



Europeiska rådet

Bryssel den 15 december 2016

SN 97/16

Europeiska rådets slutsatser om migration, Cypern och Ukraina (15 december 2016)

I. MIGRATION

Den yttre dimensionen

1. Europeiska rådet erinrar om sina slutsatser från oktober om östra Medelhavsrutten. Det bekräftar sitt engagemang för uttalandet från EU och Turkiet och understryker vikten av ett fullständigt och icke-diskriminerande genomförande av alla aspekter. Det förnyar också löftet att fortsätta att ge stöd till länderna längs västra Balkanrutten. Det ställer sig bakom den gemensamma handlingsplan om genomförandet av uttalandet från EU och Turkiet som utarbetats mellan Grekland och kommissionen och välkomnar att Grekland redan har tagit de första stegen mot dess genomförande. Europeiska rådet uppmanar samtliga medlemsstater att säkerställa ett snabbt genomförande av handlingsplanen.

2. Den nya partnerskapsramen för samarbete är ett viktigt verktyg för att ta itu med den olagliga migrationen och dess bakomliggande orsaker, särskilt vad gäller centrala Medelhavsrutten. Europeiska rådet välkomnar framstegen med genomförandet av pakterna med fem afrikanska ursprungs- eller transitländer och det allt starkare egenansvaret i partnerländerna. Mot bakgrund av dessa erfarenheter kan ytterligare pakter eller andra former av samarbete komma i fråga, med beaktande av de resurser som är tillgängliga. Partnerskapsramens mål, som fastställdes av Europeiska rådet i juni, bör integreras i EU:s och medlemsstaternas övriga instrument och strategier för yttre åtgärder. Europeiska rådet uppmanar medlemsstaterna att fortsätta och intensifiera sitt engagemang inom partnerskapsramen och kommer noga att följa framstegen med att hejda strömmarna och öka andelen återvändande.
3. För att stärka genomförandet av handlingsplanen från Valletta och partnerskapsramen bör den överenskommelse som uppnåddes i rådet om Europeiska fonden för hållbar utveckling och EIB:s externa utlåningsmandat följas av ett snabbt antagande av relevant lagstiftning. I detta avseende välkomnar Europeiska rådet att EIB har börjat genomföra initiativet för stärkt motståndskraft för västra Balkan och det södra grannskapet.
4. Europeiska rådet framhåller behovet av att stärka stödet till den libyska kustbevakningen, bland annat genom insatsen Eunavfor MED Sophia, för att öka dess kapacitet att rädda liv till havs och omintetgöra smugglarnas affärsmodell. Parallellt med detta måste initiativ tas för att erbjuda migranter som är strandsatta i Libyen möjligheter till självmant återvändande och för att minska antalet farliga resor.
5. Europeiska rådet erinrar om vikten av att tillräckliga resurser ställs till förfogande för Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo) och den europeiska gräns- och kustbevakningen. Europeiska rådet välkomnar att Easo kommer att börja rekrytera särskilt avsatt personal för att säkerställa stabil och hållbar kapacitet. Europeiska rådet upprepar också att det finns ett behov av fortsatt beredskap på andra rutter, däribland västra Medelhavsrutten, så att man snabbt kan reagera på händelseutvecklingen.

Den inre dimensionen

6. Att principerna om ansvar och solidaritet verkligen tillämpas är fortfarande ett gemensamt mål. Av de senaste månadernas kontinuerliga arbete med en översyn av det gemensamma europeiska asylsystemet framgår att det finns vissa områden där samstämmighet råder medan andra områden kräver ytterligare arbete. Med utgångspunkt i detta arbete uppmanas rådet att fortsätta processen i syfte att nå konsensus om EU:s asylpolitik under det tillträdande ordförandeskapet.
7. Medlemsstaterna bör ytterligare förstärka sina ansträngningar för att påskynda omplaceringen, särskilt för ensamkommande barn samt förstärka befintliga vidarebosättningssystem.¹

¹ Detta påverkar varken Ungerns och Slovakiens ståndpunkt enligt de domstolsförfaranden som inletts med avseende på rådets beslut (EU) 2015/1601, eller den ståndpunkt som intagits av Polen, som intervenerat till stöd för sökandena.

IV. CYPERN

21. Efter en föredragning av Republiken Cyperns president om förhandlingarna om en lösning för Cypern upprepade Europeiska rådet sitt stöd för den pågående processen för en återförening av Cypern. Med beaktande av att Cypern är och kommer fortsätta att vara medlem i vår union efter uppgörelsen är EU redo att delta i konferensen i Genève om Cypern den 12 januari 2017.

Ukraina

22. Europeiska rådet bekräftar sitt engagemang för internationell rätt och Ukrainas territoriella integritet samt ingåendet av associeringsavtalet mellan EU och Ukraina, inklusive inrättandet av ett djupgående och omfattande frihandelsområde. Associeringsavtalens syfte är att stödja partnerländer i deras utveckling till stabila och välmående demokratier och att återspegla den strategiska och geopolitiska vikt som Europeiska unionen fäster vid det regionala sammanhanget. Därför är det alltså ett avgörande mål för EU att ratificeringsprocessen slutförs.
23. Efter att noggrant ha noterat resultatet av den nederländska folkomröstningen den 6 april 2016 om lagförslaget om godkännande av associeringsavtalet och de farhågor som uttrycktes före folkomröstningen och som framförts av den nederländska premiärministern uppmärksammar Europeiska rådet ett beslut av stats- och regeringscheferna i Europeiska unionens 28 medlemsstater, församlade i Europeiska rådet (bilagan), i vilket man försöker hantera dessa farhågor i fullständig överensstämmelse med associeringsavtalet och EU-fördragen.
24. Europeiska rådet noterar att beslutet i bilagan är rättsligt bindande för EU:s 28 medlemsstater och att det endast kan ändras eller upphävas i samförstånd mellan stats- och regeringscheferna. Beslutet får verkan när Konungariket Nederländerna har ratificerat avtalet och unionen har ingått det. I annat fall upphör beslutet att gälla.
25. Europeiska rådet välkomnar resultatet av toppmötet mellan EU och Ukraina den 24 november 2016 och betonar unionens fortsatta beslutsamhet att fördjupa och stärka sina förbindelser med Ukraina mot bakgrund av de rådande utmaningarna. Det konstaterar att Ukraina har gjort framsteg med genomförandet av reformer för att uppfylla europeiska standarder och att landet har uppfyllt villkoren för ett viseringsfritt system med unionen. Med anledning av antagandet av en kraftfull upphävandemekanism uppmanas medlagstiftarna att slutföra det förfarande som leder till hävande av viseringskraven för Ukraina och Georgien.

Beslut av stats- och regeringscheferna i Europeiska unionens 28 medlemsstater, församlade i Europeiska rådet, om associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan

Stats- och regeringscheferna i Europeiska unionens 28 medlemsstater, vars regeringar är signatärer av associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (nedan kallat *avtalet*),

som noterar dels resultatet av folkomröstningen i Nederländerna den 6 april 2016 om lagförslaget om godkännande av associeringsavtalet mellan EU och Ukraina, dels de farhågor som uttrycktes före folkomröstningen och som framfördes av Konungariket Nederländernas premiärminister,

som önskar bemöta dessa farhågor i fullständig överensstämmelse med associeringsavtalet mellan EU och Ukraina och EU-fördragen samt i linje med EU:s mål om att fördjupa förbindelserna med Ukraina,

som beaktar Europeiska rådets slutsatser av den 15 december 2016,

har beslutat att anta följande som gemensam överenskommelse som ska börja gälla så snart Konungariket Nederländerna har ratificerat avtalet och Europeiska unionen har ingått det:

A

Samtidigt som syftet med avtalet är att inrätta nära och varaktiga förbindelser mellan avtalsparterna med utgångspunkt i gemensamma värden ger det inte Ukraina status som kandidatland för anslutning till unionen och det utgör inte heller ett åtagande att ge Ukraina denna status i framtiden.

B

Avtalet bekräftar samarbetet med Ukraina inom områdena säkerhet, då i synnerhet i fråga om konfliktförebyggande, krishantering och icke-spridning av massförstörelsevapen. Avtalet föreskriver ingen skyldighet för unionen eller dess medlemsstater att tillhandahålla kollektiva säkerhetsgarantier eller annat militärt bistånd eller stöd till Ukraina.

C

Avtalet fastställer målet att stärka rörligheten för medborgarna, men det ger inte ukrainska medborgare respektive unionens medborgare rätt att vistas och arbeta fritt på medlemsstaternas respektive Ukrainas territorium. Avtalet påverkar inte medlemsstaternas rätt att bestämma hur många ukrainska medborgare som ska beviljas inresa på deras territorium för att söka arbete, oberoende av om de är anställda eller egenföretagare.

D

I avtalet upprepas unionens åtagande att stödja reformprocessen i Ukraina. Avtalet kräver inget ytterligare ekonomiskt stöd från medlemsstaterna till Ukraina och ändrar inte heller varje medlemsstats exklusiva rätt att fastställa vilken typ av och hur mycket bilateralt ekonomiskt stöd den ska ge.

E

Kampen mot korruption är avgörande för att stärka förhållandet mellan avtalsparterna. Inom ramen för avtalet kommer parterna att samverka för att bekämpa och förebygga korruption inom såväl den privata som den offentliga sektorn. Samarbetet mellan parterna i fråga om rättsstatlighet syftar i synnerhet till att stärka domstolsväsendet, göra det mer effektivt och säkerställa dess oberoende och opartiskhet samt bekämpa korruption.

Respekten för demokratiska principer, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter samt respekten för rättsstatsprincipen, bland annat i enlighet med vad som anges i punkt E, är grundläggande delar av avtalet. Parterna är förpliktade att fullgöra sina skyldigheter enligt avtalet, vilkas genomförande och genomdrivande kommer att övervakas. I enlighet med artikel 478 i avtalet får varje part vidta lämpliga åtgärder om skyldigheterna inte fullgörs. Vid valet av lämpliga åtgärder kommer man att prioritera sådana som minst stör avtalets tillämpning. Dessa åtgärder kan som sista utväg innefatta upphävande av rättigheter eller skyldigheter som föreskrivs i bestämmelserna i avtalet.
