

Forlængelse af de nuværende luftfartsregler i EU's emissionshandelssystem – foreløbig aftale indgået

18. oktober nåede det estiske formandskab til foreløbig enighed med Europa-Parlamentets repræsentanter om en forordning med henblik på at **forlænge de nuværende bestemmelser om luftfartsaktiviteter** i EU's emissionshandelssystem (ETS) efter 2016 og at **forberede gennemførelsen af den globale markedsbaserede foranstaltning fra og med 2021**. Den foreløbige tekst vil blive forelagt EU's ambassadører til politisk godkendelse.

Denne nye forordning er en opfølgning af den afgørelse, der blev truffet i oktober 2016 af Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) om at indføre **en global markedsbaseret foranstaltning fra 2021** for at regulere emissionerne fra international luftfart ved hjælp af en modregningsordning, også kaldet CORSIA (Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation). EU støtter denne foranstaltning og har som mål at slutte sig til den pilotfase af ordningen i 2021 på frivillig basis.

I mellemtiden er vedtagelse af denne nye forordning inden udgangen af året en absolut nødvendig forudsætning for at undgå et **juridisk tomrum med hensyn til overholdelse af den nuværende ETS-forordning i 2017**. Dagens aftale gør det muligt at vedtage forordningen til tiden. Datoerne for rapportering og returnering af emissionskvoter i 2017 vil være henholdsvis 31. marts og 30. april 2018.

"EU mener, at alle flyvninger skal bidrage til at nedbringe drivhusgasemissionerne. Vi støtter fuldt ud de igangværende forhandlinger i ICAO om udarbejdelse af omfattende og ensartede internationale regler for at gøre det til en realitet. I mellemtiden er det afgørende at vedtage denne forordning. Vi vil skabe retssikkerhed for flyoperatører og sikre, at europæiske flyvninger bliver ved med at nedbringe emissionerne efter 2016."

Siim Kiisler, Republikken Estlands miljøminister

Hovedelementerne i den foreløbige aftale er følgende:

- at opretholde de nuværende begrænsninger inden for anvendelsesområdet for EU ETS, navnlig ved at **forlænge undtagelsen** for flyvninger, der ikke foregår inden for Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS), indtil 31. december 2023, hvor første fase af CORSIA begynder.
- at fastsætte bestemmelser om nyvurdering med henblik på at gennemføre den globale markedsbaserede foranstaltning inden for EU, navnlig ETS-direktivet, når alle ICAO's afgørelser er truffet
- med forbehold af denne nyvurdering at fastlægge **anvendelse af den lineære reduktionsfaktor**, jf. ETS-direktivet, på luftfartssektoren fra 2021 og frem.

Der blev også udsendt en erklæring, som understreger nødvendigheden af, at **ICAO handler med fuld gennemsigtighed** og tager kontakt til alle interessenter for at oplyse dem om fremskridt og afgørelser rettidigt.

Parlamentet og Rådet er endvidere blevet enige om **beskyttelsesforanstaltninger** for at bevare **integriteten i EU ETS**, hvis forpligtelserne for luftfartsoperatører og andre operatører fra et EU-land ophører.

Tidsplan og næste skridt

Kommissionen fremsatte sit forslag 3. februar 2017 og forelagde det for Rådet (miljø) 28. februar. 21. juni nåede EU-ambassadørerne til enighed om Rådets mandat til forhandlinger med Europa-Parlamentet. Sidstnævnte stemte på plenarmødet 13. september. Begge medlovgivere deltog efterfølgende i et første treparts-møde 25. september.

Når aftalen er godkendt af EU's ambassadører, vil Parlamentet og Rådet blive opfordret til at vedtage den nye forordning ved førstebehandlingen. Den vil herefter træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i EU-Tidende.

ETS og ICAO – baggrund

Emissionshandelsordningen (ETS) blev iværksat i 2005 for at fremme reduktion af drivhusgasemissioner på EU-plan. Luftfartssektoren er omfattet af den eksisterende ETS-forordning. Emissioner fra luftfart udgør også en del af EU's mål om at nedbringe drivhusgasemissionerne med 20 % senest i 2020 i forhold til 1990-niveauerne.

I 2014 besluttede EU at **begrænse anvendelsesområdet for ETS-ordningen** til kun at omfatte flyvninger inden for EØS for at lette fremskridt i forhandlingerne i ICAO og i håb om at opnå klarhed om emissioner fra internationale flyvninger mellem EØS og lande uden for EØS. Det blev herefter besluttet, at **undtagelsen for flyvninger, der ikke foregår inden for EØS**, kun ville finde anvendelse indtil udgangen af 2016.

ETS-reformen er i øjeblikket til forhandling for perioden 2021-2030. Der er planlagt en nyvurdering af reformen, når der er opnået klarhed over retlige ICAO-forpligtelser med hensyn til **gennemførelse af den globale markedsbaserede foranstaltning**. Der vil ligeledes blive sikret sammenhæng med EU's forpligtelser i henhold til Parisaftalen om at reducere emissionerne med mindst 40 % senest i 2030 i forhold til 1990-niveauerne.

ICAO's globale markedsbaserede foranstaltning har til formål at dæmpe væksten i drivhusgasemissionerne i luftfartssektoren og holde emissionerne på samme niveau fra 2020 og fremefter. Anvendelse af foranstaltningen vil blive obligatorisk for større luftfartsnationer i 2027, men der vil blive igangsat en frivillig pilotfase i 2021.

- [Forslag fra Kommissionen](#)
- [Forordning \(EU\) nr. 421/2014](#)
- [Direktiv 2003/87/EF](#)
- [ICAO's resolution A39/3 — Global ordning for markedsbaserede foranstaltninger](#)
- [Reform af EU's emissionshandelssystem](#)

Press office - General Secretariat of the Council of the EU

Rue de la Loi 175 - B-1048 BRUSSELS - Tel.: +32 (0)2 281 6319

press@consilium.europa.eu - www.consilium.europa.eu/press