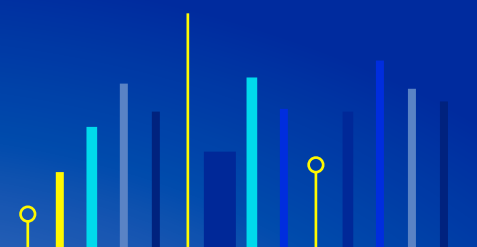


An aerial photograph of a large crowd of people walking on a light blue paved area. Overlaid on the image are twelve yellow five-pointed stars arranged in a circle, similar to the European Union flag. At the bottom of the image, there is a stylized bar chart with vertical bars of various heights and colors (yellow, blue, white).

Program strategiczny

2024–2029



Unię Europejską założono z konieczności zapewnienia pokoju w Europie w oparciu o współpracę, solidarność i wspólny dobrobyt gospodarczy. Ta pierwotna obietnica wciąż jest dla nas drogowskazem i leży u podstaw naszych priorytetów na rzecz silnej i suwerennej Europy.

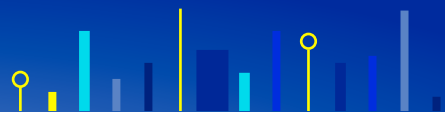
Globalny krajobraz polityczny ulega przemianom w wyniku rywalizacji strategicznej, coraz większej niestabilności globalnej i prób podważenia międzynarodowego porządku opartego na zasadach. Za sprawą Rosji wojna powróciła na nasz kontynent. Sytuacja na Bliskim Wschodzie – w naszym sąsiedztwie – jest dramatyczna. Nasze środowisko naturalne stoi w obliczu rosnących szkód i zakłóceń wywołanych zmianą klimatu, utratą różnorodności biologicznej i zanieczyszczeniem. Szybki rozwój nowych technologii stwarza możliwości i potencjalne zagrożenia.

Te bezprecedensowe wyzwania skłoniły nas do otwarcia nowych pól w naszej współpracy i integracji w ciągu ostatnich pięciu lat. Razem ustaliliśmy kluczowe cele w zakresie przeciwdziałania zmianie klimatu i wprowadziliśmy ambitne ramy transformacji cyfrowej. Razem opracowaliśmy i rozprowadziliśmy szczepionki w całej Europie i poza nią oraz stworzyliśmy znaczący fundusz odbudowy w odpowiedzi na pandemię, która w nieprzewidywalny sposób dotknęła nasze społeczeństwa. Razem chroniliśmy nasze gospodarki w czasie kryzysu energetycznego. I razem zapewniamy Ukrainie znaczne wsparcie wojskowe i gospodarcze, by mogła bronić się przed rosyjską wojną napastniczą oraz by chronić bezpieczeństwo Europy. Ale nie spoczniemy na laurach. Pozostaniemy wierni wezwaniu założycieli Unii i zapewnimy, by kreatywność naszych reakcji dorównała skali stojących przed nami wyzwań.

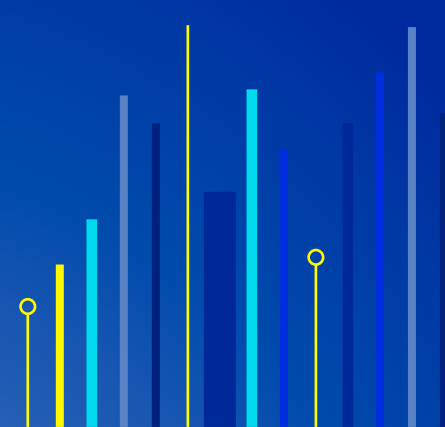
Jako Unia i państwa członkowskie potężnymi naszymi siłami i zasobami, aby stawić czoła kolejnym latom w duchu jedności i determinacji. Zajmiemy się aspiracjami naszych obywateli. Wzmocnimy naszą konkurencyjność i staniemy się pierwszym kontynentem neutralnym dla klimatu, co przyczyni się do sukcesu transformacji klimatycznej i cyfrowej, nie pozostawiając nikogo w tyle. Stawimy czoła wyzwaniom związanym z migracją. Weźmiemy niezbędną odpowiedzialność za nasze bezpieczeństwo i obronę i wzmocnimy naszą zdolność do działania, aby bronić naszych interesów i wywierać większy wpływ na świecie. Obejmiemy przywództwo w stawianiu czoła globalnym wyzwaniom, propagowaniu prawa międzynarodowego i instytucji międzynarodowych, sprawiedliwego globalnego zarządzania, inkluzywnego multilateralizmu oraz zrównoważonego wzrostu i rozwoju.

Silne i konkurencyjne społeczne gospodarki rynkowe będą motorem realizacji naszych ambitnych zamierzeń. W dzisiejszym skrajnie konkurencyjnym świecie musimy uwolnić europejskiego ducha przedsiębiorczości. Europa jest kontynentem ludzi czynu, twórców i innowatorów. Zaufanie do naszych przedsiębiorstw, które z ryzyka będą potrafiły uczynić szansę, ożywi inwestycje, pobudzi wzrost gospodarczy i sprawi, że Europa stanie się światowym liderem w dziedzinie zielonych i cyfrowych gałęzi przemysłu i technologii.

Nasze wartości i praworządność są naszym drogowskazem, zarówno w wymiarze wewnętrznym, jak i zewnętrznym. Stanowią podwalinę silniejszej, zamożniejszej i bardziej demokratycznej Unii dla naszych obywateli.



Rada Europejska uzgadnia następujące priorytety i zwraca się do Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji o wprowadzenie ich w życie w następnym cyklu instytucjonalnym, z poszanowaniem równowagi uprawnień instytucjonalnych określonej w Traktatach oraz zasad przyznania, pomocniczości i proporcjonalności. Kolejne wieloletnie ramy finansowe dla Unii będą musiały odzwierciedlać te priorytety przy zapewnieniu, by budżet UE był dostosowany do przyszłych potrzeb, a w odpowiedzi na europejskie wyzwania podejmowane były europejskie działania. W związku z tym będziemy pracować nad wprowadzeniem nowych zasobów własnych.



Wolna i demokratyczna Europa

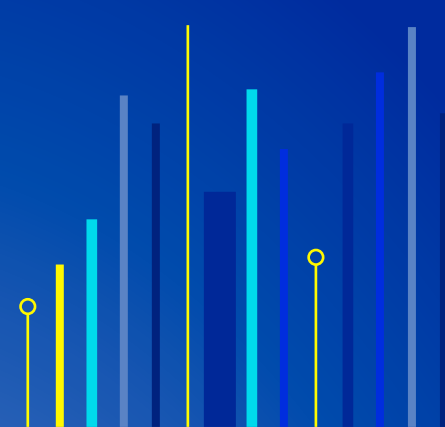
Obrona wartości europejskich w Unii

Nasze wartości są naszą siłą. Będziemy chronić i propagować nasze podstawowe wartości – poszanowanie godności ludzkiej, wolność, demokrację, równość, praworządność i poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości – które pozostają fundamentem naszej Unii.

Będziemy promować i chronić poszanowanie praworządności, która stanowi podstawę europejskiej współpracy, przy przestrzeganiu zasad obiektywności, niedyskryminacji i równego traktowania państw członkowskich. Wzmocnimy naszą odporność demokratyczną, między innymi przez pogłębianie zaangażowania obywateli, ochronę wolnych i pluralistycznych mediów oraz społeczeństwa obywatelskiego, przeciwdziałanie obcym ingerencjom i próbom destabilizacji dokonywanym m.in. poprzez dezinformację i mowę nienawiści. Wzmocnimy dyskurs demokratyczny i zapewnimy, by giganci technologiczni wzięli na siebie odpowiedzialność za chronienie demokratycznego dialogu w internecie. Będziemy promować naszą różnorodność kulturową i nasze dziedzictwo kulturowe.

Przestrzeganie naszych wartości na szczeblu globalnym

Unia Europejska pozostaje najsilniejszym orędownikiem międzynarodowego porządku prawnego, niezłomnie stojąc u boku Organizacji Narodów Zjednoczonych i na straży zasad zapisanych w Karcie Narodów Zjednoczonych. Unia Europejska będzie w szczególności kontynuować – na wszystkich forach międzynarodowych – wysiłki na rzecz propagowania pokoju, sprawiedliwości i stabilności na świecie, a także demokracji i powszechnych praw człowieka oraz osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju. Będziemy dążyć do zreformowania systemu wielostronnego, dzięki czemu stanie się on bardziej inkluzywny i skuteczny.



Silna i bezpieczna Europa

Zapewnienie spójnych i wpływowych działań zewnętrznych

Świat wokół nas stał się bardziej konfrontacyjny, transakcyjny i niepewny. Dostosujemy się do stale zmieniających się okoliczności, potwierdzając ambicję Unii Europejskiej i jej rolę strategicznego podmiotu na arenie globalnej w nowym wielobiegunowym kontekście geopolitycznym.

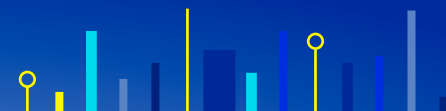
Pełnoskalowa inwazja na Ukrainę jest również atakiem na wolną i demokratyczną Europę. Unia Europejska będzie wspierać Ukrainę, gdy ta walczy o zachowanie swojej niezależności i suwerenności oraz o odzyskanie integralności terytorialnej w jej granicach uznanych przez społeczność międzynarodową. Będziemy również wspierać jej rekonstrukcję i dążenie do sprawiedliwego pokoju. Zintensyfikujemy nasze działania, by promować bezpieczeństwo, stabilność, pokój i dobrobyt w naszym sąsiedztwie i poza nim.

Będziemy ściśle współpracować z partnerami i rozwijać wzajemnie korzystne partnerstwa strategiczne, aby sprostać wspólnym wyzwaniom. Będziemy w dobrze skoordynowany sposób wykorzystywać zarówno wewnętrzne, jak i zewnętrzne polityki UE w najlepszym interesie Unii.

Wzmocnienie naszego bezpieczeństwa i naszej obrony oraz ochrona naszych obywateli

Europa musi być miejscem, w którym ludzie są i czują się wolni i bezpieczni. Unia Europejska i państwa członkowskie podjęły śmiałe kroki w celu wzmocnienia gotowości i zdolności obronnej Unii, w tym zwiększyły wydatki na obronność. W dalszej perspektywie będziemy wspólnie inwestować znacznie więcej i lepiej, ograniczymy nasze strategiczne zależności, zwiększymy nasze zdolności i odpowiednio wzmocnimy europejską bazę technologiczno-przemysłową sektora obronnego.

Zwiększenie naszego bezpieczeństwa wymaga solidnej bazy gospodarczej. Uruchomimy niezbędne instrumenty, aby wzmocnić nasze bezpieczeństwo i ochronę naszych obywateli oraz reagować na nowe pojawiające się zagrożenia. Zwiększymy interoperacyjność między europejskimi siłami zbrojnymi. Pilnie poprawimy warunki rozwoju europejskiego przemysłu obronnego poprzez stworzenie lepiej zintegrowanego europejskiego rynku obronnego oraz promowanie wspólnych zamówień. Z aprobatą przyjmujemy sztabowe projekty i inicjatywy obronne państw członkowskich.



Usprawnimy dostęp do finansowania publicznego i prywatnego, badając wszystkie opcje, w tym poprzez zwiększenie roli Grupy Europejskiego Banku Inwestycyjnego jako katalizatora.

Unia Europejska silniejsza i wydolniejsza w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony wniesie pozytywny wkład w bezpieczeństwo światowe i transatlantyckie oraz stanowi uzupełnienie NATO, które pozostaje fundamentem zbiorowej obrony dla tych państw, które są jego członkami. Będziemy współpracować z naszymi partnerami transatlantyckimi i NATO, w pełnym poszanowaniu zasad określonych w Traktatach i przez Radę Europejską, bez uszczerbku dla szczególnego charakteru polityki bezpieczeństwa i obrony niektórych państw członkowskich i z uwzględnieniem interesów wszystkich państw członkowskich w tych dziedzinach.

Aby poprawić bezpieczeństwo wewnątrz Unii, będziemy walczyć z przestępczością w świecie rzeczywistym i w internecie oraz zapobiegać korupcji i ją zwalczać, wykorzystując wszystkie narzędzia naszej Unii w zakresie egzekwowania prawa i współpracy organów wymiaru sprawiedliwości. Będziemy zdecydowanie zwalczać przestępczość zorganizowaną i zakłócać przepływ nielegalnych zysków z transgranicznej działalności przestępczej. Będziemy walczyć z próbami siania podziałów, pobudzania radykalizacji postaw oraz szerzenia terroryzmu i brutalnego ekstremizmu.

Unia Europejska wzmocni swoją odporność i gotowość oraz swoje zdolności w zakresie zapobiegania kryzysom i reagowania na nie, stosując podejście uwzględniające wszystkie zagrożenia i obejmujące całe społeczeństwo, aby chronić naszych obywateli i społeczeństwa przed różnymi kryzysami, w tym klęskami żywiołowymi i stanami zagrożenia zdrowia. Zintensyfikujemy naszą wspólną reakcję na cyberwojnę i wojnę hybrydową, zagraniczne manipulacje i ingerencje oraz zagrożenia dla naszej infrastruktury krytycznej. Zwrócimy szczególną uwagę na zwiększenie odporności społecznej.

Przygotowania do większej i silniejszej Unii

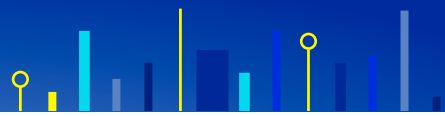
Nowa rzeczywistość geopolityczna uwypukla znaczenie rozszerzenia jako geostrategicznej inwestycji w pokój, bezpieczeństwo, stabilność i dobrobyt. Proces rozszerzenia nabrał nowej dynamiki. Zarówno na UE, jak i na aspirujących do członkostwa krajach spoczywa teraz odpowiedzialność za jak najlepsze wykorzystanie tej szansy i jasne informowanie o tym.

Unia Europejska będzie w kwestiach przystąpienia stosować podejście oparte na zasługach, któremu towarzyszyć będą wymierne zachęty. Będzie za pomocą stosownych instrumentów wspierać aspirujące do członkostwa kraje w spełnianiu kryteriów przystąpienia oraz wykorzysta wszelkie możliwości osiągnięcia dalszych postępów w stopniowej integracji. Będzie również zachęcać do wysiłków na rzecz reform, zwłaszcza w odniesieniu do praworządności, a także wspomagać integrację regionalną, stosunki dobrosąsiedzkie, pojednanie i rozwiązywanie sporów dwustronnych.

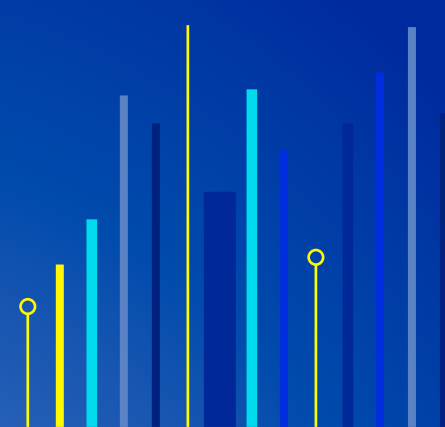
Jednocześnie Unia Europejska podejmie niezbędne reformy wewnętrzne, aby zapewnić dostosowanie naszych polityk do przyszłych wyzwań i ich zrównoważone finansowanie oraz dalsze skuteczne funkcjonowanie i działanie instytucji UE.

Dążenie do kompleksowego podejścia do migracji i zarządzania granicami

Zapewnienie obywatelom swobodnego przemieszczania się w obrębie UE jest jednym z fundamentalnych osiągnięć Unii Europejskiej i wymaga właściwego funkcjonowania strefy Schengen. Swoboda ta wiąże się ze wspólną odpowiedzialnością za wypełnianie i wdrażanie naszych wspólnych zobowiązań i za skuteczną ochronę granic zewnętrznych UE. Jest to warunek wstępny zagwarantowania bezpieczeństwa i utrzymania porządku publicznego zgodnie z naszymi zasadami i wartościami.



Dzięki swojemu kompleksowemu podejściu opartemu na partnerstwach Unia Europejska będzie nadal współpracować z krajami pochodzenia i tranzytu w sposób obopólnie korzystny. Wspólnie podejmiemy długofalowe wyzwania związane z nieuregulowaną migracją i jej źródłowymi przyczynami, a także będziemy pracować nad kwestią powrotów. Zbadamy również możliwości wynikające z migracji, w tym poprzez jej legalne ścieżki. Będziemy walczyć z siatkami przemytniczymi i rozбивać model biznesowy tych, którzy czerpią korzyści z tego niehumanitarnego handlu. Rozważymy nowe sposoby zapobiegania nieuregulowanej migracji i jej zwalczania. Znajdziemy wspólne rozwiązania dla zagrożenia, jakim dla bezpieczeństwa jest instrumentalizacja migracji.



Dobrze prosperująca i konkurencyjna Europa

Wzmocnienie naszej konkurencyjności

Jesteśmy zdecydowani wzmocnić podwaliny naszej długoterminowej konkurencyjności oraz poprawić ekonomiczny i społeczny dobrostan obywateli. Będziemy dążyć do zwiększenia ich siły nabywczej, tworzenia dobrych miejsc pracy i zagwarantowania wysokiej jakości towarów i usług w Europie. Wzmocnimy naszą suwerenność w sektorach strategicznych i sprawimy, że Europa stanie się potęgą technologiczną i przemysłową, a jednocześnie będziemy promować gospodarkę otwartą. Zlikwidujemy luki w zakresie wzrostu, wydajności i innowacji względem partnerów międzynarodowych i głównych konkurentów. Wymaga to znacznych wspólnych wysiłków inwestycyjnych z uruchomieniem finansowania zarówno publicznego, jak i prywatnego, w tym za pośrednictwem Europejskiego Banku Inwestycyjnego.

Naszym największym atutem w tym przedsięwzięciu jest jednolity rynek: długoterminowy motor dobrobytu i konwergencji, który pozwala uzyskiwać korzyści skali. W związku z tym będziemy dalej

pogłębiać ten rynek, zwłaszcza w dziedzinie energii, finansów i telekomunikacji. Usuniemy utrzymujące się bariery, zwłaszcza w odniesieniu do usług i podstawowych towarów, oraz zapewnimy równy dostęp do jednolitego rynku poprzez poprawę konektywności. Zapewnimy zrównoważone i skuteczne ramy pomocy państwa i konkurencyjności, aby zachować integralność jednolitego rynku i równe warunki działania. MŚP pozostaną centralnym elementem europejskiej tkanki gospodarczej i społecznej.

Aby uwolnić niezbędny potencjał inwestycyjny, przyspieszymy integrację finansową poprzez urzeczywistnienie unii rynków kapitałowych i dokończenie budowy unii bankowej. Stworzymy prawdziwie zintegrowane europejskie rynki kapitałowe, które będą dostępne i atrakcyjne dla wszystkich obywateli i przedsiębiorstw oraz przyniosą korzyści wszystkim państwom członkowskim.

Wyciągając wnioski z naszych doświadczeń, nie pozwolimy na osłabienie naszych otwartych rynków. Będziemy zdecydowanie promować centralną rolę WTO i prowadzić ambitną, solidną, otwartą i zrównoważoną politykę handlową,



która umożliwia zawieranie uczciwych umów handlowych, otwiera rynki państw trzecich na przedsiębiorstwa z UE, broni interesów UE, umożliwia rozwój odpornych i niezawodnych łańcuchów dostaw, gwarantuje faktyczną równość warunków działania oraz stwarza możliwości w zakresie wzajemnego dostępu do rynku. Wzmocnimy nasze bezpieczeństwo gospodarcze, ograniczymy szkodliwe zależności oraz zdywersyfikujemy i zabezpieczymy strategiczne łańcuchy dostaw, w tym poprzez zwiększenie naszego bezpieczeństwa morskiego. Będziemy budować własne zdolności w sektorach wrażliwych i kluczowych technologiach przyszłości, takich jak obronność, przestrzeń kosmiczna, sztuczna inteligencja, technologie kwantowe, półprzewodniki, 5G/6G, zdrowie, biotechnologie, technologie neutralne emisyjnie, mobilność, farmaceutyki, chemikalia i materiały zaawansowane. Kluczowe znaczenie w tym przedsięwzięciu ma promowanie innowacji i badań oraz odpowiednie wykorzystywanie narzędzi takich jak zamówienia publiczne.

Powodzenie transformacji ekologicznej i cyfrowej

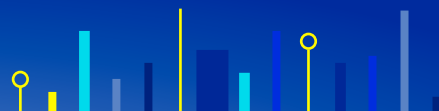
Na naszej drodze do osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r. przyjmujemy pragmatyczne podejście i wykorzystamy potencjał transformacji ekologicznej i cyfrowej do tworzenia rynków, sektorów przemysłu i wysokiej jakości miejsc pracy przyszłości. Zapewnimy stabilne i przewidywalne ramy i stworzymy bardziej sprzyjające środowisko dla zwiększenia zdolności produkcyjnych Europy w zakresie technologii i produktów neutralnych emisyjnie. Zainwestujemy w rozbudowaną transgraniczną infrastrukturę energetyczną, wodną, transportową i komunikacyjną.

Będziemy dążyć do uczciwej i sprawiedliwej transformacji klimatycznej, aby utrzymać naszą konkurencyjność w skali globalnej i zwiększyć naszą suwerenność energetyczną. Przyspieszając transformację w dziedzinie energii, zbudujemy

prawdziwą unię energetyczną, dzięki czemu zapewnimy dostawy dużej ilości przystępnej cenowo i czystej energii. Będzie to wymagało ambitnej elektryfikacji z wykorzystaniem wszystkich rozwiązań neutralnych emisyjnie i niskoemisyjnych, a także inwestycji w sieci, magazynowanie i połączenia międzysystemowe. Będziemy rozwijać bardziej zasobooszczędną gospodarkę w większym stopniu opartą na obiegu zamkniętym, napędzając przemysłowy rozwój czystych technologii, czerpiąc pełne korzyści z biogospodarki, wykorzystując czystą i inteligentną mobilność z odpowiednią infrastrukturą sieciową. Zwiększy to realne dochody i siłę nabywczą, tym samym poprawiając standard życia wszystkich obywateli UE.

Sięgniemy po niewykorzystany potencjał danych, będziemy promować ich interoperacyjność i zachęcać do inwestowania w przetomowe technologie cyfrowe w Europie, propagując ich stosowanie w całej gospodarce, jednocześnie zapewniając prywatność i bezpieczeństwo. Będzie to wymagało najnowocześniejszej infrastruktury cyfrowej. Opierając się na unijnej tożsamości cyfrowej, stworzymy nowe ogólnounijne e-usługi wysokiej jakości.

Unia Europejska będzie promować konkurencyjny, zrównoważony i odporny sektor rolny w dalszym ciągu zapewniający bezpieczeństwo żywnościowe. Będziemy promować dynamiczne społeczności wiejskie i wzmacniać pozycję rolników w łańcuchu dostaw żywności. Będziemy nadal chronić przyrodę i odwracać degradację ekosystemów, w tym oceanów. W całej Unii zwiększymy odporność na deficyt wody.



Promowanie otoczenia przyjaznego innowacjom i przedsiębiorstwom

W gospodarce, która jest w coraz większym stopniu oparta na wiedzy i danych, oraz na globalnym i konkurencyjnym rynku Europa będzie towarzyszyć swoim przedsiębiorstwom i przemysłowi, wspierać je i umożliwiać im wzrost, będzie przyciągać i zatrzymywać talenty oraz pozostanie atrakcyjnym miejscem dla inwestycji.

Zwiększymy zdolności badawcze i innowacyjne Europy w zakresie powstających i prorozwojowych technologii, w tym technologii podwójnego zastosowania. Osiągnięcie siły przemysłowej w kluczowych sektorach wymaga również, aby Unia chroniła uczciwą konkurencję, zwalczała nieuczciwe praktyki i zapewniała równe warunki działania zarówno w wymiarze wewnętrznym, jak i globalnym.

Aby przedsiębiorstwa mogły rozkwiąć, będziemy ambitnie zmniejszać obciążenia biurokratyczne i regulacyjne na wszystkich szczeblach oraz upraszczać, przyspieszać i cyfryzować procedury administracyjne, w tym wydawanie zezwoleń, by sprostać w ten sposób potrzebom nowoczesnego, dynamicznego i przyjaznego konsumentom otoczenia inwestycyjnego. Zobowiązujemy się do lepszego stanowienia prawa, w tym poprzez jak najlepsze wykorzystywanie administracji cyfrowej i uwzględnianie potrzeb MŚP i przedsiębiorstw typu start-up. Będziemy działać w sposób zintegrowany, skoordynowany i spójny we wszystkich obszarach polityki i położymy szczególny nacisk na wdrażanie i egzekwowanie uzgodnionych polityk.

Wspólne postępy

Wzrost gospodarczy musi przynosić korzyści wszystkim obywatelom. Będziemy podtrzymywać społeczny wymiar Unii Europejskiej, tak aby każdy mógł skorzystać z możliwości, jakie oferuje transformacja ekologiczna i cyfrowa.

W sposób kompleksowy zajmiemy się wyzwaniami demograficznymi i ich wpływem na konkurencyjność, kapitał ludzki i równość. Zapewnimy, by europejski model gospodarczy i systemy opieki społecznej wspierały dobrze prosperujące długowieczne społeczeństwo. W tym kontekście będziemy dalej zacieśniać współpracę w dziedzinie zdrowia na szczeblach europejskim i międzynarodowym oraz poprawiać dostęp do leków w całej Unii.

Będziemy inwestować w umiejętności, szkolenia i edukację obywateli przez całe ich życie i wspierać mobilność talentów w Unii Europejskiej i poza nią. Przywołując Europejski filar praw socjalnych, UE i państwa członkowskie będą dążyć do wzmocnienia dialogu społecznego, utrzymania równych szans i zmniejszenia nierówności. W nadchodzących latach kluczowe znaczenie będzie miało zwiększenie uczestnictwa w rynku pracy i promowanie zatrudnienia młodzieży.

Aby wspierać ogólny harmonijny rozwój UE, zwiększymy spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną, dążąc do ciągłej pozytywnej konwergencji, zmniejszania dysproporcji, zwiększania naszej odporności i konkurencyjności oraz pobudzania długoterminowego wzrostu w całej Unii.

Nasz los leży w naszych rękach. Mamy talent, odwagę i wizję, aby z powodzeniem kształtować naszą przyszłość. Niniejszy program strategiczny jest naszym wspólnym zobowiązaniem, by bezwarunkowo służyć naszym obywatelom i zrealizować nasz cel założycielski, jakim jest pokój i dobrobyt.
