

Neuvoston päätelmät etenemissuunnitelmasta pankkiunionin täydentämiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO:

1. MUISTUTTAA, että viime vuosina on toteutettu ennennäkemättömän nopeasti merkittäviä toimia pankkiunionin perustamiseksi. Pankkiunionin kaikkien merkittävien luottolaitosten kattavan arvioinnin jälkeen yhteinen valvontamekanismi otettiin kokonaisuudessaan käyttöön vuonna 2014, ja yhteinen kriisinratkaisumekanismi on saatu täysin toimintakykyiseksi vuonna 2016.
2. MUISTUTTAA lisäksi, että lähes kaikki jäsenvaltiot ovat saattaneet yhteisen eurooppalaisen sääntökirjan asiaa koskevat säännökset osaksi kansallista lainsäädäntöä ja panneet ne täytäntöön. Tämä on yhdenmukaistanut sääntelyä ja varmistanut korkeatasoisen valvonnan koko EU:ssa, kun pankkien vakavaraisuusvaatimuksia tiukennettiin vakavaraisuusdirektiivin (CRD IV) ja -asetuksen (CRR) nojalla, pankkien elvytystä ja kriisinratkaisua koskeva uusi kehys vahvistettiin pankkien elvytys- ja kriisinratkaisudirektiivillä ja kansallisia talletusten vakuusjärjestelmiä (DGS) tehostettiin talletussuojadirektiivillä.
3. TOISTAA, että kriisinratkaisurahaston osalta osallistuvat jäsenvaltiot sopivat 8. joulukuuta 2015 yhdenmukaistetusta lainasopimuksesta yhteisen kriisinratkaisuneuvoston kanssa. Yhteiselle kriisinratkaisuneuvostolle vahvistetaan kansalliset luottojärjestelyt, joilla tuetaan yhteisen kriisinratkaisurahaston kansallisia rahasto-osuuksia näitä koskevien mahdollisten rahoitusvajeiden tapauksessa pankkien kriisinratkaisutapausten johdosta siirtymäkauden aikana. Kaikki jäsenvaltiot, jotka eivät ole vielä allekirjoittaneet lainasopimusta yhteisen kriisinratkaisuneuvoston kanssa, sitoutuvat tekemään niin mahdollisimman pian, viimeistään syyskuuhun 2016 mennessä.
4. KATSOO, että nämä saavutukset yhdessä EKP:n toimenpiteiden sekä kansallisten toimenpiteiden kanssa ovat edistäneet merkittävällä tavalla rahoitusvakautta, kääntäneet finanssimarkkinoiden pirstoutumisen suunnan, vähentäneet moraalikatoa ja riskiä siitä, että julkisia rahoitusvaroja joudutaan käyttämään.
5. Merkittävän edistymisen pohjalta ja osana talous- ja rahaliiton syventämistä VAHVISTAA pankkiunionin tärkeän merkityksen sen loppuun saattamista silmällä pitäen.
6. MYÖNTÄÄ, että tätä varten on toteutettava lisätoimia pyrkimyksenä finanssialan riskien vähentäminen ja jako ja näin asianmukaisessa järjestyksessä, jotta jäljellä oleviin haasteisiin voidaan vastata.
7. PAINOTTAA, että useat toimielimet ovat tehneet tärkeää työtä pankkiunionin, EU28:n ja kansainvälisellä tasolla. Erityisesti neuvosto korostaa komission tekemää työtä, kun se on
 - a) tehnyt muutosehdotuksia lainsäädäntökehykseen kokonaistappionsietokykyä koskevan vaatimuksen täytäntöönpanemiseksi ja tarkastellut uudelleen omien varojen ja hyväksyttävien velkojen vähimmäisvaatimusta. Neuvosto pyrkii varmistamaan johdonmukaiset säännöt ja riittävät määrät alaskirjauksen puskureita (bail-inable buffers) varten edistämään tehokasta ja hallittua kriisinratkaisuprosessia pankkien elvytys- ja kriisinratkaisudirektiivin mukaisesti kaikkien niiden luottolaitosten osalta, joille alaskirjaustoimenpide on validoitu kriisinratkaisustrategia.
 - b) esittänyt ehdotuksen yhteisestä lähestymistavasta pankkien velkojen hierarkiaan oikeusvarmuuden edistämiseksi kriisinratkaisutapauksissa.
 - c) tehnyt muutosehdotuksia CRR:ään / CRD IV:ään osana yleistä uudelleentarkastelua, jonka tuloksena ovat:
 - i. yhdenmukaistaminen tai vaihtoehtojen ja jäsenvaltioille annettavan kansallisen harkintavallan tarkempi määrittely, mikä voi myös osaltaan vaikuttaa tavoitteeseen vähentää rahoitusalan pirstoutumista;
 - ii. jäljellä olevien Basel-uudistusten täytäntöönpano ja viimeistely, mukaan lukien velkaantuneisuusasteen käyttöönotto, joka mahdollisesti olisi suurempi kuin 3 % systemaattisesti merkittävillä pankeilla, ja pysyvän varainhankinnan vaatimuksen käyttöönotto;
 - d) tehnyt lainsäädäntöehdotuksen maksukyvyttömyyslainsäädännön vähimmäistason yhdenmukaistamisesta

pääomamarkkinaunionin puitteissa, mikä saattaa myös tukea pyrkimyksiä alentaa järjestämättömien lainojen tulevia tasoja;

e) tutkinut edelleen, millä tavoin keskeyttämismekanismien sääntöjen yhdenmukaistaminen ja soveltaminen voivat – jos voivat – auttaa toimivaltaisia viranomaisia vakauttamaan laitosta ennen väliintuloa ja mahdollisesti sen jälkeen.

8. KOROSTAA tässä yhteydessä seuraavia keskeisiä toimia:

a) 7 kohdassa tarkoitettujen komission pankkialaa koskevien ehdotusten osalta neuvosto kehottaa komissiota esittämään ehdotukset mahdollisimman pian ja viimeistään vuoden 2016 loppuun mennessä. Neuvosto aloittaa tältä pohjalta teknisen työn välittömästi nopean täytäntöönpanon varmistamiseksi. Neuvosto korostaa, että pantaessa täytäntöön globaaleja sääntelystandardeja, mukaan luettuina Baselin standardeja EU:ssa Euroopan erityispiirteet on otettava huomioon:

b) Yhteisen kriisinratkaisurahaston yhteisen varautumisjärjestelyn osalta neuvosto panee merkille jäsenvaltioiden aikomuksen aloittaa työ syyskuussa 2016, jos ja kun kaikki osallistuvat jäsenvaltiot ovat saattaneet pankkien elvytys- ja kriisinratkaisudirektiivin kokonaisuudessaan osaksi kansallista lainsäädäntöä. Tässä yhteydessä neuvosto ottaa huomioon myös väliaikaisrahoitusmekanismien todeten, että osallistuvat jäsenvaltiot ovat sitoutuneet allekirjoittamaan lainasopimuksen siihen mennessä. Ne vahvistavat, että yhteisen varautumisjärjestelyn on oltava täysin toiminnassa viimeistään siirtymäkauden loppuun mennessä. Kun työ on saatu loppuun, saatetaan päättää, että a kohdassa tarkoitettujen riskienvähentämistoimien mukaisesti, että varautumisjärjestely voi tulla toimintaan ennen siirtymäkauden loppua;^[1]

c) Valtiovastuiden kohtelun sääntelyn osalta neuvosto päättää odottaa Baselin komitean tuloksia. Baselin komitean työn perusteella neuvosto harkitsee mahdollisia jatkotoimia Euroopan tasolla.

d) Eurooppalaista talletussuojajärjestelmää koskevan ehdotuksen osalta neuvosto jatkaa rakentavaa työskentelyä teknisellä tasolla. Poliittisen tason neuvottelut alkavat heti kun riskienvähentämistoimissa on riittävästi edistytty edellä kuvatun mukaan. Tässä yhteydessä neuvosto panee merkille jäsenvaltioiden aikomuksen laatia hallitusten välinen sopimus, kun eurooppalaista talletussuojajärjestelmää koskevat poliittiset neuvottelut aloitetaan.

e) Neuvosto arvioi vuosittain edellä tarkoitetuissa toimissa saavutettua edistystä pankkiunionin loppuun saattamiseksi.

9. VAHVISTAA, että kaikkien jäsenvaltioiden kannalta merkitykselliset toimenpiteet toteutetaan edelleen EU28:n tasolla sen varmistamiseksi, että pankkiunioni on avoin kaikille jäsenvaltioille, ja EU:n sisämarkkinoiden säilyttämistä silmällä pitäen.

[1] Yhteisen kriisinratkaisurahaston varautumisjärjestelyn on oltava finanssipoliittisesti neutraali keskipitkällä aikavälillä ja siinä on varmistettava kaikkien osallistuvien jäsenvaltioiden tasapuolinen kohtelu, eikä siitä saa aiheutua kustannuksia niille jäsenvaltioille, jotka eivät osallistu pankkiunioniin.