



ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЛИСТОК

Брюссель, 29 апреля 2014 г.
(OR.en)

Ограничительные меры ЕС

Санкции являются одним из средств ЕС для достижения целей общей внешней политики и политики безопасности: мира, демократии и верховенства закона, прав человека и международного права. Они всегда бывают частью всеобъемлющего политического подхода наряду с политическим диалогом и дополнительными усилиями.

Санкции ЕС не носят карательного характера. Их задача – принести изменения в политике или деятельности определённой страны, субъектов или отдельных лиц. Таким образом, принимаемые меры всегда направлены против такой политики и деятельности, средств их исполнения и ответственных за них лиц. В то же время ЕС прилагает все усилия, чтобы минимизировать отрицательное влияние мер на гражданское население или законную деятельность.

ЕС внедряет все санкции, наложенные ООН. Кроме того, ЕС может ужесточать наложенные ООН санкции, предпринимая более жёсткие дополнительные меры. Наконец, если ЕС считает нужным, он может принять решение о наложении автономных санкций.

Принятие и вступление в силу

Совет налагает ограничительные меры ЕС посредством решения Совета по общей внешней политике и политике безопасности, принятого единогласно. Хотя в таком решении указываются все налагаемые меры, может понадобиться дополнительное законодательство, чтобы санкции возымели полное правовое действие.

Некоторые санкции, такие как эмбарго на оружие и запрет на въезд, внедряются непосредственно государствами-членами. Для таких мер требуется только решение Совета. Это решение напрямую обязательно для исполнения государствами-членами ЕС.

Экономические меры, например, замораживание активов и запрет на экспорт, попадают в область компетенции Союза и потому требуют отдельного законодательства по их проведению в жизнь в форме регламента Совета, напрямую обязывающего граждан и предприятия ЕС его исполнять. Регламент, принятый на основании совместного предложения верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности и Европейской комиссии, подробно описывает чёткую сферу применения мер, утверждённых Советом, и их внедрение. Регламент, как правило, вступает в силу на следующий день после его публикации в Официальном журнале ЕС.

П Р Е С С А

Совет Европейского союза – пресс-служба
Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUSSELS Tel.: +32 (0)2 281 6319
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/press>

RU

Часто встречающиеся меры

- **Эмбарго на торговлю оружием**

Эмбарго на оружие обычно охватывает продажу, поставки и перевозку товаров, включённых в общий военный список ЕС (см. новейший [общий военный список](#)). Под запрет также обычно попадает связанная с этой деятельностью техническая и финансовая поддержка.

Кроме того, может быть наложен запрет на экспорт оборудования, применяемого для внутренних репрессий, т.е. полицейской экипировки, не входящей в общий военный список ЕС. Например, транспортные средства, оборудованные водяными пушками, транспортные средства для перевозки заключённых, колющая проволока, полицейские шлемы и щиты для действий в условиях массовых беспорядков.

Совет может также наложить запрет на экспорт товаров двойного назначения в определённые страны, т.е. товаров, которые могут использоваться как в гражданских, так и в военных целях и включены в список товаров двойного назначения ЕС (см. [приложение I к Регламенту 428/2009](#)).

- **Замораживание активов**

Замораживание активов применяется к средствам и экономическим ресурсам, принадлежащим определённым лицам или субъектам или контролируемым ими. Это значит, что к средствам, таким как наличные деньги, чеки, банковские вклады, ценные бумаги, акции и проч., нельзя получить доступ, нельзя их переместить или продать. Любое другое материальное или нематериальное имущество, включая недвижимость, также нельзя продать или сдать в аренду.

Замораживание активов также предполагает запрет на предоставление ресурсов определённым лицам или субъектам, против которых применяются меры. Это значит, что граждане и предприятия ЕС не могут делать им выплаты или поставлять товары и другие предметы имущества. Фактически с означенными предприятиями и лицами исключается возможность легальных деловых операций.

В некоторых случаях национальные компетентные органы могут допускать отклонения от мер по замораживанию активов в виде особого исключения, например, для удовлетворения насущных потребностей (таких как пища, плата за жильё, лекарства или налоги) или покрытия разумных расходов на получение юридической помощи.

- **Запрет на выдачу виз или на въезд**

Лицам, к которым применяется запрет на въезд, будет отказано во въезде у внешних границ ЕС. Если для въезда в ЕС требуется виза, она не будет выдана лицам, к которым применяются такие ограничения по въезду.

Санкции ЕС не обязывают государства-члены отказывать во въезде собственным гражданам. Если запрет на въезд наложен на гражданина ЕС, его страна обязана принять его в соответствии с национальными законодательными положениями.

Кроме того, государства-члены могут предусматривать исключения из запретов на въезд, если на их территории есть международная межправительственная организация или Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе или проводится конференция ООН.

Где применяются санкции ЕС?

Цель санкций как таковых – оказать политическое воздействие на третьи страны. Тем не менее, ограничительные меры ЕС применяются только в рамках юрисдикции ЕС, то есть:

- на территории ЕС, включая его воздушное пространство;
- к гражданам ЕС вне зависимости от того, находятся ли они в ЕС или нет;
- к предприятиям и организациям, учреждённым по законам государства-члена, вне зависимости от того, находятся ли они в ЕС или нет. Эти меры также охватывают филиалы предприятий ЕС в третьих странах;
- к любой деловой деятельности, полностью или частично проводимой на территории Европейского союза;
- на борту самолётов или судов, находящихся в юрисдикции государства-члена.

ЕС не принимает законов экстратерриториального применения в нарушение международного права. Страны-кандидаты в ЕС систематически призываются действовать заодно с ЕС в применении ограничительных мер.

Средства юридической защиты

Совет уведомляет лиц и субъектов, на которые наложены меры по замораживанию активов или запрет на въезд, о применяемых против них мерах. В то же время он информирует их об имеющихся средствах юридической защиты. Они могут просить Совет пересмотреть своё решение, предлагая свои аргументы по поводу их включения в список. Они также могут оспорить эти меры в Общем суде ЕС.
