

Brusel 12. července 2015

Předmět: Prohlášení eurosummitu
Brusel, 12. července 2015

Eurosummit zdůrazňuje, že je naléhavě nutné znovu vybudovat důvěru s řeckými orgány, což je nezbytným předpokladem pro dosažení možné budoucí dohody o novém programu Evropského mechanismu stability (ESM). V této souvislosti má klíčový význam to, aby řecké orgány převzaly odpovědnost, přičemž na politické závazky by mělo navázat jejich úspěšné provádění.

Očekává se, že členský stát eurozóny, který žádá o finanční pomoc v rámci ESM, pokud možno předloží podobnou žádost Mezinárodnímu měnovému fondu (MMF)¹. Eurokupina to považuje za nezbytný předpoklad pro dosažení dohody o novém programu ESM. Řecko tudíž požádá o další podporu ze strany MMF (v oblasti monitorování a financování) od března roku 2016.

Eurosummit vzhledem k nutnosti znovu vybudovat důvěru s Řeckem vítá skutečnost, že řecké orgány jsou odhodlány neprodleně uzákonit první soubor opatření. Tato opatření, přijatá po předchozí plné dohodě s institucemi, budou zahrnovat:

¹ Smlouva o ESM, osmý bod odůvodnění.

do 15. července

- zjednodušení systému DPH a rozšíření základu daně v zájmu zvýšení příjmů;
- počáteční opatření pro zlepšení dlouhodobé udržitelnosti důchodového systému, která budou součástí komplexního programu reformy důchodového systému;
- zabezpečení plné právní nezávislosti řeckého statistického úřadu ELSTAT;
- plné provedení příslušných ustanovení Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii, zejména prostřednictvím zajištění fungování fiskální rady předtím, než bude finalizováno memorandum o porozumění, a zavedení téměř automatických škrťů ve výdajích v případě odchylek od ambiciózních cílových primárních přebytků, a to po konzultaci s fiskální radou a s výhradou předchozího schválení ze strany institucí;

do 22. července

- přijetí občanského soudního řádu, což představuje zásadní přepracování postupů a mechanismů v systému civilního soudnictví a může významně urychlit soudní řízení a snížit náklady;
- provedení směrnice o ozdravných postupech a řešení krize bank za podpory ze strany Evropské komise.

Rozhodnutí pověřit instituce sjednáním memoranda o porozumění lze přijmout okamžitě poté a pouze poté, co budou první čtyři výše uvedená opatření provedena v řeckém právu a řecký parlament potvrdí všechny závazky obsažené v tomto dokumentu a instituce a Euroskupina dané skutečnosti ověří. Toto rozhodnutí by bylo přijato s výhradou dokončení vnitrostátních postupů a budou-li předběžné podmínky podle článku 13 smlouvy o ESM na základě posouzení uvedeného v čl. 13 odst. 1 prohlášeny za splněné..

Aby mohla nabídka reformních opatření, kterou Řecko učinilo, představovat základ pro úspěšné uzavření memoranda o porozumění, musí být významně posílena, tak aby bylo zohledněno závažné zhoršení hospodářské a fiskální pozice země, k němuž došlo v uplynulém roce. Řecká vláda se musí formálně zavázat, že posílí své návrhy v řadě oblastí určených institucemi a doprovodí je uspokojivým a jasným časovým plánem pro jejich uzákonění a provedení, včetně strukturálních měřítek, mezníků a kvantitativních referenčních hodnot, a poskytne tak jasný přehled o směřování politik ve střednědobém horizontu. Konkrétně musí po dohodě s institucemi:

- provést ambiciózní důchodové reformy a specifikovat politiky tak, aby byl plně kompenzován fiskální dopad rozhodnutí ústavního soudu týkajícího se důchodové reformy z roku 2012 a bylo naplněno pravidlo nulového schodku, nebo vzájemně přijatelná alternativní opatření, a to do října 2015;
- přijmout ambicióznější reformy trhů zboží a služeb s jasným harmonogramem pro provedení všech doporučení, jež jsou obsažena v souboru nástrojů OECD I, mimo jiné i pokud jde o nedělní prodej, období výprodejů, vlastnictví lékáren, mléko a pekárny, s výjimkou volného prodeje farmaceutických výrobků, jenž bude zaveden v další fázi, jakož i pro otevření uzavřených profesí se zásadním makroekonomickým významem (např. trajektové dopravy). V návaznosti na soubor nástrojů OECD II musí být do opatření, jež je třeba předem učinit, zahrnout odvětví výroby;
- v oblasti trhů s energií dosáhnout pokroku v privatizaci provozovatele elektroenergetické přenosové sítě (ADMIE), nebude-li možné nalézt náhradní opatření s rovnocenným účinkem na hospodářskou soutěž, v souladu s dohodou s institucemi;
- v oblasti trhů práce podrobit důkladným revizím a modernizaci kolektivní vyjednávání, související protestní akce a v souladu s příslušnou směrnicí EU a osvědčenými postupy i hromadná propouštění podle harmonogramu a přístupu dohodnutého s institucemi. Politiky na trhu práce je třeba na základě těchto revizí sladit s mezinárodními a evropskými osvědčenými postupy, přičemž by nemělo docházet k návratu k dřívějšímu nastavení těchto politik, jež není slučitelné s cíli prosazování udržitelného růstu podporujícího začlenění;

- přijmout nezbytné kroky k posílení finančního sektoru včetně rozhodných opatření týkajících se úvěrů v selhání a opatření k posílení správy a řízení Řeckého fondu finanční stability (HFSF) a bank, zejména odstraněním jakýchkoli příležitostí pro politické zásahy především do jmenovacích procesů.

Kromě toho přijmou řecké orgány tato opatření:

- vytvořit privatizační program výrazně většího rozsahu, jenž bude lépe řízen; hodnotný majetek Řecka bude převeden do nezávislého fondu, který bude monetizovat majetek prostřednictvím privatizací a dalších prostředků. Monetizace majetku bude jedním ze zdrojů sloužících k plánovanému splacení nové půjčky v rámci ESM a během doby platnosti nové půjčky vygeneruje celkovou cílovou částku ve výši 50 miliard EUR, z čehož bude 25 miliard EUR použito ke splacení rekapitalizace bank a jiného majetku, přičemž 50 % z celkové zbývající částky (tj. 50 % z částky 25 miliard EUR) bude použito ke snížení poměru dluhu k HDP a zbývajících 50 % bude použito na investice.

Tento fond bude zřízen v Řecku a bude spravován řeckými orgány pod dohledem příslušných evropských institucí. Na základě dohody s institucemi a osvědčených mezinárodních postupů by měl být přijat legislativní rámec s cílem zajistit transparentní postupy a odpovídající stanovení cen za prodej majetku, a to v souladu se zásadami a standardy OECD týkajícími se správy státních podniků;

- v souladu s ambicemi řecké vlády modernizovat a výrazně posílit řeckou veřejnou správu a pod záštitou Evropské komise zavést program pro budování kapacit a depolitizaci řecké veřejné správy. První návrh by měl být po projednání s institucemi předložen do 20. července. Řecká vláda se zavazuje dále snižovat náklady na řeckou veřejnou správu v souladu s harmonogramem dohodnutým s institucemi;

- v plném rozsahu normalizovat pracovní metody s institucemi včetně nezbytných činností přímo na místě v Aténách s cílem zlepšit provádění programu a jeho monitorování. Je třeba, aby s dostatečným předstihem před jejich předložením k veřejným konzultacím nebo Parlamentu vláda s institucemi konzultovala veškeré návrhy právních předpisů v příslušných oblastech a aby o nich s institucemi dosáhla dohody. Eurosummit znovu zdůrazňuje zásadní význam provádění, v této souvislosti vítá záměr řeckých orgánů požádat do 20. července instituce o podporu a členské státy o technickou pomoc a žádá Evropskou komisi o koordinaci této evropské pomoci;
- S výjimkou zákona o humanitární krizi řecká vláda přezkoumá zavedené právní předpisy, které jsou v rozporu s dohodou ze dne 20. února tím, že slevují z předchozích závazků programu, s cílem tyto právní předpisy pozměnit nebo jasně určit kompenzační ekvivalenty nabytých práv, jež byla následně vytvořena.

Výše uvedené závazky představují minimální požadavky pro zahájení jednání s řeckými orgány. Eurosummit však podotýká, že zahájení jednání nijak nepředjímá jakoukoliv potenciální konečnou dohodu o novém programu ESM, která bude muset být založena na rozhodnutí o celém balíčku (včetně potřeb financování, udržitelnosti dluhu a případného překlenovacího financování).

Eurosummit bere na vědomí možnou potřebu financování programu odhadovanou institucemi na 82 až 86 miliard EUR. Vyzývá je, aby prozkoumaly možnosti snížení této částky prostřednictvím alternativní fiskální trajektorie nebo vyšších výnosů z privatizace. Potřebu čerpání z celkového objemu financování snižuje obnovení přístupu na trhy, což je cílem každého programu finanční pomoci. Eurosummit rovněž bere na vědomí naléhavou potřebu financování Řecka, která podtrhuje nutnost dosáhnout velmi rychle pokroku v jednání o novém memorandu o porozumění; tato potřeba je odhadována na 7 miliard EUR do 20. července a dalších 5 miliard EUR do poloviny srpna.

Eurosummit konstatuje, že je důležité zajistit, aby z řecký stát uhradil opožděné platby MMF a řecké centrální bance a aby dostál svým dluhovým závazkům v nadcházejících týdnech, což vytvoří podmínky pro řádné dokončení jednání. Nebudou-li jednání urychleně dokončena, související rizika nese v plné míře Řecko. Eurosummit vyzývá Euroskupinu, aby tyto otázky prioritně projednala.

S ohledem na akutní problémy řeckého finančního sektoru by celkový objem potenciálního nového programu ESM musel zahrnovat zřízení rezervy pro bankovní sektor ve výši 10 až 25 miliard EUR, ze které by se pokryly potřeby případné rekapitalizace bank a náklady na řešení krizí bank, z čehož 10 miliard EUR by bylo uvolněno okamžitě na oddělený účet při ESM.

Eurosummit si je vědom toho, že rychlé rozhodnutí o novém programu je podmínkou pro znovuootevření bank, čímž se zabrání nárůstu celkového objemu finanční pomoci. ECB a jednotný mechanismus dohledu provedou po skončení léta komplexní posouzení. Celková rezerva bude využita na řešení případného nedostatku kapitálu, který vyplýne z komplexního posouzení, a to po aplikaci právního rámce.

Udržitelnost řeckého dluhu je předmětem značných obav. Důvodem je uvolnění politik, ke kterému došlo v posledních dvanácti měsících a které mělo za následek nedávné zhoršení makroekonomického a finančního prostředí v Řecku. Eurosummit připomíná, že členské státy eurozóny přijaly v průběhu několika posledních let významný soubor opatření na podporu udržitelnosti řeckého dluhu, které Řecku usnadnily obsluhu dluhu a značně snížily jeho náklady.

Na tomto základě, v kontextu potenciálního budoucího programu ESM a v duchu prohlášení Euroskupiny z listopadu 2012 je Euroskupina připravena v případě potřeby zvážit dodatečná možná opatření (možné prodloužení období odkladu splácení a doby splatnosti), jejichž cílem bude zajistit, aby hrubé potřeby financování zůstaly na udržitelné úrovni. Tato opatření budou podmíněna úplným provedením opatření dohodnutých v potenciálním novém programu a budou zvážena po prvním úspěšném dokončení přezkumu.

Eurosummit zdůrazňuje, že snížení nominální hodnoty dluhu není možné.

Řecké orgány opakují své pevné odhodlání plně a včas dostát svým finančním závazkům vůči všem věřitelům.

Za předpokladu, že všechny nezbytné podmínky uvedené v tomto dokumentu budou splněny, Euroskupina a Rada guvernérů ESM mohou v souladu s čl. 13 odst. 2 smlouvy o ESM pověřit instituce, aby sjednaly nový program ESM, budou-li předběžné podmínky podle článku 13 smlouvy o ESM na základě posouzení uvedeného v čl. 13 odst. 1 prohlášeny za splněné.

S cílem podpořit růst a vytváření pracovních míst v Řecku (v nadcházejících 3–5 letech) bude Komise úzce spolupracovat s řeckými orgány na uvolnění až 35 miliard EUR (v rámci různých programů EU) na financování investic a hospodářských činností, a to i v rámci malých a středních podniků. Výjimečně a s ohledem na mimořádnou situaci Řecka navrhne Komise v zájmu okamžitého podpoření investic zvýšit předběžné financování o 1 miliardu EUR, o čemž budou jednat společní normotvůrci EU. Možnosti financování Řecku poskytne i investiční plán pro Evropu.
