

Rådets konklusioner om fremskridt med hensyn til gennemførelsen af EU's globale strategi på sikkerheds- og forsvarsområdet

Indledning

1. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 15. december 2016 og vejledningen heri har Rådet gennemgået fremskridtene i gennemførelsen af sine konklusioner af 17. oktober og 14. november 2016. Det ser med tilfredshed på de første fremskridt, jf. nedenfor, der gennem en omfattende række foranstaltninger skal nå EU's ambitionsniveau på grundlag af EU's globale strategi inden for sikkerhed og forsvar. Det opfordrer til yderligere arbejde og vejledning og er enig om at vende tilbage til disse spørgsmål i maj forud for Det Europæiske Råd i juni.

2. Rådet minder om, at dette bør bidrage til at øge EU's evne til at agere som formidler af sikkerhed og til at styrke den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik og EU's globale strategiske rolle og evne til at handle på egen hånd, når og hvor det er nødvendigt og sammen med partnere, når det er muligt.

3. Rådet ser positivt på det igangværende arbejde med Kommissionens gennemførelse af den europæiske forsvarshandlingsplan i tæt samarbejde med medlemsstaterne. Det glæder sig også over, at Kommissionen ifølge sin meddelelse af 30. november 2016 har til hensigt at fremlægge yderligere forslag i første halvår af 2017 med henblik på oprettelse af en europæisk forsvarsfond, herunder et vindue om fælles udvikling af kapaciteter, som medlemsstaterne i fællesskab når til enighed om, og et forskningsvindue, hvis første trin er lanceringen af den forberedende foranstaltning vedrørende forsvarsrelateret forskning, som skal undersøges inden for rammerne af den næste flerårige finansielle ramme. Rådet minder om Det Europæiske Råds opfordring i december 2016 til Den Europæiske Investeringsbank om at undersøge skridt til at støtte investeringer i forskning på forsvarsområdet og udviklingsaktiviteter.

Rådet gentager også i overensstemmelse med konklusionerne fra den 14. november 2016 behovet for at styrke FSFP's effektivitet og udviklingen og vedligeholdelsen af medlemsstaternes kapaciteter, støttet af en mere integreret, bæredygtig, innovativ og konkurrencedygtig teknologisk og industriel basis for det europæiske forsvar (EDTIB), hvilket desuden bidrager til beskæftigelse, vækst og innovation i hele EU og kan øge Europas strategiske uafhængighed og således styrke dets evne til at agere med partnere. Rådet minder om, at denne indsats bør være inklusiv med lige muligheder for forsvarsindustrien i EU, afbalanceret og i fuld overensstemmelse med EU-retten.

4. Rådet hilser det endvidere velkommen, at der blev handlet hurtigt for at følge op på Rådets konklusioner af 6. december 2016 ved at gennemføre alle områder af den fælles erklæring, som formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Europa-Kommissionen og generalsekretæren for Den Nordatlantiske Traktats Organisation undertegnede i Warszawa. I den forbindelse opfordrer det til at videreføre arbejdet i fuld respekt for principperne om inklusivitet, gensidighed og EU's beslutningsautonomi og til, og at der aflægges rapport om fremskridtene i juni 2017.

Bedre FSFP-krisestyringsstruktur

5. Rådet godkender i dag konceptnoten om de operative kapaciteter til planlægning og gennemførelse af FSFP-missioner og -operationer. I forlængelse af Det Europæiske Råds konklusioner og i overensstemmelse med sine konklusioner fra november 2016 indeholder denne note foranstaltninger til at forbedre EU's evne til at reagere på en hurtigere, mere effektiv og mere sømløs måde på grundlag af eksisterende strukturer og med henblik på en styrkelse af de civil-militære synergier som led i EU's samlede tilgang. På dette grundlag er Rådet navnlig enig i følgende:

- At fastsætte som kortsigtet mål en militær planlægnings- og gennemførelseskapacitet (MPCC) inden for EU's Militærstab i Bruxelles, som på strategisk niveau skal stå for den operative planlægnings- og gennemførelseskapacitet for militærmissioner uden udøvende beføjelser, der arbejder under Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komités politiske kontrol og strategiske rådgivning. Det nyoprettede MPCC vil arbejde parallelt og på en koordineret måde med Den Civile Planlægnings- og Gennemførelseskapacitet (CPCC).

- At generaldirektøren for EU's Militærstab skal være direktør for MPCC og i denne egenskab varetage funktionerne som øverstbefalende for militære missioner uden udøvende beføjelser, herunder EU's tre uddannelsesmissioner, der er deployeret i Den Centralafrikanske Republik, Mali og Somalia i overensstemmelse med det aftalte mandat
- At opfordre den højtstående repræsentant til at foreslå et konsolideret mandat for EU's Militærstab samt at foreslå en rådsafgørelse, der afspejler ovennævnte ordninger og ændrer Rådets afgørelser om de relevante FSFP-missioner.
- At samle civil og militær ekspertise på vigtige missionsstøtteområder i en fælles støttekoordineringscelle i Bruxelles, der skal samarbejde dagligt om yderligere at styrke og muliggøre effektiv civil/militær koordinering og samarbejde i forbindelse med den operative planlægning og gennemførelse af FSFP's civile og militære missioner uden udøvende beføjelser. Dette vil bidrage yderligere til en fuld gennemførelse af EU's samlede tilgang og samtidig respektere de respektive civile og militære kommandoveje og de forskellige finansieringskilder.
- At undersøge oprettelsen af MPCC og den fælles støttekoordineringscelle et år efter, at de er blevet fuldt operative, dog senest ved udgangen af 2018 på grundlag af en rapport fra den højtstående repræsentant. Denne gennemgang bør forberedes i tæt samråd med medlemsstaterne og vil ikke foregribe de politiske beslutninger, der skal træffes.

Rådet er også enig i forslagene om strategisk planlægning og overvågning i konceptnoten og opfordrer den højtstående repræsentant til i samarbejde med Kommissionen, hvor det er relevant, at gå videre med gennemførelsen.

Det permanente strukturerede samarbejde (PESCO)

6. For at styrke Europas sikkerhed og forsvar i dagens udfordrende geopolitiske miljø er Rådet enig om behovet for at fortsætte arbejdet med et inklusivt permanent struktureret samarbejde (PESCO), der bygger på en modulær tilgang. Det bør være åbent for alle medlemsstater, der er villige til at afgive de nødvendige bindende tilsagn og opfylder kriterierne, på grundlag af artikel 42, stk. 6, og artikel 46 samt protokol 10 i traktaten. Rådet anerkender, at PESCO kan bidrage betydeligt til at nå EU's ambitionsniveau, herunder med henblik på de mest krævende missioner, og at det kan fremme udviklingen af medlemsstaternes forsvarskapaciteter og styrke det europæiske forsvarssamarbejde under fuld anvendelse af traktaterne. Det noterer sig, at alle kapaciteter, der er udviklet gennem PESCO, fortsat ejes og drives af medlemsstaterne. Det minder om, at medlemsstaterne råder over ét sæt styrker, som de kan anvende inden for andre rammer. Det understreger, idet det betoner medlemsstaternes ansvar og kompetence på forsvarsområdet, at PESCO bør bidrage til at skabe nye fælles bestræbelser, samarbejde og projekter.

7. Med henblik herpå opfordrer Rådet medlemsstaterne til med støtte fra EU-Udenrigstjenesten og Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) at arbejde videre for yderligere at overveje og udvikle:

- en aftale om en delt forståelse af de fælles forpligtelser, mål og kriterier på grundlag af de relevante bestemmelser i traktaten samt forvaltningsmodellen
- mulige projekter og initiativer, som medlemsstaterne er villige til at gennemføre via PESCO, herunder på en modulær måde, og idet de anvender igangværende projekter og afgiver nye tilsagn på området for forsvarsinvesteringer med henblik på at afhjælpe mangler og adressere EU's og medlemsstaternes prioriteter med hensyn til kapaciteter, forbedre indsatsniveauet for og den operative adgang til deres væbnede styrker, og øge interoperabiliteten ved at samle og dele eksisterende kapaciteter.

Dette arbejde vil endvidere indgå i forberedelsen af meddelelsen til Rådet og den højtstående repræsentant og Rådets afgørelse om oprettelse af PESCO.

8. Rådet bemærker, at der er tale om selvstændige initiativer, men understreger behovet for at overveje de mulige forbindelser mellem PESCO og den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD). Rådet erkender, at der skal gøres mere for at undersøge en mulig forbindelse til Kommissionens forslag om oprettelse af en europæisk forsvarsfond, herunder hvordan PESCO-projekter og -initiativer kan drage fordel af dens mekanismer, hvilket vil blive genstand for yderligere afgørelser, der skal træffes med henblik på fondens oprettelse og endelige struktur.

9. Rådet er enig i at vende tilbage til spørgsmålet i maj 2017 for at give yderligere politisk vejledning om den eventuelle beslutningstagning.

Samordnet årlig gennemgang vedrørende forsvar (CARD)

10. Rådet ser med tilfredshed på det arbejde, der er indledt for at udvikle principperne og anvendelsesområdet for en medlemsstatsdrevet samordnet årlig gennemgang vedrørende forsvar, der skal uddybe forsvarssamarbejdet, herunder ved at fremme kapacitetsudvikling med henblik på afhjælpning af mangler, og sikre en bedre udnyttelse af – og større sammenhæng mellem – planerne for forsvarsudgifter. Det understreger vigtigheden af gennem CARD at udvikle en mere struktureret måde, hvorpå de centrale kapaciteter, der er behov for i Europa, kan sikres, med udgangspunkt i større gennemsigtighed, politisk synlighed og engagement fra medlemsstaternes side, og samtidig undgå enhver form for unødigt administrativt ekstraarbejde for medlemsstaterne og EU-institutionerne. Rådet understreger behovet for at sikre sammenhæng mellem CARD og NATO's forsvarsplanlægningsproces, hvis kravene overlapper hinanden, i erkendelse af de to organisationers forskellige karakter og respektive ansvarsområder. Rådet understreger, at CARD som et overordnet værktøj skal bygge på og gøre bedst mulig brug af eksisterende processer og værktøjer og i videst muligt omfang bør udnytte de tilgængelige oplysninger, der genereres herigennem.

11. Rådet fremhæver, at CARD vil blive gennemført på et frivilligt grundlag med fuld respekt for medlemsstaternes beføjelser og forpligtelser på forsvarsområdet, herunder, hvor det er relevant, med hensyn til kollektivt forsvar og deres

forsvarsplanlægningsprocesser, og under hensyntagen til ydre trusler og sikkerhedsmæssige udfordringer i hele EU.

Rådet understreger vigtigheden af at gøre den europæiske kapacitetssituation mere gennemsigtig og politisk synlig. Rådet understreger i denne forbindelse, at CARD bør give en overordnet vurdering af kapacitetsrelaterede spørgsmål og således bidrage til Rådets politiske retningslinjer. Rådet understreger derfor, at CARD bør hjælpe medlemsstaterne med at levere kritiske kapaciteter, navnlig på grundlag af kapacitetsprioriteterne i EU's kapacitetsudviklingsplan. Den bør også give medlemsstaterne et forum, hvor de kan koordinere og drøfte deres nationale forsvarsplanlægning – herunder planer for forsvarsudgifter under hensyn til tilsagnene fra Det Europæiske Råd i december 2016 – på en mere struktureret måde, som bygger på de frivillige foranstaltninger i politikrammen for systematisk og langsigtet forsvarssamarbejde. Det skal bemærkes, at der er tale om selvstændige initiativer, og arbejdet med CARD bør gennemføres i samspil med gennemførelsen af den europæiske forsvarshandlingsplan.

12. Rådet påskønner idéen med regelmæssige og målrettede møder mellem forsvarsministrene, i første omgang hvert andet år og hyppigere, hvis der træffes afgørelse herom. EDA bør spille en central rolle i CARD med hensyn til udarbejdelsen af den overordnede objektive vurdering og baggrundsanalyser i form af en skriftlig rapport til forsvarsministrene og gøre fuld brug af eksisterende værktøjer og desuden også fungere som CARD-sekretariat.

13. Rådet tilslutter sig de parametre for CARD, der er anført ovenfor, og opfordrer den højtstående repræsentant/formanden for agenturet til i tæt samarbejde med medlemsstaterne at udarbejde mere detaljerede forslag om CARD's anvendelsesområde, metoder og indhold senest i juni, navnlig hvad angår interaktionen med medlemsstaterne, med henblik på at forberede oprettelsen af CARD inden udgangen af 2017. Den første fuldstændige CARD bør gennemføres fra 2018, navnlig på grundlag af de reviderede prioriterer i kapacitetsudviklingsplanen samt andre eksisterende processer og værktøjer.

Udvikling af civile kapaciteter

14. Rådet understreger vigtigheden af hurtigt at arbejde videre med udviklingen af civile kapaciteter. Det er enigt i, at det er nødvendigt at øge reaktionsevnen for at sikre en mere effektiv, hurtigere og mere fleksibel udsendelse af civile FSFP-missioner, der spiller en vigtig rolle som en grundpille i EU's samlede tilgang. Rådet noterer sig i denne forbindelse de igangværende drøftelser, herunder om en fast kapacitet, på forhånd sammensatte specialiserede hold af eksperter og politistyrker og/eller andre faggrupper samt revurdering af mekanismen med civile reaktionshold (CRT). Det opfordrer den højtstående repræsentant og, hvis det er relevant, Kommissionen til i samarbejde med medlemsstaterne at forelægge konkrete forslag til at øge reaktionsevnen med henblik på godkendelse inden Det Europæiske Råd i juni. Det er også enigt i, at det er nødvendigt igen at revidere de prioriterede områder for civile FSFP-missioner, der blev fastlagt i Feira. Rådet understreger vigtigheden af også på dette område at styrke synergierne, kompatibiliteten og interoperabiliteten mellem EU og FN. Det vil vende tilbage til disse spørgsmål i maj. Det vil vende tilbage til disse spørgsmål i maj.

Gennemførelse på forskellige andre områder

15. Som et vigtigt bidrag, der vil sætte EU i stand til at sikre kapacitetsopbygning på en effektiv, ansvarlig og sømløs måde, ser Rådet frem til en hurtig afslutning af lovgivningsarbejdet med forslaget om ændring af instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred. Rådet minder om sine konklusioner fra november 2016 vedrørende nødvendigheden af at dække alle behovene fuldt ud for yderligere at støtte partnerlande med at forebygge og håndtere kriser på egen hånd, herunder i forbindelse med FSFP-missioner uden udøvende beføjelser. Det opfordrer i den forbindelse til at fortsætte det igangværende forberedende arbejde med at fastlægge behovene på området kapacitetsopbygning til støtte for sikkerheds- og udviklingsinitiativet (CBSD). Rådet gentager, at CBSD har et fleksibelt geografisk anvendelsesområde og opfordrer til at identificere og udvikle nye projekter. Rådet erindrer endvidere om sine forslag om at arbejde på et særligt instrument til kapacitetsopbygning. Rådet vil vende tilbage til CBSD i maj 2017.

16. Rådet påskønner de første overvejelser og ser frem til at arbejde videre med at styrke relevansen, anvendeligheden og indsatssevnen for så vidt angår EU's værktøjskasse til hurtig reaktion, herunder EU-kampgrupperne – navnlig for at styrke deres modularitet, deres forberedelse og deres effektive finansiering. Som led heri bør opmærksomheden især rettes mod bestemmelserne vedrørende de nærmere fremgangsmåder og fælles omkostninger og de øvrige finansielle bestemmelser med henblik på hurtige reaktionsoperationer i almindelighed og EU-kampgrupperne i særdeleshed.

Rådet vil vende tilbage til spørgsmålet i maj på grundlag af konsoliderede forslag, som skal forelægges af den højtstående repræsentant i tæt samråd med medlemsstaterne. Disse forslag kan for så vidt angår deres finansielle aspekter bidrage til den omfattende gennemgang af Athenamekanismen, der efter planen skal foretages inden udgangen af 2017, og som vil blive drøftet inden for de relevante rammer.

17. Rådet gentager betydningen af samarbejdet med partnerne, navnlig FN, NATO, OSCE, Den Afrikanske Union, Den Arabiske Liga og ASEAN samt de strategiske partnere og andre partnerlande i vores naboskab og mere globalt, under behørig hensyntagen til EU's institutionelle rammer og selvstændige beslutningstagning samt princippet om inklusion. Rådet minder i

denne sammenhæng om, at det er nødvendigt at fremme FSFP-partnerskaber, og opfordrer den højtstående repræsentant til inden maj 2017 at fremlægge valgmuligheder med henblik på en mere strategisk tilgang til FSFP-partnere som fastsat i Rådets konklusioner fra november 2016.

18. Rådet ser med tilfredshed på revisionen og de organisatoriske skridt, der er taget for at fremme EU's civil-militære efterretningsbaserede situationsbevidsthed med henblik på at give input til den strategiske planlægning. Det støtter, at der tages yderligere skridt til i fremtiden at øge antallet af medarbejdere og omfanget af logistikken og infrastrukturen, hvis det skønnes nødvendigt, og vil vende tilbage til spørgsmålet i juni.

19. Rådet minder om nødvendigheden af en rettidig gennemførelse af revisionen af kapacitetsudviklingsplanen i foråret 2018 og ser med tilfredshed på, at EDA er ved at udarbejde forslag om forbedring af EU's kapacitetsudviklingsproces. Det påskønner i denne forbindelse også det igangværende arbejde med revisionen af behovskataloget. Det arbejde, som medlemsstaterne udfører inden for rammerne af EDA med kapacitetsprioriteter, overordnede forsknings- og teknologiprioriteter og vigtige strategiske aktiviteter, vil være en rettesnor for fremtidige investeringer og give input til gennemførelsen af den europæiske forsvarshandlingsplan. Rådet minder endvidere på ny om behovet for en hurtig gennemførelse af de foranstaltninger, der er truffet inden for rammerne af EDA, vedrørende vigtige katalysatorer og forsyningssikkerhed baseret på medlemsstaternes politiske tilsagn og program- eller sektorspecifikke aftaler.

Press office - General Secretariat of the Council of the EU

Rue de la Loi 175 - B-1048 BRUSSELS - Tel.: +32 (0)2 281 6319

press@consilium.europa.eu - www.consilium.europa.eu/press