



INFORMATIVNI ČLANAK

Bruxelles, 29. travnja 2014.

Mjere ograničavanja EU-a

Sankcije su jedno od sredstava EU-a koje služi promicanju ciljeva zajedničke vanjske i sigurnosne politike (ZVSP): mira, demokracije i poštovanja vladavine prava, ljudskih prava i međunarodnog prava. One su uvijek dio sveobuhvatnog političkog pristupa koji uključuje politički dijalog i dodatne napore.

Sankcije EU-a nisu represivne, nego su osmišljene kako bi potakle promjenu politike ili aktivnosti ciljane zemlje, subjekata ili pojedinaca. Mjere su stoga uvijek usmjerene na takve politike ili aktivnosti, način na koji se provode i one koji su za njih odgovorni. Istovremeno, EU ulaže sve moguće napore kako bi se ublažile štetne posljedice za civilno stanovništvo ili za zakonite aktivnosti.

EU provodi sve sankcije koje izriče UN. Povrh toga, EU može pojačati sankcije UN-a primjenom strožih i dodatnih mjera. Naposljetku, ako EU to smatra potrebnim, može odlučiti uvesti samostalne sankcije.

Donošenje i stupanje na snagu

Vijeće uvodi mjere ograničavanja EU-a jednoglasno donesenom odlukom Vijeća ZVSP-a. Premda ova odluka sadrži sve uvedene mjere, može biti potrebno dodatno zakonodavstvo kako bi sankcije dobile potpuni pravni učinak.

Određene sankcije, poput embarga na oružje i zabrana putovanja, izravno provode države članice. Takve mjere zahtijevaju jedino odluku Vijeća. Ta je odluka izravno obvezujuća za države članice EU-a.

Gospodarske mjere, primjerice zamrzavanje imovine i zabrane izvoza, potpadaju pod nadležnost Unije te stoga zahtijevaju posebno provedbeno zakonodavstvo u obliku uredbe Vijeća koja je izravno obvezujuća za građane i poduzeća EU-a. Takva uredba, donesena na temelju zajedničkog prijedloga Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i Europske komisije, sadrži pojedinosti o točnom području primjene mjera koje donosi Vijeće i o njihovoj provedbi. Uredba obično stupa na snagu dan nakon dana objave u Službenom listu Europske unije.

P R E S S

Vijeće Europske unije - Ured za medije
Rue de la Loi 175 – B 1048 BRUXELLES Tel.: +32 (0)2 281 6319
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/press>

HR

Česte mjere

- **Embargo na oružje**

Embargo na oružje obično obuhvaća prodaju, opskrbu i prijevoz robe koja se nalazi na zajedničkom popisu robe vojne namjene EU-a (vidi najnoviji [popis robe vojne namjene](#)). U zabranu je obično uključena i povezana tehnička i financijska pomoć.

Osim toga, može se zabraniti izvoz opreme koja se upotrebljava za unutarnju represiju tj. policijske opreme koja nije obuhvaćena zajedničkim popisom robe vojne namjene EU-a. Neki primjeri: vozila opremljena vodenim topovima, vozila za prijevoz zatvorenika, bodljikava žica i policijske kacige i štitovi.

Vijeće također može zabraniti izvoz robe s dvojnomo namjenom u ciljne zemlje tj. robe koja se može koristiti i za civilne i za vojne svrhe, kako je navedeno u popisu robe s dvojnomo namjenom EU-a (vidi [Prilog I. Uredbe 428/2009](#)).

- **Zamrzavanje imovine**

Zamrzavanje imovine odnosi se na financijska sredstva i ekonomske resurse koji su u vlasništvu ili pod nadzorom ciljnih pojedinaca ili subjekata. To znači da nije moguće pristupiti financijskim sredstvima poput gotovine, čekova, bankovnih depozita, dionica, udjela itd., niti ih je moguće premjestiti ili prodati. Osim toga, sva druga materijalna ili nematerijalna imovina, uključujući nekretnine, ne može se prodati ni iznajmiti.

Zamrzavanje imovine također uključuje zabranu pružanja sredstava ciljnim subjektima i osobama. To znači da im građani i poduzeća EU-a ne smiju izvršavati uplate ili isporuke robe i druge imovine. U praksi, poslovne transakcije s određenim poduzećima i osobama ne mogu se zakonski provoditi.

U određenim slučajevima, nacionalna nadležna tijela mogu dopustiti odstupanja od zamrzavanja imovine na temelju posebnih izuzeća, primjerice za pokrivanje osnovnih potreba (kao što su hrana, najamnina, lijekovi ili porezi) ili razumnih naknada za pravne usluge.

- **Zabrana izdavanja viza ili zabrana putovanja**

Osobama koje su predmet zabrane putovanja zabranit će se ulazak u EU na njegovim vanjskim granicama. Ako su za ulazak u EU potrebne vize, neće se dodijeliti osobama koje podliježu takvim ograničenjima na ulazak.

Sankcije EU-a nikad ne obvezuju državu članicu da odbije ulazak svojim državljanima. Ako građanin EU-a podliježe zabrani putovanja, njegova matična zemlja mora, u skladu s nacionalnim pravnim propisima, primiti tu osobu.

Osim toga, države članice mogu odobriti izuzeća od zabrane putovanja ako ugošćuju međunarodnu međuvladinu organizaciju, konferenciju UN-a ili Organizaciju za europsku sigurnost i suradnju.

Gdje se primjenjuju sankcije EU-a?

Po svojoj prirodi, sankcije su osmišljene kako bi imale političke učinke u trećim zemljama. Unatoč tome, mjere ograničavanja EU-a primjenjuju se samo u okviru nadležnosti EU-a, to jest:

- na teritoriju EU-a, uključujući njegov zračni prostor,
- na državljane EU-a, neovisno o tome jesu li ili nisu u EU-u,
- na poduzeća i organizacije osnovane prema zakonu države članice, neovisno o tome jesu li ili nisu u EU-u. To uključuje i podružnice poduzeća EU-a u trećim zemljama,
- na bilo kakav posao koji se u cijelosti ili djelomično obavlja u Europskoj uniji,
- na zrakoplovima ili plovilima koja su u nadležnosti države članice.

EU ne donosi zakonodavstvo s izvanteritorijalnom primjenom u suprotnosti s međunarodnim pravom. Zemlje kandidatkinje za pristupanje EU-u sustavno se pozivaju da se usklade s mjerama ograničavanja EU-a.

Pravna sredstva

Vijeće obavještava osobe i subjekte koji podliježu zamrzavanju imovine ili zabrani putovanja o mjerama poduzetima protiv njih. U isto vrijeme, skreće im pozornost na dostupna pravna sredstva: Oni mogu zatražiti da Vijeće ponovno razmotri svoju odluku, davanjem primjedbi na popis. Također mogu osporiti mjere pred Općim sudom EU-a.
