. В наше время, благодаря возможностям глобальной коммуникации региональные конфликты или гуманитарные трагедии, где бы они ни происходили, все активнее доводятся до сознания европейской общественности.

Наша традиционная концепция самообороны, действовавшая вплоть до окончания холодной войны, базировалась на угрозе наступления. С появлением новых угроз линия передовой обороны зачастую будет проходить за рубежом. Новые угрозы динамичны. Постоянно усиливаются риски их распространения; если дать волю террористическим сетям, они станут еще опаснее. Если не обращать внимания на прогнившие государственные режимы и организованную преступность, они будут распространяться, это мы видели в Западной Африке. Следовательно, нам надо быть готовыми к действиям до того, как кризис разразится. Предупреждение конфликтов и угроз должно быть как можно более ранним.

В отличие от явной, массивной угрозы времен холодной войны ни одна из новых угроз не носит чисто военного характера и не поддается ликвидации чисто военными средствами. Подход к каждой из них требует сочетания различных инструментов. Так, борьбу с распространением ОМП можно вести путем усиления экспортного контроля в сочетании с мерами политического, экономического и иного давления и одновременным обращением к более глубоким политическим причинам. Борьба с терроризмом может потребовать комбинации разведывательных, полицейских, юридических, военных и иных мер. В случае с развалом государств для восстановления порядка могут потребоваться военные меры, а для разрешения возникшего в связи с этим кризиса – гуманитарные меры. Региональные конфликты требуют разрешения политическими мерами, тогда как в последующий период могут потребоваться и военные меры, и действенная работа полиции. Экономические инструменты служат целям хозяйственного восстановления, а гражданская помощь в разрешении кризиса помогает восстановить гражданское правление. К реагированию на такие сложные ситуации Европейский Союз подготовлен особенно хорошо.

## Обеспечение безопасности вокруг нас

Даже в век глобализации географический фактор продолжает играть важную роль. Европа заинтересована в том, чтобы граничащие с ней страны хорошо управлялись. Соседи,

***Расширение ЕС не должно  
сопровождаться созданием  
в Европе новых барьеров.  
Разрешение арабо-  
израильского конфликта –  
стратегически  
приоритетная задача для  
Европы***

вовлеченные в конфликты с применением насилия, слабые государства с процветающей организованной преступностью, расстроенные общества или всплески роста населения вблизи ее границ – все это создает проблемы для Европы.

Интеграция в ЕС новых государств хотя и повышает нашу безопасность, в то же время, однако, приближает ЕС к кризисным регионам. Наша задача заключается в содействии тому, чтобы к востоку от Европейского Союза и вдоль его границ в Средиземноморье существовало кольцо хорошо управляемых стран, с которыми мы могли бы поддерживать отношения тесного сотрудничества.

Важность этого лучше всего демонстрирует пример Балкан. Благодаря совместным усилиям ЕС, США, России, НАТО и других международных партнеров опасность нарушения стабильности в регионе в результате вспышки крупного конфликта ликвидирована. Доверие к нашей внешней политике зависит от закрепления достигнутых там успехов. Европейская перспектива является стратегической целью и одновременно стимулом к осуществлению реформ.

Создание новых разделительных барьеров в связи с расширением ЕС отнюдь не в интересах Европы. Наша задача – распространить на наших восточных соседей выгоды от экономического и политического сотрудничества и одновременно заняться существующими в этих странах политическими проблемами. Нам надо проявлять теперь более значительный и активный интерес к проблемам Южного Кавказа, который скоро также станет граничащим с нами регионом.

Разрешение арабо-израильского конфликта – стратегически приоритетная задача для Европы. Без его разрешения, по сути дела, мало шансов для решения других проблем

Ближнего Востока. Европейский Союз должен оставаться активным в этом вопросе и быть готовым к мобилизации соответствующих ресурсов вплоть до окончательного разрешения проблемы. Модель создания двух государств, за которую так долго ратовала Европа, ныне находит широкую поддержку. Ее осуществление потребует объединенных усилий и сотрудничества со стороны Европейского Союза, Соединенных Штатов, Объединенных Наций, России и стран региона, прежде всего, конечно, со стороны самих израильтян и палестинцев.

Район Средиземноморья продолжает в целом сталкиваться с серьезными проблемами экономического застоя, социальных волнений и неразрешенных конфликтов. Интересы Европейского Союза требуют дальнейшего оказания содействия партнерам в этом регионе на базе более эффективного экономического, культурного сотрудничества и сотрудничества в области безопасности в рамках Барселонского процесса. Более широкой активизации заслуживают и отношения со странами арабского мира.

#### **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПОРЯДОК НА ЭФФЕКТИВНОЙ МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ**

В мире глобальных угроз, глобальных рынков и глобальных СМИ наши безопасность и процветание в растущей мере зависят от наличия эффективной системы, действующей на многосторонней основе. Поэтому мы ставим перед собой цель создания более сильного международного сообщества, хорошо функционирующих международных институтов и действующего по правилам международного порядка.

Наш долг – соблюдать законы международного права и обеспечивать их дальнейшее развитие. Фундаментальной основой международных отношений является Хартия ООН. Основной долг по поддержанию мира во всем мире и обеспечению международной безопасности возложен на Совет безопасности ООН. Приоритетная цель Европы – усиление роли Организации Объединенных Наций, обеспечение ее всем необходимым для реализации возложенной на нее ответственности и для ее эффективной деятельности.

***Наши безопасность и процветание в растущей мере зависят от наличия эффективной системы, действующей на многосторонней основе. Наш долг соблюдать и развивать законы международного права.  
Основа международных отношений – Хартия ООН.***

Мы хотим, чтобы международные организации, режимы и договоры служили эффективным средством отведения угроз от всеобщего мира и безопасности и поэтому должны быть готовы действовать в случае нарушения их правил.

Состав таких ключевых организаций системы международных отношений, как Всемирная торговая организация (ВТО) и международные финансовые организации расширился. Китай уже стал членом ВТО, Россия ведет переговоры о вступлении в эту организацию. Мы должны стремиться к расширению состава таких организаций при одновременном сохранении присущих им высоких стандартов.

Один из основополагающих элементов системы международных отношений – трансатлантические связи. Причем не только в наших обоюдных интересах, но и как фактор укрепления международного сообщества в целом. Важным проявлением этих связей служит НАТО.

Региональные организации также способствуют укреплению мирового порядка. Для Европейского Союза особое значение имеют влияние и эффективность ОБСЕ и Совета Европы. Другие региональные организации, такие как АСЕАН, МЕРКОСУР и Африканский союз вносят важный вклад в дело создания более упорядоченного мира.

Предпосылкой создания мирового порядка, основанного на уважении правил, является синхронизация развития законодательства с такими процессами, как распространение ОМП, терроризм и глобальное потепление. Мы заинтересованы в дальнейшем развитии существующих институтов, таких как Всемирная торговая организация и в оказании содействия таким новым институтам, как Международный уголовный суд. Наш собственный опыт в Европе показывает, что меры доверия, режимы контроля над вооружениями способны повысить уровень безопасности. Такие инструменты могут внести важный вклад и в обеспечение безопасности и стабильности в соседних с нами регионах и за их пределами.

Качество сообщества государств зависит от качества образующих его правительств. Наилучшей защитой с точки зрения нашей безопасности является мир хорошо управляемых демократических государств. Наилучшими средствами укрепления международного порядка являются распространение ответственного государственного управления, оказание поддержки проведению социальных и политических реформ, борьба с коррупцией и злоупотреблениями властью, утверждение законности и защита прав человека.

Торговая политика и политика в области развития могут сыграть роль мощных инструментов в продвижении реформ. Европейский Союз, государства-члены ЕС как крупнейшие в мире источники государственной помощи и как крупнейшая торговая держава лучше всех в состоянии достигнуть этих целей.

Содействие улучшению государственного управления путем осуществления программ помощи, создания условий и проведения целенаправленных торгово-политических мероприятий остается важной составляющей нашей политики, требующей дальнейшей активизации. Мир, воспринимающийся как оплот справедливости и реальных шансов для всех и каждого, будет более безопасным миром для Европейского Союза и его граждан.

Ряд государств поставил себя вне рамок международного сообщества. Некоторые из них предпочли самоизоляцию; другие систематически нарушают международные нормы. Желательно, чтобы эти страны вернулись в лоно мирового сообщества, и ЕС должен быть готов помочь им в этом. Те же, кто этого не желает, должны ясно отдавать себе отчет в том, что это им дорого обойдется, в частности, в их отношениях с Европейским Союзом.

### III. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ПОЛИТИКИ

Европейский Союз добился прогресса в формировании единой внешней политики и эффективного разрешения кризисов. Сейчас мы располагаем эффективно действующими инструментами, и это было продемонстрировано на Балканах и в других регионах. Но если мы намерены действовать сообразно нашему потенциалу, нам надо выступать еще активнее, согласованнее и компетентнее. И нам надо делать это в сотрудничестве с другими.

***Мы должны развивать культуру стратегического мышления, обеспечивающую ранее, оперативное и, если надо, энергичное вмешательство.***

**Выступать еще активнее** в достижении наших стратегических целей. Это касается всего набора находящихся в нашем распоряжении инструментов разрешения кризисных ситуаций и предотвращения конфликтов, включая политические, дипломатические, военные и гражданские, торговые меры и меры в области содействия развитию. Активная политика необходима для противодействия новым, динамичным угрозам. Мы должны развивать культуру

стратегического мышления, обеспечивающую ранее, оперативное и, если необходимо, энергичное вмешательство.

Будучи союзом 25 государств с оборонным бюджетом, составляющим свыше 160 млрд. евро, мы должны быть в состоянии одновременно осуществлять несколько операций. Мы могли бы еще больше повысить их ценность разработкой операций с использованием как военных, так и гражданских потенциалов.

ЕС призван оказывать поддержку Организации Объединенных Наций в ее борьбе с угрозами международному миру и безопасности. ЕС видит свой долг в усилении сотрудничества с ООН в деле оказания помощи странам, преодолевшим конфликты, в интенсификации поддержки ООН в случаях принятия срочных мер по разрешению кризисных ситуаций.

Мы должны быть в состоянии действовать прежде, чем положение в странах вокруг нас начнет ухудшаться, при выявлении признаков распространения ОМП и до того, как дело дойдет до гуманитарного кризиса. Превентивные действия могут помочь избежать более серьезных проблем в перспективе. Европейский Союз, демонстрирующий свою возросшую ответственность, выступающий более активно, обретет более значительный политический вес.

**Выступать еще компетентнее.** Более компетентная Европа уже недалеко, на расстоянии вытянутой руки, хотя для раскрытия всего нашего потенциала потребуются еще какое-то время. Реализуемые в настоящее время меры, прежде всего, создание Агентства по обороне, свидетельствуют о том, что мы идем в правильном направлении.

Для трансформирования наших вооруженных сил в более гибкие, мобильные оперативные силы, способные противостоять новым угрозам, необходимо увеличить расходы на оборону, обеспечить более эффективное использование ресурсов.

Систематическое обращение к объединенным и совместно используемым ресурсам позволит сократить дублирование и параллелизм и, в среднесрочном плане, расширить существующие возможности.

В ходе почти всех крупных операций эффективные действия военных сменялись гражданским хаосом. Нам нужны более широкие возможности для мобилизации всех необходимых гражданских ресурсов в ходе кризисов и в послекризисной обстановке.

Наращивание дипломатического потенциала: нам нужна система, которая позволила бы объединить ресурсы государств-членов ЕС с ресурсами органов ЕС. Решение более отдаленных от нас и более незнакомых нам проблем требует улучшения взаимопонимания и связи.

Совместные анализы угроз – наилучшая основа для объединенных действий. Это требует улучшения обмена разведывательными данными между странами-членами ЕС и нашими партнерами.

По мере наращивания наших способностей в различных областях необходимо будет подумать и о расширении спектра наших миссий. В него можно было бы включить, например, осуществление совместных операций по разоружению враждующих сторон, оказание поддержки третьим странам в борьбе с терроризмом, реформирование сектора безопасности. Последний пункт мог бы стать элементом более широкого укрепления административных структур.

Соглашения между ЕС и НАТО, особенно пакет "Берлин-плюс", повышают оперативные возможности ЕС, служат основой стратегического партнерства обеих организаций в деле разрешения кризисных ситуаций. Это демонстрирует нашу общую решимость принять вызовы нового века.

**Выступать еще согласованнее.** Смысл совместной внешней политики и политики безопасности и европейской политики в области безопасности и обороны в том, что, действуя объединенными усилиями, мы намного сильнее. В последние годы нами создан ряд различных инструментов, каждый из которых обладает собственной структурой и логикой.

Теперь задача заключается в сведении воедино различных инструментов и возможностей, в частности, европейских программ помощи и Европейского фонда развития, военных и гражданских ресурсов стран-членов ЕС и других инструментов. Все эти инструменты и возможности способны повлиять на нашу безопасность и на безопасность третьих стран. Безопасность – важнейшее условие развития.

Дипломатические усилия, политика в областях развития и торговля, экологическая политика должны быть основаны на едином каталоге задач. В условиях кризиса единое руководство незаменимо.

Улучшение координации внешнеполитических акций, внутренней политики и юстиции имеет решающее значение в борьбе с терроризмом и организованной преступностью.

Большая согласованность необходима не только в инструментарии ЕС но и в плане внешнеполитических акций отдельных стран Евросоюза.

Согласованность политики нужна и на региональном уровне, особенно в подходах к разрешению конфликтов. Как показывает, хотя и неодинаковый, балканский опыт и опыт Западной Африки, проблемы редко когда разрешимы в рамках одной страны или без региональной поддержки.

**Взаимодействие с партнерами** Вряд ли найдется проблема, которую удастся осилить в одиночку. Описанные выше угрозы являются общими, затрагивающими и всех наших ближайших партнеров. Международное сотрудничество - необходимость. Реализация наших целей должна достигаться как в рамках многостороннего сотрудничества в международных организациях, так и путем партнерства с ключевыми участниками международного процесса.

***Действуя сообща,  
Евросоюз и США  
могут стать  
мощной силой на  
благо всего мира.***

Трансатлантические связи ничем не заменить. Действуя сообща, Европейский Союз и Соединенные Штаты могут стать мощной силой на благо всего мира. Нашей целью должно быть эффективное, сбалансированное сотрудничество с США. И это еще одна причина, по которой ЕС должна наращивать свою дееспособность и улучшать согласованность своих действий.

Мы должны продолжать стремиться к налаживанию еще более тесных связей с Россией, являющейся важным фактором нашей безопасности и нашего процветания. Уважение взаимных ценностей будет способствовать ускорению прогресса в деле формирования отношений стратегического партнерства.

Мы имеем исторические, географические и культурные связи со всеми континентами мира, с нашими соседями на Ближнем Востоке, с нашими партнерами в Африке, Латинской Америке и в Азии. Эти связи образуют важный фундамент. Нам надо стремиться к развитию, прежде всего, стратегического партнерства с Японией, Китаем, Канадой и Индией, а также со всеми теми, кто разделяет наши цели и ценности и готов выступать в их поддержку.

## **Заключение**

Мы живем в мире, полном новых опасностей, но, вместе с тем, и новых шансов. Европейский Союз обладает потенциалом для того, чтобы внести серьезный вклад как в дело устранения угроз, так и содействия реализации новых шансов. Активный, дееспособный Европейский Союз мог бы стать влиятельным фактором мирового значения. Это явилось бы вкладом в создание эффективной системы многостороннего сотрудничества на благо более справедливого, безопасного и более сплоченного мира.

---