

Schengen: Rada doporučuje prodloužení kontrol na vnitřních hranicích

Dne 11. listopadu 2016 přijala Rada prováděcí rozhodnutí, kterým se stanoví doporučení, jež umožňuje prodloužení dočasných kontrol na vnitřních hranicích v mimořádných situacích.

„Naším konečným cílem je navrátit se co nejdříve k Schengenu. Nejsme sice zatím tak daleko, ale situace se zlepšuje. Prodloužení se proto uskuteční pouze po dobu tří měsíců a ve srovnání s předchozím obdobím bude doprovázeno povinností podávat intenzivněji zprávy.“

Robert Kaliňák, slovenský ministr vnitra a předseda Rady

Počínaje dnem jeho přijetí by Rakousko, Německo, Dánsko, Švédsko a Norsko měly po dobu maximálně tří měsíců prodloužit přiměřené dočasné hraniční kontroly na následujících vnitřních hranicích:

- Rakousko: na rakousko-maďarské pozemní hranici a rakousko-slovenské pozemní hranici,
- Německo: na německo-rakouské pozemní hranici,
- Dánsko: v dánských přístavech, které mají trajektové spojení do Německa, a na dánsko-německé pozemní hranici,
- Švédsko: ve švédských přístavech v policejním okrsku jižního a západního regionu a na mostě přes průliv Öresund,
- Norsko: v norských přístavech, které mají trajektové spojení do Dánska, Německa a Švédska.

Před prodloužením těchto kontrol by měly dotčené členské státy uskutečnit výměnu názorů s příslušným členským státem nebo státy s cílem zajistit, že kontroly na vnitřních hranicích budou prováděny pouze tehdy, pokud se to považuje za nezbytné a přiměřené. Měly by rovněž zajistit, že kontroly na vnitřních hranicích budou prováděny pouze jakožto krajní opatření v případě, kdy nelze dosáhnout téhož účinku jinými alternativními opatřeními.

Dotčené členské státy by měly příslušným způsobem vyrozumět ostatní členské státy, Evropský parlament a Komisi.

Hraniční kontroly by měly být cílené a jejich rozsah, četnost, místa a doba provádění by měly být omezeny na to, co je nezbytně nutné v reakci na závažnou hrozbu vyvolanou druhotným pohybem nelegálních migrantů a v zájmu ochrany veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti.

Členské státy, které tyto kontroly provádějí, by měly každý týden přezkoumat, zda jsou nadále nezbytné, a přizpůsobit je úrovni příslušné hrozby, přičemž ve vhodných případech by je měly ukončit. Každý měsíc by měly podávat zprávu Komisi.

Souvislosti

Schengenský hodnotící mechanismus zavedený v říjnu 2013 nařízením Rady č. 1053/2013 stanoví, že uplatňování schengenských pravidel bude ověřováno týmy odborníků z Komise a ze členských států prostřednictvím kontrolních návštěv v hodnoceném členském státě. Po uskutečnění těchto návštěv, které mohou být ohlášené i neohlášené, je vypracována zpráva schengenského hodnocení, kterou schválí schengenský hodnotící výbor složený z odborníků ze členských států. Jestliže zpráva poukáže na nedostatky v hodnocené oblasti schengenského *acquis*, Komise předloží Radě k přijetí doporučení nápravných opatření.

Komise dne 2. února 2016 přijala zprávu schengenského hodnocení týkající se Řecka a předložila Radě doporučení k řešení konkrétních nedostatků při správě vnějších hranic. Rada dne 12. února 2016 toto doporučení přijala a navrhla Řecku opatření k nápravě zjištěných nedostatků.

Pokud po uplynutí tří měsíců od přijetí doporučení Rady závažné nedostatky přetrvávají a přijatá opatření se ukáží jako nedostatečná, Komise může zahájit postup podle článku 29 Schengenského hraničního kodexu.

Podle článku 29 Schengenského hraničního kodexu může Komise předložit návrh doporučení, aby jako nejzazší možnost byly

znovuzavedeny kontroly po celé délce nebo v konkrétních úsecích hranice jednoho nebo více členských států; návrh doporučení musí přijmout Rada kvalifikovanou většinou. Kontroly mohou být zavedeny na dobu až šesti měsíců. Toto období může být prodloužováno o další období šesti měsíců, a to až do celkové doby maximálně dvou let.

Navzdory významnému pokroku, kterého Řecko dosáhlo, nebylo možné během uvedené tříměsíční lhůty všechny závažné nedostatky zjištěné v průběhu hodnocení odpovídajícím a komplexním způsobem vyřešit. Komise proto dne 4. května 2016 konstatovala, že jsou splněny podmínky pro uplatnění článku 29 Schengenského hraničního kodexu, a předložila Radě doporučení.

Rada dne 12. května 2016 doporučila pěti státům schengenského prostoru (Rakousku, Německu, Dánsku, Švédsku a Norsku), aby po dobu maximálně šesti měsíců zachovaly přiměřené dočasné hraniční kontroly v reakci na závažnou hrozbu vyvolanou druhotným pohybem nelegálních migrantů a v zájmu ochrany veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti.

Vzhledem k současné obtížné situaci v Řecku a přetrvávajícímu tlaku v členských státech, které byly druhotným pohybem zasaženy nejvíce, předložila Komise dne 26. října 2016 návrh, v němž těmto pěti státům schengenského prostoru doporučila, aby prodloužily přiměřené dočasné hraniční kontroly po dobu maximálně tří měsíců.

Dokument: *Rozhodnutí, kterým se stanoví doporučení, jež umožňuje prodloužení dočasných kontrol na vnitřních hranicích*, bude brzy k dispozici

- [Rozhodnutí, kterým se stanoví doporučení umožňující prodloužení dočasné ochrany vnitřních hranic](#)
- [Schengenský hraniční kodex](#)
- [Schengen Evaluation Mechanism \(Regulation 1053/2013\)](#)
- [Posílení vnějších hranic EU](#)

Press office - General Secretariat of the Council of the EU

Rue de la Loi 175 - B-1048 BRUSSELS - Tel.: +32 (0)2 281 6319

press@consilium.europa.eu - www.consilium.europa.eu/press