

Bezpečnost letectví, agentura EASA a pravidla pro bezpilotní letouny: Rada přijala postoj



Dne 1. prosince 2016 se Rada dohodla na obecném přístupu k revidovaným společným bezpečnostním pravidlům v oblasti civilního letectví a na novém mandátu pro Evropskou agenturu pro bezpečnost letectví (EASA). Návrh nařízení obsahuje vůbec první celoevropská pravidla pro bezpečný provoz civilních bezpilotních letounů v evropském vzdušném prostoru.

Toto „základní nařízení o EASA“ umožní odvětví letecké dopravy v EU se v budoucnu dále bezpečně rozvíjet. Stanoví podmínky, za nichž může odvětví letecké dopravy prosperovat a být i nadále konkurenceschopné a inovativní na celosvětovém trhu. Reforma pravidel je nezbytná, má-li se zvládnout očekávaný nárůst leteckého provozu v EU v příštích 20 letech o 50 % a má-li být letectví připraveno čelit silné konkurenci na světových trzích.

„Reforma civilního letectví je důležitým krokem ke konkurenceschopnému a inovativnímu odvětví letectví schopnému čelit budoucím výzvám. Vítám skutečnost, že pravidla jsou úměrná rizikům a že umožňujeme odvětví letectví obsáhnout inovace a budoucí vývoj, jako jsou bezpilotní letouny. Umožňujeme také sdružování a sdílení zdrojů mezi členskými státy, což je rozhodující pro šíření odborných znalostí.“

Slovenský ministr dopravy, výstavby a regionálního rozvoje Arpád Érsek

Podpora inovací s přiměřenější regulací v oblasti bezpečnosti

Reforma zavádí přiměřená pravidla založená na riziku v zájmu snížení administrativní zátěže a podpory inovací, neboť uznává, že rizika spojená s různými sektory civilního letectví jsou odlišná. Letadla s nižšími riziky, jako jsou vrtulníky nebo lehká sportovní letadla, budou podléhat jednodušším a levnějším schvalovacím postupům než komerční letecká doprava.

Pravidla pro bezpilotní letadla zajistí bezpečnost a soukromí

Pravidla týkající se bezpilotních letounů použitelná v celé Unii stanoví **základní zásady** pro zajištění bezpečnosti, ochrany a soukromí. Znění přináší právní jistotu pro toto rychle se rozvíjející odvětví, které zahrnuje velký počet malých a středních podniků i začínajících podniků.

Z bezpečnostních důvodů se pravidla vztahují na všechny bezpilotní letouny, od malých „hraček“ o hmotnosti několika gramů až po velká bezpilotní letadla, která mohou být stejně těžká a létat stejně rychle jako letadla s posádkou. V současné době je EU oprávněna regulovat bezpilotní letadla o hmotnosti nad 150 kg, zatímco lehčí bezpilotní letouny podléhají vnitrostátním právním předpisům.

Vzhledem k tomu, že rizika vyplývající z provozování bezpilotních letounů jsou velmi rozdílná, pravidla by měla být úměrná. Konkrétně by tato pravidla měla zohlednit míru, do jaké by mohlo dojít k ohrožení leteckého provozu a osob na zemi. K provozování bezpilotních letounů představujících vyšší riziko bude vyžadováno osvědčení, zatímco bezpilotní letouny s nejnižším rizikem by pouze musely splňovat běžné mechanismy EU pro dozor nad trhem.

Pokud jde o ochranu životního prostředí, budou bezpilotní letouny tak jako všechna ostatní letadla rovněž muset splňovat pravidla týkající se hluku a emisí CO₂.

Na základě těchto zásad **vypracuje agentura EASA** prostřednictvím prováděcího aktu Komise **podrobnější pravidla pro bezpilotní letouny**. To umožní snadnější aktualizování těchto pravidel s ohledem na vývoj technologií. Agentura EASA již vydala „prototyp“ nařízení o bezpilotních letounech.

Prováděcí opatření by měla vycházet z osvědčených postupů členských států a zohledňovat jejich místní specifika, jako je hustota osídlení. Členské státy budou mít rovněž právo omezit provoz bezpilotních letounů z důvodů, jako je ochrana, soukromí, ochrana údajů nebo životního prostředí, a to stejným způsobem, jakým mohou omezit jakýkoli jiný druh leteckého provozu.

Některé další prvky návrhu

Nová pravidla zkvalitní spolupráci mezi zeměmi EU, Komisí a agenturou EASA, pokud jde o **bezpečnostní otázky související s civilním letectvím**, jako je kybernetická bezpečnost a lety nad oblastmi konfliktů. V otázkách, v nichž existuje provázanost mezi bezpečností a ochranou, budou strany vyhledávat technickou pomoc agentury EASA, neboť otázky výhradně související s národní bezpečností jsou v pravomoci členských států. Pokud jde o **rozpočet** agentury EASA, původně navrhované doplnění traťových navigačních poplatků jakožto nového zdroje financování přineslo obavy týkající se nákladové neutrality a právních a praktických obtíží. Z toho důvodu se financování agentury EASA nemění. Podle současného systému pochází 70 % financování agentury EASA z odvětví letectví a zbytek z rozpočtu EU. Obdobně by neměl být vytvořen žádný jiný mechanismus **dohledu**, což by agentuře EASA umožnilo převzít určité úkoly související s dohledem. Možná potřeba vyřešit nedostatky v oblasti bezpečnosti se řeší jinými prostředky, jako je optimální využití stávajících zdrojů sdružením vnitrostátních odborníků nebo společným dohledem vykonávaným několika příslušnými vnitrostátními orgány. Členské státy budou navíc mít možnost **sdružování a sdílení zdrojů** ve skupině až pěti účastníků pro dozor nad leteckým dopravcem, budou-li si to přát.

Jak se tento návrh stane právním předpisem?

Tento obecný přístup bude pro Radu představovat postoj pro jednání s Evropským parlamentem. K přijetí tohoto právního aktu je třeba souhlasu obou orgánů.

- [Nařízení o bezpečnosti civilního letectví – obecný přístup](#)

Press office - General Secretariat of the Council of the EU

Rue de la Loi 175 - B-1048 BRUSSELS - Tel.: +32 (0)2 281 6319

press@consilium.europa.eu - www.consilium.europa.eu/press