

**Отчет о внедрении Европейской стратегии безопасности**  
**– Обеспечение безопасности в изменяющемся мире –**

## **Резюме**

Спустя пять лет после принятия Европейской стратегии безопасности на Европейский Союз легла большая ответственность, чем когда-либо за всю историю его существования.

ЕС остается основой стабильности. Расширение поспособствовало распространению демократии и процветания на нашем континенте. На Балканах происходят изменения к лучшему. Наша политика добрососедства создала крепкую основу для отношений с партнерами на юге и востоке, новой гранью стало Евро-средиземноморское и восточное партнерство. С 2003 года ЕС вносит все больший вклад в урегулирование кризисных и конфликтных ситуаций, в таких точках как Афганистан или Грузия.

И все же, через двадцать лет после Холодной войны, Европа столкнулась с угрозой и проблемами, сложность которых постоянно возрастает.

Конфликты на Среднем Востоке и в других точках мира остаются неразрешенными, новые конфликты вспыхивают и по соседству с нами. Государственная нестабильность, результатом которой становится преступность, нелегальная иммиграция и, с недавних пор, пиратство, ставят под угрозу нашу безопасность. Новую угрозу, в том числе внутри нашего сообщества, представляет собой развивающийся терроризм и организованная преступность. Иранская ядерная программа существенно продвинулась и представляет угрозу стабильности в регионе, а также угрозу всей системе нераспространения ядерного оружия.

Глобализация принесла с собой новые возможности. Высокий рост развивающейся части мира, с Китаем во главе, помог миллионам выйти из нищеты. Однако глобализация принесла и угрозы, сложные и взаимосвязанные. Артерии нашего общества – такие как информационные системы и поставки энергии – стали более уязвимыми. Глобальное потепление и деградация окружающей среды изменяют лицо нашей планеты. Более того, глобализация ускоряет смещение сил и выявляет различия в ценностях. Недавний финансовый кризис одинаково потряс как развитые, так и развивающиеся экономики.

Европа справится с этими новыми проблемами, как справлялась с проблемами и ранее.

Имея в распоряжении уникальный ряд инструментов, ЕС уже способствует повышению безопасности в мире. Мы работаем над человеческой защищенностью, снижая уровень бедности и неравенства, пропагандируя хорошие управленческие практики и права человека, оказывая содействие в развитии и рассматривая непосредственно первопричины конфликтов и незащищенности. ЕС остается крупнейшим источником помощи для нуждающихся стран. Для прочной стабилизации необходимо долгосрочное содействие.

За прошедшее десятилетие Европейская политика безопасности и обороны, являющаяся неотъемлемой частью нашей Общей внешней политики и политики безопасности, пополнилась опытом и возможностями, 20 миссий были развернуты для борьбы с кризисными ситуациями – от восстановления спокойствия после цунами в Ачехе до защиты беженцев в Чаде.

Эти достижения являются результатом характерного европейского подхода к внешней политике и политике безопасности. Однако не время расслабляться. Чтобы обеспечить безопасность и оправдать ожидания наших граждан, мы должны быть готовы формировать события. Это означает, что мы должны освоить более стратегическое мышление, а также вести более эффективную и видимую деятельность в мире. Мы наиболее успешны, когда действуем своевременно и слаженно, обеспеченные необходимыми возможностями и непрерывной общественной поддержкой.

Долгосрочные решения для урегулирования конфликтов должны связывать воедино всех региональных игроков, делающих общую ставку на восстановление мира. Суверенные правительства должны принимать на себя ответственность за последствия собственных действий и нести общую ответственность за защиту населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечества.

Важно, чтобы страны придерживались фундаментальных принципов Устава ООН, а также принципов и обязательств ОБСЕ. Мы должны четко придерживаться того, что уважение к суверенности, независимости и территориальной целостности государств, а также мирное разрешение разногласий – это принципы, не подлежащие обсуждению. Угроза или использование военных сил недопустимы для решения территориальных вопросов – ни в одной стране.

На глобальном уровне Европа должна осуществить возобновление многостороннего порядка. ООН стоит вверху международной системы. Все, что ЕС осуществил в области безопасности, было связано с целями ООН. Настал уникальный момент возобновить многосторонний порядок, сотрудничая с Соединенными Штатами и нашими партнерами по всему миру. Для Европы трансатлантическое партнерство остается незаменимым фундаментом, основанным на общей истории и ответственности. ЕС и НАТО должны углубить свое стратегическое партнерство с целью улучшения сотрудничества по вопросам антикризисного управления.

ЕС совершил значительный прогресс за последние пять лет. Признана наша роль в усовершенствовании мира. Но, несмотря на все, что было достигнуто, внедрение ЕСБ остается текущим процессом. Чтобы реализовать свой потенциал полностью, нам нужно стать *еще более способными, последовательными и активными.*

## **Введение**

Совет Европы принял Европейскую стратегию безопасности (ЕСБ) в декабре 2003 года. В ней впервые были установлены принципы и четко сформулированы цели продвижения интересов безопасности ЕС на основании наших основных ценностей. Стратегия последовательна в своем подходе и все еще остается абсолютно актуальной.

Настоящий отчет не замещает ЕСБ, а подкрепляет ее. Он дает возможность рассмотреть, насколько мы преуспели на практике, и что можно предпринять для лучшего внедрения стратегии.

## **I. ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И КЛЮЧЕВЫЕ УГРОЗЫ**

ЕСБ выявила ряд угроз и проблем, затрагивающих интересы нашей безопасности. Спустя пять лет они не исчезли: некоторые стали более значительными, и все – более сложными.

### **Распространение оружия массового разрушения**

Распространение оружия как странами, так и террористами определено ЕСБ как «потенциально серьезнейшая угроза безопасности ЕС». Этот риск возрос за последние пять лет, поставив многосторонние рамки под давление. В то время как Ливия ликвидировала свою программу WMD, Ирану, а также Северной Корее, лишь предстоит завоевать доверие международного сообщества. Вероятное возрождение в грядущих десятилетиях потенциальных военных ядерных держав создаст проблемы для системы нераспространения ядерного оружия, если не будут приняты соответствующие меры по обеспечению безопасности.

ЕС принимал активное участие в многосторонних форумах, на основании Стратегии WMD, принятой в 2003 году, и находился во главе международных мероприятий по решению вопроса иранской ядерной программы. Стратегия акцентирует предотвращение, посредством разработки соглашений ООН и многосторонних договоренностей, действий в качестве основного источника финансирования, а также работы с третьими странами и региональными организациями с целью укрепления их способности предотвратить распространение оружия.

Мы должны продолжать использовать этот подход, как в политических, так и финансовых действиях. Чрезвычайно важным является успешный исход Конференции по пересмотру Договора о нераспространении ядерного оружия в 2010 году, призванной усилить режим нераспространения ядерного оружия. Мы приложим все усилия, чтобы обеспечить сбалансированное, эффективное и конкретное рассмотрение на данной конференции средств стимулирования международных мероприятий по борьбе с распространением оружия, стремлению к разоружению и обеспечению ответственного развития мирных способов использования ядерной энергии странами, желающими использовать такого рода энергию.

Требуется также дальнейшая работа над отдельными вопросами, в том числе: поддержание ЕС многостороннего подхода к ядерному топливному циклу; противостояние финансированию распространения ядерного оружия; меры по био-сохранности и био-безопасности; противодействие распространению систем доставки ядерного оружия, в частности баллистических ракет. Необходимо начать переговоры о заключении многостороннего договора о запрете на производство ядерного горючего для ядерного оружия.

## **Терроризм и организованная преступность**

Терроризм, в Европе и по всему миру, остается серьезнейшей угрозой нашей жизни. Нападения произошли в Мадриде и Лондоне, другие были предотвращены, отечественные группировки играют все более серьезную роль на нашем континенте. Организованная преступность продолжает угрожать нашему обществу, осуществляя траффик наркотиков, людей и оружия, наряду с международным мошенничеством и легализацией средств, полученных преступным путем.

С 2003 года ЕС достиг прогресса в борьбе с обеими проблемами, приняв дополнительные меры внутри Союза в соответствии с Гаагской программой 2004 года и новой Стратегией внешнего измерения юстиции и внутренних дел, принятой в 2005 году. Перечисленные меры облегчили расследования за пределами стран и координацию судебного преследования. Стратегия ЕС по борьбе с терроризмом, также датирующаяся 2005 годом, основана на соблюдении прав человека и международного закона. Она выстроена по четырех-целевому принципу: предотвращение радикализации и рекрутирования и стоящих за ними факторов; защита потенциальных мишеней; преследование террористов; реагирование на последствия атаки. Государственные действия имеют центральное значение, и назначение Координатора по борьбе с терроризмом стало важным шагом вперед на европейском уровне.

В рамках ЕС мы сделали многое для защиты нашего общества от террористов. Мы должны укрепить координационные соглашения о действиях в связи с крупными происшествиями, связанными с терроризмом, в частности с использованием химических, радиологических, ядерных и биотеррористических материалов, на основании таких действующих актов как Соглашение о координировании действий по урегулированию кризисных ситуаций и Механизм гражданской защиты. Требуется дальнейшая работа по предотвращению финансирования терроризма, наряду с эффективной и исчерпывающей политикой ЕС в отношении передачи информации, с надлежащим соблюдением защиты персональных данных.

Мы также должны прилагать больше усилий к борьбе с радикализацией и рекрутизацией, борясь с экстремистской идеологией и дискриминацией. Важную роль играет межкультурный диалог, осуществляемый посредством таких форумов как Альянс цивилизаций.

Что касается организованной преступности, необходимо углубить существующее сотрудничество с нашими ближайшими и ключевыми партнерами, а также в пределах ООН, по вопросам передвижения людей, полицейского и правового сотрудничества. Обязательным является внедрение существующих инструментов ООН по предотвращению преступности. Нам необходимо продолжать укрепление противотеррористического партнерства с Соединенными Штатами, в том числе в области передачи и защиты информации. Кроме того, нам необходимо укреплять возможности наших партнеров в Южной Азии, Африке, а также наших южных соседей. ЕС должен поддерживать многосторонние мероприятия, в основном в рамках ООН.

Нам необходимо усовершенствовать способы, которыми мы объединяем внутренние и внешние измерения. Лучшая координация, прозрачность и гибкость необходимы в ряде органов, на национальном и европейском уровнях. Эта необходимость уже была отмечена в ЕСБ пять лет назад. Прогресс был медленным и недостаточным.

## **Безопасность в кибернетическом пространстве**

Современные экономики в очень большой степени полагаются на критически важную инфраструктуру, в том числе транспорт, коммуникации, энергетические поставки, и кроме того – Интернет. Европейская Стратегия безопасного информационного общества, принятая в 2006 году, обращена к борьбе с интернет-преступностью. Однако действия против частных и государственных IT-систем в странах-участницах ЕС придали проблеме новый оттенок, продемонстрировав, что интернет-преступность является потенциальным новым экономическим, политическим и военным оружием.

В этой области требуется дальнейшая работа по разработке исчерпывающего европейского подхода, повышению степени информированности и укреплению международного сотрудничества.

## **Энергобезопасность**

Беспокойство по поводу энергетической зависимости повысилось за последние пять лет. Снижающееся производство внутри Европы означает, что к 2030 году до 75 % нашей нефти и газа необходимо будет импортировать. Импорт будет осуществляться из ограниченного числа стран, для многих из которых существует угроза стабильности. Таким образом, мы сталкиваемся с рядом проблем безопасности, предполагающих ответственность и солидарность всех стран-участниц.

Нашей реакцией должна стать Европейская энергополитика, совмещающая внешнее и внутреннее измерения. Совместный отчет Высокого представителя и Комиссии, сделанный в июне 2006 года, определяют ее основные элементы. Внутри Европы нам необходим более унифицированный энергетический рынок, с более сильными взаимными связями, особое внимание должно уделяться наиболее изолированным странам и механизмам действий в критических ситуациях, применимым в случае временного прекращения поставки.

Существенной является более высокая степень диверсификации, как видов топлива, так и источников поставки и транзитных маршрутов; столь же существенно хорошее управление, уважение к закону и инвестиции в страны-источники. Политика ЕС поддерживает эти цели, сотрудничая с Центральной Азией, Кавказом и Африкой, а также через восточное и средиземноморское партнерство. Энергия является крупнейшим фактором в отношениях между ЕС и Россией. Наша политика должна обращать внимание на транзитные маршруты, в том числе через Турцию и Украину. С нашими партнерами, в том числе Китаем, Индией, Японией и США нам следует развивать линию возобновляемых источников энергии, низкоуглеродистых технологий и энергоэффективности, наряду с вопросом прозрачных и хорошо регулируемых глобальных рынков.

## **Изменение климата**

В 2003 году ЕСБ уже сформулировала угрозу безопасности, которую влечет за собой изменение климата. Спустя пять лет угроза стала более актуальной. В марте 2008 года Высокий представитель и Комиссия представили отчет Совету Европы, в котором изменение климата характеризовалось как «фактор, умножающий опасность». Природные бедствия, деградация окружающей среды и борьба за ресурсы обостряет конфликт, в особенности в ситуации бедности и роста населения, с последствиями гуманитарными, политическими, а также связанными со здоровьем и безопасностью, связанными с увеличивающимся уровнем миграции. Изменение климата также может привести к спорам о торговых маршрутах, мореходных зонах и ранее недоступных ресурсах.

Мы усилили системы предотвращения конфликтов и урегулирования кризисных ситуаций, но все еще испытываем необходимость в усовершенствовании аналитики и способности предвидеть опасность. ЕС не может удовлетворить эту необходимость в одиночку. Мы должны вести более интенсивную работу со странами, подверженными наибольшему риску, укрепляя их способность справляться с ситуацией. Существенным является международное сотрудничество, с организациями ООН и международными организациями.

## **II. ПУТЬ К СТАБИЛЬНОСТИ В ЕВРОПЕ И ЗА ЕЕ ПРЕДЕЛАМИ**

Расширение в пределах нашего континента продолжает являться мощным двигателем на пути к стабильности, миру и реформам.

В 2005 году начались переговоры с Турцией, с тех пор было открыто много новых статей. Постоянным, хотя и медленным, является прогресс на Западных Балканах. Продвигаются и переговоры о присоединении с Хорватией. Бывшая Югославская Республика Македония получила статус кандидата. С остальными балканскими странами были подписаны договоры о стабилизации и ассоциированном членстве. Сербия близка к выполнению всех условий к продвижению в сторону более тесных отношений с ЕС. ЕС продолжает играть ведущую роль в Боснии и Герцеговине, но, несмотря на прогресс, от местных политических лидеров требуется больше усилий по преодолению блокирования реформ.

Мы задействовали EULEX, нашу крупнейшую на настоящий момент гражданскую миссию в рамках Европейской политики безопасности и обороны, в Косово, и будем продолжать оказание существенной экономической поддержки. Для всего региона неизменным условием являются сотрудничество и добрососедские отношения.

В наших интересах – хорошее управление странами, с которыми мы имеем общие границы. Европейская политика добрососедства, внедренная в 2004 году, поддерживает этот процесс. Политика касается всех восточных стран, граничащих с нами, за исключением Беларуси, в отношении которой мы тоже начали делать шаги.

В случае с Украиной мы продвинулись дальше, и скоро будет заключен масштабный договор об ассоциированном членстве. Скоро мы начнем переговоры о таком договоре и с Республикой Молдова. Была запущена Черноморская Синергия, дополняющая двусторонние политики ЕС в регионе, имеющем особую важность для Европы.

Новое беспокойство было вызвано так называемыми «замороженными конфликтами» в соседствующей с нами восточной области. Ситуация в Грузии, затрагивающая Абхазию и Северную Осетию, обострилась, приведя к вооруженному конфликту между Россией и Грузией в августе 2008 года. ЕС отреагировал на международном уровне, выступив в качестве посредника между сторонами, оказав гуманитарную помощь, проведя гражданскую миссию наблюдения и оказав существенную финансовую поддержку. Наше участие продолжится, т.к. ЕС продолжит ведение Женевского процесса. Разрешение конфликта в Приднестровье стало более возможным, благодаря активному участию ЕС в переговорах формата 5+2, а также деятельности Миссии ЕС по приграничной помощи.

Средиземноморье, являющееся областью основного значения и больших возможностей для Европы, все еще ставит перед нами множество проблем, таких, как недостаточность политических реформ и нелегальная миграция. ЕС и несколько средиземноморских партнеров, в частности Израиль и Марокко, работают над углублением двусторонних отношений. ЕПД усилила реформы, начатые в рамках Барселонского процесса в 1995 году, но региональный конфликт в сочетании с возрастающим радикализмом продолжает являться источником нестабильности.

ЕС сыграл центральную роль в попытках разрешить ситуацию на Среднем Востоке, благодаря участию в Квартете, сотрудничеству с израильскими и палестинскими властями, Лигой арабских стран и другими региональными партнерами. ЕС полностью вовлечен в Аннаполисский процесс по разработке двустабильного решения, а также предоставляет постоянную финансовую и бюджетную поддержку палестинским властям и участвует в наращивании потенциала, в том числе посредством задействования на месте экспертов в области права, полиции и пограничного управления. Основу миротворческой миссии UNIFIL в Либаноне предоставили страны-участницы. Что касается Ирака, ЕС поддерживает политический процесс, реконструкцию и правовое регулирование, в том числе при помощи миссии EUJUST LEX.

С 2003 года Иран вызывает все большее беспокойство. Иранская ядерная программа является предметом череды постановлений Совета Безопасности ООН и МАГАТЭ. Развитие военного ядерного потенциала – неприемлемая угроза безопасности ЕС. ЕС осуществляет двойной подход, совмещая диалог и возрастающее давление, вместе с США, Китаем и Россией. Высокий представитель высказал масштабное предложение Ирану о восстановлении доверия и участия в международном сообществе. Если ядерная программа, напротив, получит дальнейшее развитие, появится возросшая необходимость в дополнительных мерах по поддержке ООН. В то же время, с целью построения региональной безопасности, нам необходимо работать совместно со странами региона, в том числе со странами Персидского залива.

ЕСБ признает, что безопасность Европы зависит не только от ее непосредственных соседей. В этом отношении особое беспокойство вызывает Афганистан. Европа имеет долгосрочные обязательства по построению стабильности. Страны-члены ЕС вносят огромный вклад в миссию ООН, ЕС задействован в управлении и развитии на всех уровнях. Полицейская миссия ЕС расширяется. Эти меры не станут успешными без абсолютного участия Афганистана и поддержки со стороны соседствующих стран: в особенности Пакистана, а также Индии, Центральной Азии и Ирана. Улучшившиеся за последние годы перспективы хороших отношений между Индией и Пакистаном действительно стали положительным элементом на стратегическом «балансе».

## *Связь между безопасностью и развитием*

Как признали ЕСБ и Консенсус о развитии 2005 года, постоянное развитие невозможно без мирной и безопасной обстановки, а продолжительный мир невозможен без развития и ликвидации бедности. Угроза общественному здоровью, в особенности пандемия, еще более подрывает возможности развития. Права человека являются центральной частью уравнения. Во многих конфликтных или постконфликтных зонах нам необходимо решать ситуацию с ужасающим применением сексуального насилия как оружия запугивания и террора. Ключевым фактором является эффективное применение Резолюции 1820 Совета Безопасности ООН о сексуальном насилии в ситуациях вооруженных конфликтов.

Конфликт часто связан с государственной неустойчивостью. Такие страны как Сомали попали в замкнутый круг слабого управления и возобновляющихся конфликтов. Мы пытаемся разорвать этот круг, оказывая содействие в развитии и принимая меры по обеспечению большей безопасности. Реформы сектора безопасности и разоружение, демобилизация и реинтеграция являются ключевой частью постконфликтной стабилизации и реконструкции и являются целью наших миссий в Гвинее-Биссау или ДР Конго. Наибольшего успеха в этой области можно достигнуть в партнерстве с международным сообществом и местными заинтересованными кругами.

Безжалостная эксплуатация природных ресурсов часто является первопричиной конфликта. Растет напряжение в отношении воды и сырья, и такие вопросы требуют многосторонних решений. Кимберлийский процесс и Инициатива прозрачности добывающего сектора предлагают инновативную модель решения этой проблемы.

## **Пиратство**

ЕСБ отмечает пиратство как новое проявление организованной преступности. Пиратство также является результатом государственной нестабильности. Мировая экономика опирается на морские маршруты в 90 % случаев осуществляемой торговли. Пиратство в Индийском океане и Аденском заливе сделало вопрос еще более актуальным в последние месяцы, а также затруднило доставку гуманитарной помощи в Сомали. ЕС отреагировал в том числе посредством запуска ATALANTA, нашей первой мореходной миссии ЕПБО, с целью удержания пиратов от берегов Сомали, наряду со странами, которые затронула проблема, и другими международными силами, в том числе НАТО.

## **Стрелковое оружие и легкое вооружение (СОЛВ), боеприпасы и противопехотные мины**

В 2005 году Совет Европы принял Стратегию ЕС по борьбе с незаконным накоплением и оборотом СОЛВ и амуниции к ним. В контексте применения упомянутой стратегии ЕС поддерживает Программу действий ООН в данной области. ЕС продолжит развитие действий по борьбе с угрозой, представляемой незаконными СОЛВ.



ЕС оказал сильную поддержку концепции международного Соглашения о торговле оружием и принял решение поддерживать процесс принятия этого соглашения. ЕС также является крупнейшим источником финансирования противоминных действий. ЕС оказал активную поддержку и способствовал продвижению Оттавской конвенции по противопехотным минам по всему миру. Конвенция Осло по кассетным боеприпасам, согласованная в Дублине в мае 2008 года, представляет собой важный шаг на пути решения гуманитарных проблем, вызванных этим типом боеприпасов, составляющих наибольшее беспокойство для всех стран-участниц ЕС. Принятие протокола по этому типу боеприпасов в рамках ООН, включающих все основные военные силы, станет еще одним важным шагом.

### **III. ЕВРОПА В ИЗМЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ**

Чтобы соответствовать изменяющимся условиям безопасности, нам следует действовать более эффективно – между собой, среди соседей и по всему миру.

#### **A. Более эффективная и сильная Европа**

Наша способность реагировать на проблемы возросла за последние пять лет и должна продолжать свой рост. Мы должны укреплять согласованность наших действий, обеспечив улучшенную институциональную координацию и более стратегическое принятие решений. Предписания Лиссабонского соглашения очерчивают пути достижения этих целей.

Заблаговременно предотвратить перетекание угрозы в источник конфликта – вот принцип, который должен лежать в основе нашего подхода. Укрепление мира и стабильное снижение уровня бедности играют в этом подходе существенную роль. Каждая ситуация требует последовательного использования наших инструментов, в том числе политических и дипломатических, инструментов развития, гуманитарных инструментов и инструментов реагирования в кризисных ситуациях, экономического и торгового сотрудничества, управления гражданскими и военными кризисными ситуациями. Нам также необходимо увеличить наш диалоговый и посреднический потенциал. Посредством специальных представителей ЕС оказывает влияние в различных конфликтных регионах. Гражданское общество и общественные организации также крайне необходимы в качестве действующих сторон и партнеров. Наши миссии по наблюдению за выборами, возглавляемые членами Европейского парламента, также вносят существенный вклад в общее дело.

Успех Европейской политики безопасности и обороны как неотъемлемой части нашей Общей внешней политики и политики безопасности проявляется в том факте, что наше содействие становится все более востребованным. Наша миссия в Грузии продемонстрировала, чего можно достигнуть, если действовать коллективно и с необходимой политической волей. Но чем сложнее проблемы, с которыми мы сталкиваемся, тем более гибкими нам необходимо быть. Нам необходимо расставить приоритеты среди наших обязательств, в соответствии с нашими ресурсами. Тактические и гражданские оперативные группы усилили нашу способность к быстрому реагированию.

Ключевыми являются соответствующие и эффективные командные структуры, а также функциональные возможности центральных органов управления. Наша способность совмещать гражданский и военный опыт от разработки концепции миссии до стадий планирования и внедрения должна совершенствоваться. Мы развиваем этот аспект ЕПБО, правильно размещая соответствующие административные структуры, финансовые механизмы и системы. Необходимо также улучшать систему обучения, продолжая работу над Европейским колледжем безопасности и обороны и новой Европейской схемой обмена молодыми специалистами, созданной по модели Erasmus.

Нам необходимо продолжить выдвижение на первый план вопросов прав человека во всех связанных с этой сферой действиях, в том числе миссиях ЕПБО, посредством основанного на людях подхода, при котором соблюдается концепция безопасности человека. ЕС признал роль женщин в укреплении мира. Эффективное применение Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о Женщинах, мире и безопасности, а также Резолюции 1612 Совета Безопасности ООН о Детях и вооруженных конфликтах, является очень важным в данном контексте.

Касательно гражданских миссий, мы должны быть в состоянии собирать обученный персонал с различными навыками и опытом, мобилизовать их в кратчайшие сроки и длительное время удерживать за работой. Нам необходима полная операционная совместимость между национальными контингентами. В поддержку этой необходимости страны-участницы обязались разработать национальные стратегии по доступности экспертов и дополнению их более мобильным персоналом в поддержку миссии, в том числе бюджетное планирование и обеспечение. Способы, которым обеспечивается наличие оборудования, должны стать более эффективными, чтобы гарантировать своевременное разворачивание миссий.

Касательно военных миссий, мы должны продолжать принимать меры по укреплению способностей, а также взаимное сотрудничество и соглашения о разделении ответственности. Опыт показал, что необходимы дальнейшие усилия, в особенности направленные на ключевые возможности, такие как стратегические воздушные перевозки, вертолеты, космические силы и наблюдение за морским пространством (как более подробно описано в Декларации об укреплении возможностей). Эти меры должны сопровождаться конкурентоспособной и активной оборонной индустрией по всей Европе, причем необходимо больше инвестировать в исследования и развитие. С 2004 года Европейская оборонная служба успешно осуществляет этот процесс, следует его продолжать и в дальнейшем.

## **В. Повышенное участие в жизни соседей**

ЕПД укрепила индивидуальные двусторонние отношения с ЕС. В данный момент этот процесс нуждается в построении региональной интеграции.

Евро-средиземноморское сотрудничество, запущенное в июле 2008 года, дает новую политическую возможность достигнуть этой цели с нашими южными партнерами, по широкому кругу вопросов, в том числе: морская безопасность, энергия, вода и миграция. Рассмотрение угроз безопасности, таких как терроризм, станет важной частью этого сотрудничества.

Восточное партнерство предусматривает действительно радикальное изменение в отношениях с восточными соседями, со значительным ростом политических, экономических и торговых отношений. Цель – укрепление процветания и стабильности этих стран и, следовательно, безопасность ЕС. Предложения охватывают широкий спектр двусторонних и многосторонних областей сотрудничества, в том числе энергетическую безопасность и человеческую мобильность.

Продолжительная стабильность в соседних с нами областях потребует от ЕС постоянных мер совместно с ООН, ОБСЕ, США и Россией. Наши отношения с Россией ухудшились после конфликта с Грузией. ЕС ожидает, что Россия выполнит собственные обязательства, что восстановит необходимое доверие. Наше партнерство должно быть основано на уважении общих ценностей, в особенности прав человека, демократии, правопорядка, рыночных экономических принципов, а также общих интересов и целей.

Нам необходимо принимать постоянные меры по разрешению конфликтов на Южном Кавказе, республике Молдова, а также между Израилем и Арабскими странами. Здесь, как и в других вопросах, ключевым станет плотное сотрудничество с США. В любом случае, в долговременном решении проблемы должны принимать участие все региональные «игроки». Такие страны как Турция, Египет, Иордания, Саудовская Аравия и Катар играют все более важную роль в регионе, чего нельзя сказать об Иране. Существует возможность работы с Турцией, в том числе посредством Альянса цивилизаций.

### **С. Партнерские отношения для эффективного многостороннего процесса**

ЕСБ призывает Европу способствовать более эффективному многостороннему порядку во всем мире. С 2003 года мы укрепляем наши партнерские отношения с целью достижения этой цели. Ключевой партнер Европы в этой и других областях – США. В случаях совместной работы ЕС и США являются внушительной силой, работающей на благо мира.

ООН стоит на вершине международной системы. Все, что ЕС делает в области безопасности, связано с целями ООН. ЕС плотно работает в ключевых районах, включая Косово, Афганистан, ДРК, Судан/Дарфур, Чад и Сомали, а также улучшает институциональные связи, в соответствии с нашей совместной Декларацией 2007 ЕС-ООН. Мы поддерживаем все шестнадцать текущих миротворческих операций ООН.

ЕС и НАТО совместно работают на Балканах и в Афганистане, несмотря на то, что формальные отношения не продвинулись. Нам необходимо укреплять это стратегическое партнерство в пользу наших общих интересов безопасности, добиваясь лучшего операционного сотрудничества, полного уважения к автономии каждой организации в принятии решений, а также осуществляя постоянную работу над военными возможностями. С 2003 года мы углубляем наши отношения с ОБСЕ, в особенности в Грузии и Косово.

Мы существенно расширили наши отношения с Китаем. Связи с Канадой и Японией тесны и долгосрочны. Россия остается важным партнером в глобальных вопросах. Все еще остается пространство для роста в наших отношениях с Индией. Важность отношений с другими партнерами, в том числе с Бразилией, Южной Африкой и, в пределах Европы, с Норвегией и Швейцарией, возросла с 2003 года.

ЕС более плотно работает с региональными организациями, в особенности с Африканским союзом. Посредством Совместной Афро-европейской стратегии мы поддерживаем усиленные возможности Африки в управлении кризисными ситуациями, в том числе региональные резервные силы и систему раннего оповещения. Мы обладаем углубленными связями с нашими партнерами в Центральной Азии благодаря Стратегии, принятой в 2007 году, предполагающей укрепленный политический диалог и работу над такими вопросами, как вода, энергия, правопорядок и безопасность. В других областях ЕС развивает сотрудничество с ASEAN, касательно региональных вопросов, таких как Бурма, с ЮААРС и Латинской Америкой. Наш опыт позволяет ЕС играть особую роль в развитии региональной интеграции. В случаях, когда другие пожелают последовать нашему примеру, мы должны оказать поддержку.

Международная система, созданная по окончании Второй мировой войны, сталкивается с давлением по нескольким фронтам. Представительство в международных институтах поставлено под вопрос. Законность и эффективность подлежат усовершенствованию, а система принятия решений на международных форумах должна стать более эффективной. Это означает, что в принятии решений должно принимать участие больше сторон, и для этого нужно способствовать большей степени заинтересованности других сторон в принятии таких решений. При возникновении общих проблем ничто не имеет такого же значения, как общее решение.

Ключевыми приоритетами являются изменение климата и завершение раунда переговоров в Дохе в ВТО. ЕС проводит переговоры о новом международном соглашении касательно упомянутого вопроса и должен использовать все свои рычаги для достижения перспективного результата в Копенгагене в 2009 году. Нам следует продолжать реформу системы ООН, начатую в 2005 году, и поддерживать решающую роль Совета Безопасности и его первичную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Международный уголовный суд должен совершенствовать собственную эффективность, наряду с более обширными мерами ЕС по укреплению международной юстиции и прав человека. Нам необходимо сформировать МВФ и другие финансовые институты таким образом, чтобы они отражали современную действительность. «Большую восьмерку» необходимо трансформировать. Кроме того, мы должны продолжать коллективные меры по достижению Целей развития в грядущем тысячелетии.

Эти вопросы пересекаются, затрагивая внутреннюю политику в той же степени, что и внешнюю. В действительности, они демонстрируют, каким образом в двадцать первом веке, более чем когда бы то ни было, суверенность влечет за собой ответственность. Проявляя должное уважение к правам человека, ЕС должен продолжать продвижение соглашения, достигнутого на Всемирном саммите ООН в 2005 году, о том, что мы несем общую ответственность за защиту населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечества.

\*\*\*

Фундаментальной является общественная поддержка нашего участия в жизни мира. В современных демократиях, где средства информации и общественное мнение играют решающую роль в формировании политики, массовая заинтересованность чрезвычайно важна для поддержания нашей активности за границей. Мы задействуем полицию, экспертов в области права и солдат в нестабильных зонах по всему миру. Правительства, парламенты и институты ЕС теперь обязаны сообщать, как эти действия способствуют безопасности внутри стран.

Пять лет назад ЕСБ сформулировала видение, согласно которому ЕС должен быть силой, способствующей созданию более справедливого, безопасного и единого мира. Мы прошли долгий путь к этой цели. Но мир вокруг нас быстро изменяется, рождая угрозы и смещая силы. Чтобы построить более безопасную Европу в лучшем мире, мы должны делать больше для формирования событий. И делать это нужно уже сейчас.