

Брюксел, 12 юли 2015 г.

Относно: Изявление на срещата на върха на държавите от еврозоната
Брюксел, 12 юли 2015 г.

Участниците в срещата на върха на държавите от еврозоната изтъкват съществената необходимост от възстановяване на доверието с гръцките власти като предварително условие за възможно бъдещо споразумение за нова програма по линия на Европейския механизъм за стабилност (ЕМС). Във връзка с това активното участие на гръцките власти е изключително важно, а успешното изпълнение на програмата следва да стане при спазване на политическите ангажименти.

От държава членка от еврозоната, която иска финансова помощ от ЕМС, се очаква да отправи, когато е възможно, подобно искане към МВФ¹. Това е необходимо условие за постигане в рамките на Еврогрупата на споразумение за нова програма по линия на ЕМС. Поради това Гърция ще поиска трайна подкрепа от МВФ (наблюдение и финансиране) от март 2016 г.

Предвид необходимостта от възстановяване на доверието с Гърция, участниците в срещата на върха на държавите от еврозоната приветстват ангажиментите на гръцките власти незабавно да приемат законодателство за първи пакет от мерки. Тези мерки, предприети с пълното предварително съгласие на институциите, ще включват:

¹ Договор за ЕСМ, съображение (8).

до 15 юли

- рационализиране на системата на ДДС и разширяване на данъчната основа с цел увеличаване на приходите;
- предварителни мерки за подобряване на дългосрочната устойчивост на пенсионната система като част от всеобхватна програма за пенсионна реформа;
- гарантиране на цялостната правна независимост на гръцкия статистически орган (ELSTAT);
- пълно прилагане на съответните разпоредби на Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз, по-специално като се направи необходимото за това фискалният съвет да започне да функционира преди финализирането на меморандума за разбирателство и се въведе почти автоматично намаляване на разходите в случай на отклонения от амбициозните цели за първичен излишък след консултации с фискалния съвет и само при наличие на предварително одобрение от институциите;

до 22 юли

- приемане на Гражданскопроцесуалния кодекс, което се явява основна преработка на процедурите и договореностите на системата на гражданско правосъдие и може значително да ускори съдебния процес и да намали разходите;
- транспониране на Директивата за възстановяване и реструктуриране на банките (BRRD) с подкрепата на Европейската комисия.

Решение за предоставяне на мандат на институциите да водят преговори за меморандум за разбирателство може да се вземе веднага, но само след правното прилагане на първите четири горепосочени мерки, както и след одобряване от гръцкия парламент на всички включени в настоящия документ ангажменти, удостоверено от институциите и Еврогрупата. Това решение ще бъде взето само след приключване на националните процедури и ако са изпълнени предварителните условия по член 13 от Договора за ЕМС, въз основа на оценката, посочена в член 13, параграф 1.

За да представлява основа за успешното сключване на меморандума за разбирателство, гръцкото предложение за мерки за реформи трябва да бъде значително подсилено, така че да взема предвид значителното влошаване на икономическото и фискалното положение на страната през последната година. Необходимо е гръцкото правителство официално да се ангажира да подобри предложенията си в редица области, набелязани от институциите, със задоволителен, ясен график за приемане на законодателство и за изпълнение, в т.ч. структурни целеви показатели, основни етапи и количествени критерии, за да има яснота за насоката на политиките в средносрочен план. По-специално гръцкото правителство съгласувано с институциите трябва:

- да проведе амбициозни реформи на пенсионната система и да посочи политики за пълното компенсиране на фискалното въздействие на решението на Конституционния съд относно пенсионната реформа от 2012 г. и за изпълнението на клаузата за нулев дефицит, или взаимно приемливи алтернативни мерки до октомври 2015 г.;
- да приеме по-амбициозни реформи на продуктивния пазар с ясен график за прилагането на всички препоръки в рамките на част I от инструментариума на ОИСП, включително относно неделната търговия, периодите на разпродажби, собствеността върху аптеките, млякото и пекарните, с изключение на фармацевтичните продукти без лекарско предписание, което ще бъде изпълнено като следваща стъпка, както и относно отварянето за конкуренция на значими в макроикономически план защитени професии (напр. фериботния транспорт). Последващите мерки във връзка с част II от инструментариума на ОИСП трябва да включат производството като предварително действие;
- по отношение на енергийните пазари, да пристъпи към приватизацията на оператора на електропреносната мрежа (ADMIE), освен ако могат да се набележат заместващи мерки с равностойно въздействие върху конкуренцията, както беше договорено от институциите;
- по отношение на пазара на труда, да предприеме стриктен преглед и модернизиране на колективното договаряне, стачните действия и, съгласно съответната директива на ЕС и неговите най-добри практики, колективните уволнения в рамките на графика и подхода, договорен с институциите. Въз основа на този преглед политиките на пазара на труда следва да бъдат приведени в съответствие с най-добрите европейски и международни практики и не следва да се връщат към параметри на предишните политики, които са несъвместими с целите за насърчаване на устойчив и приобщаващ растеж;

- да приеме необходимите мерки за укрепване на финансовия сектор, включително решителни действия по отношение на необслужваните кредити и мерки за укрепване на управлението на гръцкия фонд за финансова стабилност (HFSF) и банките, по-специално чрез премахване на всякаква възможност за политическа намеса, особено в процеса на назначаване.

Освен това гръцките власти ще предприемат следните действия:

- разработване на разширена в значителна степен програма за приватизация с подобро управление;
ценни гръцки активи ще бъдат прехвърлени към независим фонд, който ще остойностява активите чрез приватизации и други способи. Остойностяването на активите ще бъде един източник за погасяването по график на новия заем по линия на ЕМС и за генерирането през целия цикъл на новия заем на целева сума в размер на общо 50 милиарда евро, от които 25 милиарда евро ще бъдат използвани за рекапитализацията на банките и други активи, 50 % от всяко оставащо евро (т.е. 50% от 25 милиарда евро) ще бъдат използвани за намаляване на съотношението на дълга спрямо БВП, а останалите 50 % ще бъдат използвани за инвестиции.

Този фонд ще бъде установен в Гърция и ще бъде управляван от гръцките власти под надзора на съответните европейски институции. Съгласувано с институциите и въз основа на най-добрите международни практики следва да бъде приета законодателна рамка, която да гарантира прозрачни процедури и адекватно определяне на стойността на продаваните активи, в съответствие с принципите и стандартите на ОИСР относно управлението на държавните предприятия;

- в съответствие с целите на гръцкото правителство, модернизиране и значително укрепване на гръцката администрация и създаване на програма за изграждане на капацитет и деполитизация на гръцката администрация под егидата на Европейската комисия. Първо предложение следва да бъде представено до 20 юли след обсъждане с институциите. Гръцкото правителство се ангажира да намали още повече разходите на гръцката администрация в съответствие с графика, договорен с институциите;

- пълно нормализиране на методите на работа с институциите, включително необходимата работа на място в Атина, подобряване на изпълнението и наблюдението на програмата. Правителството трябва да се консултира и да съгласува с институциите всички законодателни проекти в съответните области в рамките на подходящ период, преди да ги представи за обществено допитване или в парламента. Участниците в срещата на върха на държавите от еврозоната отново изтъкват, че изпълнението е от решаващо значение, и във връзка с това приветстват намерението на гръцките власти да поискат до 20 юли подкрепа от институциите и държавите членки за техническа помощ, и отправят искане към Европейската комисия да координира тази подкрепа от Европа;
- С изключение на закона за хуманитарната криза гръцкото правителство ще направи преглед с оглед на изменението на законодателните актове, които бяха въведени в противоречие на споразумението от 20 февруари чрез отстъпване от ангажиментите по предишната програма, или ще определи ясни компенсаторни еквиваленти за придобитите права, създадени впоследствие.

Изброените по-горе ангажименти представляват минимални изисквания за започване на преговорите с гръцките власти. На срещата на върха на държавите от еврозоната обаче се изясни, че започването на преговорите не изключва възможността за евентуално окончателно споразумение за нова програма по линия на ЕМС, което ще трябва да се основава на решение относно целия пакет (включително нуждите от финансиране, устойчивостта на дълга и евентуално мостово финансиране).

Участниците в срещата на върха на държавите от еврозоната вземат под внимание потенциалните нужди от финансиране на програмата в размер между 82 и 86 милиарда евро според оценката на институциите. Държавите от еврозоната приканват институциите да проучат възможности за намаляване на финансовия пакет посредством алтернативни фискални ходове или по-високи приходи от приватизация. Възстановяването на достъпа до пазара, което е цел на всяка от възможните програми за финансова помощ, намалява необходимостта да се разчита на общия пакет за финансиране. Участниците в срещата на върха на държавите от еврозоната вземат под внимание спешните нужди от финансиране на Гърция, което подчертава необходимостта от много бърз напредък в постигането на решение по нов меморандум за разбирателство: тези нужди се оценяват на 7 милиарда евро за периода до 20 юли и още 5 милиарда евро до средата на август.

Участниците в срещата на върха на държавите от еврозоната съзнават, че е важно да се гарантира, че Гърция е в състояние да изчисти просрочените погасителни вноски към МВФ и към Централната банка на Гърция и да изпълни задълженията си по дълга през следващите седмици, така че да се създадат условия, които дават възможност за приключване на преговорите в нормална обстановка. Ако преговорите не приключат в достатъчно кратки срокове, това носи рискове изцяло и само за Гърция. Участниците в срещата на върха на държавите от еврозоната приканват Еврогрупата да обсъди тези въпроси в спешен порядък.

Предвид сериозните проблеми пред финансовия сектор на Гърция цялостният пакет за евентуална нова програма по линия на ЕМС ще трябва да включва създаването на буфер в размер между 10 и 25 милиарда евро за банковия сектор, за да се посрещнат потенциалните нужди от банкова рекапитализация и разходи за реструктуриране, от които 10 милиарда евро ще бъдат предоставени незабавно в отделна сметка към ЕМС.

Участниците в срещата на върха на държавите от еврозоната осъзнават, че бързото постигане на решение относно нова програма е необходимо условие, за да се даде на банките възможност да отворят отново, като по този начин се избегне увеличаване на общия размер на пакета за финансиране. След края на лятото ЕЦБ/ЕНМ ще направят цялостна оценка. Буферните средства като цяло ще бъдат предназначени за преодоляване на евентуални случаи на недостиг на капитал, установени вследствие на извършването на цялостната оценка след прилагането на правната рамка.

Съществуват сериозни опасения по отношение на устойчивостта на дълга на Гърция. Това се дължи на облекчаването на политиките през последните дванадесет месеца, което доведе до неотдавнашното влошаване на макроикономическата и финансова обстановка в страната. Участниците в срещата на върха на държавите от еврозоната припомнят, че през последните няколко години държавите от еврозоната приеха забележителен набор от мерки в подкрепа на устойчивостта на дълга на Гърция, които улесниха обслужването на кредитните задължения и намалиха значително разходите.

В този контекст и във връзка с евентуална нова програма по линия на ЕМС, както и в духа на изявлението на Еврогрупата от ноември 2012 г., Еврогрупата е готова да разгледа при необходимост евентуални допълнителни мерки (евентуално удължаване на гратисния период и срокове за плащане), които имат за цел да се гарантира, че като цяло нуждите от финансиране се запазват на устойчиво равнище. Тези мерки ще зависят от пълното прилагане на мерките, които ще бъдат договорени в евентуална нова програма и ще бъдат разгледани след първото положително приключване на прегледа.

Участниците в срещата на върха на държавите от еврозоната изтъкват, че е невъзможно да бъде предприето номинално „подстригване“ (намаляване на размера на дълга).

Гръцките власти отново изразяват категоричния си ангажимент за изпълнение на поетите от тях финансови задължения към всички кредитори — изцяло и своевременно.

При положение че бъдат изпълнени всички необходими условия, съдържащи се в настоящия документ, Еврогрупата и Съветът на управителите на ЕМС могат в съответствие с член 13, параграф 2 от Договора за ЕМС да възложат на институциите да договорят нова програма по линия на ЕМС, ако предварителните условия по член 13 от Договора за ЕМС са изпълнени, въз основа на оценката, посочена в член 13, параграф 1.

За да се подпомогне растежът и създаването на работни места в Гърция (през следващите 3—5 години), Комисията ще работи тясно с гръцките власти за мобилизирането на сума в размер до 35 милиарда евро (по различни програми на ЕС) за финансиране на инвестициите и икономическата дейност, включително в МПС. Като изключителна мярка и предвид безпрецедентното положение на Гърция, Комисията ще предложи увеличаване на равнището на предварително финансиране с 1 милиард евро, за да се даде незабавен стимул на инвестирането, което ще бъде разгледано от съзаконодателите на ЕС. Планът за инвестиции за Европа също ще предостави възможности за финансиране за Гърция.
