



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 1 oktober 2003
(OR. en)**

11638/03

POLGEN 55

FÖLJENOT

från: Ordförandeskapet
till: Delegationer

Ärende: **EUROPEISKA RÅDET I THESSALONIKI
DEN 19–20 JUNI 2003**

ORDFÖRANDESKAPETS SLUTSATSER

För delegationerna bifogas den reviderade versionen av ordförandeskapets slutsatser från Europeiska rådet i Thessaloniki (19–20 juni 2003).

1. Europeiska rådet sammanträdde i Thessaloniki den 19–20 juni 2003. Mötet föregicks av en föredragning av Europaparlamentets talman Pat Cox, åtföljd av en diskussion om de viktigaste punkterna på dagordningen.

I. KONVENTET/REGERINGSKONFERENSEN (IGC)

2. Europeiska rådet välkomnar det utkast till konstitutionellt fördrag som lades fram av konventets ordförande Valéry Giscard d'Estaing. Detta arbete utgör ett historiskt steg i riktning mot att främja målsättningarna för den europeiska integrationen, genom att det
 - för vår union närmare medborgarna,
 - stärker vår unions demokratiska karaktär,
 - underlättar vår unions förmåga att fatta beslut, i synnerhet efter utvidgningen,
 - ökar vår unions möjlighet att uppträda som en enhetlig och enad kraft inom det internationella systemet, och
 - effektivt möter de utmaningar som uppkommer genom globalisering och ömsesidigt beroende.
3. Europeiska rådet framför sitt tack till konventets ordförande Valéry Giscard d'Estaing, dess båda vice ordförande Jean-Luc Dehaene och Giuliano Amato samt till dess ledamöter och deras suppleanter för deras arbete. Konventet har visat sitt värde som forum för demokratisk dialog mellan företrädare för regeringar, nationella parlament, Europaparlamentet, Europeiska kommissionen och det civila samhället.
4. Europeiska rådet finner att utkastet till konstitutionellt fördrag, i den form det har lagts fram, markerar fullbordandet av konventets uppgifter enligt slutsatserna från Laeken och följaktligen slutet på dess arbete. Det återstår dock ett visst rent tekniskt arbete med att utforma del III, vilket måste slutföras senast den 15 juli.

5. Europeiska rådet har beslutat att utkastet till konstitutionellt fördrag utgör en god grund för inledande av regeringskonferensen. Rådet anmodar det kommande italienska ordförandeskapet att vid rådets möte i juli inleda förfarandet enligt artikel 48 i fördraget, så att konferensen kan sammankallas i oktober 2003. Konferensen bör fullborda sitt arbete och enas om det konstitutionella fördraget så snart som möjligt och i så god tid att de europeiska medborgarna kan få kännedom om det före valen till Europaparlamentet i juni 2004. De anslutande staterna kommer att fullt ut delta i regeringskonferensen på samma villkor som nuvarande medlemsstater. Medlemsstaterna i den utvidgade unionen kommer att underteckna det konstitutionella fördraget så snart som möjligt efter den 1 maj 2004.
6. Regeringskonferensen kommer att ledas av stats- och regeringscheferna, biträdda av medlemmarna i rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser). Kommissionens företrädare kommer att delta i konferensen. Rådets generalsekretariat kommer att ombesörja sekretariatsuppgifterna för konferensen. Europaparlamentet kommer att knytas till och engageras i konferensens arbete.
7. De tre kandidatländerna – Bulgarien och Rumänien, med vilka anslutningsförhandlingar pågår, samt Turkiet – kommer att i egenskap av observatörer delta i konferensens samtliga möten.

II. INVANDRING, GRÄNSER OCH ASYL

8. Europeiska rådet i Sevilla betonade behovet av att påskynda genomförandet av samtliga aspekter av det program som antogs i Tammerfors, särskilt sådana frågor som rör utformningen av en gemensam europeisk politik för asyl och migration.

9. Med tanke på att migration har högsta politiska prioritet, finns det ett utpräglat behov av en mer strukturerad EU-politik, som täcker hela spektrumet av förbindelser med tredje land, inklusive ett snabbt ingående av återtagandeavtal med viktiga tredje ursprungsländer samt främjande av ytterligare samarbete med dessa, vilket skall ses som en tvåvägsprocess för kamp mot olaglig migration och utforskning av lagliga migrationskanaler enligt ett specifikt mandat. I detta sammanhang bör frågan om smidig integrering av lagliga migranter i EU-samhällena också lyftas fram och studeras ytterligare. Dessutom bör det noga ses över vilka befintliga finansiella medel som står till vårt förfogande för de kommande åren 2004–2006, och budgetplanen efter 2006 bör avspegla denna politiska prioritet för gemenskapen, med beaktande av den övergripande ramen och behovet av budgetdisciplin.
10. Europeiska rådet har nått följande slutsatser:

Utvecklingen av en gemensam politik för olaglig invandring, yttre gränser, återsändande av olagliga migranter och samarbete med tredje land

Viseringar

11. Med hänvisning till rådets slutsatser av den 5 juni 2003 om utvecklingen av informationssystemet för viseringar (VIS), anser Europeiska rådet det efter kommissionens genomförbarhetsstudie om detta system nödvändigt att, med tanke på de önskade alternativen, snarast möjligt fastställa riktlinjer för planeringen av systemets uppbyggnad, den adekvata rättsliga grunden för dess inrättande och anslag av nödvändiga finansiella medel, samtidigt som budgetplanen respekteras. I detta sammanhang behövs det en enhetlig strategi inom EU vad gäller biometriska igenkänningstecken eller biometriska data, vilket skulle resultera i harmoniserade lösningar i fråga om tredjelandsmedborgares resehandlingar, EU-medborgares pass och informationssystem (VIS och SIS II). Europeiska rådet uppmanar kommissionen att utarbeta lämpliga förslag, i första hand om viseringar, samtidigt som den planerade tidsplanen för införandet av Schengens informationssystem II helt och fullt respekteras.

Förvaltning av de yttre gränserna

12. Med beaktande av att det ligger i alla EU-medlemsstaters gemensamma intresse att få till stånd en effektivare förvaltning av EU-medlemsstaternas yttre gränser, och med hänvisning till de resultat som har uppnåtts vid genomförandet av olika operativa program, pilotprojekt, riskanalyser, utbildningsinsatser för gränspersonal etc. och de slutsatser som kan dras utifrån den studie som kommissionen på rådets begäran genomfört om den komplexa och känsliga frågan om kontrollen av sjögränserna, betonar Europeiska rådet vikten av att enhetlighet och kontinuitet i gemenskapsåtgärderna på detta område garanteras genom att det ställs upp prioriteringar och en mer strukturerad ram och mer strukturerade metoder fastställs.
13. Europeiska rådet erkänner de framsteg som har gjorts genom att den operativa delen av Strategiska kommittén för invandring, gränser och asyl (SCIFA) har aktiverats fullt ut, i enlighet med vad som begärdes i slutsatserna från Sevilla, och särskilt att den gemensamma enheten för personer som arbetar med övervakningen av de yttre gränserna har fått i uppdrag att operativt genomföra och samordna åtgärderna i strategin för förvaltning av de yttre gränserna, som omfattar samordning och övervakning av "centrum" och operativa verksamheter samt utarbetande av strategiska beslut, för en mer effektiv och integrerad förvaltning av EU-medlemsstaternas yttre gränser. Såsom nämns i de slutsatser som rådet antog den 5 juni 2003 i detta avseende, kommer rådets generalsekretariat att stå för förberedelser och uppföljning av mötena i den gemensamma enheten och det kan vid fullgörandet av denna uppgift i inledningsfasen biträdas av experter som utstationeras av medlemsstaterna.
14. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att framöver, utifrån erfarenheterna av den gemensamma enhetens verksamhet, undersöka om det är nödvändigt att inrätta nya institutionella mekanismer, däribland en operativ gemenskapsstruktur, för att förstärka det operativa samarbetet om förvaltningen av de yttre gränserna.
15. Europeiska rådet betonar behovet av att påskynda arbetet med antagandet av det relevanta rättsliga instrumentet om det formella inrättandet i tredje land av nätverket av sambandsmän för invandring, så att detta kan antas så snart som möjligt och före utgången av 2003.

16. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att så snart som möjligt lägga fram förslag om omarbetning av den gemensamma handboken, inbegripet stämpling av tredjelandsmedborgares resehandlingar.

Återsändande av olagliga migranter

17. Genomförandet av en gemensam politik för återsändande av personer som olagligt vistas inom EU är medlemsstaternas ansvar. Större effektivitet kan emellertid uppnås, om det befintliga samarbetet stärks och mekanismer för detta inrättas, inbegripet en finansiell komponent.
18. I detta sammanhang uppmanar Europeiska rådet kommissionen att undersöka alla de aspekter som rör inrättande av ett separat gemenskapsinstrument, särskilt för att främja prioriteringarna i det handlingsprogram för återsändande som rådet har godkänt, samt att rapportera tillbaka till rådet före utgången av år 2003.

Partnerskap med tredje land

19. I samband med att migrationsfrågor integreras i unionens förbindelser med tredje land bekräftar Europeiska rådet att EU:s dialog och insatser med tredje land på migrationsområdet bör ingå i en övergripande integrerad, allsidig och välavvägd strategi, som kan differentieras efter det aktuella läget i de olika regionerna och i varje enskilt partnerland. Europeiska rådet inser här vikten av att utveckla en utvärderingsmekanism för övervakning av förbindelserna med de tredje länder som inte samarbetar med EU i kampen mot olaglig invandring och anser att följande frågor är av största vikt:
 - Medverkan i de internationella instrument som rör denna fråga (konventioner om mänskliga rättigheter, Genèvekonventionen av den 28 juli 1951 om flyktingars rättsliga ställning, ändrad genom New York-protokollet av den 31 januari 1967 m.fl.).

- Tredje lands samarbete i fråga om återtagande/återsändande av egna medborgare och tredjelandsmedborgare.
 - Insatser för gränskontroll och gripande av olagliga invandrare.
 - Kamp mot människohandel, inbegripet bruk av lagstiftningsåtgärder och andra åtgärder.
 - Samarbete om viseringspolitik och eventuell anpassning av viseringssystemen i tredje land.
 - Inrättande av asylsystem, särskilt med avseende på tillgång till effektivt skydd.
 - Insatser för att utfärda nya dokument till deras egna medborgare.
20. Vid utarbetandet av ovannämnda utvärdering kommer rådet att använda den information som skall lämnas genom nätverket för sambandsmän för invandring inom de ovan nämnda områden som ingår i deras kompetensområde och genom medlemsstaternas förstärkta och mer effektiva konsulära samarbete i tredje land.
21. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att årligen rapportera om resultaten av ovannämnda kontroll av samarbetet med tredje land och att lägga fram de förslag eller rekommendationer som den finner lämpliga.

Gemenskapens finansiella resurser och mekanism för ansvarsfördelning

22. Efter utvecklingen av ett ömsesidigt förtroende mellan medlemsstaterna för främjande av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa, vilket är ett av unionens främsta mål, betonar Europeiska rådet att solidaritetsprincipen måste konsolideras och ytterligare konkretiseras, särskilt genom ett förstärkt operativt samarbete. Europeiska rådet anser att budgetplanerna efter 2006 bör återspegla gemenskapens politiska prioriteringar, med beaktande av den övergripande ramen och behovet av budgetdisciplin.

23. Under tiden uppmanar Europeiska rådet kommissionen att, med upprätthållande av de principer som styr budgetens användning, undersöka möjligheten att anslå medel från rubrik 3 i budgetplanen med beaktande av behovet att bevara lämpliga marginaler under taket för denna rubrik, så att man under perioden 2004–2006 kan hantera de mest angelägna strukturella behoven på detta område och införa en vidare definition av solidaritet som, med beaktande av kommissionens meddelande, bl.a. inbegriper gemenskapsstöd för förvaltning av de yttre gränserna, genomförande av handlingsprogrammet för återsändande och utveckling av informationssystemet för viseringar (VIS). I detta avseende noterar Europeiska rådet kommissionens relevanta analys och att de beräknade behoven uppgår till 140 miljoner euro.

Asyl

24. Europeiska rådet har upprepat sin föresats att inrätta ett gemensamt europeiskt asylsystem, enligt uppmaningen vid oktobermötet i Tammerfors 1999 och klargörandet i Sevilla i juni 2002. I detta sammanhang är det av avgörande betydelse att rådet säkerställer ett antagande före utgången av 2003 av den grundläggande lagstiftning som ännu är under behandling, dvs. förslaget till rådets direktiv om miniminormer för när tredjelandsmedborgare och statslösa personer skall betraktas som flyktingar eller som personer som av andra skäl behöver internationellt skydd samt om dessa personers rättsliga ställning och förslaget till rådets direktiv om miniminormer för medlemsstaternas förfaranden för att bevilja eller återkalla flyktingstatus.
25. Europeiska rådet bekräftar vikten av att inrätta ett effektivare asylsystem inom EU för snabb identifiering av alla personer i behov av skydd, i samband med bredare migrationsrörelser, och av att utarbeta lämpliga EU-program.

26. Europeiska rådet noterar kommissionens meddelande, som är fokuserat på tillgängligare, rättvisare och mer väladministrerade asylsystem, och uppmanar kommissionen att utforska alla parametrar för att säkerställa en mer reglerad och styrd inresa till EU för personer i behov av internationellt skydd och att undersöka sätt att öka ursprungsregioners skyddskapacitet, med syftet att före juni 2004 förelägga rådet en övergripande rapport med förslag till åtgärder, inklusive rättsliga konsekvenser. Som en del av denna process noterar Europeiska rådet att ett antal medlemsstater planerar att utforska olika sätt att ge bättre skydd åt flyktingarna i deras ursprungsregion, i samråd med UNHCR. Detta arbete kommer att genomföras i fullt partnerskap med berörda länder på grundval av rekommendationer från UNHCR.
27. Europeiska rådet uppmanar rådet och kommissionen att före utgången av 2003 undersöka möjligheterna att ytterligare stärka asylförfarandena i syfte att göra dem effektivare, för att i så hög grad som möjligt skynda på behandlingen av ansökningar om icke-internationellt skydd.

Utveckling av en politik på unionsnivå för integrering av medborgare i tredje land lagligen bosatta på Europeiska unionens territorium

28. Europeiska rådet anser det nödvändigt att utarbeta en övergripande och flerdimensionell politik för integrering av de medborgare i tredje land som enligt och för genomförande av slutsatserna från Europeiska rådet i Tammerfors bör ges rättigheter och skyldigheter som är jämförbara med EU-medborgarnas. Med beaktande av att framgångsrik integrering bidrar till social sammanhållning och ekonomiskt välstånd, bör en sådan politik omfatta faktorer som sysselsättning, ekonomiskt deltagande, utbildning och språkundervisning, hälsovårdstjänster och sociala tjänster, bostads- och stadsmiljöfrågor samt kultur och deltagande i samhällslivet. Här välkomnar Europeiska rådet att en överenskommelse har nåtts om direktiven om familjeåterförening och varaktigt bosatta, vilka är viktiga instrument för integreringen av medborgare i tredje land.

29. EU:s integrationspolitik bör så effektivt som möjligt bidra till de nya demografiska och ekonomiska utmaningar som EU nu står inför, med beaktande av särdragen hos de olika målgrupperna bland medborgare i tredje land, som kvinnor, barn och äldre, flyktingar och internationellt skyddade personer, särskilt vad gäller vistelsens längd, varaktighet och stabilitet.
30. För att möta dessa utmaningar, betonar Europeiska rådet behovet av att utforska lagliga sätt för medborgare i tredje land att migrera till unionen, med beaktande av medlemsstaternas mottagningskapacitet, inom ramen för ett utökat samarbete med ursprungsländerna, vilket kommer att visa sig fördelaktigt för båda sidor.
31. Integrationspolitik bör betraktas som en kontinuerlig tvåvägsprocess baserad på ömsesidiga rättigheter och motsvarande skyldigheter för i unionen lagligen bosatta medborgare i tredje land och för värdsamhällena. Det primära ansvaret för utarbetandet och genomförandet ligger hos medlemsstaterna, men sådan politik bör utvecklas inom en enhetlig unionsram, med beaktande av den rättsliga, politiska, ekonomiska, sociala och kulturella mångfalden i medlemsstaterna. För att intensifiera utvecklingen av en sådan ram, bör fastställande av gemensamma grundprinciper planeras.
32. Med beaktande av att integreringen av lagligen bosatta medborgare i tredje land är en komplex process som kräver utbyte av erfarenheter, betonar Europeiska rådet vikten av att utveckla samarbete och informationsutbyte inom ramen för den nyligen inrättade gruppen av nationella kontaktpunkter för integrering, i synnerhet med sikte på stärkt samordning av relevant politik på nationell nivå och unionsnivå.
33. I detta sammanhang uppmanar Europeiska rådet kommissionen att lägga fram en årsrapport om migration och integration i Europa för att kartlägga migrationsuppgifter och politik och praxis för invandring och integrering för hela EU. Denna rapport, vilken bör innehålla en korrekt och objektiv analys av ovan nämnda frågor, kommer att bidra till att utveckla och främja politiska initiativ för effektivare förvaltning av migration i Europa.

34. Med beaktande av vikten av övervakning och analys av det flerdimensionella migrationsfenomenet, välkomnar Europeiska rådet dessutom inrättandet av ett europeiskt migrationsnätverk och det kommer att undersöka möjligheterna att inrätta en permanent struktur i framtiden.
35. Framgången för en sådan integrationspolitik är beroende av ett effektivt deltagande av alla tänkbara aktörer. Europeiska unionens behöriga organ, nationella och lokala myndigheter, fackföreningar, arbetsgivarorganisationer, icke-statliga organisationer, migrantorganisationer, organisationer med kulturellt och socialt syfte och idrottsorganisationer bör uppmuntras att delta i den gemensamma ansträngningen på både unionsnivå och nationell nivå. Vi välkomnar i detta sammanhang det första toppmötet för den europeiska diasporan, vilket äger rum i Thessaloniki samtidigt med Europeiska rådet.

III. UTVIDGNINGEN

36. Efter det att anslutningsfördraget undertecknades i Aten den 16 april 2003, där vi kungjorde att "anslutningen utgör ett nytt kontrakt mellan våra folk och inte endast ett fördrag mellan stater", har resultaten av folkomröstningarna i Malta, Slovenien, Ungern, Litauen, Slovakien, Polen och Tjeckien tillfört ytterligare dynamik till ratificeringsprocessen. Denna process måste avslutas innan de tio nya medlemsstaterna ansluter sig till unionen den 1 maj 2004. De tio anslutande staterna uppmanas att fortsätta ansträngningarna under de kommande månaderna, så att de vid anslutningen är fullt beredda att ta på sig medlemskapets skyldigheter. Detta omfattar också den nödvändiga översättningen av gemenskapens regelverk. För att utvidgningen skall bli framgångsrik, har övervakningen av dessa förberedelser intensifierats på grundval av regelbundna rapporter från kommissionen.

37. Bulgarien och Rumänien deltar i samma allomfattande och oåterkalleliga utvidgningsprocess. I enlighet med slutsatserna från Europeiska rådet i Köpenhamn och beroende av ytterligare framsteg i uppfyllandet av medlemskapskriterierna, är målsättningen att välkomna Bulgarien och Rumänien som medlemmar 2007. Därför kommer förhandlingarna att fortsätta i samma takt, på samma grund och enligt samma principer som tillämpades för de tio anslutande staterna, med varje kandidat bedömd på egna meriter. Med beaktande av de betydande framsteg som har uppnåtts, stöder unionen Bulgarien och Rumänien i deras ansträngningar att under 2004 nå målet att avsluta förhandlingarna och uppmanar dem att intensifiera sina förberedelser på fältet. Diskussioner eller avtal om framtida politiska reformer eller den nya budgetplanen kommer varken att hindra fortsättningen och slutförandet av anslutningsförhandlingarna eller påverkas av resultatet av dessa förhandlingar. Europeiska rådet i december 2003 kommer på grundval av regelbundna rapporter från kommissionen och strategidokumentet att bedöma vilka framsteg som har uppnåtts, i syfte att fastställa ramen för anslutningsförhandlingarnas slutförande.
38. Europeiska rådet välkomnar den turkiska regeringens åtagande att föra reformprocessen framåt, i synnerhet det återstående lagstiftningsarbetet fram till slutet av 2003, och stöder dess pågående ansträngningar att uppfylla de politiska Köpenhamnskriterierna för inledande av anslutningsförhandlingar med unionen. Med beaktande av gjorda framsteg, krävs det dock fortfarande betydande ytterligare ansträngningar i detta syfte. För att hjälpa Turkiet att uppnå detta mål, antog rådet nyligen ett reviderat partnerskap för anslutning, vilket fastställer de prioriteringar som Turkiet bör sträva efter att följa, med hjälp av ett väsentligt ökat ekonomiskt föranslutningsstöd. I enlighet med slutsatserna från Helsingfors, kommer uppfyllandet av dessa prioriteringar att bistå Turkiet på vägen mot EU-medlemskap. Partnerskapet för anslutning utgör hörnstenen i förbindelserna mellan EU och Turkiet, särskilt inför det beslut som skall fattas av Europeiska rådet i december 2004.

IV. CYPERN

39. Cyperns anslutning till vår union skapar redan nu gynnsamma villkor för att de båda befolkningsgrupperna skall nå fram till en övergripande lösning av Cypernproblemet. Därför ger vår union sitt starka stöd till FN:s generalsekreterares fortsatta medlingsuppdrag i enlighet med relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd, inklusive 1475/2003. De nyligen genomförda lätnaderna av restriktionerna i kontakterna och kommunikationen mellan grek- och turkcyprioter har varit positiva och har visat att de båda befolkningsgrupperna kan leva tillsammans på en återförenad ö inom unionen. Samtidigt anser vår union emellertid inte detta som en ersättning för en övergripande lösning. Därför vädjar Europeiska rådet till alla berörda parter, i synnerhet Turkiet och de turkcypriotiska ledarna, att beslutsamt stödja FN:s generalsekreterares ansträngningar och uppmanar i detta sammanhang till ett snabbt återupptagande av samtalen på grundval av dennes förslag. Europeiska unionen skall för detta ändamål fortsatt bidra till en rättvis, hållbar och fungerande lösning på Cypernproblemet i enlighet med relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd. Vår union erinrar om sin beredvillighet att anpassa villkoren i en uppgörelse efter de principer som ligger till grund för EU. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet kommissionens vilja att bidra till en snar lösning inom ramen för regelverket. Det välkomnar också kommissionens meddelande om främjande av den ekonomiska utvecklingen i norra delen av Cypern och ser fram emot genomförandet av dessa åtgärder i enlighet med slutsatserna från Europeiska rådet i Köpenhamn och i samråd med Cyperns regering.

V. VÄSTRA BALKAN

40. Europeiska rådet erinrade om sina slutsatser från Köpenhamn (december 2002) och Bryssel (mars 2003) och upprepade sin beslutsamhet att fullt ut och effektivt stödja ett europeiskt perspektiv för länderna på västra Balkan, som kommer att bli en integrerad del av EU när de uppfyller de uppställda kriterierna.

41. Europeiska rådet ställde sig bakom rådets slutsatser av den 16 juni om västra Balkan, inklusive dess bilaga "*Thessaloniki-agendan för västra Balkan: i riktning mot en europeisk integration*", vilken syftar till att ytterligare förstärka de privilegierade förbindelserna mellan EU och västra Balkan, varvid även erfarenheterna av utvidgningen skall utnyttjas. Unionens stabiliserings- och associeringsprocess, som på detta sätt berikats, kommer även i fortsättningen att utgöra ramen för den europeiska väg som länderna på västra Balkan skall följa ända fram till anslutningen.
42. Europeiska rådet såg fram emot toppmötet mellan EU och västra Balkan den 21 juni som ett viktigt tillfälle för de båda parterna att fortsätta mot sina gemensamma mål. Den *förklaring* som kommer att antas där, tillsammans med *Thessaloniki-agendan*, torde utgöra en solid grund för styrning av de reformansträngningar som länderna på västra Balkan gör för att närma sig unionen samt för ett ökat stöd från EU för deras strävanden.
43. Europeiska unionen stödde även rådets slutsatser om den årliga översynen 2003 av stabiliserings- och associeringsprocessen.

VI. ETT STÖRRE EUROPA – NYA GRANNAR

44. Utvidgningen förflyttar vår Europeiska unions gränser och för oss närmare nya grannar. I Aten förklarade vi: "Vi har även åtagit oss att utveckla allt fastare band och broar för samarbete med våra grannar och att dela framtiden i en värdegemenskap med andra utanför våra gränser." Deras stabilitet och välbefinnande är oupplösligt kopplat till vårt. För att förstärka våra gemensamma värderingar och främja våra gemensamma intressen, har vi utarbetat nya strategier för ett större Europa, vårt nya grannskap. Europeiska rådet bekräftade i Köpenhamn den betydelse det fäster vid denna politik. De möten med de berörda parterna som sedan dess har hållits inom ramen för Europeiska konferensens möte i Aten den 17 april och halvtidsmötet på ministernivå inom ramen för Europa–Medelhavspartnerskapet på Kreta den 26–27 maj ger utvecklingen av denna politik ny dynamik. I samma anda ställer sig Europeiska rådet bakom slutsatserna från rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) av den 16 juni och ser fram emot det arbete som såväl rådet som kommissionen måste utföra för att sammanfoga de olika delarna i denna politik.

VII. UPPFÖLJNING AV EUROPEISKA RÅDETS VÅRMÖTE 2003

De allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken och riktlinjerna för sysselsättningen

45. Europeiska rådet fäster särskilt uppmärksamheten på följande centrala politiska prioriteringar, som ligger till grund för de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken och de reviderade riktlinjerna för sysselsättningen:

- Att skapa bästa möjliga ekonomiska förutsättningar för att främja tillväxt, i första hand genom att tillhandahålla en stabilitetsinriktad makroekonomisk ram som kan utgöra en plattform för ökad inhemsk efterfrågan och fler arbetstillfällen, i andra hand genom att eftersträva större konkurrenskraft och dynamik genom investeringar i mänskligt och fysiskt kapital och forskning och utveckling, genom bättre tillämpning av teknik och utnyttjande av forskning i hela ekonomin, fullständig integrering av EU:s finansmarknader och främjande av företaganda och bättre ramvillkor för industrin.
- Reformerna för att skapa fler och bättre arbetstillfällen för att främja full sysselsättning, göra arbetsmarknaderna effektivare, integrerande och anpassningsbara, anpassa skatte- och bidragssystemen, så att det lönar sig att arbeta, öka deltagandet på arbetsmarknaden enligt målen från Lissabon och främja en ny balans mellan flexibilitet och trygghet samt förbättra och uppdatera yrkeskunskaperna för att nå högre produktivitet och arbetstillfällen av högre kvalitet.
- Att stärka de offentliga finansernas hållbarhet, särskilt genom ytterligare minskningar av den offentliga skuldkvoten och reformer av pensions- och vårdsystemen nu, medan det fortfarande råder gynnsamma demografiska förutsättningar, och genom en ökning av sysselsättningsgraden, för att på så sätt säkerställa att en alltför stor börda inte läggs på framtida generationer.

46. Europeiska rådet ställer sig följaktligen bakom utkasten till de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken och riktlinjerna för sysselsättningen. Detta är första gången som båda uppsättningar riktlinjer har lagts fram enligt nya förenklade förfaranden. Europeiska rådet välkomnar att båda uppsättningar riktlinjer nu avser en treårsperiod och läggs fram i ett nytt koncist format med tydliga rekommendationer till politiska åtgärder. Det medellånga perspektivet och de särskilda rekommendationerna till enskilda politiska aktörer skapar en överenskommen heltäckande ram för politiska åtgärder på det ekonomiska området, inom vilken framstegen under de kommande åren systematiskt kan ses över. Medlemsstaterna bör se till att båda uppsättningar riktlinjer genomförs på ett konsekvent och samstämmigt sätt.

ECB

47. Stats- och regeringscheferna har godkänt Jean-Claude Trichets kandidatur till ordförandeskapet för Europeiska centralbanken. De uppmanar Ekofinrådet att vid sitt nästa möte inleda förfarandet enligt artikel 112 i fördraget.

Framstegen med reformagendan från Lissabon

48. Europeiska rådet noterade på grundval av en rapport som lagts fram av ordförandeskapet i vilken mån de olika uppdrag som beslutades av Europeiska rådets vårmöte 2003 har genomförts och konstaterade att mycket återstår att göra, trots framstegen hittills.
49. Det välkomnar härvid särskilt det slutgiltiga antagandet av skattepaketet och energipaketet för den inre marknaden samt de överenskommelser som har nåtts om bättre lagstiftning i form av ett interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen, samt om det andra järnvägspaketet, beslutet om bemyndigande för kommissionen att inleda förhandlingar med Förenta staterna på området för lufttransport, vidareutnyttjandet av handlingar från den offentliga sektorn, inrättandet av den europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet, programmen Erasmus Mundus och eLearning, programmet Intelligent energi för Europa, beslutet om transeuropeiska energinät och direktivet om miljöansvar.

50. Överenskommelsen om att begränsa transporten av tung eldningsolja med tankfartyg med enkelskrov och om att påskynda tidsplanen för förbud mot sådana tankfartyg är också välkomna framsteg. Europeiska rådet betonade vikten av att Ryssland inbegrips i denna process.
51. Europeiska rådet välkomnar även framstegen med genomförandet av handlingsplanen för finansiella tjänster (pensionsfonder, prospekt och investeringstjänster) och med en modernisering av förordning nr 1408/71, varigenom EU-medborgare lättare kan röra sig över gränserna.
52. Europeiska rådet erinrade om slutsatserna från Europeiska rådets vårmöte 2003 om prissättning av transportinfrastrukturen och välkomnar kommissionens avsikt att inom kort lägga fram ett förslag till ett gemensamt vägavgiftsbevis.
53. Europeiska rådet noterar slutligen kommissionens avsikt att i samarbete med Europeiska investeringsbanken inleda ett initiativ för att stödja tillväxt och integration genom att öka de samlade investeringarna och den privata sektorns deltagande i transeuropeiska nät och viktiga forsknings- och utvecklingsprojekt och uppmanar det italienska ordförandeskapet att arbeta vidare med detta.

VIII. YTTRE FÖRBINDELSER, GUSP OCH ESFP

EU:s säkerhetsstrategi

54. Vår union har åtagit sig att leva upp till sitt ansvar genom att garantera ett säkert Europa och en bättre värld. Vi kommer därför att oförtröttligt bidra till att stärka och omforma institutionerna för globala styrelseformer och regionalt samarbete och till att utvidga den internationella rättens räckvidd. Vi kommer att stödja konfliktförebyggande, främja rättsväsendet och hållbar utveckling, hjälpa till att säkerställa fred och försvara stabilitet i vår region och internationellt. Europeiska rådet välkomnar därför generalsekreteraren/höge representanten Javier Solanas rekommendationer om en övergripande strategi på det utrikes- och säkerhetspolitiska området, ett initiativ som togs vid utrikesministrarnas möte i Kastellorizo. Det uppdrar åt generalsekreteraren/höge representanten att fortsätta detta arbete och att ytterligare studera våra utmaningar på säkerhetsområdet i nära samarbete med medlemsstaterna och kommissionen i syfte att lägga fram en EU-säkerhetsstrategi för rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser), så att den kan antas av Europeiska rådet i december. Denna strategi bör även innefatta medlemsstaternas intressen och medborgarnas prioriteringar och utgöra ett levande dokument, som blir föremål för en offentlig debatt och vid behov ses över.

ESFP

55. Europeiska rådet godkänner ordförandeskapets rapport om framstegen med ESFP.
56. Europeiska rådet välkomnar slutsatserna från rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) den 19 maj och noterar med tillfredsställelse de framsteg som gjorts i fråga om militära resurser. EU har nu en operativ förmåga som omfattar hela spektrumet av Petersberguppdrag, även om denna begränsas och hämmas av erkända brister, vilka emellertid kan lindras genom att EU:s militära resurser vidareutvecklas, bland annat genom inrättande av ECAP-projektgrupper.
57. Framsteg har gjorts med utvecklingen av resurser och konceptuella aspekter inom de fyra prioriterade områdena inom den civila krishanteringen, nämligen polis, rättsstat, civil förvaltning och räddningstjänst.

58. Europeiska unionens operativa förmåga har åter bekräftats genom inledandet av tre ESFP-operationer: EUPM i Bosnien och Hercegovina, Concordia i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien och Artemis i Bunia, Demokratiska republiken Kongo.
59. De av EU ledda insatserna EUPM och Artemis har starkt stimulerat samarbetet mellan EU och FN.
60. Europeiska rådet välkomnar överenskommelsen om och genomförandet av de permanenta arrangemangen EU/Nato, särskilt "Berlin plus", som har förbättrat unionens operativa förmåga och givit en ram för det strategiska partnerskapet mellan de båda organisationerna i fråga om krishantering.
61. I enlighet med mandatet från Europeiska rådet i Sevilla har ordförandeskapet lagt fram den årliga rapporten om genomförandet av EU:s program för förebyggande av våldsamma konflikter, som Europeiska rådet härmed godkänner. Dessutom har det grekiska ordförandeskapet vid genomförandet av detta program betonat det regionala tillvägagångssättet genom att huvudsakligen koncentrera sig på västra Balkan.
62. Europeiska rådet noterar med tillfredsställelse framstegen med EU:s yttre åtgärder i kampen mot terrorism (inbegripet GUSP/ESFP) enligt den bifogade rapporten (bilaga I) i ärendet, vilken Europeiska rådet härmed godkänner.
63. Europeiska rådet noterade en rapport från premiärminister Guy Verhofstadt om mötet om ESFP den 29 april 2003.

Massförstörelsevapen

64. Europeiska rådet antog det bifogade uttalandet (bilaga II) om icke-spridning av massförstörelsevapen, vilket godkändes av rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) den 16 juni 2003.

Organ för försvarsresurser

65. Europeiska rådet ger med anledning av slutsatserna från Europeiska rådets vårmöte 2003 rådets relevanta organ i uppdrag att vidta de åtgärder som krävs för att under 2004 inrätta ett mellanstatligt organ för utveckling av försvarsresurser, forskning, anskaffning och försvarsmateriel. Syftet med organet, som kommer att stå under rådets myndighet och vara öppet för deltagande av alla medlemsstater, är att utveckla försvarsresurser för krishantering, främja och stärka det europeiska försvarsmaterielsamarbetet, stärka det europeiska försvarets industriella och tekniska bas, skapa en konkurrenskraftig europeisk försvarsmaterielmarknad samt, vid behov i förening med gemenskapens forskningsverksamhet, främja forskning som syftar till en ledande position inom teknik av strategisk betydelse för framtida resurser på försvars- och säkerhetsområdet och därigenom stärka Europas industriella potential på området.

Förbindelserna med arabvärlden

66. Europeiska unionen är övertygad om att den måste förstärka sitt partnerskap med arabvärlden. Unionen avser att främja djupare politisk dialog, mångfald och demokratiska reformer och ekonomisk och social utveckling. Dialogen mellan kulturer, religioner och civilisationer bör därför ökas gradvis.
67. Europeiska rådet uppmanar därför kommissionen och den höge representanten att föra arbetet framåt och för Europeiska rådet i oktober i år lägga fram en detaljerad arbetsplan, i vilken gällande politik och befintliga program i synnerhet Barcelonaprocessen och initiativet "Nya grannar" beaktas full ut. På denna grundval kommer rådet att fatta lämpliga beslut.

Europa–Medelhavspartnerskapet

68. Europeiska rådet välkomnade den samarbetsanda som alla deltagare visade vid halvtidsmötet på ministernivå inom ramen för Europa–Medelhavspartnerskapet, vilket hölls på Kreta. Det betonade att stärkandet av den parlamentariska dimensionen i Europa–Medelhavspartnerskapet i betydande utsträckning kommer att bidra till interparlamentariskt samarbete. Det erkände också att antagandet av de vägledande principerna för dialogen mellan kulturer och civilisationer skulle underlätta upprättandet av en Europa–Medelhavsfond. I strävan efter att omvandla Medelhavsområdet till ett område för dialog, samarbete, fred och stabilitet förväntas det civila samhället i regionens länder, inklusive kvinnorna, spela en betydelsefull roll för att främja demokratiska värden, socialt medvetande, utbildning och utveckling.

USA

69. Europeiska rådet granskade läget i förbindelserna mellan EU och USA och gav uttryck för sin övertygelse att en utveckling av de transatlantiska förbindelserna på jämlik grund förblir av grundläggande betydelse på alla områden, inte enbart för de båda sidorna utan även för det internationella samfundet.
70. Europeiska rådet ser fram mot toppmötet mellan EU och USA i Washington den 25 juni 2003, där det skall fastställas prioriteringar i förbindelserna emellan med sikte på ett intensifierat samarbete för att uppnå påtagliga resultat, på grundval av de redan gjorda framstegen på många områden och genom utveckling av nya samarbetsområden. Dessutom är EU fast beslutet att utveckla den transatlantiska dialogen på alla nivåer mellan de båda sidornas samhällsinstitutioner och att fortsätta diskussionerna med USA om förslag till att stärka förbindelserna, inklusive idéer som skulle kunna komma fram vid utarbetandet av den europeiska säkerhetsstrategin.

Gemensamma strategier

71. Europeiska rådet noterar de återkommande rapporterna om genomförandet av EU:s gemensamma strategier avseende Ryssland och Medelhavsområdet och samtycker till att tillämpningstiden för den gemensamma strategin avseende Ryssland förlängs fram till den 24 juni 2004.

Kampen mot hiv/aids, tuberkulos och malaria

72. Europeiska rådet bekräftar sitt engagemang för den kamp mot hiv/aids, tuberkulos och malaria som syftar till att utrota dessa sjukdomar. Det välkomnar den snabba inledningen av verksamheten i den globala fonden för bekämpning av hiv/aids, tuberkulos och malaria och bekräftar sin beslutsamhet att göra det möjligt att genom detta multilaterala instrument erbjuda fattiga människor i utvecklingsländerna förebyggande åtgärder, vård och behandling av hög kvalitet och till rimligt pris.
73. Europeiska rådet uppmanar samtliga medlemsstater och kommissionen att långsiktigt lämna ett substantiellt bidrag till finansieringen av fonden. Det utlovar sitt stöd till den internationella givar- och partnerkonferensen i Paris den 16 juli 2003, då Europiska unionens bidrag till fonden kommer att fastställas.

Internationell humanitär rätt

74. Europeiska rådet betonar vikten av att nationella väpnade styrkor respekterar tillämplig humanitär rätt samt den vikt det fäster vid dialogen med Internationella rödakorskommittén (ICRC) om detta.

Internationella brottmålsdomstolen

75. Europeiska unionen ger sitt starka stöd till Internationella brottmålsdomstolen, som utgör ett viktigt steg framåt i genomförandet av internationell humanitär rätt och mänskliga rättigheter. Vi kommer även i fortsättningen att aktivt verka för domstolens universalitet och bidra till att den fungerar effektivt.

Grön diplomati

76. Europeiska rådet bekräftar sitt åtagande att integrera miljöfrågorna i de yttre förbindelserna genom att främja en europeisk diplomati för miljön och hållbar utveckling. I detta sammanhang välkomnar Europeiska rådet inrättandet av ett nätverk av experter under överinseende av ordförandeskapet, i full samverkan med kommissionen, i enlighet med den strategi för integrering av miljöfrågor i rådets externa politik (allmänna frågor) som godkändes i Barcelona.
77. Europeiska rådet uppmanar rådet att nära följa detta initiativ och i samarbete med kommissionen rapportera om de resultat som uppnåtts inför mötet i juni 2005.

Mellanöstern

78. Det finns en historisk möjlighet till fred i Mellanöstern. Europeiska rådet välkomnar Israels och den palestinska myndighetens beslut att godta den färdplan som kvartetten har utarbetat med fullt deltagande av Europeiska unionen.
79. Europeiska rådet välkomnar även det resultat som uppnåddes vid toppmötet i Akaba, president George Bushs personliga engagemang, åtagandena från premiärministrarna Ariel Sharon och Abu Mazen och arabledarnas åtagande för fred vid mötet i Sharm el-Sheikh.
80. Europeiska rådet är fast övertygat om att detta tillfälle till fred inte bör gå förlorat. Det känner alltså stor oro över det fortsatta våldet, som har nått nya nivåer. Detta får inte äventyra genomförandet av färdplanen. Det finns inga alternativ till ett snabbt och uppriktigt menat genomförande från båda sidor av kvartettens färdplan, som innehåller klara tidsgränser för upprättandet av en palestinsk stat senast 2005, vilken lever sida vid sida med Israel i fred och säkerhet.

81. Europeiska rådet framhåller kvartettens betydelse och EU:s vilja att bidra till alla delar av genomförandet av färdplanen i riktning mot en varaktig, rättvis och fredlig lösning av konflikten, bland annat genom inrättandet av en trovärdig och effektiv övervakningsmekanism. Det kommande mötet i Amman mellan kvartettens ledare är ett lämpligt tillfälle att understryka detta.
82. Europeiska unionen fördömer entydigt all terrorism och kommer att bidra till insatser för att skära av stödet till terroristgrupper, inklusive vapen och ekonomiska medel. Den är också redo att bistå den palestinska myndigheten i dess ansträngningar för att stoppa terrorism, där också dess förmåga att hindra finansiering av terrorism ingår.
83. Unionen kräver att Hamas och andra grupper omedelbart ger order om eldupphör och stopp för all terrorism och erinrar om att rådet skyndsamt behandlar frågan för mer omfattande åtgärder mot Hamas anskaffande av medel. Det är väsentligt att alla berörda, i synnerhet länderna i regionen, fördömer terrorism och bidrar till att utrota den.
84. Unionen välkomnar återupptagandet av säkerhetsdiskussionerna och att Egypten spelar en aktiv roll i detta hänseende.
85. Europeiska rådet uppmanar Israel att vidta åtgärder för att återupprätta förtroendet och avhålla sig från alla straffåtgärder, särskilt utomrättsligt dödande, och att handla i överensstämmelse med internationell rätt.
86. Europeiska rådet uppmanar även Israel att ändra bosättningspolitiken och -aktiviteten och upphöra att konfiskera mark och att bygga det så kallade säkerhetsstängslet, vilket hotar att fysiskt omöjliggöra tvåstatslösningen.
87. Freden i Mellanöstern kommer inte att bli allomfattande, om den inte omfattar även Syrien och Libanon.

88. Fred kommer aldrig att uppnås om den inte har folkets stöd. Europeiska unionen är redo att ta initiativ som syftar till att bygga nödvändiga broar mellan företrädare för det civila samhället på båda sidor. Detta bör omfatta kvinnornas roll, eftersom deras bidrag ofta har visat sig vara ett viktigt inslag när det gäller att skapa fred i krigshärjade områden.
89. Europeiska rådet uttrycker sin tacksamhet till Miguel Angel Moratinos för hans utomordentliga arbete under de senaste sju åren som EU:s särskilda representant i Mellanöstern.
90. Slutligen framhåller Europeiska unionen den vikt den fäster vid den regionala dimensionen genom Europa–Medelhavspartnerskapet och välkomnar den samarbetsanda som visades av alla deltagare vid det halvtidsmöte på ministernivå som nyligen hölls på Kreta.

Irak

91. Saddam Husseins fall har banat väg för Iraks folk mot en framtid med fred, säkerhet och välstånd.
92. Europeiska rådet välkomnar antagandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1483, som visar på en ny samarbetsanda inom det internationella samfundet. Vi anser att resolutionen utgör grunden för ett effektivt internationellt stöd i det inledande skedet av den politiska övergången i Irak, samtidigt som den garanterar tillräckliga medel för humanitärt bistånd och återuppbyggnad.
93. Europeiska rådet välkomnar utnämningen av Sergio Vieira de Mello till FN:s generalsekreterares särskilda representant för Irak. Europeiska rådet ser fram emot ett viktigt bidrag från Förenta nationerna till den process som leder till att en representativ irakisk regering bildas snarast möjligt, varvid FN kan använda sin unika kapacitet för och erfarenhet av återuppbyggnad av en nation efter en konflikt. Europeiska rådet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att stödja FN:s särskilda representant i fullgörandet av sitt uppdrag.

94. Europeiska unionen bekräftar sitt åtagande att utveckla ett välmående och stabilt Irak med en representativ regering och ett blomstrande civilt samhälle, med vilket unionen kan utveckla förbindelser till gagn för båda parter. Tillsättandet av en irakisk interimistisk förvaltning kommer att vara ett viktigt första steg på vägen mot detta mål.
95. Europeiska rådet välkomnar förbättringen av den humanitära situationen men känner fortsatt oro över den fortsatta utmaningen att sörja för civilbefolkningens säkerhet. Lag och ordning är en förutsättning för en hållbar återuppbyggnad av landet. Europeiska rådet noterar att några medlemsstater och anslutande länder bidrar till att skapa stabila och säkra förhållanden i Irak mot bakgrund av FN:s säkerhetsråds resolution 1483.
96. Europeiska unionen är beredd att delta i återuppbyggnaden av Irak inom ramen för FN:s säkerhetsråds resolution 1483. Europeiska rådet uppmanar kommissionen och den höge representanten att lägga fram förslag om ett bidrag från Europeiska unionen.
97. Europeiska unionen kommer att fortsätta sitt aktiva och betydande engagemang för humanitärt bistånd. Unionen ser fram emot det rådgivande givarmötet i New York den 24 juni under värdskap av UNDP.
98. Vi upprepar vår uppmaning till Iraks grannar att stödja stabilitet i Irak och i regionen samt vår vilja att bidra genom att fördjupa dialogen och samarbetet på alla områden med den arabiska och islamiska världen.

Iran

99. Europeiska rådet diskuterade utvecklingen av förbindelserna med Iran. När det gäller Irans kärnenergiprogram, har Europeiska rådet noterat det uttalande som ordföranden för IAEA:s styrelse gjorde i går. Europeiska rådet upprepar sitt fulla stöd för IAEA:s ansträngningar att genomföra en övergripande undersökning av Irans kärnenergiprogram. Det uttrycker allvarliga betänkligheter inför vissa aspekter av det iranska programmet, särskilt vad gäller den fullbordan av kärnbränslecykeln, i synnerhet anläggningen för anrikning av uran genom centrifugering, som president Khatami har tillkännagivit. Europeiska rådet förväntar sig att Iran uppfyller sitt åtagande, bekräftat vid gårdagens IAEA-möte, att åstadkomma full öppenhet. Det uppmanar Iran att samarbeta fullt ut med IAEA i all sin kärntekniska verksamhet och att skyndsamt och villkorslöst underteckna, ratificera och genomföra ett tilläggsprotokoll till sitt säkerhetskontrollavtal. Detta skulle innebära ett betydelsefullt steg mot att skapa ett mycket välbehövligt förtroende.
100. Europeiska unionen kommer även i fortsättningen att nära följa utvecklingen av detta och alla andra problemområden i sina förbindelser med Iran. Den betonar särskilt behovet av avsevärd, positiv utveckling i fråga om mänskliga rättigheter, bl.a. vid hanteringen av de nyligen inträffade demonstrationerna, terrorism och fredsprocessen i Mellanöstern. Den upprepar att framsteg på dessa områden samt förstärkt dialog och samarbete är inbördes avhängiga, väsentliga och ömsesidigt förstärkande inslag i förbindelserna mellan EU och Iran.

Nordkorea

101. Europeiska rådet hyser fortfarande allvarlig oro över Nordkoreas kärnenergiprogram och landets underlåtenhet att följa IAEA:s säkerhetskontrollavtal, vilket undergräver ordningen för icke-spridning. Rådet uppmanar Nordkorea att avhålla sig från all verksamhet som ytterligare skulle kunna försvåra problemet. Det väddar också enträget till Nordkorea att på ett öppet och kontrollerbart sätt oåterkalleligen avveckla sitt kärnenergiprogram som en grundläggande åtgärd för att underlätta en övergripande och fredlig lösning och att åter till fullo respektera internationella icke-spridningsskyldigheter. Europeiska unionen bekräftar på nytt sin beredvillighet att bidra till en multilateral diplomatisk lösning av krisen och uttrycker sitt stöd för Republiken Koreas politik för fred och välförstånd.

Östtimor

Flyktingar

102. Europeiska unionen följer uppmärksamt situationen för de timorianska flyktingar som fortfarande befinner sig på indonesiskt territorium nära gränsen till Östtimor.
103. Europeiska rådet ger uttryck för Europeiska unionens beredvillighet att i samarbete med FN:s flyktingkommissarie stödja de indonesiska myndigheterna i det angelägna genomförandet av program för nya bostäder för de flyktingar som inte har för avsikt att slutgiltigt bosätta sig i Östtimor.

Valstöd

104. Europeiska rådet bekräftar ännu en gång sitt stöd till konsolideringen av övergången till demokrati i Östtimor. Det uppmanar rådet att tillsammans med kommissionen undersöka lämpliga mekanismer för att ge myndigheterna i Östtimor valstöd, i synnerhet i samband med de val som skall hållas i slutet av detta år.

Burma

105. Europeiska rådet är fortfarande djupt oroat över utvecklingen i Burma och erinrar om slutsatserna i rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) av den 16 juni.
106. Det uppmanar enträget de burmesiska myndigheterna att omedelbart frige Daw Aung San Suu Kyi och andra medlemmar av National League for Democracy (NLD) och att åter öppna NLD:s kontor.
107. Det bad ordförandeskapet och generalsekretariatet/den höge representanten att ta kontakt med parterna i Asien för en samordning av ståndpunkterna.

Kuba

108. Europeiska rådet är fortfarande djupt oroat över kränkningarna av de grundläggande friheterna på Kuba. Det erinrar om de slutsatser om Kuba som rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) antog den 16 juni.
109. Europeiska rådet beklagar och tar avstånd från de kubanska myndigheternas helt oacceptabla beteende gentemot EU, dess medlemsstater och de anslutande staterna.

Centralafrika

110. Europeiska unionen framhåller nödvändigheten av målmedvetet politiskt och diplomatiskt stöd från unionens och dess medlemsstaters sida till fredsuppdraget i Demokratiska republiken Kongo (Ituri), så att inte tillsättandet av den övergångsregering som föreskrivs i Pretoriaavtalen äventyras.
-

BILAGA I

ORDFÖRANDESKAPETS RAPPORT TILL EUROPEISKA RÅDET OM EU:S YTTRE ÅTGÄRDER I KAMPEN MOT TERRORISM (INBEGRIPET GUSP/ESFP)

INLEDNING

På grundval av slutsatserna från Europeiska rådet i Sevilla och efter slutsatserna från rådets möte (allmänna frågor och yttre förbindelser) i december 2002 har den mångfacetterade strategin för bekämpning av terrorism utvecklats inom alla aspekter av EU:s utrikespolitik.

I denna rapport som utgör en uppföljning av rekommendationerna i rapporten till rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) den 4 december 2002 beskrivs de framsteg som har gjorts.

A. EU:S FÖRBINDELSER MED TREDJE LAND

1. Analys av hotbilden

Fortlöpande ansträngningar har gjorts för att utvidga analysen av hotbilden till hela världen. Arbetsgruppen mot terrorism (COTER) har lagt fram tre (3) regionala hotbedömningar (Central- och Latinamerika, södra Asien och Sydostasien). Fjorton (14) nya hotbedömningar för enskilda länder har även slutförts. Sammanställningen omfattar nu nio regioner och 55 länder. Framsteg har även gjorts när det gäller att uppdatera och se över befintliga bedömningar. Uppdateringsarbetet är kontinuerligt.

Dessa bedömningar innehåller rekommendationer till en EU-strategi gentemot de ifrågavarande länderna och regionerna liksom uppföljningsåtgärder. Ansträngningar görs för att rationalisera och förtydliga rekommendationerna i dessa rapporter. Under det tillträdande italienska ordförandeskapet kommer man att enas om metoderna för rationalisering av rekommendationerna.

2. Tematisk bedömning

På grundval av en tematisk bedömning har EU antagit rekommendationer till politik i kampen mot terrorism när det gäller terroristgrupper.

3. Rapport om extrem fundamentalism och terrorism

Efter utrikesministrarnas diskussioner vid rådets möte (allmänna frågor och yttre förbindelser) i oktober 2002 beslutade det danska ordförandeskapet att ge en grupp av ministrarnas personliga företrädare i uppdrag att lägga fram en analys av fenomenet extrem fundamentalism och terrorism. Mellan december 2002 och maj 2003 sammanträdde arbetsgruppen för frågor rörande extrem fundamentalism och terrorism fyra gånger (en gång i Köpenhamn, två i Bryssel och en i Aten). Den slutliga rapporten har lagts fram och kommer att diskuteras ytterligare inom rådet, så att rekommendationerna skall kunna föras vidare.

4. Översyn av bekämpningen av terrorism i förbindelserna med tredje land

Europeiska unionen har fastställt ett förfarande för att säkerställa översyn och ändring av de aspekter i förbindelserna med tredje land som rör bekämpning av terrorism, däribland även i förekommande fall avtalsförhållanden, till följd av den systematiska utvärdering som inleddes av rådet (allmänna frågor) i oktober 2001. Standardklausuler mot terrorism har hittills förts in i avtal med Chile, Algeriet, Egypten och Libanon och utgör en del av de pågående förhandlingarna om avtal med Syrien, Iran och Gulfstaternas samarbetsråd (GCC).

5. Politisk dialog

Den politiska dialogen med tredje land och regionala eller subregionala organisationer är ett avgörande verktyg för att visa tredje land den vikt som EU fäster vid kampen mot terrorism.

Gemensamma uttalanden och förklaringar har gjorts med Indien, Japan, Kanada, Ryssland, Latinamerika, ASEM och Afrikanska unionen, och de har legat till grund för ett främjat samarbete i kampen mot terrorism. I januari gjordes senast ett nytt gemensamt uttalande med ASEAN. Särskilt när det gäller dialogen med USA, Ryssland och Indien har ansträngningar gjorts för att fördjupa det befintliga samarbetet genom att man inriktat sig på att utforma relevanta handlingsplaner och arbeta på särskilda överenskomna områden för samarbete.

6. Riktlinjerna för en gemensam strategi i kampen mot terrorism

Stort arbete har lagts ned på riktlinjerna för en gemensam strategi i kampen mot terrorism och är nu på väg att slutföras. Som ett kompletterande internt verktyg för EU:s handlingsplan kommer dessa riktlinjer att ytterligare bidra till den politiska dialogen och ett bättre genomförande av EU:s politik i kampen mot terrorism.

B. TEKNISKT BISTÅND TILL TREDJE LAND

1. EU:s tekniska bistånd till tredje land (enligt FN:s säkerhetsråds resolution 1373)

För att nå målet att fastställa särskilda åtgärder för att bistå tredje land att uppfylla sina åtaganden enligt FN:s säkerhetsråds resolution 1373 har Europeiska unionen på förslag av kommissionen reagerat snabbt genom att fastställa en strategi för att tillhandahålla kompletterande och målinriktade projekt för tekniskt bistånd till ett antal tredje länder i syfte att underlätta genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1373 och andra relevanta internationella skyldigheter. Med utgångspunkt i dessa ramar har pilotprojekt inletts i ett begränsat antal länder. De länder som prioriterats för bistånd har valts på grundval av kriterier som godkänts av rådet efter samråd med FN:s kommitté för bekämpning av terrorism (CTC).

Kommissionen har beslutat att prioritera Indonesien, Pakistan och Filippinerna som de första pilotländerna för detta bistånd. Utvärderingsuppdrag genomfördes i Filippinerna i november 2002 och i Indonesien och Pakistan i januari 2003. På grundval av utvärderingsuppdragen utarbetas konkreta projekt i nära samarbete med det berörda tredje landet och med deltagande av kommissionen och nationella experter från EU:s medlemsstater. Uppgifterna har formulerats och diskuterats med de mottagande länderna. Samtidigt undersöker kommissionen möjligheterna att bidra till program för bekämpning av terrorism som utformats av regionala organisationer som OSSE och ASEAN.

2. Sammanställning av bilateralt bistånd från medlemsstaterna till tredje land

För att främja samordningen mellan EU:s medlemsstater har en första sammanställning upprättats över medlemsstaternas bilaterala biståndsprogram till tredje land när det gäller kampen mot terrorism. Detta dokument kommer, i tillämpliga fall, att uppdateras regelbundet.

C. KAMPEN MOT FINANSIERING AV TERRORISM

Kampen mot finansiering av terrorism förblir en topprioritering för Europeiska unionen. I sitt arbete såväl inom unionen som tillsammans med tredje land, särskilt USA, söker EU vägar för att föra det internationella samfundets verksamhet på detta område framåt. I denna rapport lämnas förslag till rekommendationer på detta område.

Ytterligare arbete har utförts när det gäller frysning av medel och ekonomiska resurser i syfte att förhindra finansiering av terrorism. Den lagstiftning som riktar sig mot al-Qaida och talibanerna (förordning (EG) nr 881/2002) har uppdaterats vid flera tillfällen för att anpassa den till de ändringar som beslutats av FN:s säkerhetsråds behöriga kommitté för sanktioner. Rådet har även offentliggjort en ändring (förordning (EG) nr 561/2003) genom vilken de undantag som föreskrivs i resolution 1452(2002) överförs. Dessutom har rådet gjort en översyn av och ändrat förteckningen över de personer, grupper och enheter som omfattas av frysningsåtgärderna i gemensam ståndpunkt 2001/931/GUSP och förordning (EG) nr 2580/2001 i enlighet med dessa lagstiftningsinstrument.

I de gemensamma slutsatserna från ministermötet mellan EU och GCC i Doha den 3 mars 2003 anges att det är synnerligen viktigt att bekämpa finansiering av terrorism, särskilt för att förhindra att terroristgrupper får tillgång till medel. Vid detta tillfälle föreslog EU Gulfstaterna att inleda en dialog – i ett format som återstår att fastställa – om sätt att garantera insyn i användningen av medel som samlas in för humanitära syften.

EU har fortsatt att arbeta inom FATF för att revidera de 40 särskilda rekommendationerna och säkerställa fullt iakttagande av de åtta särskilda rekommendationerna om finansiering av terrorism. EU kommer att fortsätta sitt stöd till FATF och dess arbete med att identifiera prioriterade länder för tekniskt bistånd till bekämpning av terrorism.

D. SAMARBETE MED INTERNATIONELLA ORGANISATIONER, REGIONALA FORUM OCH ANDRA PARTNER

1. Internationella organisationer och regionala forum

EU har deltagit i all viktig utveckling som ägt rum inom FN (säkerhetsrådets kommitté CTC, sjätte kommittén, ad hoc-kommittén, FN:s organ mot narkotika och brottslighet UNODC och FN:s centrum för förebyggande av internationell brottslighet). EU deltog särskilt aktivt vid CTC:s särskilda möte med internationella, regionala och subregionala organisationer den 6 mars 2003.

EU följer även utvecklingen inom Internationella sjöfartsorganisationen (IMO) där förhandlingar pågår om översyn av 1988 års konvention och protokoll om terrorism till havs.

EU har även bidragit till arbetet i andra internationella organisationer när det gäller kampen mot terrorism och fortsatt det nära samarbetet med regionala forum som Latinamerika/Västindien, ASEM, ASEAN, ARF, Barcelonaprocessen osv.

2. Bilateralt samarbete

Tillsammans med USA har nya initiativ och mer konkreta åtgärder vidtagits och väsentlig information har utbytts i syfte att fördjupa den politiska dialogen och utvidga samarbetet med USA i kampen mot terrorism.

Påbörjandet av konkreta handlingsplaner med andra partner (Ryssland) har lett till mer solitt och ömsesidigt samarbete. Ytterligare åtgärder är dock nödvändiga för kraftfullare verksamhet, bland annat övervägande av engagemang från andra viktiga partner i världen.

E. PELARÖVERSKRIDANDE SAMARBETE

EU är i färd med att utveckla en mer samordnad pelaröverskridande strategi i kampen mot terrorism. Arbetsgruppen mot terrorism (COTER) och RIF-arbetsgruppen mot terrorism har tagit fram ett EU-kompendium om hotbedömningar i kampen mot terrorism. I detta gemensamma dokument beskrivs det övergripande hotet mot EU-intressen såväl internt som internationellt. Vid det gemensamma GUSP/RIF-mötet om terrorism lades förslag fram om förstärkning av den pelaröverskridande strategin som kommer att behandlas ytterligare.

F. ESFP

Arbetet har framskridit med genomförandet av det uttalande från Sevilla som Europeiska rådet antog i juni 2002 om ESFP:s bidrag till kampen mot terrorism. I enlighet med uttalandet och den av rådet uppmärksammade rapporten i december 2002 från det danska ordförandeskapet om Europeiska unionens yttre åtgärder i kampen mot terrorism är unionen i färd med att fastställa det eventuella samspelet mellan de militära resurserna inom ESFP och kampen mot terrorism.

- a) Frågan om hur militära tillgångar och resurser skulle kunna användas för att bidra till skyddet av civilbefolkningen mot följderna av terroristattacker, inbegripet kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära (CBRN) sådana, har behandlats.

Rådet noterade inrättandet av en databas över militära tillgångar och resurser när det gäller att skydda civilbefolkningen mot följder av terroristattacker, inklusive kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära (CBRN) följder, förutsatt att detta endast kommer att vara i informationssyfte. EU:s militära stab har tillställt medlemsstaterna ett frågeformulär för att samla in uppgifter för inrättandet av en sådan databas. Dessa uppgifter är avsedda att förbättra samarbetet mellan medlemsstaterna när de överväger att använda relevanta militära tillgångar och resurser för krishanteringsoperationer eller till stödåtgärder som vidtas av enskilda medlemsstater i EU för att hantera följderna av en attack. I det senare fallet framgår det att de militära tillgångar och resurser som finns med i databasen skall kunna göras tillgängliga på frivillig basis efter begäran av den eller de berörda medlemsstaterna.

Man har dessutom enats om att villkoren, förfarandena och kriterierna för användning av dessa militära tillgångar och resurser kommer att utarbetas av de behöriga organen med beaktande av annat arbete som utförs i EU för att garantera en allsidig insats från EU.

- b) Rådet noterade även att frågan om de militära resurser som krävs för att skydda de styrkor som skickas ut i EU-ledda krishanteringsoperationer mot terroristattacker, inbegripet CBRN, även har behandlats. Terroristhotets effekter på utvecklingen av militära resurser har detaljerats i den europeiska handlingsplanen för resurserna. En relevant projektgrupp (för frågor om nukleära, biologiska och kemiska attacker) har därför inrättats för att lösa denna fråga.
- c) EU:s rådssekretariat har genom sin lägescentral utarbetat en bedömning av hotet om CBRN-terrorism.

- d) Slutligen fortsätter EU och Nato att utbyta information på alla verksamhetsnivåer när det gäller kampen mot terrorism. Båda organisationerna har i fråga om civilskydd mot CBRN-terroristattacker i allt högre grad ökat öppenheten genom utbyte av förteckningar över sina respektive verksamheter och resurser till skydd av civilbefolkningen mot CBRN-terroristattacker. EU undersöker på vilka sätt unionens samarbete med Nato i kampen mot terrorism skulle kunna utvecklas ytterligare.

Rådet uppmanade generalsekreteraren/den höge representanten att tillsammans med kommissionen lägga fram rekommendationer så att dessa frågor skall kunna föras framåt vid ett kommande rådsmöte.

UTTALANDE OM ICKE-SPRIDNING

AV MASSFÖRSTÖRELSEVAPEN

1. Spridningen av massförstörelsevapen och bärare, t.ex. ballistiska robotar, utgör ett allt större hot mot internationell fred och säkerhet. En rad stater försöker eller har försökt att utveckla sådana vapen. Risker för att terrorister skaffar kemiskt, biologiskt, radiologiskt eller nukleärt material ger detta hot en ny dimension.
2. Europeiska unionen kan inte bortse från dessa faror. Spridningen av massförstörelsevapen och robotar hotar över hela världen våra staters säkerhet liksom våra folk och intressen. Att anta denna utmaning måste vara ett centralt tema i EU:s externa åtgärder, där den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken ingår. Vårt mål är att avskräcka, stoppa och när så är möjligt avveckla oroväckande spridningsprogram över hela världen.
3. Mot bakgrund av de redan fastställda grundläggande principerna är vi fast beslutna att dessutom före årets slut utarbeta en sammanhållen EU-strategi mot spridningshotet och att fortsätta att utveckla och genomföra EU:s handlingsplan som en prioriterad fråga. Vi kommer att utgå ifrån en övergripande och regelbundet uppdaterad hotbildsanalys. Vår strategi kommer att styras av vårt åtagande att hävda och genomföra de multilaterala fördragen och avtalen om nedrustning och icke-spridning, vårt stöd till de multilaterala institutioner som skall kontrollera dessa fördrag respektive se till att bestämmelserna i dessa följs, vårt åtagande till förmån för sträng nationell och internationellt samordnad exportkontroll samt vårt åtagande att samarbeta med Förenta staterna och andra partner som har samma mål som vi. Vi erkänner att lämpliga åtgärder i riktning mot målet av en allmän och fullständig nedrustning kan bidra till att främja icke-spridning, och vi är fast beslutna att spela en roll för att ta itu med problemen med regional instabilitet och bristande säkerhet och de konfliktsituationer som ligger till grund för många vapenprogram, varvid vi inser att instabilitet inte uppstår utan orsaker.

4. En rad instrument står till vårt förfogande: multilaterala fördrag och kontrollmekanismer, nationell och internationellt samordnad exportkontroll, samarbetsprogram för hotminskning, politiska och ekonomiska incitament, förbud mot olaglig anskaffning och, som en sista utväg, tvångsåtgärder i enlighet med FN-stadgan. Alla dessa instrument är nödvändiga utan att vara tillräckliga var för sig. Vi behöver stärka vart och ett av dem och från fall till fall använda de instrument som är mest effektiva.
5. Europeiska unionen kan bidra med speciell kompetens och erfarenhet till denna gemensamma insats. När vi fortsätter att genomföra vår handlingsplan kommer vi särskilt att inrikta oss på följande:
 - Utökad universalisering av de viktigaste fördragen, avtalen och överenskommelserna om nedrustning och icke-spridning och vid behov ett stärkande av dessa, särskilt möjligheterna att se till att bestämmelserna i dem följs. Vi betonar att fullständig efterlevnad är en grundförutsättning för samarbetsstrategin för kollektiv säkerhet och ett villkor för internationell stabilitet och säkerhet.
 - Utökat politiskt, ekonomiskt och tekniskt stöd till organ med ansvar för kontroll. Vi är i synnerhet fast beslutna att sätta våra IAEA-tilläggsprotokoll i kraft före slutet av 2003.
 - Främjande av FN:s säkerhetsråds roll och stärkande av dess expertkunskaper inför den utmaning som spridningen innebär.
 - Skärpt politik och praxis i fråga om exportkontroll i och utanför Europeiska unionen i samordning med partner.
 - Stärkt identifiering och kontroll av olagliga transporter och ingripande mot sådana, även nationella straffrättsliga påföljder för dem som bidrar till insatser för olaglig anskaffning.

- Förbättrat skydd i Europeiska unionen av material, utrustning och expertkunskaper vars spridning är av känslig natur mot otillåten åtkomst och risker för avledning.
 - Ett stärkande av EU:s samarbetsprogram med tredje land för hotminskning, inriktade på stöd till nedrustning, kontroll och skydd av känsliga material, anläggningar och expertkunskaper.
 - Metoder för att använda EU:s politiska, diplomatiska och ekonomiska inflytande så effektivt som möjligt till stöd för våra mål i fråga om icke-spridning. Vid EU:s ekonomiska samarbete med tredje land eller utvecklingsbistånd till tredje land bör hänsyn tas till oron i fråga om spridning av massförstörelsevapen.
 - Inrättande av en enhet vid rådets sekretariat som skulle fungera som ett övervakningscentrum med uppgiften att övervaka det enhetliga genomförandet av handlingsplanen och att samla in information och underrättelser.
6. Vi ber rådet att skyndsamt arbeta vidare med detta på grundval av handlingsplanen och de grundläggande principer som godkändes den 16 juni.
-