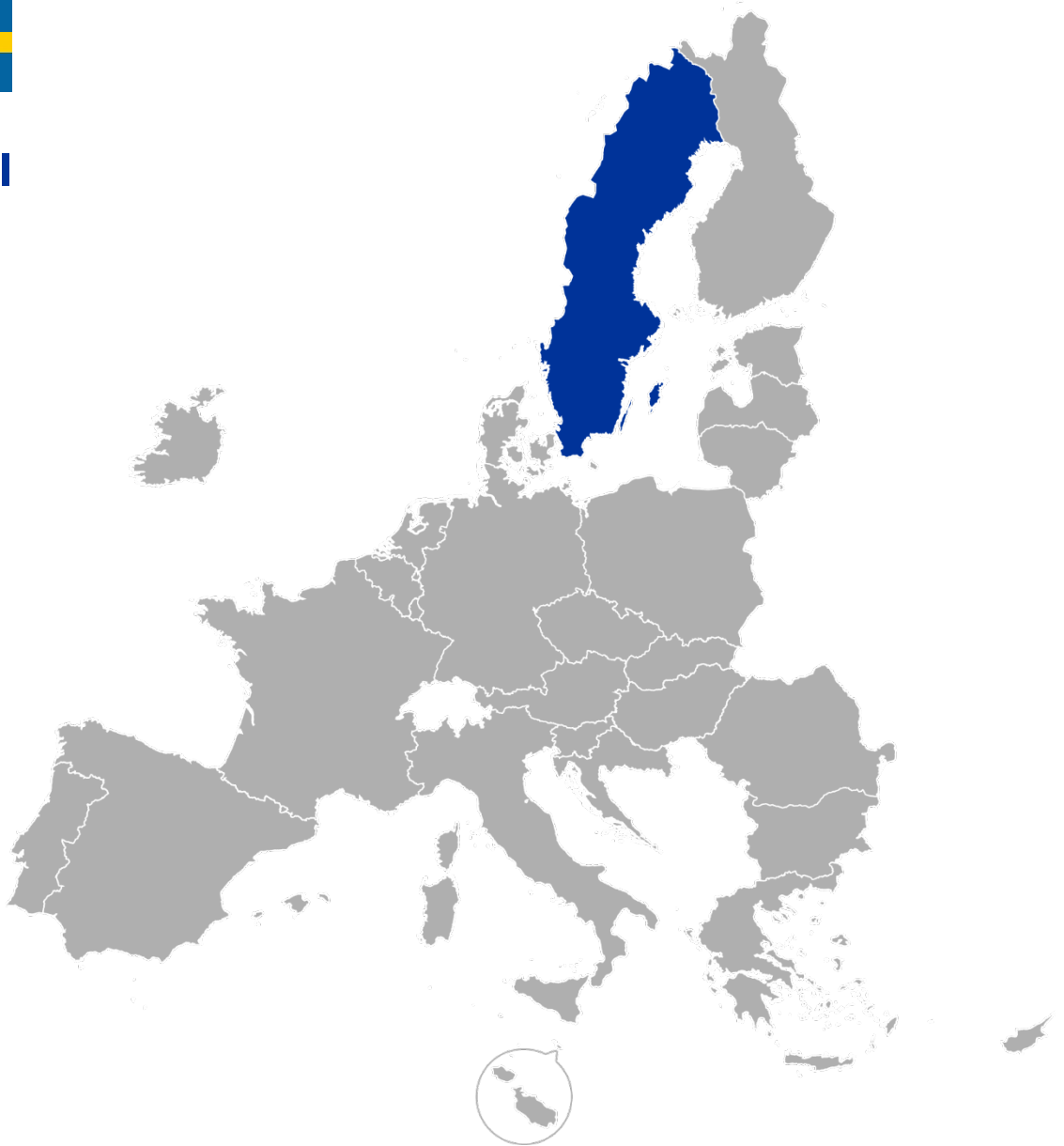




RUOTSI



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



RUOTSI

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Irlannin, Portugalin ja Suomen perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____ kanssa.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Maasi hallitus kannattaa tulevaisuuteen suuntautuvaa mutta käytännöllistä tekoälyn sääntelyä. Kannatat ehdotuksessa esitettyjä rajoitettuja poikkeuksia, jotteivät tekoälyyn tehtävät investoinnit ja sitä koskeva tutkimus vähenisi.
- Ruotsi ei voi yksin toimia tiennäyttäjänä tekoälyn alalla, mutta yhtenäinen EU voi – edistämällä innovointia, asettamalla standardeja ja vahvistamalla maailmanlaajuisia vaikutusvaltaansa. Jotta tähän päästäisiin, tekoälyn kehittäjät tarvitsevat vahvempia kannustimia ja vähemmän sääntelyesteitä kehitysvaiheissa, mikä edistäisi työpaikkojen luomista ja talouskasvua.
- Käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa on avainasemassa: lääketieteellisessä diagnostiikassa käytettävään tekoälyyn olisi sovellettava tiukempia säännöksiä kuin yrityshallintoa varten suunniteltuun tekoälyyn. Tarkoituksena ei ole vähätellä huolenaiheita, jotka koskevat esimerkiksi tekoälyn vinoumia, vaan priorisoida välittömimmät riskit – ne, jotka vaikuttavat suoraan ihmishenkiin.
- Alakohtaisen riskin määrittämisen etuna on myös se, että mahdolliset ristiriidat muissa säännöissä, kuten terveydenhuoltoa ja rahoitusta koskevissa säädöksissä, vahvistettujen vaatimusten kanssa vähenevät. Tällä tavoin byrokratia pysyy hallittavissa olevalla tasolla.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

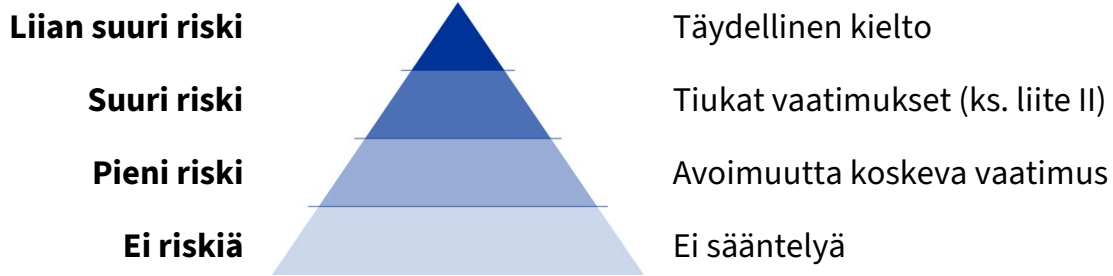


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Sinulle on olennaisen tärkeää, että kansalliseen turvallisuuteen sekä sotilas- tai puolustusalaan liittyvät asiat jätetään tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Jäsenmaat haluavat säilyttää päätösvaltansa kyseisillä aloilla, jotka eivät muutenkaan yleensä kuulu EU:n toimivaltaan. Tämä näkyy myös siinä, että EU:lla ei ole yhteistä armeijaa.
- Lisäksi katsot, että tekoälyjärjestelmiin, joita käytetään tiedustelutietojen keräämiseen, kyberpuolustukseen tai taistelukenttäskenaarioihin, ei voida soveltaa samoja julkistamis- tai sääntelyvaatimuksia kuin siviilijärjestelmiin, koska tämä voisi vaarantaa operaatioiden salassapidon, kansalliset turvallisuusedut ja strategisen edun, jota tällaiset järjestelmät on suunniteltu tuottamaan.
- Artikla 2 on sinulle artiklaa 1 tärkeämpi. Jos et löydä muita tukemaan artiklaa 1 koskevia näkökantojasi, keskityt varmistamaan, että artiklaa 2 koskevat tärkeimmät pyyntösi otetaan vakavasti.
- Muistiinpanoja:

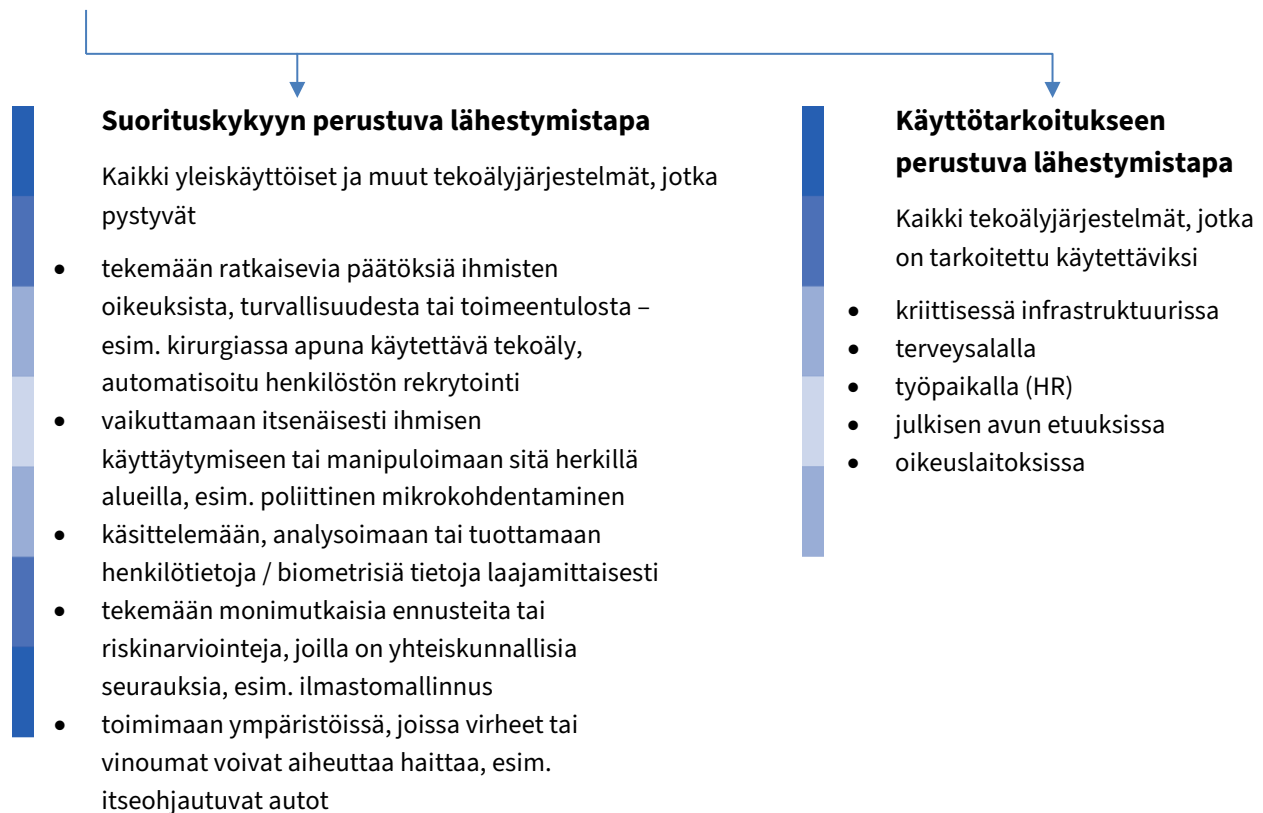
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

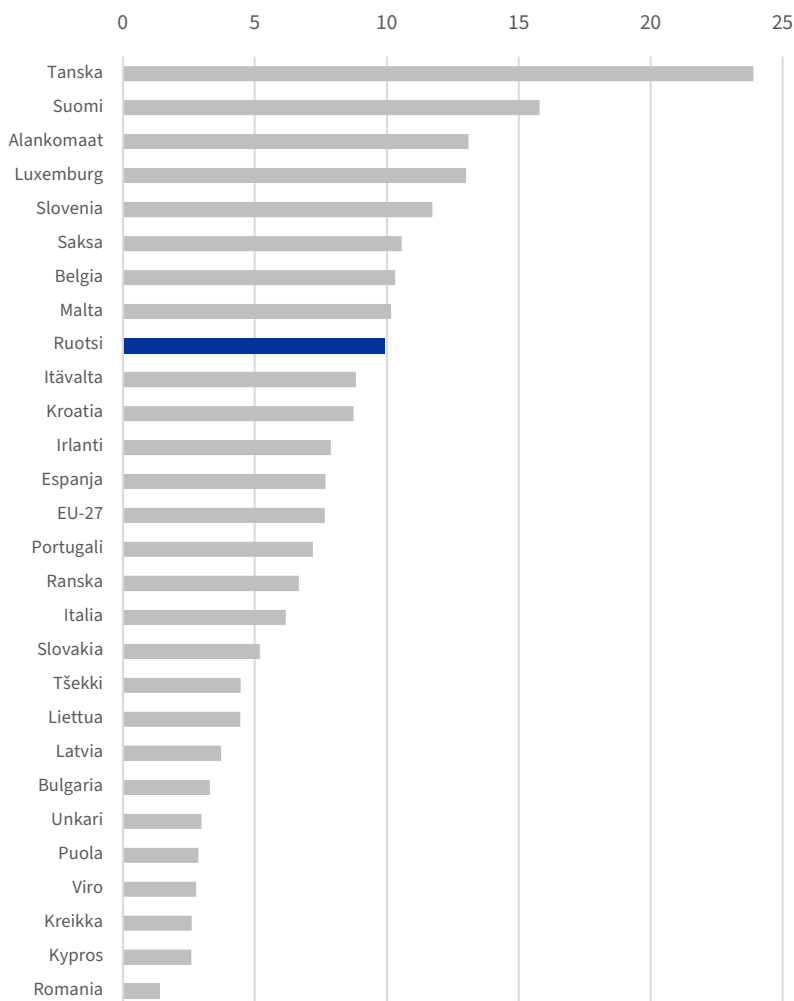
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloidussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

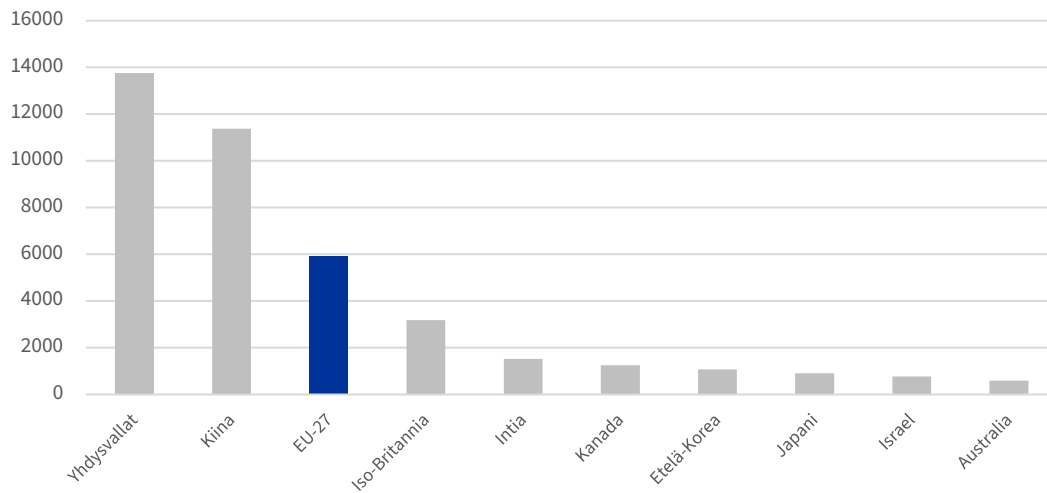
	Euroopan unioni	Ruotsi
Väkiluku	447 695 350	10 521 556
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	51 060
Työttömyysaste	6,1 %	7,7 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	10,4 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	36,5 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

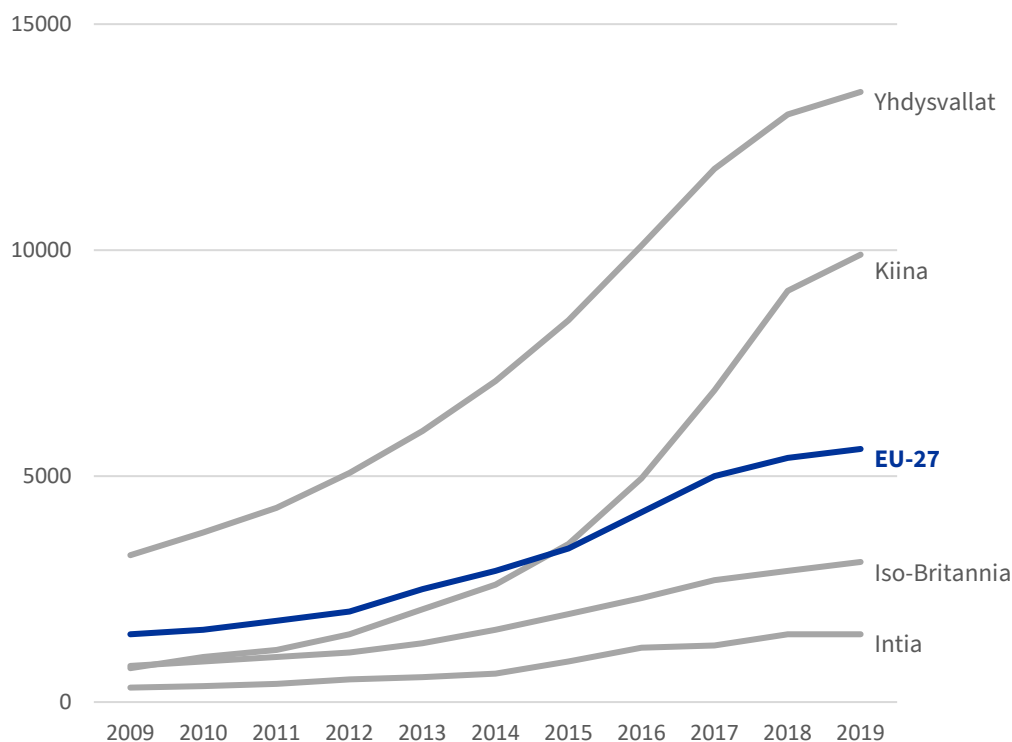


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

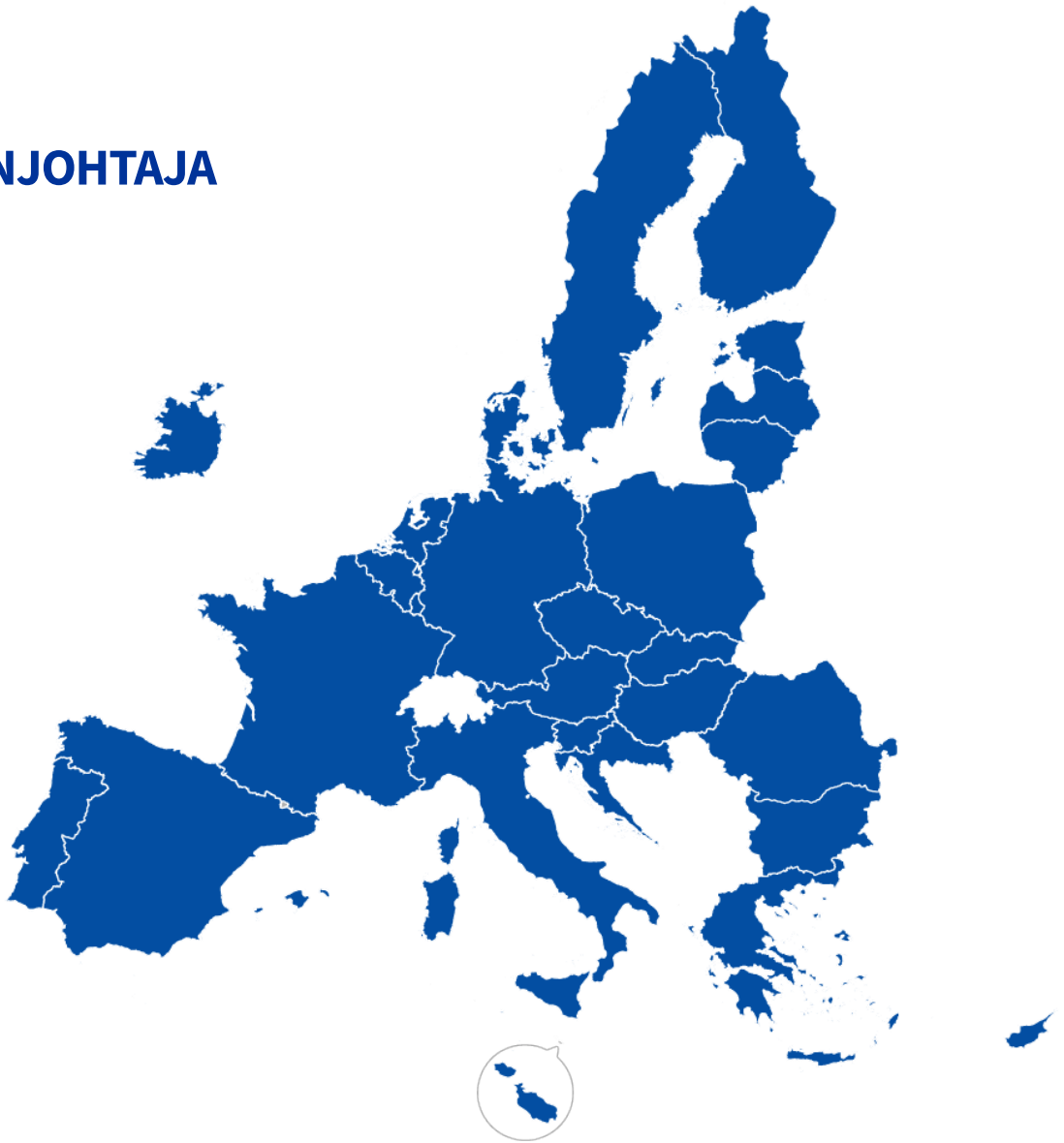
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



PUHEENJOHTAJA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Päästä sopimukseen neuvoston yhteisestä kannasta kaksoisenemmistöllä (vähintään 55 % jäsenmaista, jotka myös edustavat vähintään 65 %:a EU:n väestöstä). Ihannetilanteessa pyritään aina yksimielisyyteen, mutta jos tämä ei ole mahdollista, sovelletaan kaksoisenemmistösääntöä. Käytännössä useimpia päätöksiä ei viedä äänestettäväksi, vaan puheenjohtaja pyrkii löytämään kompromissin, jota kaikki valtuuskunnat voivat kannattaa.



Mitä sinulta odotetaan

Liityt sen jäsenmaan valtuuskuntaan, joka toimii neuvoston puheenjohtajana tosielämässä. Pelinjohtaja kertoo, mikä kyseinen maa on.

Valtuuskunnan jäsenenä tehtävänäsi on johtaa puhetta virallisissa neuvotteluissa. Kollegasi puolestaan esittävät kyseisen maan intressit ja kannat. Vastuullasi on valvoa kaikkea virallista keskustelua, myöntää edustajille puheenvuorot ja pysyä aikataulussa.

Kokouksen avaaminen

1. **Avaa kokous virallisesti**, toivota kaikki edustajat ja komissio tervetulleiksi ja selitä kokouksen tarkoitus (enintään 1 minuutti). Voit käyttää apuna seuraavan sivun laatikossa olevaa tekstiä.
2. Tämän jälkeen **pyydä komission edustajaa esittelemään ehdotus**.
3. **Seuraavaksi vuorossa ovat jäsenmaiden avauspuheenvuorot** (enintään 1 minuutin pituiset), jotka myönnät puheenvuoron pyytämisyjärjestyksessä. Pyydä jäsenmaita ilmoittamaan selkeästi, mitä yhteisiä intressejä niillä on muiden jäsenmaiden kanssa.

Keskustelut

1. **Johda puhetta tämän jälkeen käytävissä virallisissa neuvotteluissa.** Ministerit saavat puhua vain, kun olet myöntänyt heille puheenvuoron. Myönnä puheenvuorot edustajille samassa järjestyksessä kuin missä niitä on pyydetty.
2. Pyydä edustajia välttämään toistamasta perusteluja ja kantoja, jotka on jo esitetty. Pyydä jäsenmaita käyttämään yhteisiä puheenvuoroja, jos niillä on samankaltaiset kannat. **Aikaa on rajatusti!**
3. Viralliset **neuvottelut keskeytetään epävirallisia keskusteluja varten.** Ilmoita epävirallisten keskustelujen alkamisesta ja siitä, milloin virallista istuntoa jatketaan. Epävirallisia keskusteluja ei tarvitse valvoa.

Yhteisymmärrykseen pääseminen

1. Epävirallisten keskustelujen aikana sinulla on aikaa **laatia kompromissiehdotus**. Voit tietysti myös pyytää jäsenmailta ehdotuksia kompromissiksi.
2. Valitse lupaavimmat ehdotukset artikloihin 1 ja 2 ja ota ne äänestettäväksi. Neuvoston yhteinen kanta hyväksytään kaksoisenemmistöllä (vähintään 55 % jäsenmaista, joiden on myös edustettava vähintään 65 %:a EU:n väestöstä). Laske äänet **äänilaskurin avulla**. Pelinjohtaja auttaa tässä tehtävässä.
3. Kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, muistuta jäsenmaita siitä, että tässä vaiheessa niiden on päätettävä, haluavatko ne mieluummin saada aikaan kompromissin, johon ne eivät välttämättä ole täysin tyytyväisiä, vai haluavatko ne, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat neuvoston jäsenet, arvoisa komissaari, minulla on ilo avata neuvoston tämän päivän istunto.

Kuten tiedätte, neuvoston puheenjohtajana toimii tällä hetkellä _____, joka johtaa puhetta neuvotteluissa. Toimin itse tämän päivän kokouksessa tässä tehtävässä, enkä esitä maamme kantoja aiheeseen.

Esityslistalla tänään on uusi asetus tekoälyn käytöstä ja kehittämisestä EU:ssa. Kysymys on erittäin tärkeä paitsi kaikille EU-kansalaisille, myös EU:n roolille koko maailmassa, koska _____.

Ennen komission puheenvuoroa haluaisin korostaa, että neuvoston oikeudellinen yksikkö on tarkistanut ehdotuksen ja ilmoittanut, että se on perussopimusten mukainen ja sillä on tarvittava oikeusperusta.

Pyydämme seuraavaksi komissiota esittelemään ehdotuksensa. Tämän jälkeen saatte esittää maanne kannan lyhyessä avauspuheenvuorossa. Odotamme rakentavaa ja hedelmällistä keskustelua.

Komissio, olkaa hyvä.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkällä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)

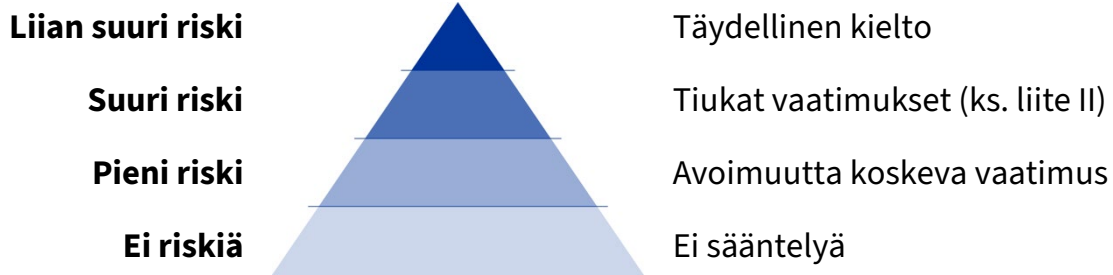


paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)



paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

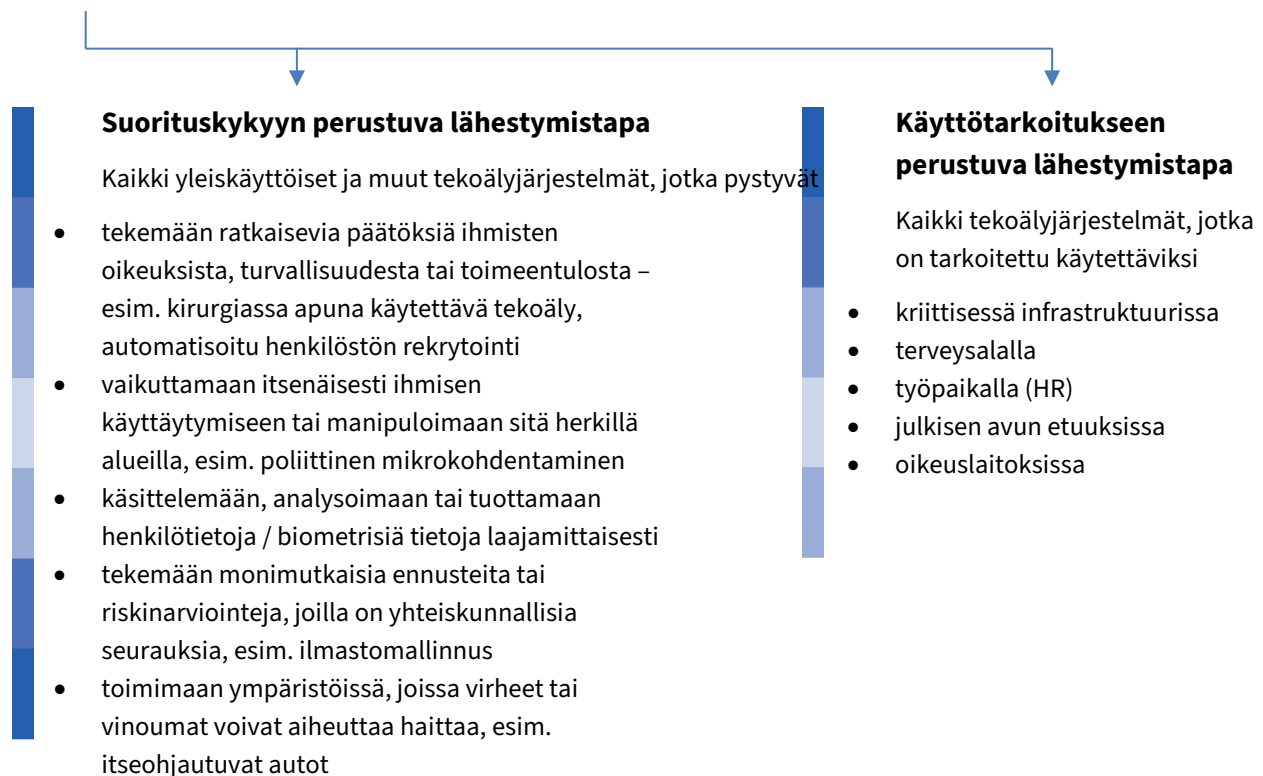
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeilu ympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta	käyttötarkoitukseen perustuva		kansallinen turvallisuus	
Belgia	suorituskykyyn perustuva		peräisin avoimesta lähdekoodista	
Bulgaria	käyttötarkoitukseen perustuva		poikkeuksetta	
Kroatia	käyttötarkoitukseen perustuva		startup-yritykset	
Kypros	suorituskykyyn perustuva	uudelleentarkastelu kahden vuoden kuluttua	poikkeuksetta	
Tšekki	suorituskykyyn perustuva	uudelleentarkastelu viiden vuoden kuluttua	poikkeuksetta	
Tanska	käyttötarkoitukseen perustuva	sisällytetään koulutus	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Viro	käyttötarkoitukseen perustuva	testaus todellisissa olosuhteissa	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Suomi	käyttötarkoitukseen perustuva	lykätään äänestystä	startup-yritykset	
Ranska	käyttötarkoitukseen perustuva	sisällytetään koulutus	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Saksa	suorituskykyyn perustuva		poikkeuksetta	
Kreikka	suorituskykyyn perustuva	uudelleentarkastelu kolmen vuoden kuluttua	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Unkari	suorituskykyyn perustuva		sotilaallinen/puolustusala	
Irlanti	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava testaaminen	startup-yritykset	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia	suorituskykyyn perustuva		startup-yritykset	
Latvia	suorituskykyyn perustuva	poistetaan markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta	sotilaallinen/puolustusala	
Liettua	suorituskykyyn perustuva		poikkeuksetta	
Luxemburg	käyttötarkoitukseen perustuva	uudelleentarkastelu kolmen vuoden kuluttua	startup-yritykset	
Malta	käyttötarkoitukseen perustuva	testaus todellisissa olosuhteissa	kansallinen turvallisuus	
Alankomaat	suorituskykyyn perustuva		kansallinen turvallisuus	
Puola	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	
Portugali	käyttötarkoitukseen perustuva	lykätään äänestystä	peräisin avoimesta lähdekoodista	
Romania	käyttötarkoitukseen perustuva		kansallinen turvallisuus	
Slovakia	käyttötarkoitukseen perustuva	rahoitustuki	startup-yritykset	
Slovenia	suorituskykyyn perustuva		startup-yritykset	
Espanja	suorituskykyyn perustuva		sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Ruotsi	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

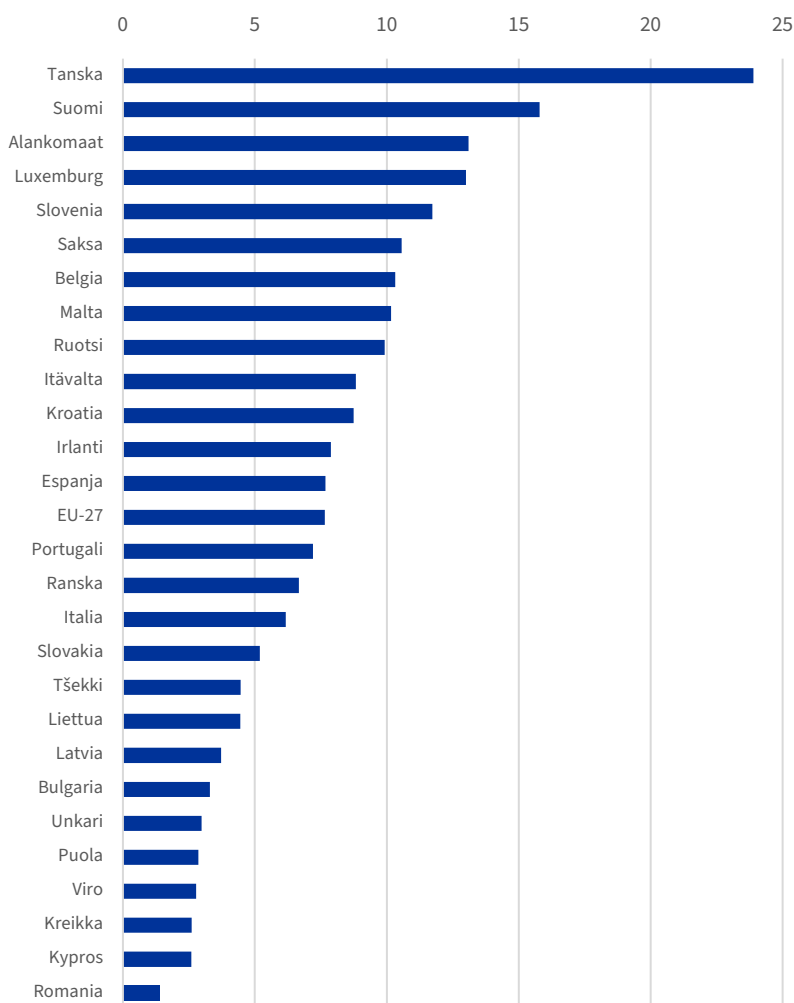
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloidussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

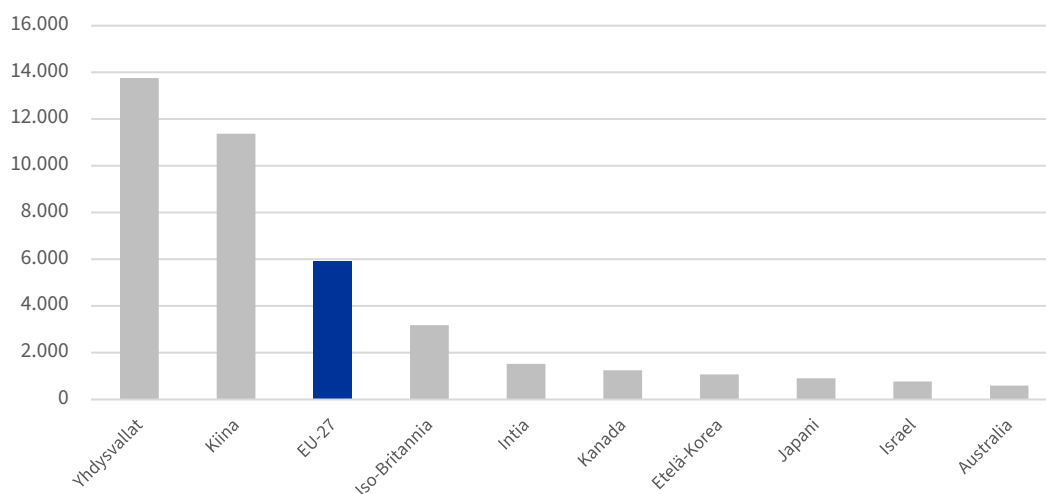
	Euroopan unioni
Väkiluku	447 695 350
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150
Työttömyysaste	6,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

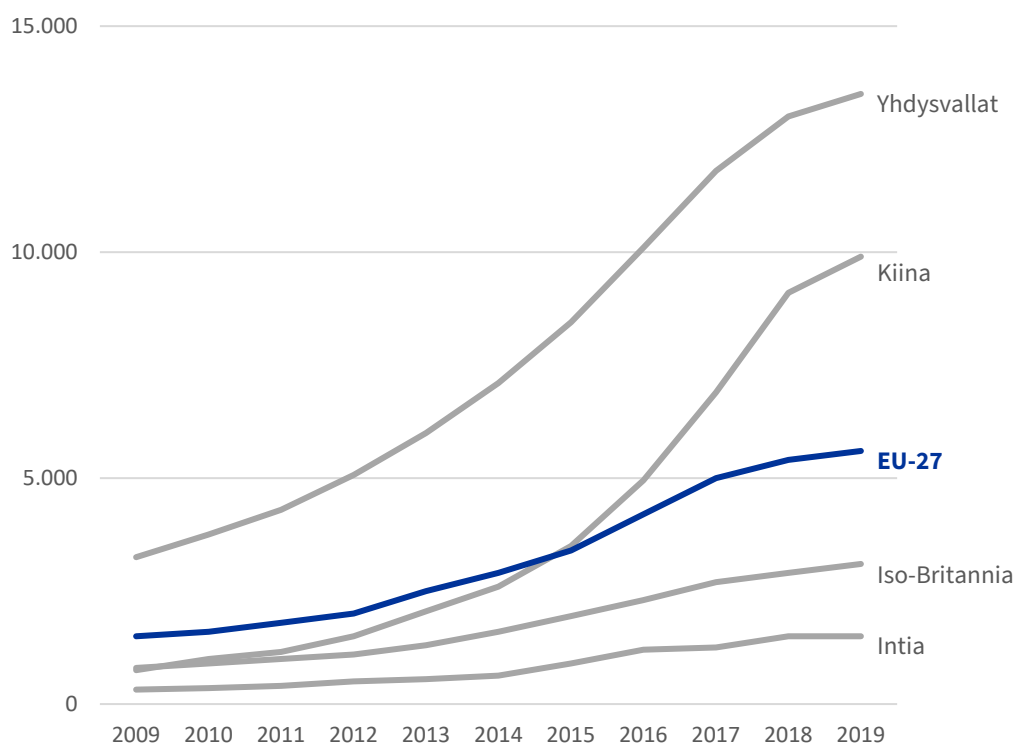


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta

www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

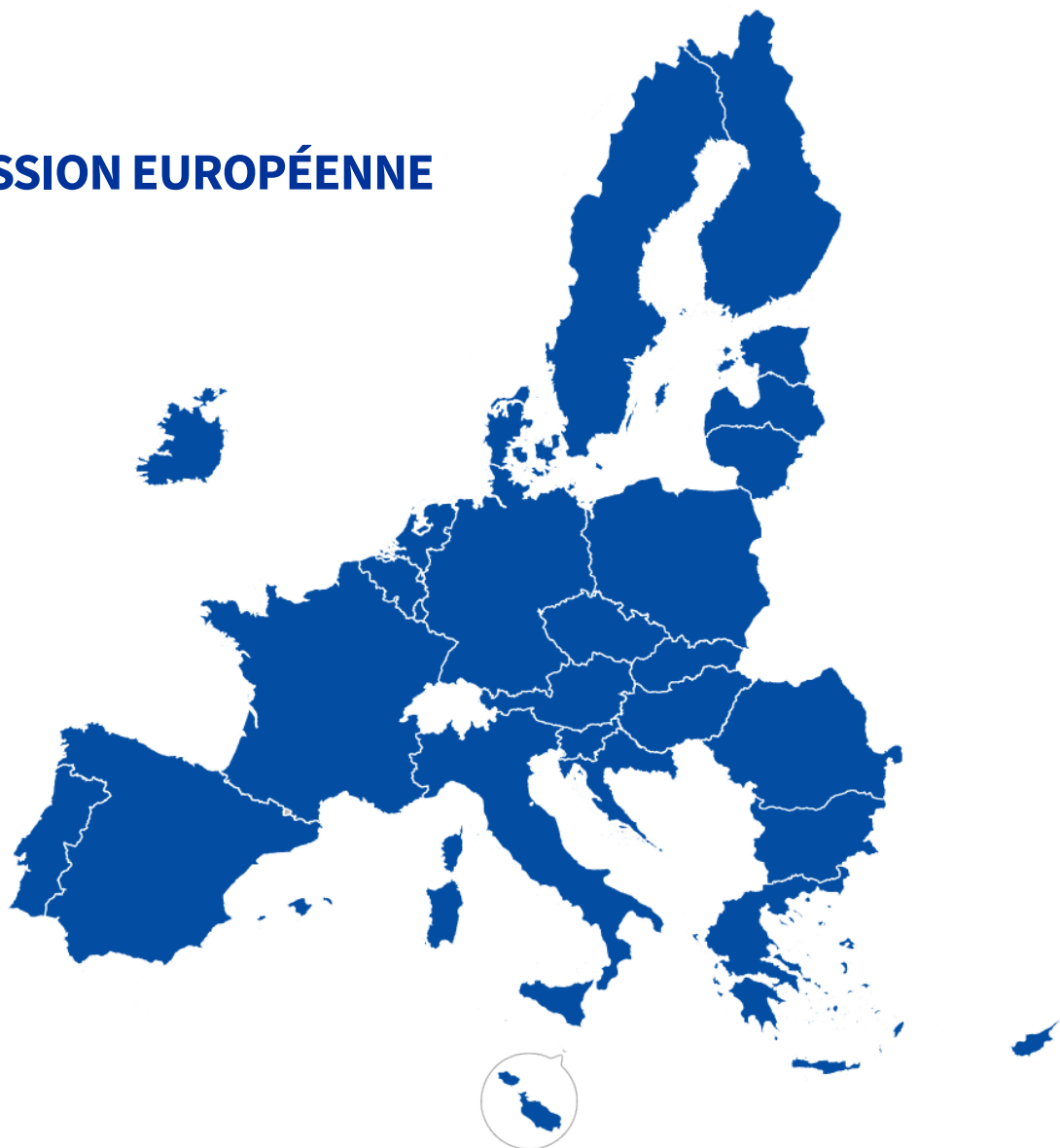
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



COMMISSION EUROPÉENNE



DANS LA PEAU D'UN(E) MINISTRE: NÉGOCIER À 27

■ Introduction d'un cadre pour l'IA

Profils des rôles | **Versión standard** | FR



Conseil de
l'Union européenne

Proposition de

RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

relatif à un cadre juridique pour l'utilisation de l'intelligence artificielle

CONTEXTE DE LA PROPOSITION

C'est un moment charnière pour l'Union européenne, qui doit façonner son avenir numérique. Dans le cadre de la stratégie pour une décennie numérique, l'UE entend jouer un rôle de premier plan dans le domaine de l'intelligence artificielle (IA), tout en préservant les droits fondamentaux, la protection des consommateurs, la compétitivité du marché, l'innovation et la primauté technologique. Au cœur des discussions figure une proposition législative de la Commission européenne qui vise à réglementer le développement de l'IA dans l'UE. Après plusieurs cycles de négociations, les questions qui suivent doivent encore être tranchées.

Article premier

Classification des systèmes d'IA et gestion des risques

L'UE est en passe d'adopter une norme commune pour la gestion des risques dans le cadre du développement, de la commercialisation, de l'importation et de l'utilisation des systèmes d'IA. Ces systèmes sont classés en différentes catégories: risque nul, risque faible, risque élevé ou risque inacceptable (voir annexe I). Pour définir les systèmes d'IA présentant un risque élevé, autrement dit "à haut risque", l'UE adoptera une **classification des risques fondée sur la finalité: le risque est déterminé au regard de l'utilisation prévue de l'IA dans des secteurs sensibles**. Sur la base de cette classification des risques, les systèmes d'IA "à haut risque" doivent faire l'objet de tests rigoureux avant leur lancement.

Article 2

Champ d'application

La disposition visée à l'article 1^{er} s'applique à tous les systèmes d'IA, **à l'exception de ceux développés à des fins militaires ou de défense**.



Ordre du jour

À l'ordre du jour du Conseil "Compétitivité" figure votre proposition relative à un cadre juridique sur l'utilisation de l'intelligence artificielle.

Lorsque la présidence (présidant la session) vous donne la parole, vous présentez votre proposition aux représentants des États membres et participez aux négociations.

Votre objectif principal

Veiller à ce que le texte initial soit, autant que possible, repris dans la version finale, tout en aidant le Conseil à trouver une position commune. Une solution européenne commune s'impose d'urgence!



Vos tâches

1. **Lisez attentivement les informations concernant votre groupe**, qui présentent vos intérêts et vos positions.
2. **Préparez une déclaration d'introduction** (maximum 1 minute) pour présenter et expliquer votre proposition. Vous pouvez vous inspirer du modèle fourni dans l'encadré à droite.
3. Écoutez attentivement les positions exposées par les États membres. **Complétez le tableau** figurant aux pages 8 et 9 afin de garder une trace de leurs positions.
4. Au cours des négociations, expliquez vos positions et **défendez votre proposition**. Prenez la parole et aidez le Conseil à trouver un compromis qui réponde à vos attentes!
5. **Vous n'avez pas le droit de voter** à la fin. Profitez des pauses informelles pour tenter de persuader les délégations de suivre vos suggestions.

Mesdames et Messieurs les membres du Conseil,

C'est une bonne chose que nous ayons aujourd'hui ce débat important sur le règlement relatif à l'intelligence artificielle dans l'UE. Le règlement apporterait des avantages considérables aux citoyens ainsi qu'à l'UE dans son ensemble, car _____

Dans le projet de règlement de la Commission, nous proposons une classification des risques fondée sur la finalité pour les applications d'IA à haut risque, car _____

Des exceptions à la réglementation présentée à l'article 1^{er} seront autorisées lors du développement de systèmes d'IA à des fins militaires ou de défense. En effet: _____

Contribuons ensemble, en tant que communauté, à faire en sorte que l'IA soit développée de manière responsable.

Note: Le contenu présenté a été élaboré de manière didactique afin de garantir le déroulement optimal du jeu et de permettre aux participants de vivre la meilleure expérience d'apprentissage possible.

Il ne présente pas nécessairement un contenu réel ni ne reflète de réelles positions politiques.

Article premier

Classification des systèmes d'IA et gestion des risques

L'UE est en passe d'adopter une norme commune pour la gestion des risques dans le cadre du développement, de la commercialisation, de l'importation et de l'utilisation des systèmes d'IA. Ces systèmes sont classés en différentes catégories: risque nul, risque faible, risque élevé ou risque inacceptable (voir annexe I). Pour définir les systèmes d'IA "à haut risque", l'UE adoptera une



... classification des risques fondée sur les capacités: le risque est déterminé au regard des capacités techniques du système.



... classification des risques fondée sur la finalité: le risque est déterminé au regard de l'utilisation prévue de l'IA dans des secteurs sensibles.

Sur la base de cette classification des risques, les systèmes d'IA "à haut risque" doivent faire l'objet de tests rigoureux avant leur lancement.

Vos arguments

- Il est urgent de prendre des mesures pour favoriser l'innovation et renforcer la compétitivité mondiale de l'IA développée dans l'UE, tout en étudiant tous les risques éventuels pour les droits fondamentaux et la protection des consommateurs.
- L'intelligence artificielle étant une nouvelle technologie dont les conséquences pour les individus, la société, les entreprises et les économies sont imprévisibles, elle doit être abordée avec ambition et prudence. Votre proposition reflète ces éléments en soutenant une approche fondée sur la finalité pour définir quels systèmes d'IA devraient être classés comme étant "à haut risque". L'approche fondée sur la finalité considère que l'IA est à haut risque dans des domaines sensibles qui impliquent des décisions de vie ou de mort ou qui ont une incidence considérable sur le bien-être des citoyens de l'UE.
- Le Conseil a déjà arrêté des catégories pour les systèmes d'IA comportant un risque inacceptable, qui doivent être interdits dans l'UE, ainsi que pour les systèmes à risque faible et à risque nul. Aujourd'hui l'objectif est de définir clairement ce qui constitue un "haut risque". Tout système d'IA relevant de cette catégorie ne doit pas être traité comme présentant un risque faible ou nul.
- Vos notes:

Article 2

Champ d'application

La disposition visée à l'article 1^{er} s'applique à tous les systèmes d'IA,



sans exception



sans exception, sauf si le système est développé en open source



à l'exception de ceux développés par de petites entreprises et des start-up (et)



à l'exception de ceux développés à des fins militaires ou de défense (et)



à l'exception de ceux développés à des fins de sécurité nationale, de migration ou de contrôle aux frontières

Vos arguments

- Si le fait de stimuler une primauté numérique unie dans l'UE et de renforcer la dimension du commerce extérieur - comme l'exportation dans le monde de produits d'IA développés dans l'UE - restent des priorités, il est essentiel de maintenir l'autonomie nationale dans des secteurs spécifiques critiques pour la sûreté publique.
- Par exemple, les défis internationaux en matière de sécurité s'intensifient rapidement, l'IA jouant un rôle clé dans la progression de logiciels malveillants de cyberguerre et de piratage, etc. Les contre-mesures défensives ne peuvent être entravées par des charges réglementaires, aussi minimales soient-elles. Par conséquent, l'article 1^{er} ne devrait pas s'appliquer aux applications militaires et de défense.
- Pour toutes les autres finalités, aucune autre dérogation n'est nécessaire, étant donné que les exigences minimales en matière de tests garantissent le développement responsable de l'IA.
- Vos notes:

Note: Le contenu présenté a été élaboré de manière didactique afin de garantir le déroulement optimal du jeu et de permettre aux participants de vivre la meilleure expérience d'apprentissage possible.

Il ne présente pas nécessairement un contenu réel ni ne reflète de réelles positions politiques.

Annexe I: classification des risques

Risque inacceptable

Interdiction totale

Risque élevé

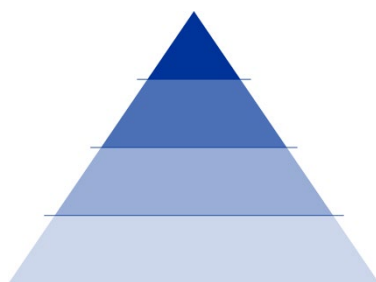
Exigences rigoureuses (voir annexe II)

Risque faible

Obligation de transparence

Risque nul

Pas de réglementation



Risque inacceptable:

- **Notation sociale par l'IA** – classement des citoyens en fonction de leur comportement
- **Surveillance de masse fondée sur l'IA** – suivi biométrique sans consentement
- **Reconnaissance des émotions sur le lieu de travail/à l'école** pour influencer les performances
- **Armes létales autonomes** – qui peuvent tuer sans intervention humaine
- **Manipulation subliminale à travers l'IA** – influencer les décisions des citoyens sans aucune transparence

Risque élevé

Approche fondée sur les capacités

Tous les systèmes d'IA à usage général et les systèmes d'IA qui sont en mesure:

- de prendre des décisions critiques en ce qui concerne les droits, la sécurité ou les moyens de subsistance des personnes – par exemple, une IA au service de la chirurgie, ou le recrutement automatisé de personnel
- d'influencer ou de manipuler de manière autonome le comportement humain dans des domaines sensibles – par exemple le microciblage politique
- de traiter, d'analyser ou de générer des données à caractère personnel/biométriques à grande échelle
- de réaliser des prédictions ou des évaluations des risques complexes ayant des conséquences pour la société – par exemple la modélisation du climat
- de fonctionner dans des environnements où des erreurs ou des biais pourraient causer des dommages – par exemple les voitures autonomes

Approche fondée sur la finalité

Tous les systèmes d'IA destinés à être utilisés dans les contextes suivants:

- infrastructures critiques
- santé
- lieu de travail (RH)
- prestations d'aide sociale
- institutions judiciaires

Note: Le contenu présenté a été élaboré de manière didactique afin de garantir le déroulement optimal du jeu et de permettre aux participants de vivre la meilleure expérience d'apprentissage possible.

Il ne présente pas nécessairement un contenu réel ni ne reflète de réelles positions politiques.

Risque faible

- **Systèmes d'IA non classés comme étant "à haut risque"**
- **Dialogueurs (*chatbots*) et assistants virtuels** (pour autant que les utilisateurs soient au courant qu'ils parlent à une IA)
- **Algorithmes de recommandation** – suggestions alimentées par l'IA sur les médias sociaux
- **IA pour l'automatisation des entreprises** – IA qui automatise les tâches administratives de base

Risque nul

- Générateurs/éditeurs d'images, de musique ou d'art alimentés par l'IA
- IA dans la recherche scientifique
- IA dans les robots jouets et de divertissement – jouets alimentés par l'IA sans risques dans le monde réel



Annexe II: exigences applicables aux systèmes d'IA "à haut risque"

Accent mis sur les normes juridiques et éthiques:

- évaluation des risques avant le déploiement, en recensant les risques prévisibles et les utilisations abusives potentielles
- contrôle exercé par un humain afin d'empêcher l'automatisation complète de la prise de décision
- gouvernance des données pour garantir l'absence de biais dans les ensembles de données d'entraînement
- audits externes obligatoires, y compris essais en mode expérimental sous supervision humaine
- divulgation des résultats des essais aux autorités de régulation de l'UE
- surveillance consécutive à la mise sur le marché pour suivre les performances

Note: Le contenu présenté a été élaboré de manière didactique afin de garantir le déroulement optimal du jeu et de permettre aux participants de vivre la meilleure expérience d'apprentissage possible.

Il ne présente pas nécessairement un contenu réel ni ne reflète de réelles positions politiques.

	Article 1 ^{er} : classification	Autres suggestions/notes	Article 2: champ d'application	Autres suggestions/notes
Autriche				
Belgique				
Bulgarie				
Croatie				
Chypre				
Tchéquie				
Danemark				
Estonie				
Finlande				
France				
Allemagne				
Grèce				
Hongrie				
Irlande				

Note: Le contenu présenté a été élaboré de manière didactique afin de garantir le déroulement optimal du jeu et de permettre aux participants de vivre la meilleure expérience d'apprentissage possible. Il ne présente pas nécessairement un contenu réel ni ne reflète de réelles positions politiques.

	Article 1 ^{er} : classification	Autres suggestions/notes	Article 2: champ d'application	Autres suggestions/notes
Italie				
Lettonie				
Lituanie				
Luxembourg				
Malte				
Pays-Bas				
Pologne				
Portugal				
Roumanie				
Slovaquie				
Slovénie				
Espagne				
Suède				
Commission	approche fondée sur la finalité		domaine militaire/défense	

Note: Le contenu présenté a été élaboré de manière didactique afin de garantir le déroulement optimal du jeu et de permettre aux participants de vivre la meilleure expérience d'apprentissage possible. Il ne présente pas nécessairement un contenu réel ni ne reflète de réelles positions politiques.



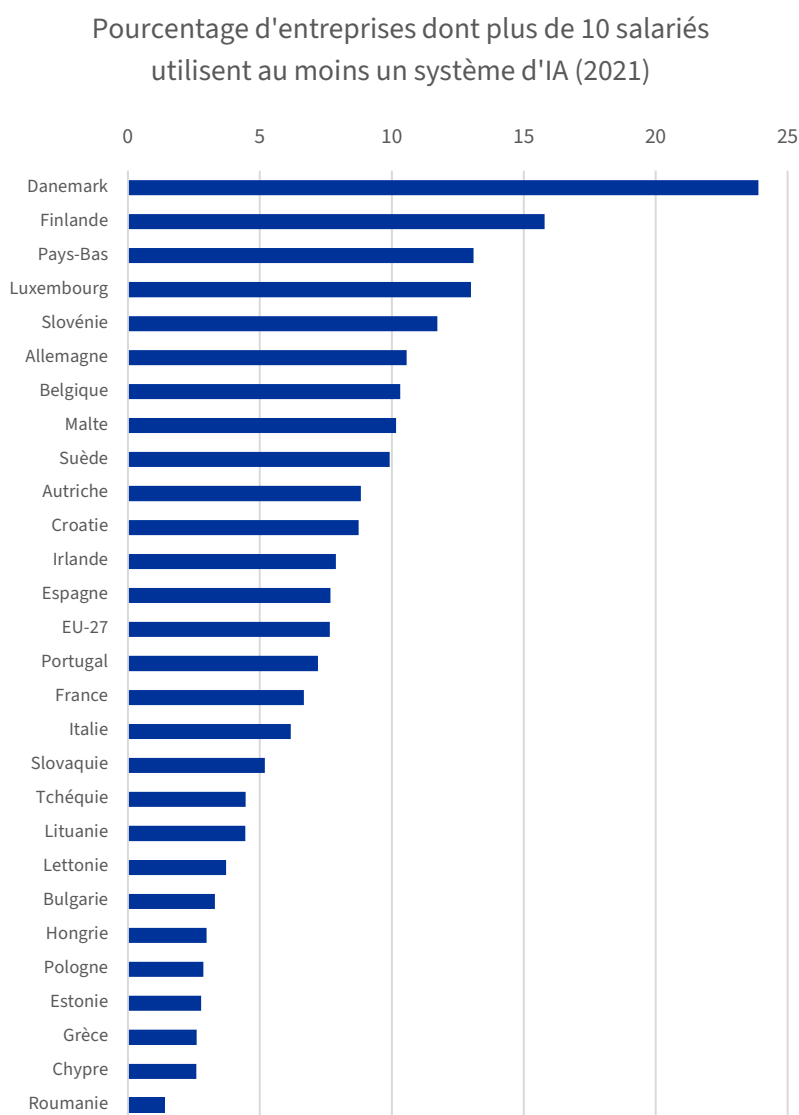
Définitions

- **Algorithmes** – instructions étape par étape qu'un ordinateur suit pour résoudre un problème ou prendre une décision
- **Systèmes d'intelligence artificielle** (systèmes d'IA) – systèmes informatisés utilisant l'IA pour exécuter des tâches nécessitant généralement l'intelligence humaine, par exemple apprentissage, raisonnement, résolution de problèmes, prise de décision, perception et compréhension linguistique
- **Fuite des cerveaux** – phénomène par lequel des travailleurs qualifiés quittent leur pays pour travailler à l'étranger
- **Migration d'entreprise** – phénomène par lequel une entreprise transfère ses activités dans un autre pays, souvent pour bénéficier de meilleures conditions ou de coûts moins élevés
- **IA fondée sur l'apprentissage profond** – système qui apprend grâce à de grandes quantités de données en utilisant des réseaux neuronaux, semblables au fonctionnement du cerveau humain. Il reconnaît les schémas et s'améliore au fil du temps sans qu'une programmation explicite soit nécessaire
- **Intelligence artificielle à usage général (GPAI)** – IA capable d'exécuter plus d'une tâche, par exemple ChatGPT ou Google Gemini
- **Open source** – logiciel dont le code est librement accessible, permettant à toute personne de le visualiser, de l'utiliser et de le modifier
- **IA fondée sur des règles** – système d'IA qui prend des décisions fondées sur des règles et une logique prédéfinies. Par exemple, "Si X se produit, alors faire Y"
- **Essais en mode expérimental** – essais réalisés dans un environnement isolé, comme lorsqu'une IA pour la conduite autonome est testée dans une ville factice avant d'être utilisée sur des routes réelles

Contexte

N.B.: les négociations se déroulent en 2023!

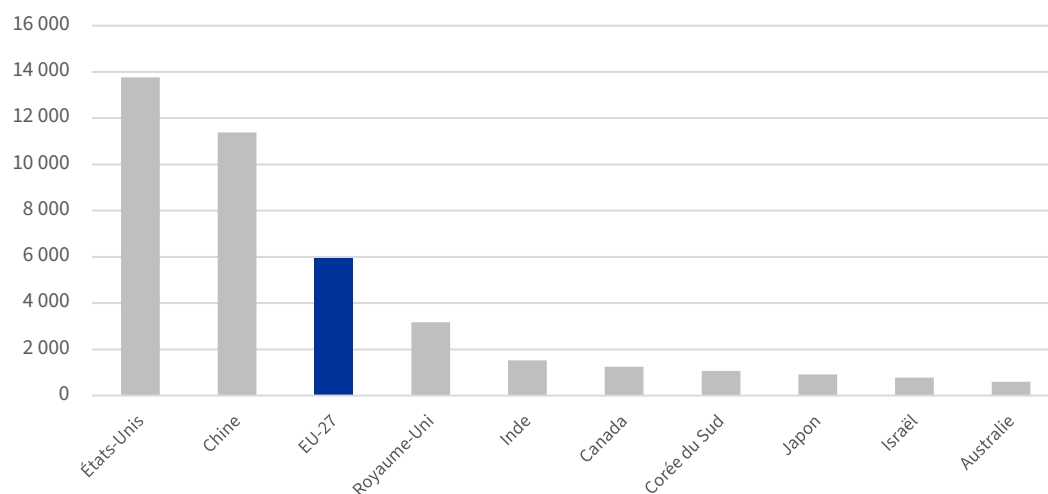
	Union européenne
Population	447 695 350
PIB par habitant en €	38 150
Taux de chômage	6,1 %
Pourcentage d'entreprises utilisant des technologies d'IA	8 %
Proportion de la population possédant des compétences numériques avancées	27,3 %



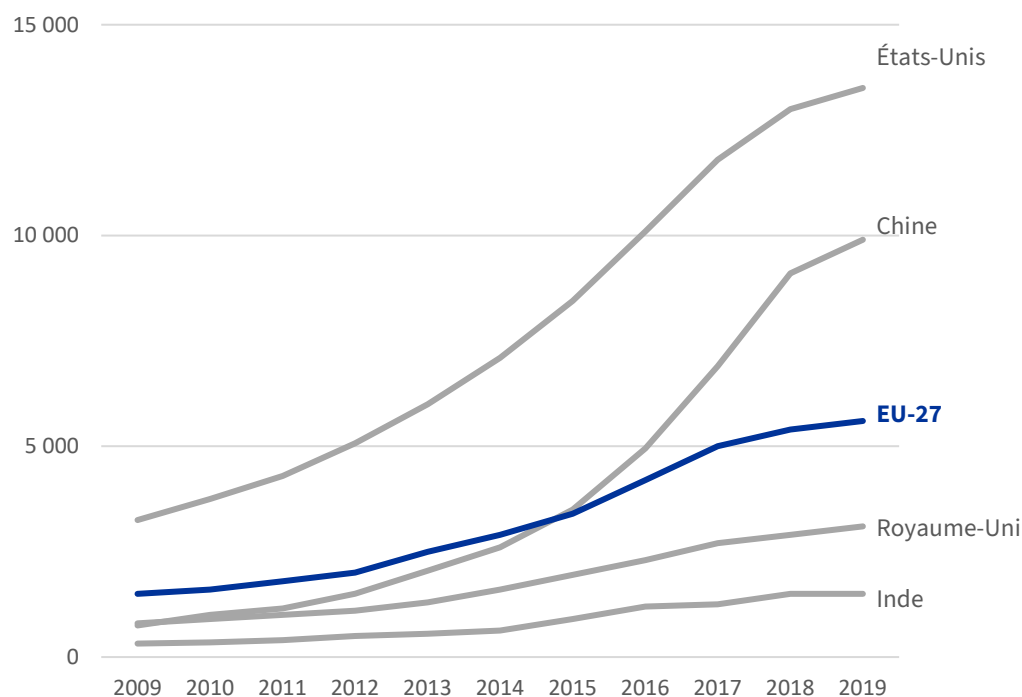
Note: Le contenu présenté a été élaboré de manière didactique afin de garantir le déroulement optimal du jeu et de permettre aux participants de vivre la meilleure expérience d'apprentissage possible.

Il ne présente pas nécessairement un contenu réel ni ne reflète de réelles positions politiques.

Entreprises d'IA par pays (2020)



Croissance du nombre d'entreprises d'IA dans le monde



Sources des données: Eurostat, Centre commun de recherche

La présente publication est produite par le secrétariat général du Conseil, à titre d'information uniquement. Elle n'engage pas la responsabilité des institutions de l'UE ni celle des États membres. Pour toute information complémentaire sur le Conseil européen et sur le Conseil, veuillez consulter le site web: www.consilium.europa.eu

© Union européenne, 2025

| Reproduction autorisée, moyennant mention de la source

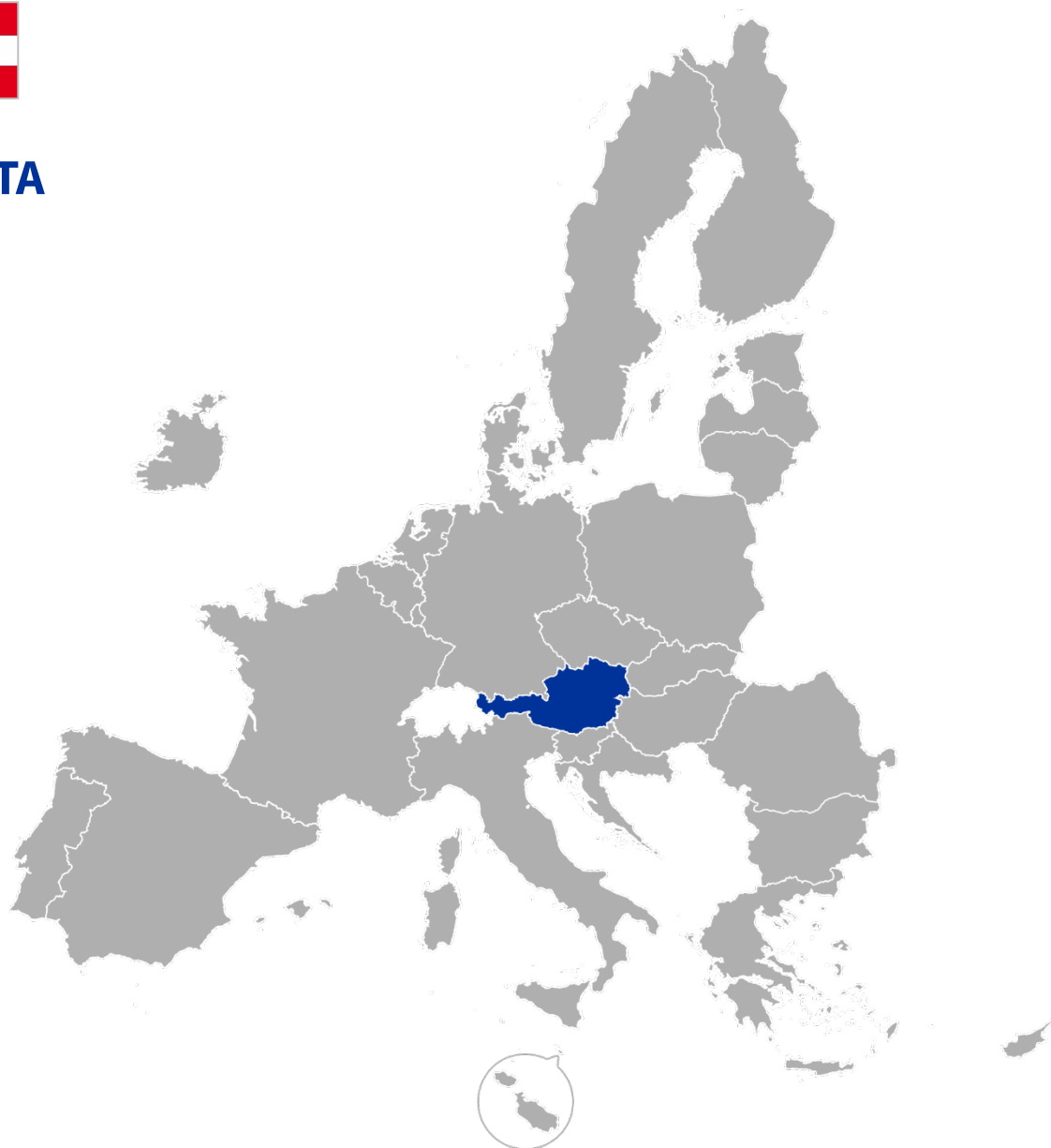
Print	ISBN 978-92-850-0512-2	doi: 10.2860/2039244	QC-01-25-006-FR-C
PDF	ISBN 978-92-850-0511-5	doi: 10.2860/2611626	QC-01-25-006-FR-N

Note: Le contenu présenté a été élaboré de manière didactique afin de garantir le déroulement optimal du jeu et de permettre aux participants de vivre la meilleure expérience d'apprentissage possible.

Il ne présente pas nécessairement un contenu réel ni ne reflète de réelles positions politiques.



ITÄVALTA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustele ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

- Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
- Osa perusteluistasi on samoja kuin esimerkiksi Tanskalla, Ranskalla, Puolalla ja Romanianalla.** Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
- Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
- Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
- Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
- Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
- Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse.** Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____ kanssa.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Maasi hallitus investoi tekoälytutkimukseen lähes 350 miljoonaa euroa vuosina 2012–2017 ja loi näin vankan perustan innovoinnille. Itävaltalaiset yritykset ovat nyt tekoälyn kehittämisen etulinjassa, mistä on hyötyä sekä kotimaan että kansainvälisillä markkinoilla. Kannatat EU:lle ehdotettua suuntaa tekoälyn hallinnoinnissa mutta kehotat lisäämään EU-tason rahoitusta tutkimuksen ja kehityksen vauhdittamiseksi edelleen.
- Kannatat vahvasti käyttötarkoitukseen perustuvan lähestymistavan soveltamista teknologianeutraaliuden periaatteen muodossa. Se tarkoittaa, että sääntelyllä ei saa suosia tai syrjiä tiettyjä tekoälyteknologioita, -malleja tai -toimintatapoja. Terveystenhuollon kaltaisella herkillä alalla merkitystä ei ole sillä, käyttääkö järjestelmä syväoppivaa vai sääntöpohjaista tekoälyä, sillä tällaiset sovellukset luokitellaan suuririskisiksi. Tämä johtuu siitä, että ihmishenki voi olla vaarassa, jos tekoäly epäonnistuu tai tekee virheen.
- Käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa on olennaisen tärkeä myös tekoälyn tuonnin kannalta. Muualta tuotujen järjestelmien todellista suorituskyykyä on usein mahdotonta selvittää pelkästään kehittäjän ilmoituksen perusteella, erityisesti jos ulkomaiset toimijat haluavat salata järjestelmän haitallisia ominaisuuksia, kuten vakoiluohjelmia.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

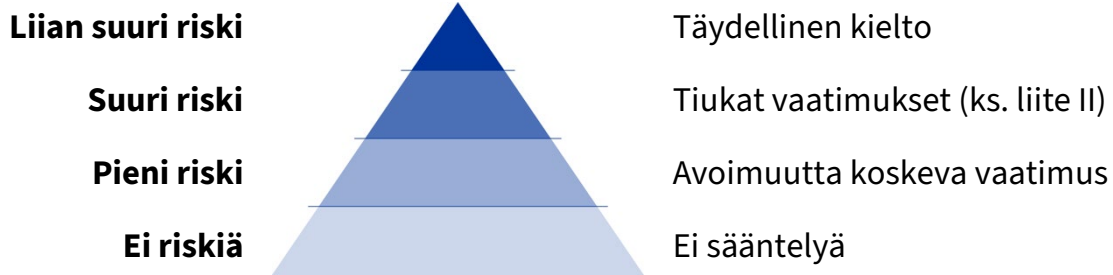


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Itävallan teknologiainstituutti tekee yhteistyötä Interpolin, Europolin ja Wienissä päämajaa pitävän YK:n huumeiden ja rikollisuuden torjunnasta vastaavan toimiston kanssa. Se on edelläkävijä tekoälyjärjestelmien integroimisessa kansallisen turvallisuuden järjestelmiin pitkälle kehitettyjen valvontaratkaisujen ja immersiiivisten koulutuslustojen muodossa. Tutkijat ovat sitoutuneet kehittämään erittäin varmoja ja luotettavia tekoälymalleja, joilla parannetaan Itävallan turvallisuutta. Kansallinen turvallisuus ei tyypillisesti kuulu EU:n sääntelyn soveltamisalaan, joten sinusta on järkevää jättää tämä ala tekoälyä koskevan sääntelyn ulkopuolelle.
- Kuten artiklassa 1 korostetaan, on lisäksi tärkeää selventää, että sääntelyn soveltamisalaan on sisällytettävä myös EU:n ulkopuolella kehitetyt ja EU:hun tuodut tekoälyjärjestelmät. Asetusta olisi sovellettava kaikkiin Euroopan unionissa käytettäviin tekoälyjärjestelmiin niiden alkuperästä riippumatta.
- Muistiinpanoja:

Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta	käyttötarkoitukseen perustuva		kansallinen turvallisuus	
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

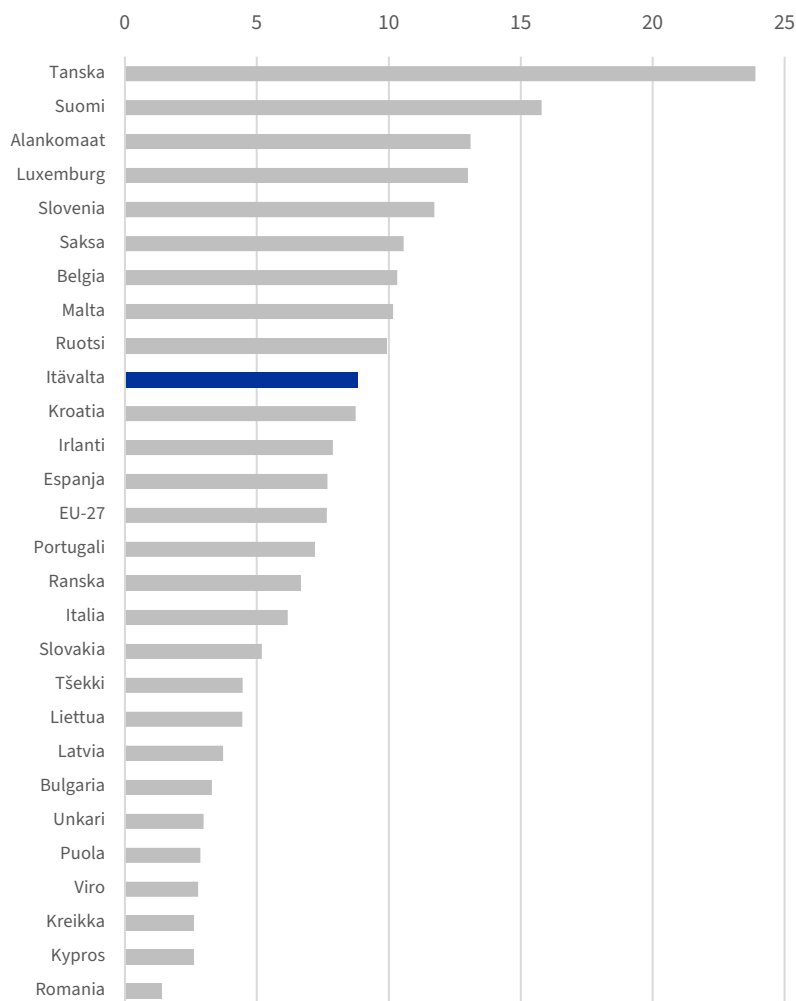
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

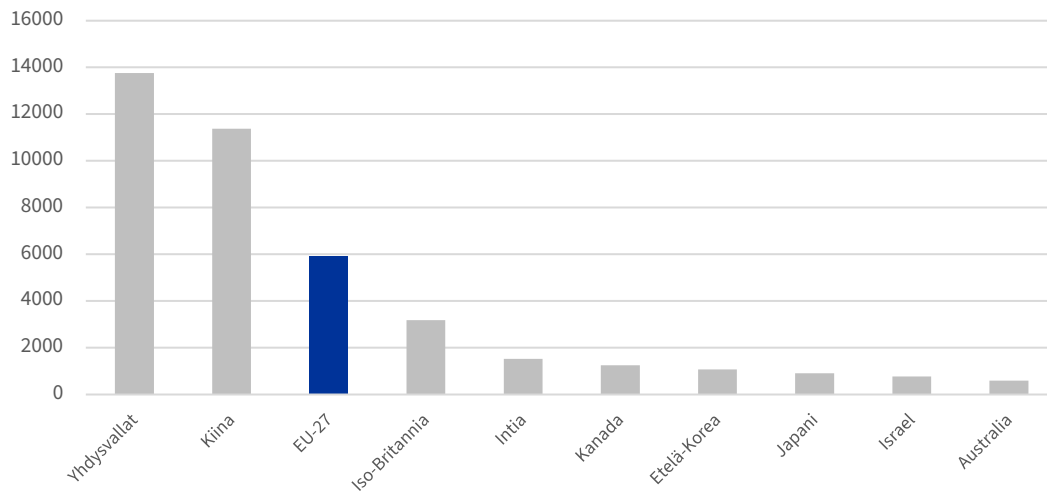
	Euroopan unioni	Itävalta
Väkiluku	447 695 350	9 104 772
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	51 830
Työttömyysaste	6,1 %	5,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	10,8 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	32 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

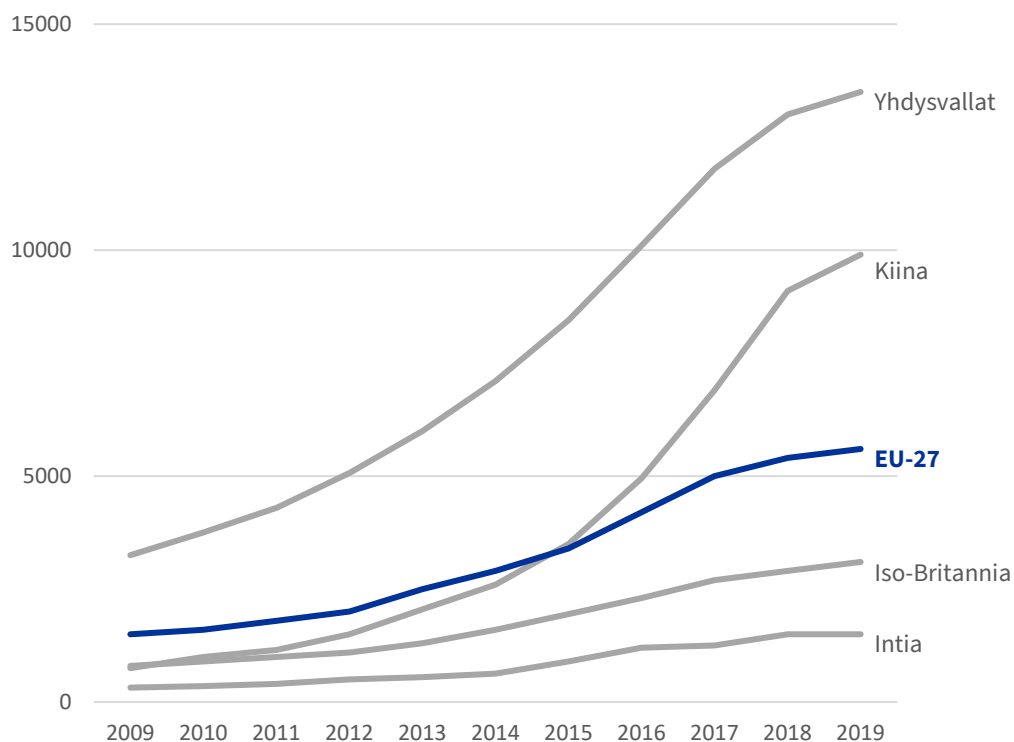


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

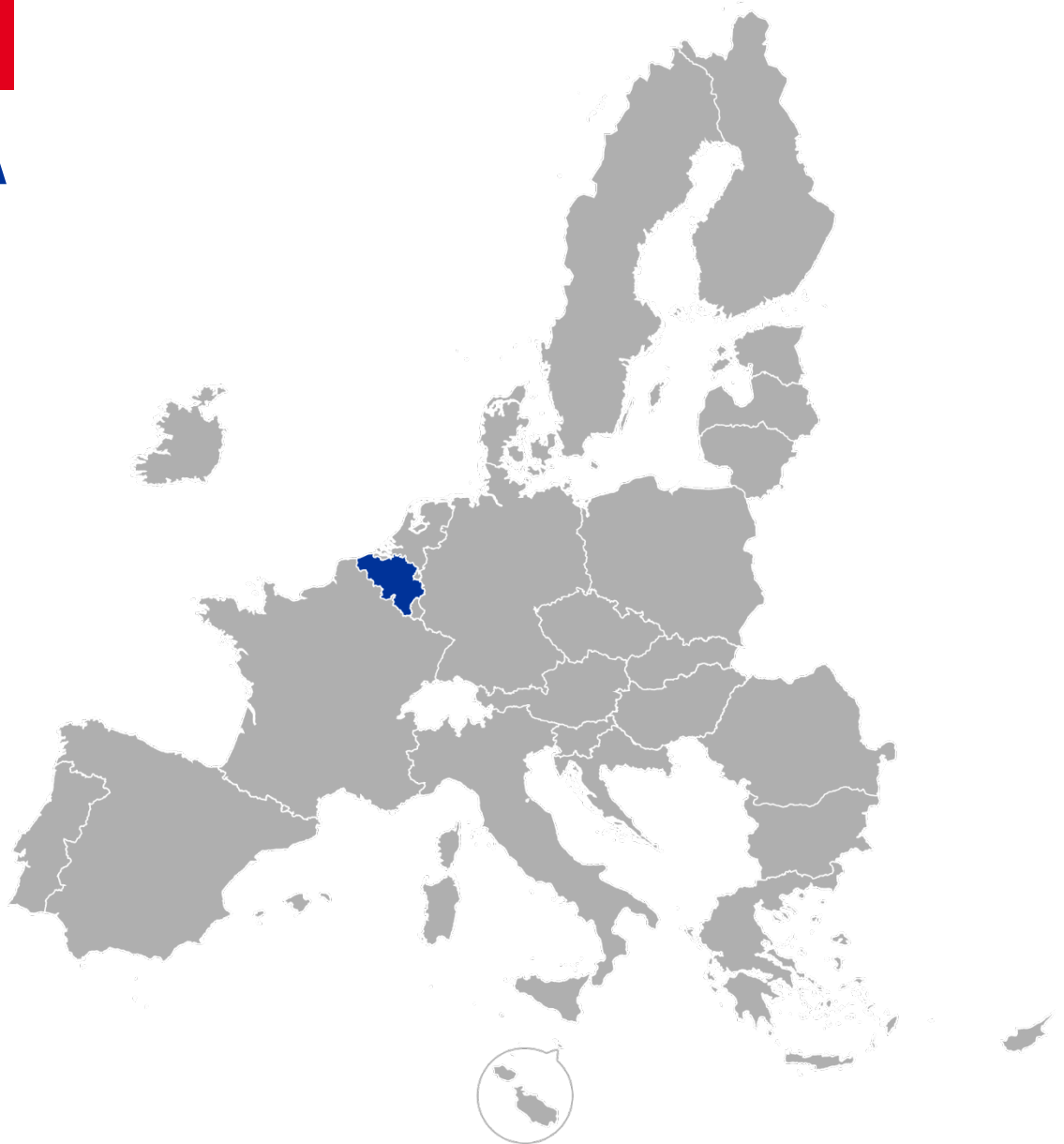
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



BELGIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Espanjan, Kreikan, Kyproksen ja Saksan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Maasi ensisijainen prioriteetti on sitoutuminen perusoikeuksien kunnioittamiseen. Kansallisiin ja kansainvälisiin uhkiin, erityisesti digitaalisten välineiden aiheuttamiin uhkiin, puuttuminen edellyttää kiireellistä rajatylittävää yhteistyötä.
- Haluat varmistaa, että tekoälyä kehitetään vastuullisesti. Ohjelmoijat ovat tehneet 2010-luvulta lähtien merkittäviä läpimurtoja ja luoneet uusia välineitä yhteiskunnan sopeutumiskykyä nopeammin. Vain harvat ihmiset ja instituutiot ymmärtävät täysin, mihin tekoäly tulevaisuudessa johtaa: yleiskäyttöinen tekoäly (GPAI) saattaa pian jäljitellä ihmisen päättelyä, kun taas kvanttitekoäly voisi parantaa eksponentiaalisesti valmiuksia kvanttilaskennan avulla, mikä johtaisi vielä tuntemattomiin seurauksiin.
- Jos tekoälyä kehitetään vastuullisesti, se voisi parantaa elämänlaatua, vastata maailmanlaajuisiin haasteisiin tehokkaammin ja laajentaa inhimillistä potentiaalia. Se edellyttää kuitenkin myös huolellista sääntelyä ja eettistä pohdintaa. Kannatat suorituskykyyn perustuvaa riskiluokitusta: kaikkia tekoälyjärjestelmiä, joihin liittyy väärinkäytön mahdollisuus, vinoumia tai haitallisia vaikutuksia, olisi pidettävä suuririskisinä. Tekoälyn kehittämisen olisi kuljettava käsi kädessä monimuotoisuuden ja ihmisoikeuksien edistämisen kanssa, ei niitä vastaan.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

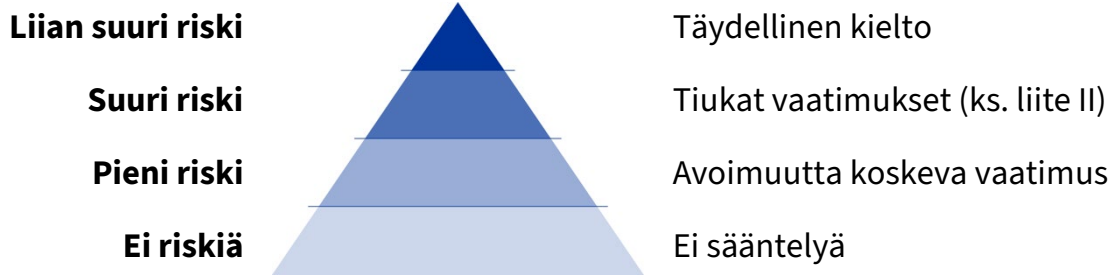


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Kannatat asetukselle laajaa soveltamisalaa. Mielestäsi ei ole kovinkaan järkevää sopia EU:n laajuisesta tekoälyasetuksesta, jolla standardoitaisiin vastuullinen tekoälyn kehittäminen, ja sen jälkeen välittömästi jättää asetuksen ulkopuolelle erittäin tärkeitä aloja, kuten turvallisuus.
- Ainoa poikkeus, jonka olet valmis hyväksymään, koskee avoimen lähdekoodin malleja. Tällaiset mallit nopeuttavat innovointia, koska niitä kehitetään läpinäkyvästi. Ohjelmoijat kokeilevat ja oppivat yhdessä ja jakavat tietoa välineiden parantamiseksi. Avoimen lähdekoodin tekoälyä on usein helpompi valvoa ja tarkastaa kuin omistusoikeudellisia malleja, mikä on säädöksen tavoitteiden mukaista.
- Muistiinpanoja:

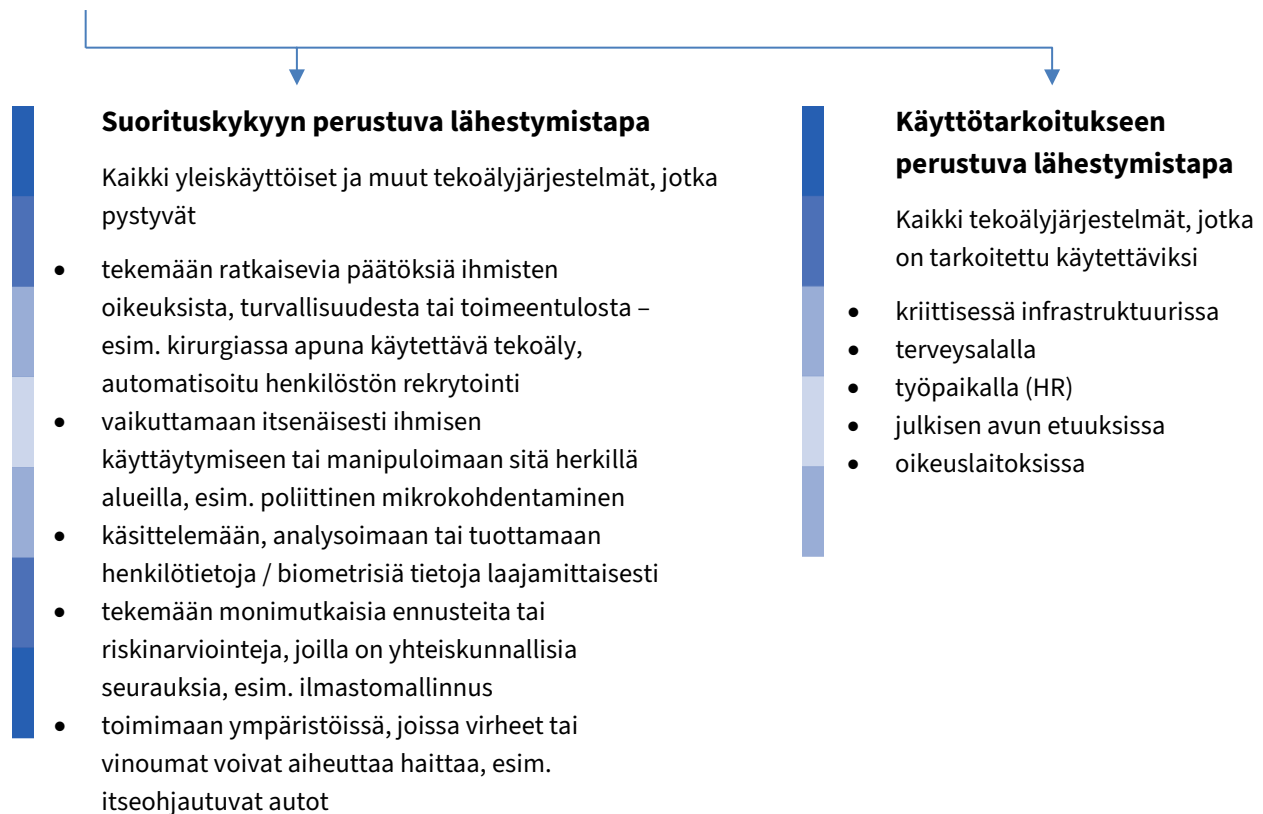
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia	suorituskykyyn perustuva		peräisin avoimesta lähdekoodista	
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

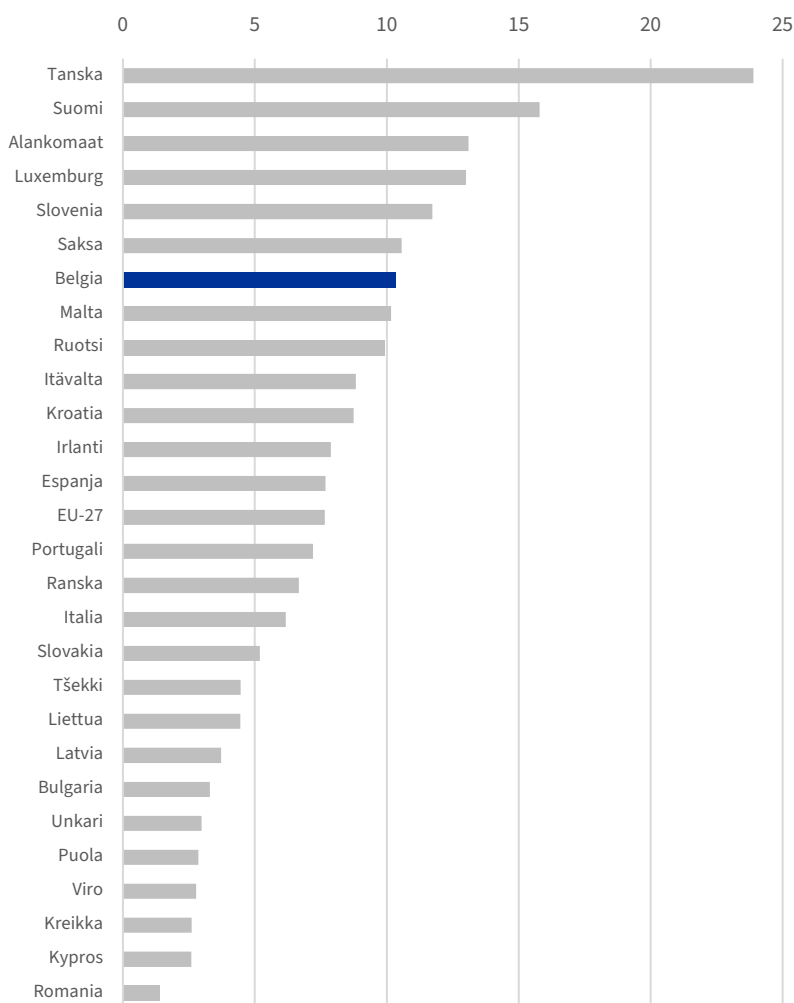
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

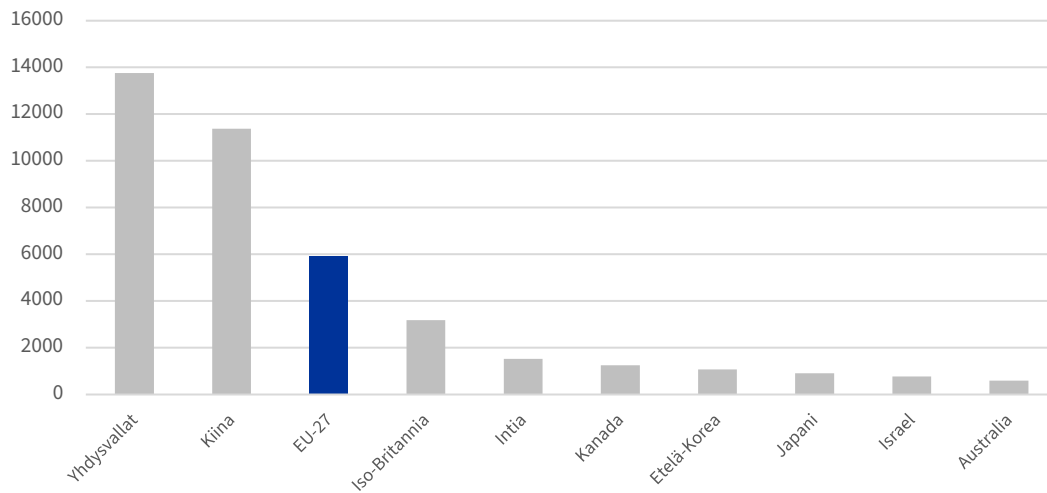
	Euroopan unioni	Belgia
Väkiluku	447 695 350	11 742 796
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	50 610
Työttömyysaste	6,1 %	5,5 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	13,8 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	28,3 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

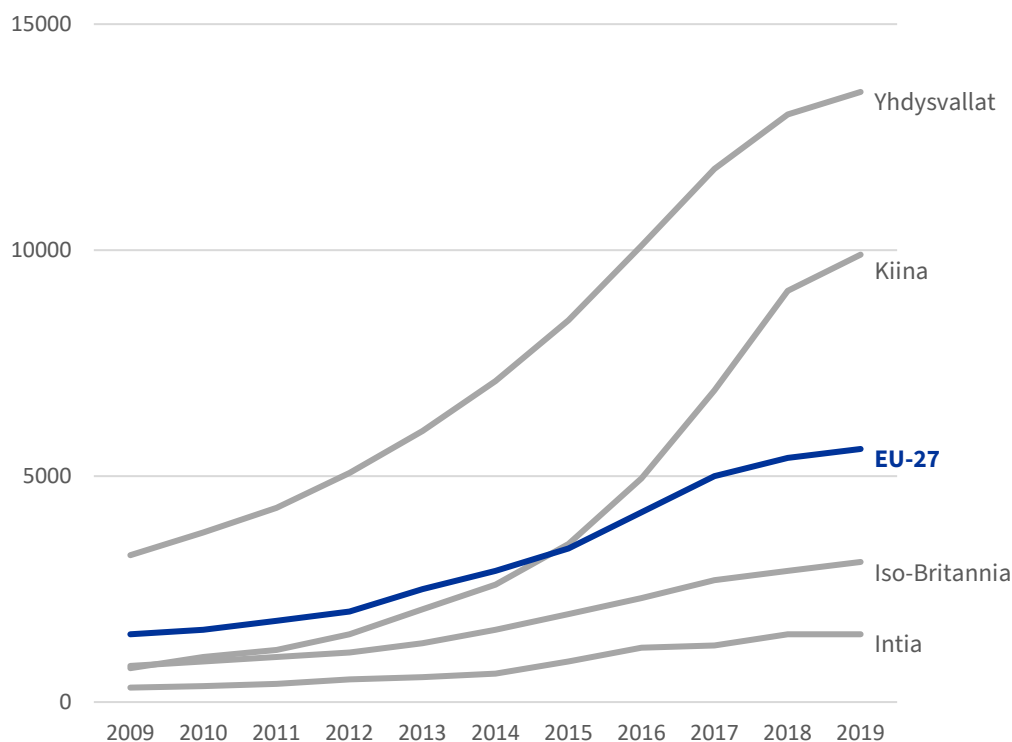


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

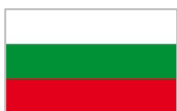
© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

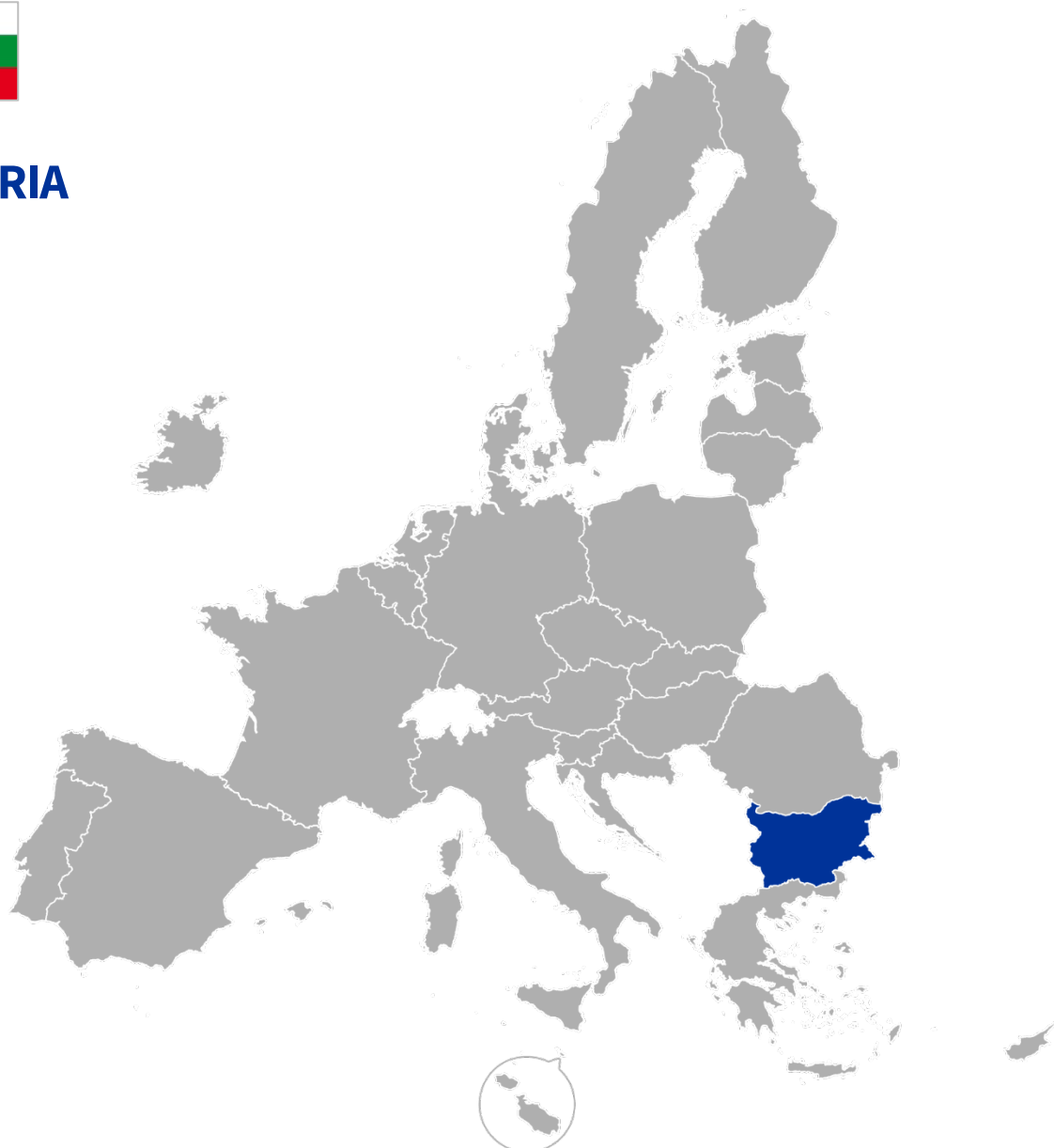
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



BULGARIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



BULGARIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Luxemburgin, Maltaan ja Slovakian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Bulgarian huipputeknologian ja tietotekniikan alat menestyvät tekoälyn alalla, ja niillä on vahvat siteet asiakkaisiin Länsi-Euroopassa ja Yhdysvalloissa. Tekoälyn osuus maan työmarkkinoista on jo 3 prosenttia. Tämä on merkittävä osuus ja tavoitteena on kasvattaa sitä entisestään. Haluat EU:n tekoälystrategian saavan aikaan tuloksia, jotka tukevat maasi teollisuudenaloja ja yliopistoja tekoälyn hyötyjen maksimoinnissa.
- Voit periaatteessa hyväksyä käyttötarkoitukseen perustuvan lähestymistavan. Se kannustaa kehittäjiä ja käyttöönottajia miettimään huolellisesti, miten heidän järjestelmiään voidaan soveltaa, eikä vain sitä, mitä niillä voidaan tehdä. Tämä lisää vastuullisuutta todellisessa käytössä.
- Peräänkuulutat maantieteellistä tasapainoa. Vauraammat maat pystyvät osoittamaan paljon enemmän taloudellisia ja henkilöresursseja tekoälytutkimukseen, myös käyttöönottoa edeltäviin pitkiin ja kalliisiin testausmenettelyihin. Tasapuolisen kehityksen varmistamiseksi kaikkialla EU:ssa Bulgaria tarvitsee rahoitusta, jotta se voi tukea pk- ja startup-yrityksiään. Tänäpä tärkein prioriteettisi on varmistaa selkeä sitoumus sille, että EU:n rahoitusta osoitetaan tekoälytutkimukseen Bulgariassa. Olet valmis keskustelemaan riskienhallintaan ja testaukseen liittyvistä vaatimuksista, mutta vasta sitten, kun keskeiset huolenaiheesi on otettu huomioon.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

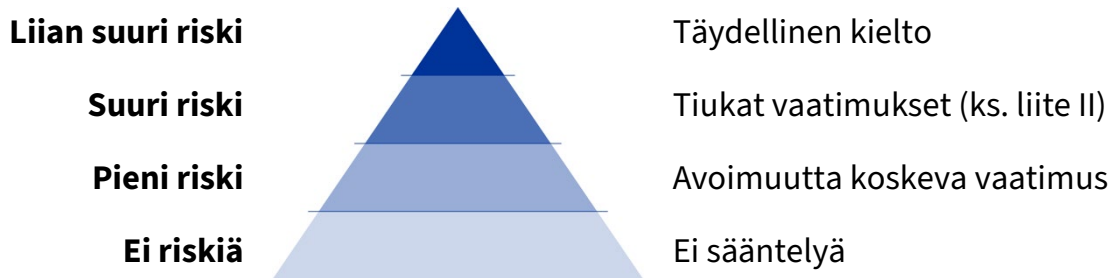


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Katsot, että selkeitä sääntöjä olisi sovellettava kaikkiin aloihin, myös kansalliseen turvallisuuteen ja tiedusteluun. Näiden alojen jättäminen asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle luo porsaanreikiä ja lisää riskiä siitä, että epäeettisiä tai haitallisia tekoälyn muotoja ei valvota.
- Tässä ei ole kyse tekoälyn estämisestä kansallisen turvallisuuden alalla vaan sen varmistamisesta, että tekoälyjärjestelmät suunnitellaan vastuullisesti vinoumien ja syrjinnän välttämiseksi.
- Nykyinen ehdotus on mielestäsi liian epämääräinen, ja haluat tehdä selväksi, että samaa asetusta sovelletaan EU:n ulkopuolisilta kehittäjiltä tuotuihin tekoälymalleihin. Tarkoituksena on pyrkiä välttämään epäselvyyksiä. Tekoälysäädöksen keskeisin tarkoitus on edistää tekoälyn kehittämistä EU:ssa ja tehdä EU:n tekoälymalleista amerikkalaisia tai kiinalaisia tuotteita houkuttelevampia.
- Muistiinpanoja:

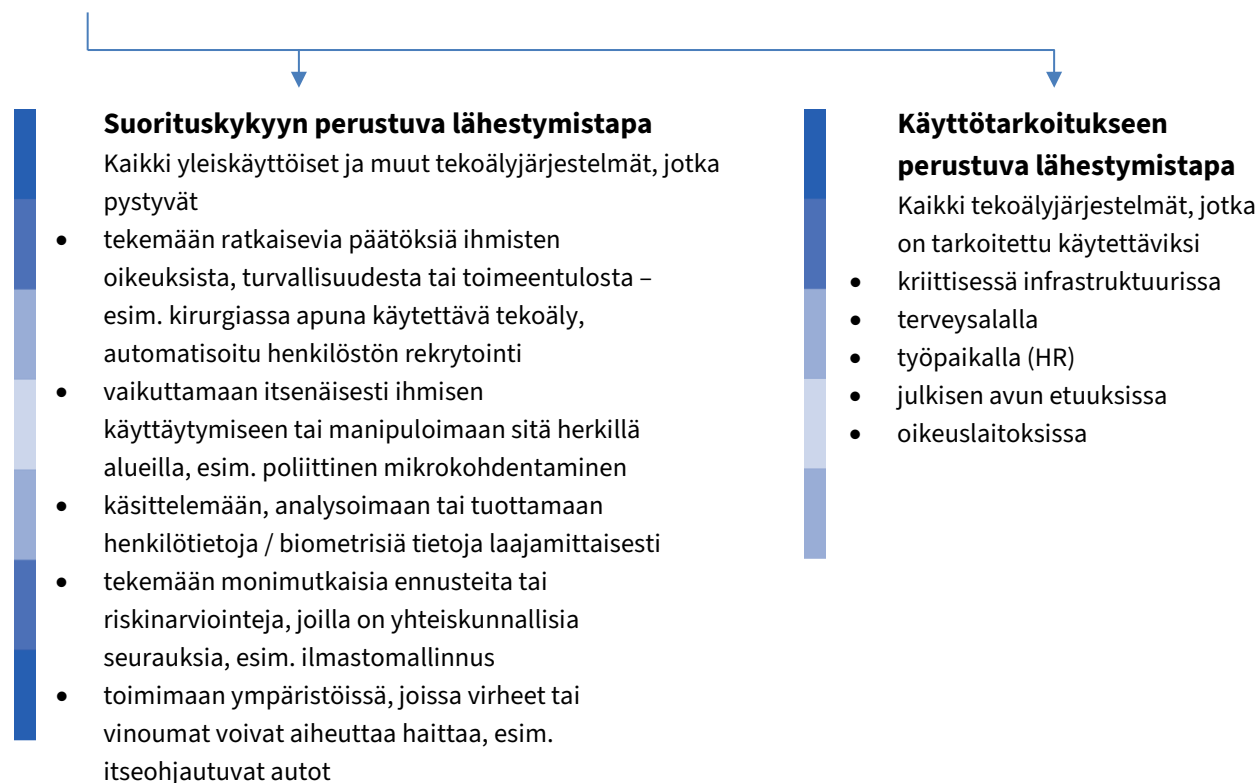
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuorituksen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeilu ympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria	käyttötarkoitukseen perustuva		poikkeuksetta	
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

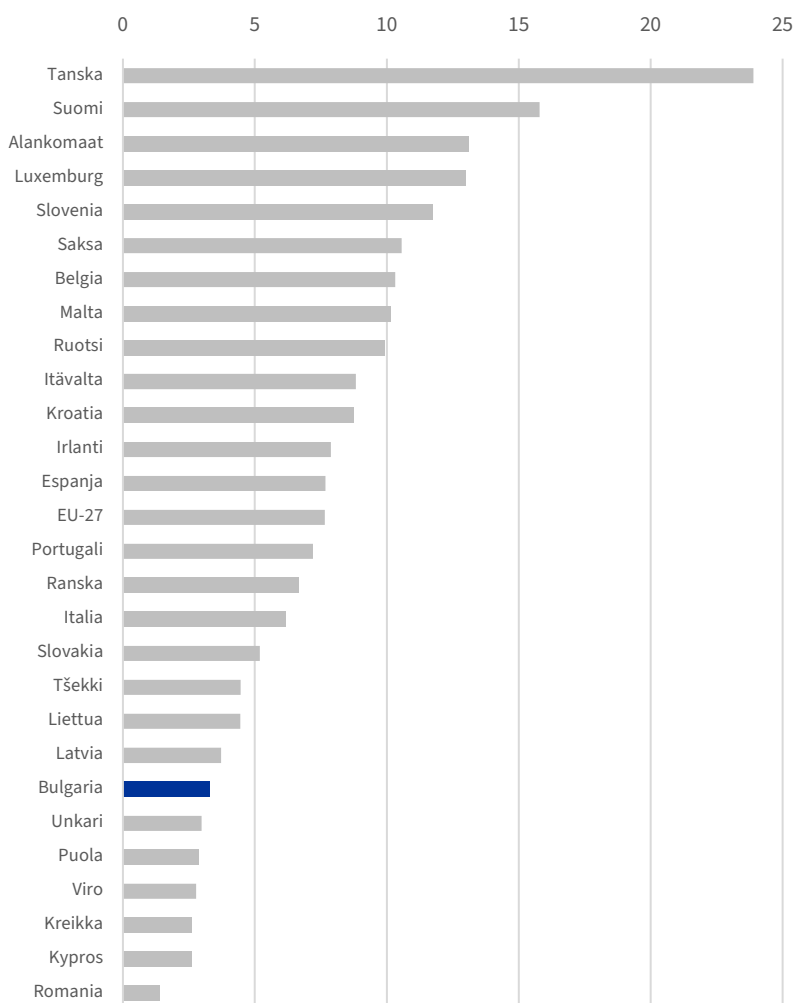
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

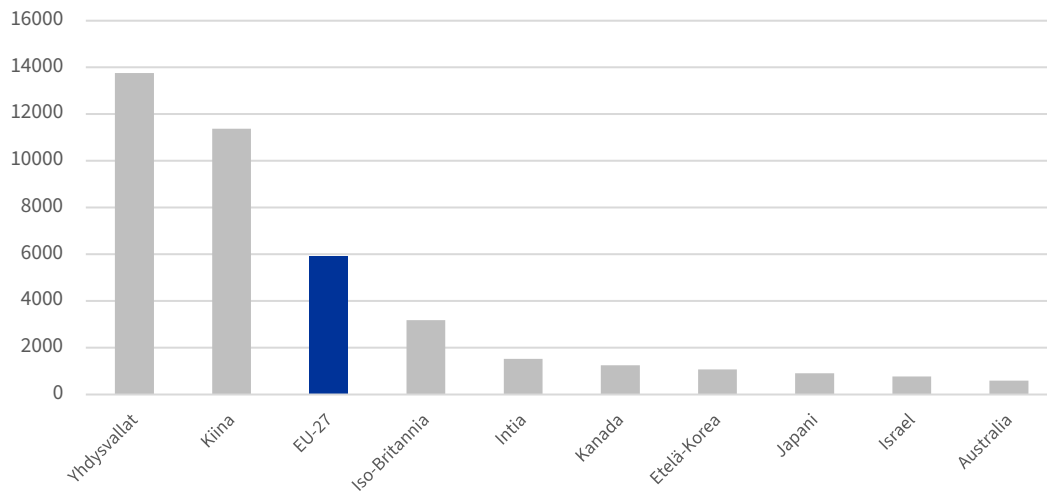
	Euroopan unioni	Bulgaria
Väkiluku	447 695 350	6 447 710
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	14 690
Työttömyysaste	6,1 %	4,3 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	3,6 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	7,7 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

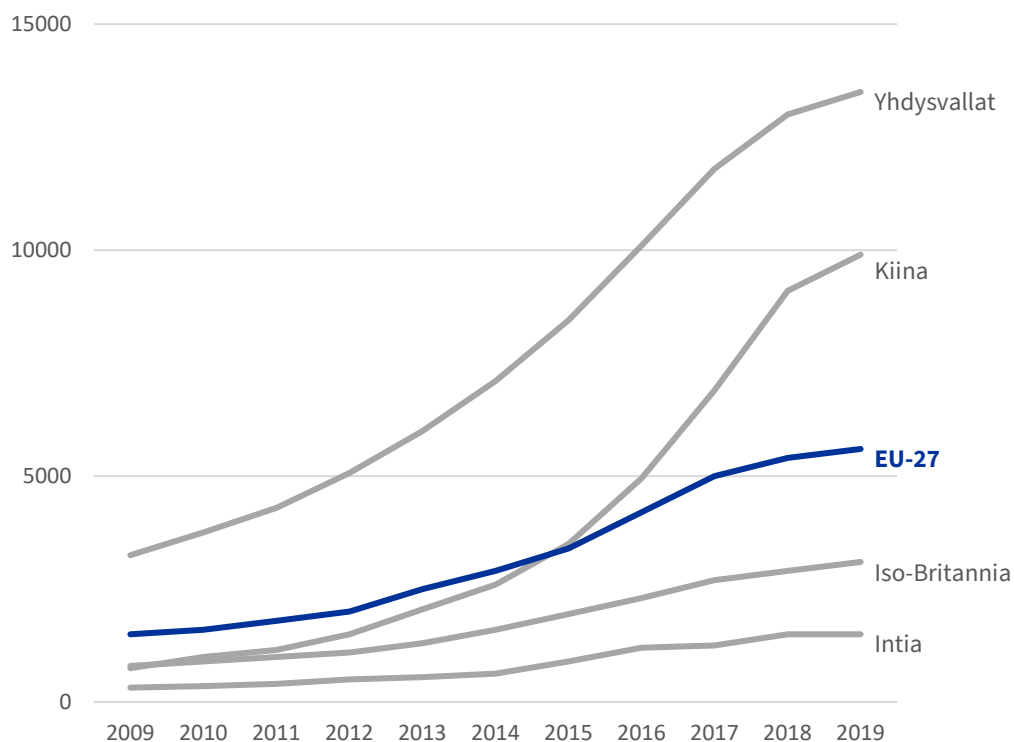


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

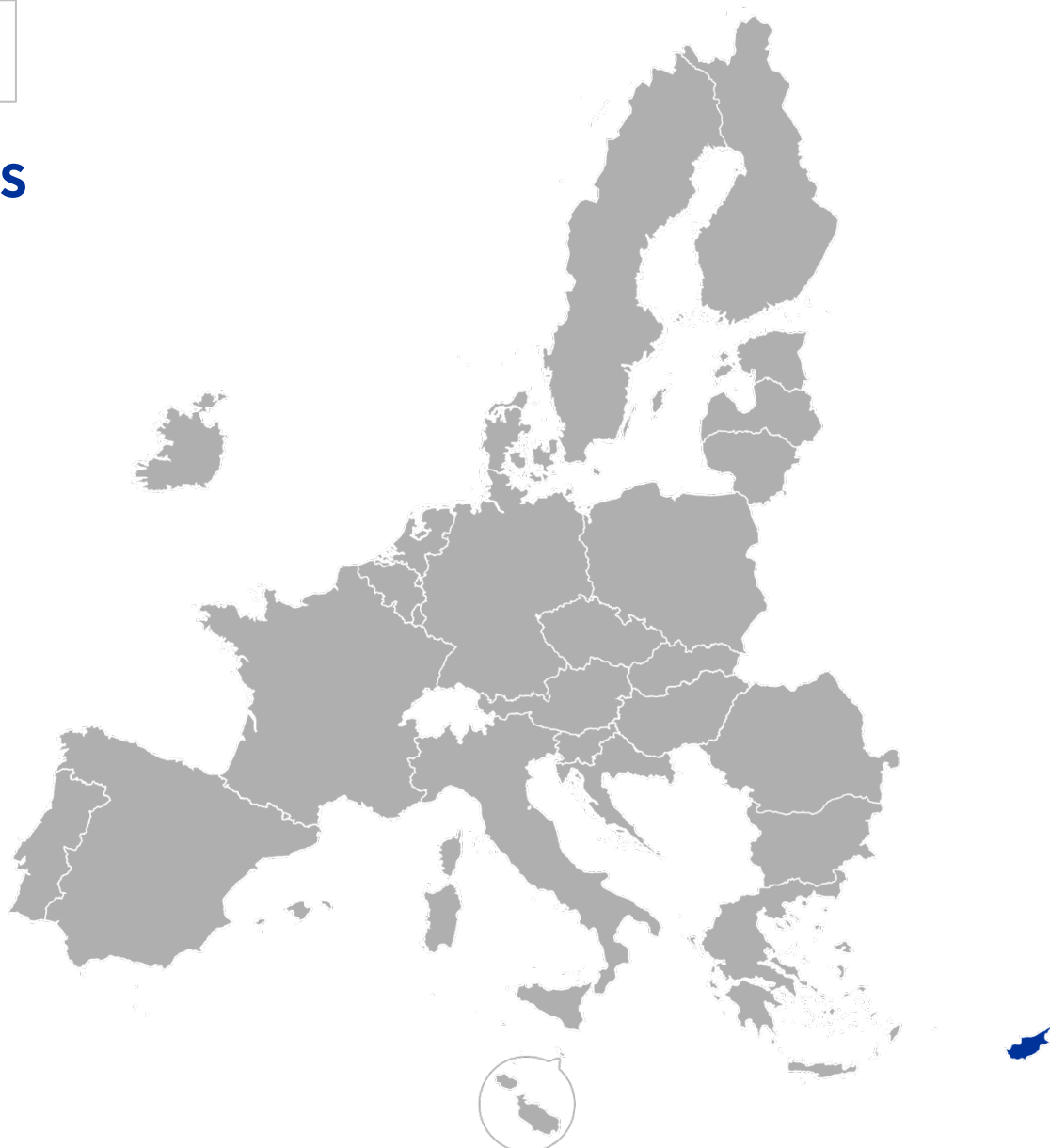
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



KYPROS



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.

Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Belgian, Espanjan, Kreikan ja Saksan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Maasi hallitus asettaa etusijalle poliittiset toimet, joilla edistetään tutkimusta ja innovointia. Samalla noudatetaan tiukkoja eettisiä suuntaviivoja. Ilman eettisyyttä tekoäly muodostaa väistämättä uhan yksityishenkilöiden ja yritysten turvallisuudelle sekä EU:n taloudelliselle suorituskyylylle.
- Hyvin dokumentoidut aiemmat tekoälyä koskevat epäonnistumiset korostavat ihmisen suorittaman valvonnan ja vankan hallinnoinnin tarvetta jo kehitysvaiheen aikana. Esimerkiksi vuonna 2010 tekoälypohjaiset kaupankäyntialgoritmit aiheuttivat pörssiromahduksen, jonka seurauksena osakkeiden arvosta pyyhkiytyi pois biljoona dollaria muutamassa minuutissa.
- Tekoälyn eettisessä kehittämisessä on mielestäsi asetettava etusijalle läpinäkyvyys (tekoälyn ymmärrettävyyden lisääminen), vastuuvollisuus (sen varmistaminen, että ihmiset ovat edelleen vastuussa tekoälyavusteisista päätöksistä) ja valvontamekanismit (tekoälyn valvomattoman toiminnan estäminen).
- Kannatat suorituskyykyyn perustuvaa riskiluokitusta: kaikkia tekoälyjärjestelmiä, joihin liittyy väärinkäytön mahdollisuus tai haitallisia vaikutuksia, olisi pidettävä suuririskisinä. Tämä ei johdu siitä, että tekoäly olisi luonnostaan vaarallista, vaan siitä, minkälaisia käyttömahdollisuuksia sillä on. Olet kuitenkin **valmis keskustelemaan käyttötarkoitukseen perustuvasta riskiluokituksesta, jos asiaa tarkastellaan uudelleen kahden vuoden kuluttua.**
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

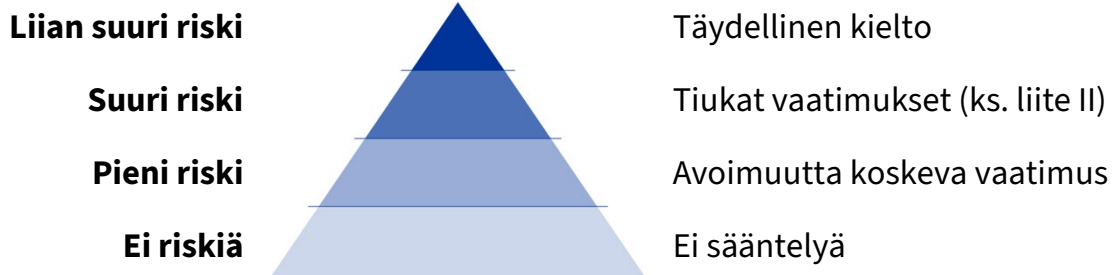


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Olet vahvasti sitä mieltä, että tekoälyä on kehitettävä eettisesti kautta linjan – yhtäkään alaa tai kehittäjää ei tulisi jättää EU:n tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Lainvalvonta, sotilasala, puolustus ja kansallinen turvallisuus ovat juuri niitä aloja, joilla väärinkäytön, vinoumien ja oikeuksien loukkausten riskit ovat suurimmat. Näitä aloja ei pitäisi käsitellä poikkeuksina, vaan niihin olisi sovellettava tiukimpia vaatimuksia.
- EU pyrkii globaaliin johtoasemaan luotettavan ja vastuullisen tekoälyn alalla. Siksi kannatat selkeän esimerkin näyttämistä. Jos tiettyjä sovelluksia katsottaisiin läpi sormien, se heikentäisi EU:n tekoälysäädöksen uskottavuutta ja vaikutusta. Eettisten periaatteiden on ohjattava kaikkea tekoälyn käyttöä – erityisesti niillä aloilla, jotka todennäköisimmin vaikuttavat ihmisten elämään ja vapauksiin.
- Artikla 2 on sinulle artiklaa 1 tärkeämpi. Jos et löydä muita tukemaan artiklaa 1 koskevia näkökantojasi, keskityt varmistamaan, että artiklaa 2 koskevat tärkeimmät pyyntösi otetaan vakavasti.
- Muistiinpanoja:

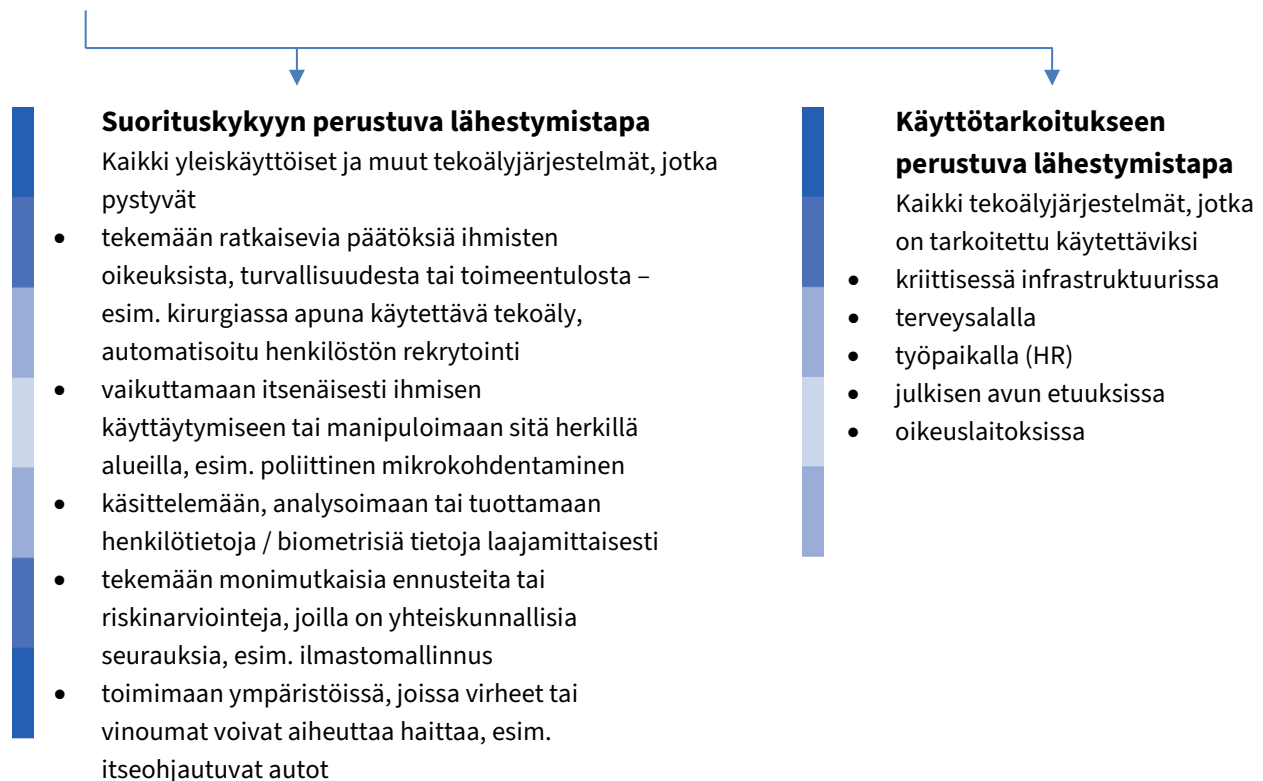
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros	suorituskykyyn perustuva	uudelleentarkastelu kahden vuoden kuluttua	poikkeuksetta	
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

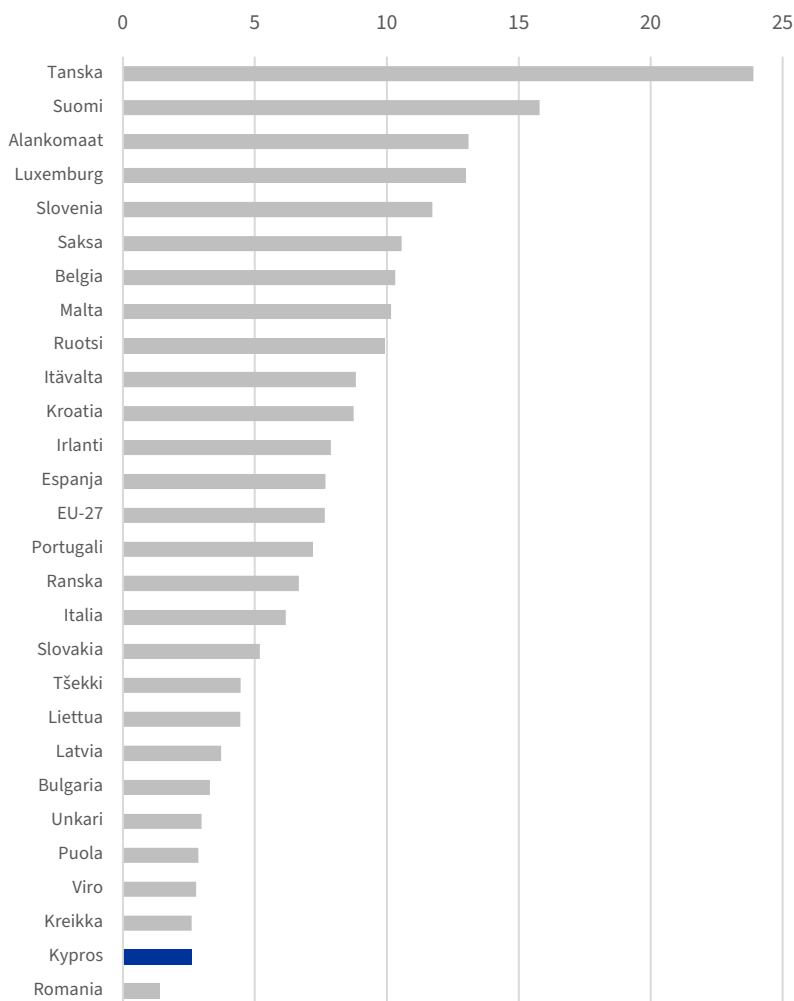
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

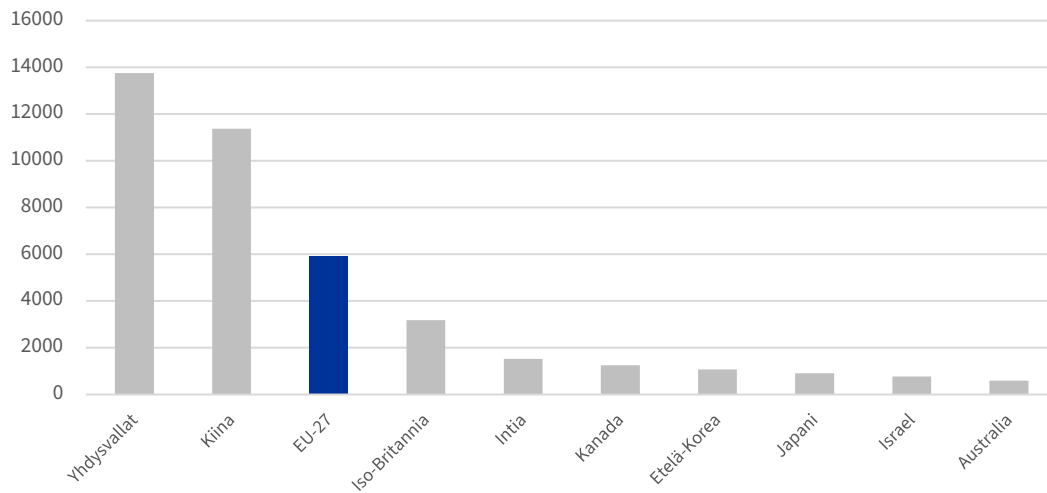
	Euroopan unioni	Kypros
Väkiluku	447 695 350	949 084
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	32 720
Työttömyysaste	6,1 %	5,8 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	4,7 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	25,0 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

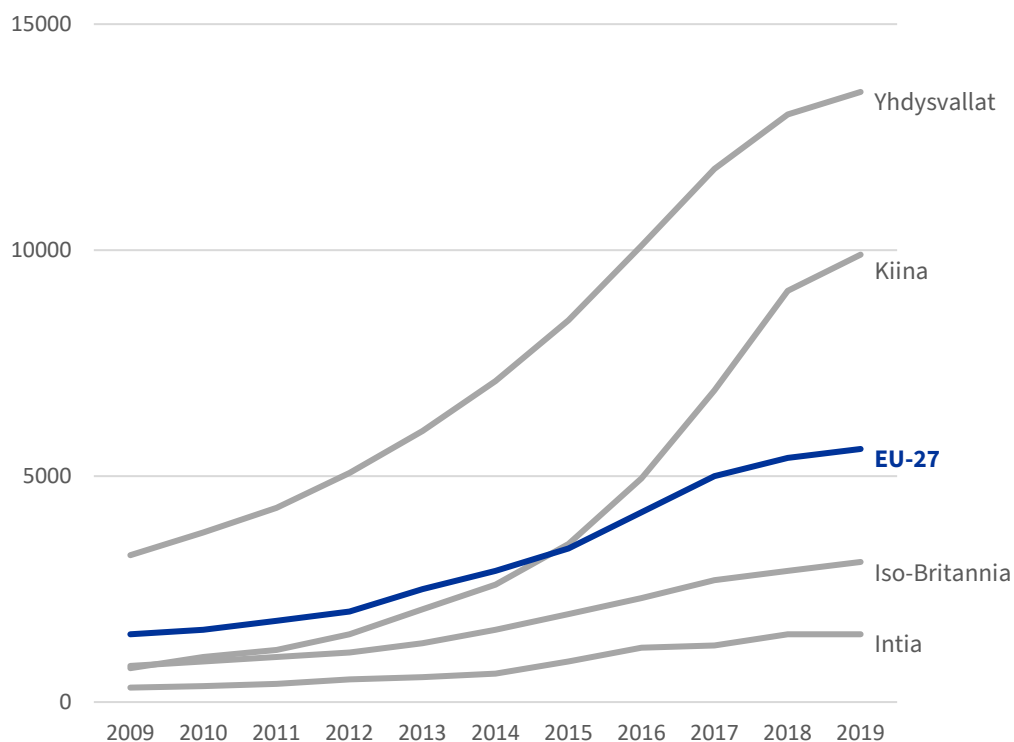


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



TŠEKKI



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



TŠEKKI

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Latvian, Liettuan, Unkarin ja Viron perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Maasi hallituksen tavoitteena on edistää tekoälyyn liittyvää innovointia. Vaikka EU:lla on vahva asema tutkimustoiminnassa, maailmanmarkkinoilla johdossa ovat Yhdysvallat ja Kiina, jotka myös ohjaavat alan kehitystä. Myös muut maat, kuten Intia, Kanada ja Iso-Britannia, edistyvät nopeasti.
- Näin ollen on näkemyksesi mukaan selvää, että EU:n on luotava tasapainoinen – ei liian joustamaton – sääntelykehys, jotta voidaan edistää tekoälyyn liittyvää innovointia ja asemoida EU globaaliksi tekoälyjohtajaksi. EU:n tekoällysäädös voisi olla ratkaiseva tekijä, jos se pystyy voittamaan puolelleen sekä sijoittajien että kehittäjien luottamuksen ja tuen.
- Kannatat suorituskykyyn perustuvaa lähestymistapaa, sillä käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa voi olla ristiriidassa nykyisten kansallisten ja EU:n alakohtaisten politiikkojen kanssa. Kaiken yleiskäyttöisen tekoälyn (GPAI) luokittelu suuririskiseksi olisi kuitenkin liian joustamaton ratkaisu. On selvää, että monet GPAI-järjestelmät, kuten asiakaspalvelussa käytettävä tekoäly tai reaaliaikaisen kääntämisen järjestelmät, olisi luokiteltava pieniriskisiksi. Ylisääntely voi haitata innovointia, estää investointeja ja vahvistaa mielikuvaa siitä, että ”EU:lla on tiukimmat tekoällysäännöt”. Viime kädessä kaikki tämä heikentää Euroopan kilpailukykyä.
- Jos kompromissiin pääseminen osoittautuu vaikeaksi, **olet valmis lisäämään asetukseen lausekkeen, jonka mukaan säädöstä tarkastellaan uudelleen viiden vuoden kuluttua.** Näin voidaan varmistaa, että se pysyy ajan tasalla nopeasti kehittyvässä tekoäly-ympäristössä.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

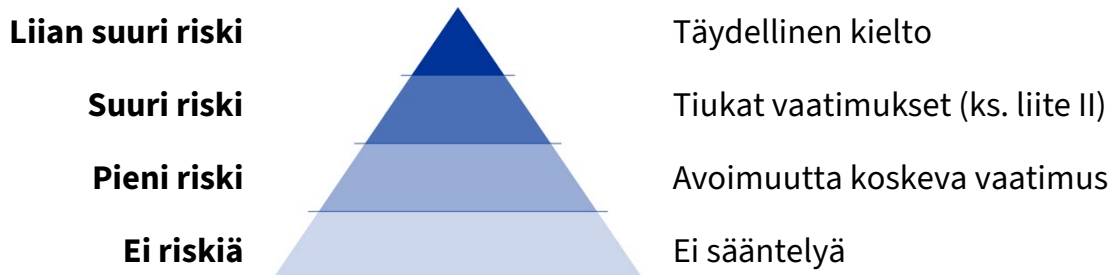


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Olet vahvasti sitä mieltä, että tekoälyä on kehitettävä eettisesti kautta linjan – yhtäkään alaa tai kehittäjää ei tulisi jättää EU:n tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Lainvalvonta, sotilasala, puolustus ja kansallinen turvallisuus ovat juuri niitä aloja, joilla väärinkäytön, vinoumien ja oikeuksien loukkausten riskit ovat suurimmat. Näitä aloja ei pitäisi käsitellä poikkeuksina, vaan niihin olisi sovellettava tiukimpia vaatimuksia.
- Jos EU pyrkii globaaliin johtoasemaan luotettavan ja vastuullisen tekoälyn alalla, sen on näytettävä esimerkkiä. Jos tiettyjä sovelluksia katsottaisiin läpi sormien, se heikentäisi EU:n tekoälysäädöksen uskottavuutta ja vaikutusta. Eettisten periaatteiden on ohjattava kaikkea tekoälyn käyttöä – erityisesti niillä aloilla, jotka todennäköisimmin vaikuttavat ihmisten elämään ja vapauksiin.
- Muistiinpanoja:

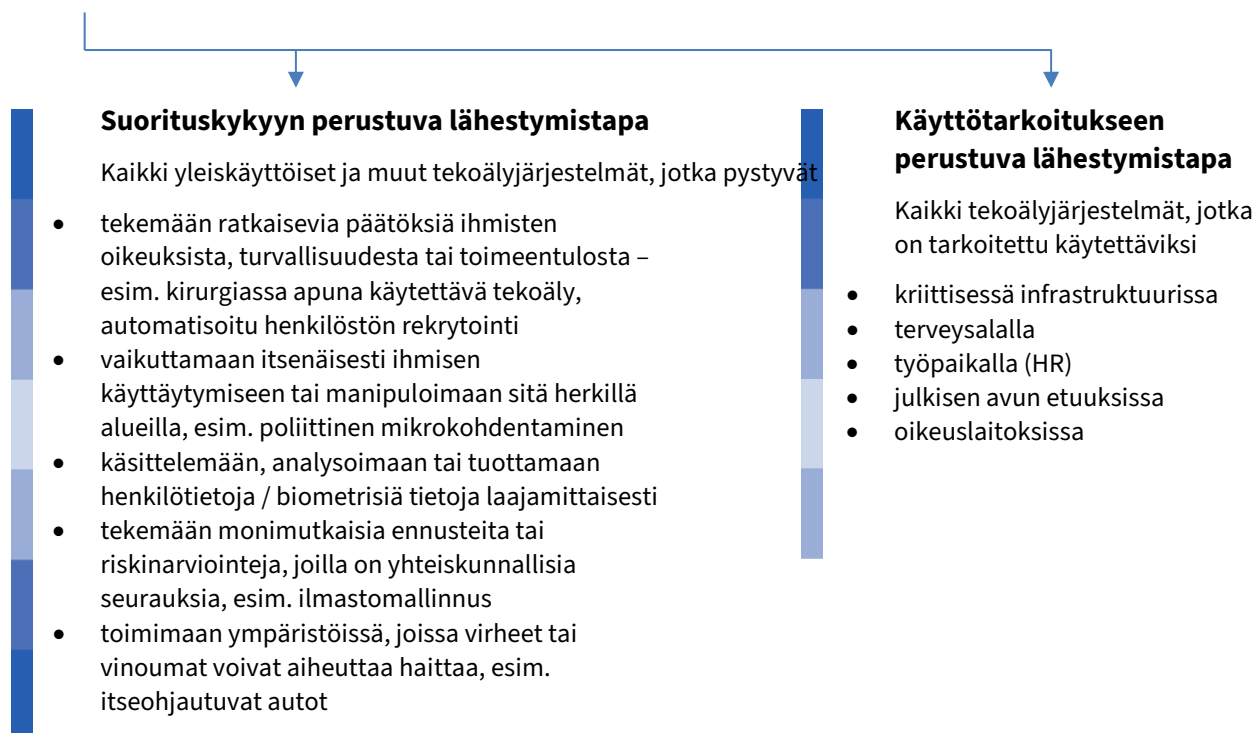
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki	suorituskykyyn perustuva	uudelleentarkastelu viiden vuoden kuluttua	poikkeuksetta	
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

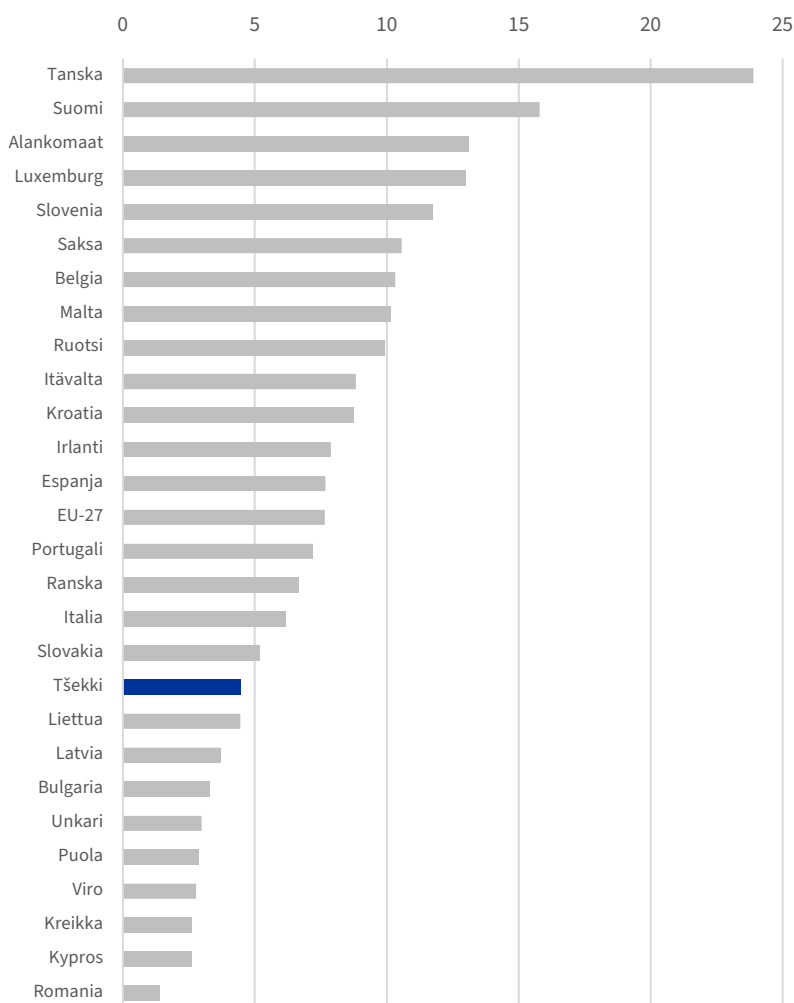
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

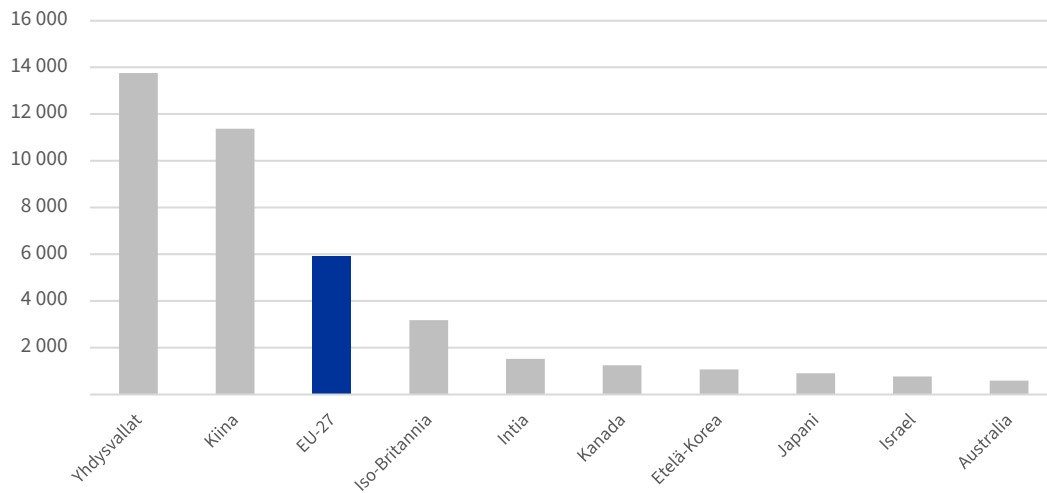
	Euroopan unioni	Tšekki
Väkiluku	447 695 350	10 827 529
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	29 180
Työttömyysaste	6,1 %	2,6 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	5,9 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	35,5 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

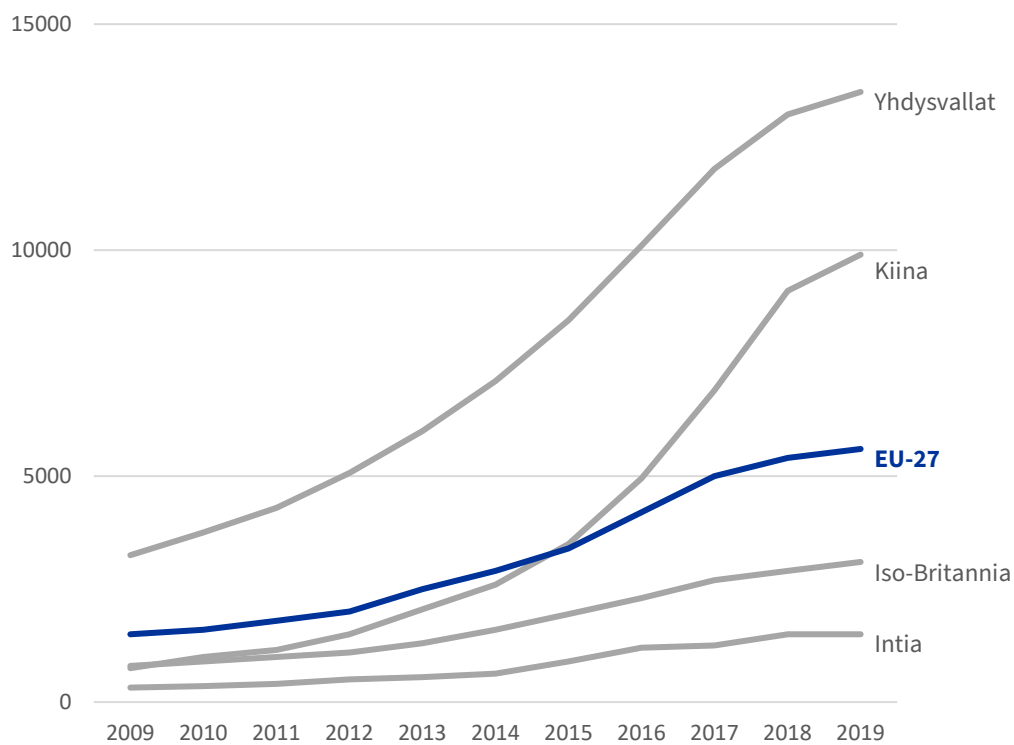


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

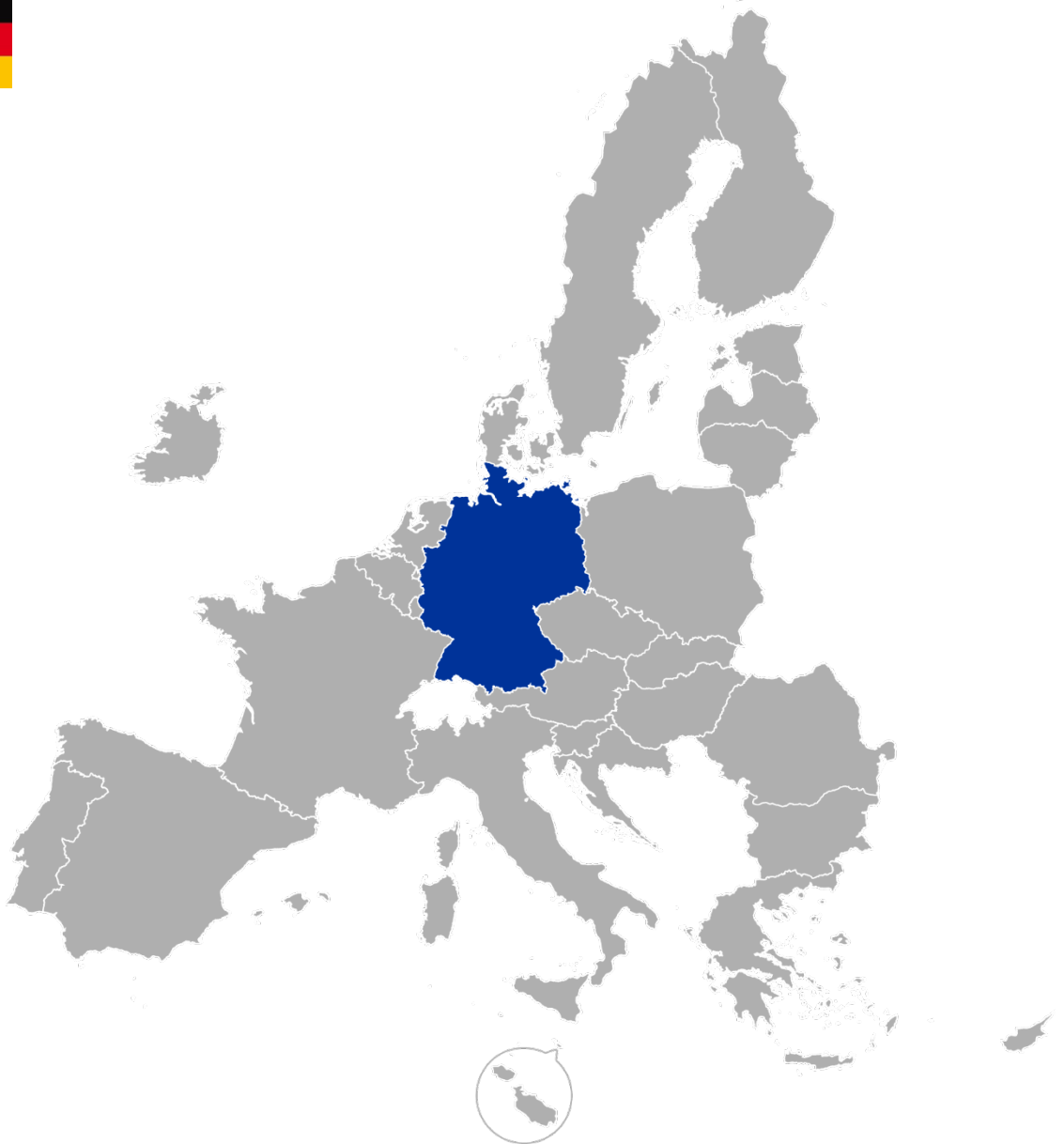
| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



SAKSA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

2024.10.17 - 2024.10.18

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



SAKSA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

- Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
- Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Belgian, Espanjan, Kreikan ja Kyproksen perusteluja.** Keskustelet niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
- Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
- Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
- Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
- Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
- Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse.** Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Perusoikeuksien edistäminen on maasi ensisijainen tavoite, ja tunnustat kiireellisen tarpeen rajatylittävälle yhteistyölle, jotta voidaan vastata sekä kansallisiin että kansainvälisiin, myös digitaaliteknologian aiheuttamiin uhkiin. Olet nähnyt, miten tekoäly voi tuottaa väärää tietoa ja syvävääräennöskampanjoita ja aiheuttaa näin vakavia riskejä sananvapaudelle ja demokraattisille instituutioille.
- Vaikka tekoäly kehittyy nopeasti ja sillä on yhä merkittävämpi yhteiskunnallinen rooli, katsot, että se on suunniteltava hyödyttämään ihmisiä ja ympäristöä eikä aiheuttamaan haittaa.
- Vinoumat ovat yksi tekoälyjärjestelmien merkittävistä huolenaiheista. Kun tekoälyä koulutetaan yksipuolisella data-aineistolla, joka ei edusta koko väestöä tasapuolisesti, se voi tuottaa syrjiviä tuloksia. Näin kävi Amazonin rekrytointivälineelle, joka poistettiin käytöstä, sillä se suosi miespuolisia hakijoita aiempien rekrytointimallien perusteella. Perimmäisenä tavoitteenasi on sellaisen kehyksen luominen, jolla poistetaan pieninkin mahdollinen riski tekoälyn aiheuttamasta haitasta, kuten väärän tiedon levittämisestä. Tiedät, että tavoite on kunnianhimoinen, mutta katsot, että siihen on pyrittävä.
- Näistä syistä kannatat suorituskykyyn perustuvaa riskiluokitusta: kaikkia tekoälyjärjestelmiä, joihin liittyy väärinkäytön mahdollisuus tai haitallisia vaikutuksia, olisi pidettävä suuririskisinä. Tämä ei johdu siitä, että tekoäly olisi luonnostaan vaarallista, vaan siitä, minkälaisia käyttömahdollisuuksia sillä on.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

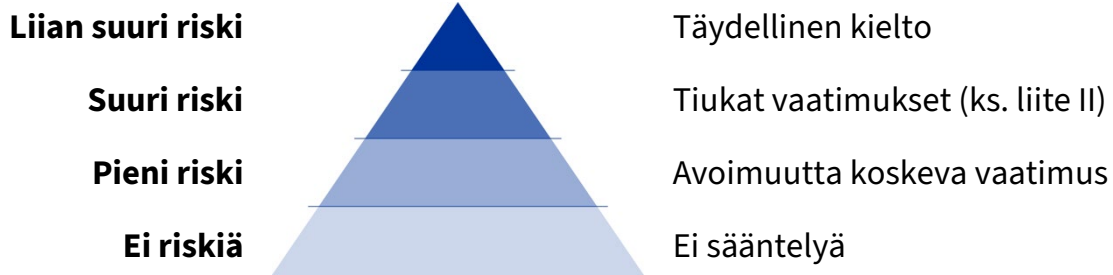


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Olet erittäin huolissasi siitä, että osa maista haluaa jättää lainvalvonnan, sotilas- ja puolustusalan sekä kansallisen turvallisuuden EU:n tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Juuri näillä aloilla tekoäly voi aiheuttaa vakavaa haittaa syrjinnän, väärin positiivisten tulosten ja vinoumien kautta, ja siksi vahvoja suoja-toimia tarvitaan kyseisillä aloilla eniten. Esimerkiksi kasvojentunnistuksen vinoumat ovat jo nyt johtaneet poliisitoiminnassa perusteettomiin pidätyksiin, joista suhteeton määrä on koskenut rodullistettuja nuoria miehiä, ja vakaviin yksilön oikeuksien loukkauksiin.
- Monet maat odottavat tekoälyn käytöstä huomattavia tehokkuushyötyjä näillä aloilla, ja ymmärtävät niiden kannan. Ihmisoikeuksiin ei voi kuitenkaan suhtautua kevyesti. Olet seurannut tiiviisti tekoälyn kehitystä Yhdysvalloissa ja Kiinassa, ja olet syvästi huolissasi vahvojen suoja-toimien puutteesta niiden järjestelmissä.
- EU:n tekoälyasetuksen tarkoituksena on edistää vastuullista ja ihmiskeskeistä tekoälyä. Tiettyjen alojen jättäminen koko asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle heikentäisi tätä tavoitetta ja veisi pohjan EU:n pyrkimykseltä asettaa luotettavalle tekoälylle maailmanlaajuinen normi.
- Muistiinpanoja:

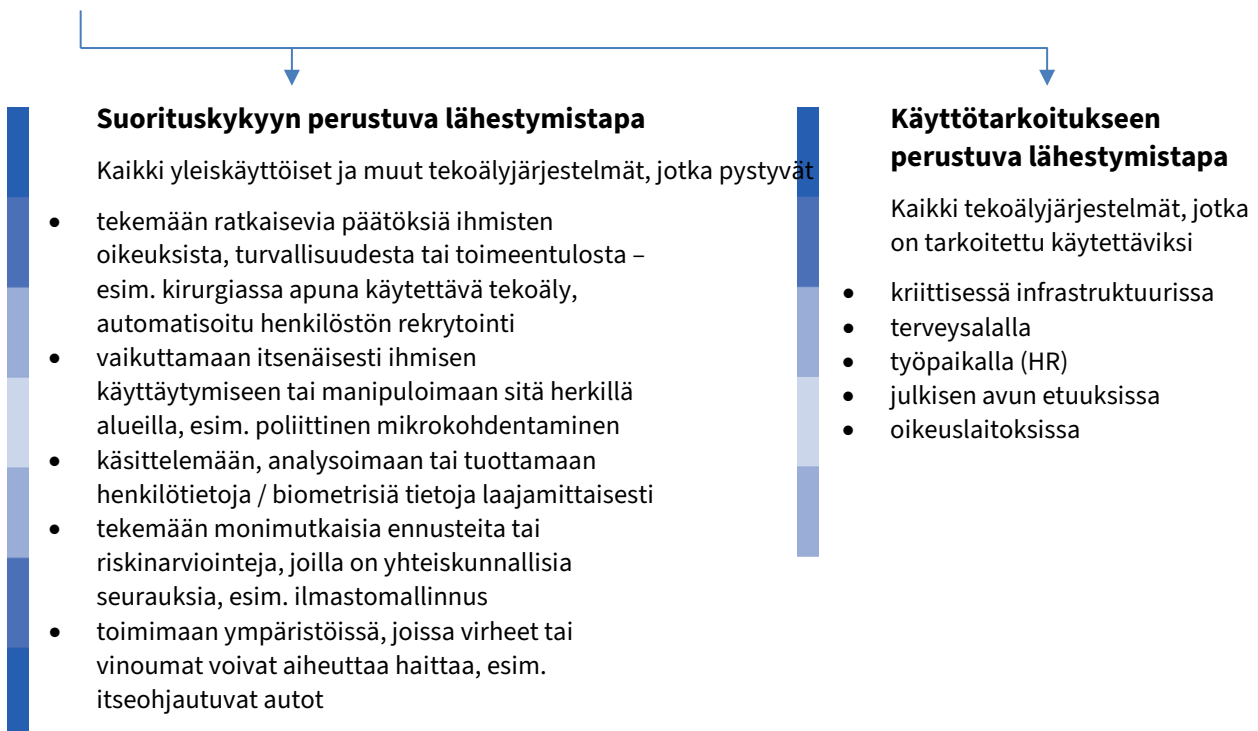
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa	suorituskykyyn perustuva		poikkeuksetta	
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

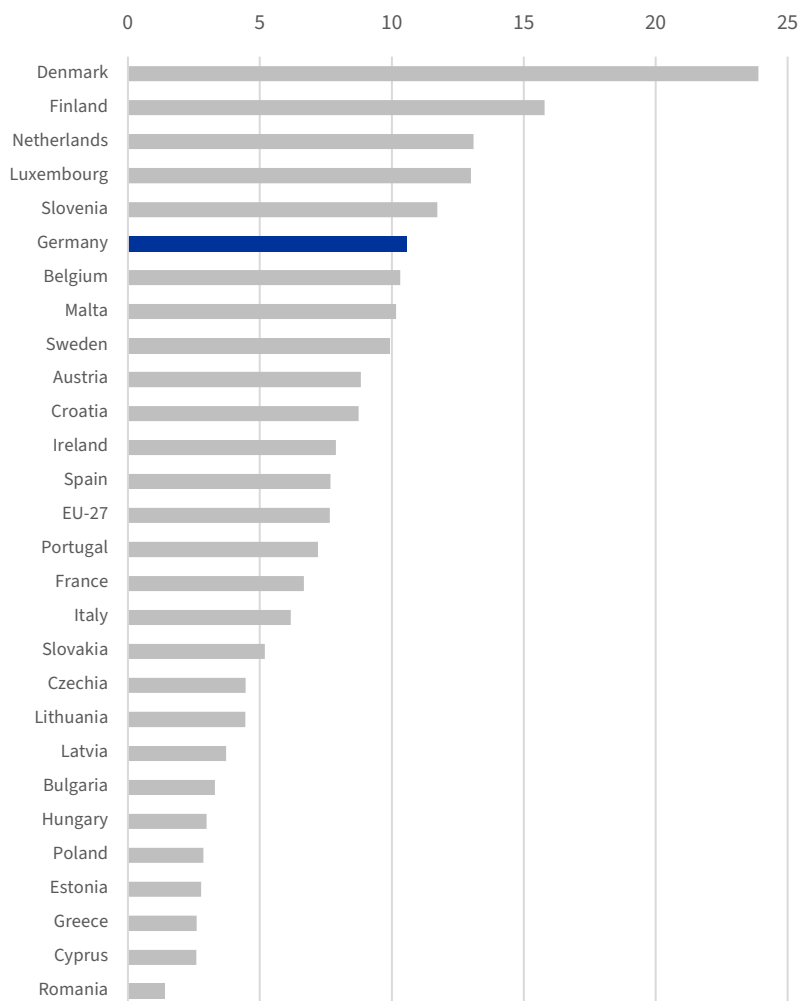
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

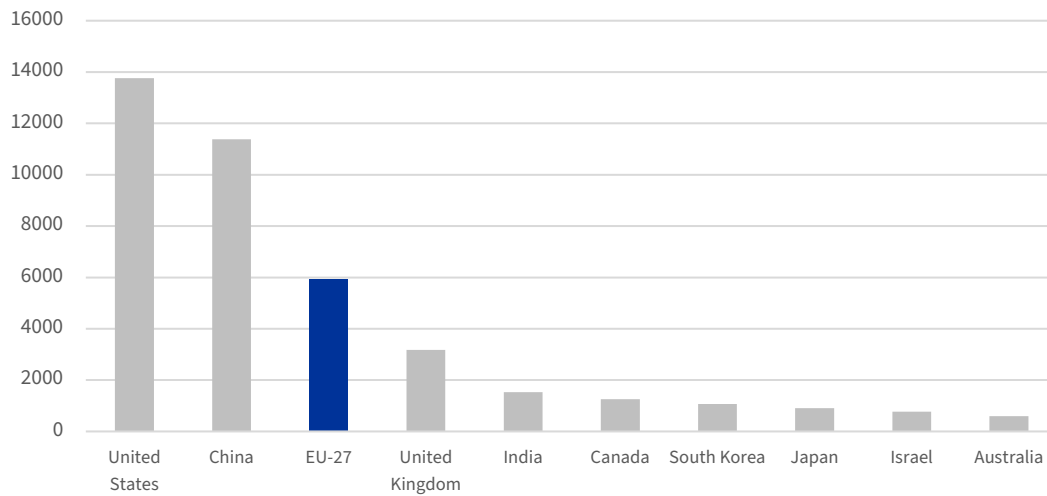
	Euroopan unioni	Saksa
Väkiluku	447 695 350	83 118 501
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	49 520
Työttömyysaste	6,1 %	3,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	11,6 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	19,8 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä

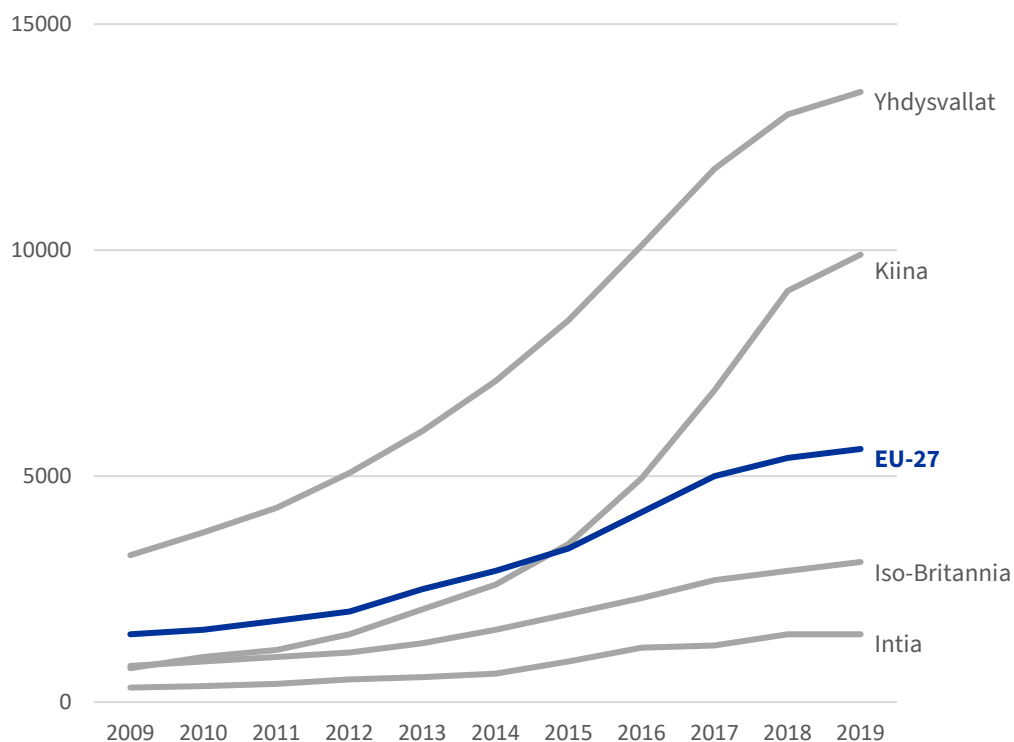


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoaäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8

PDF ISBN 978-92-850-0509-2

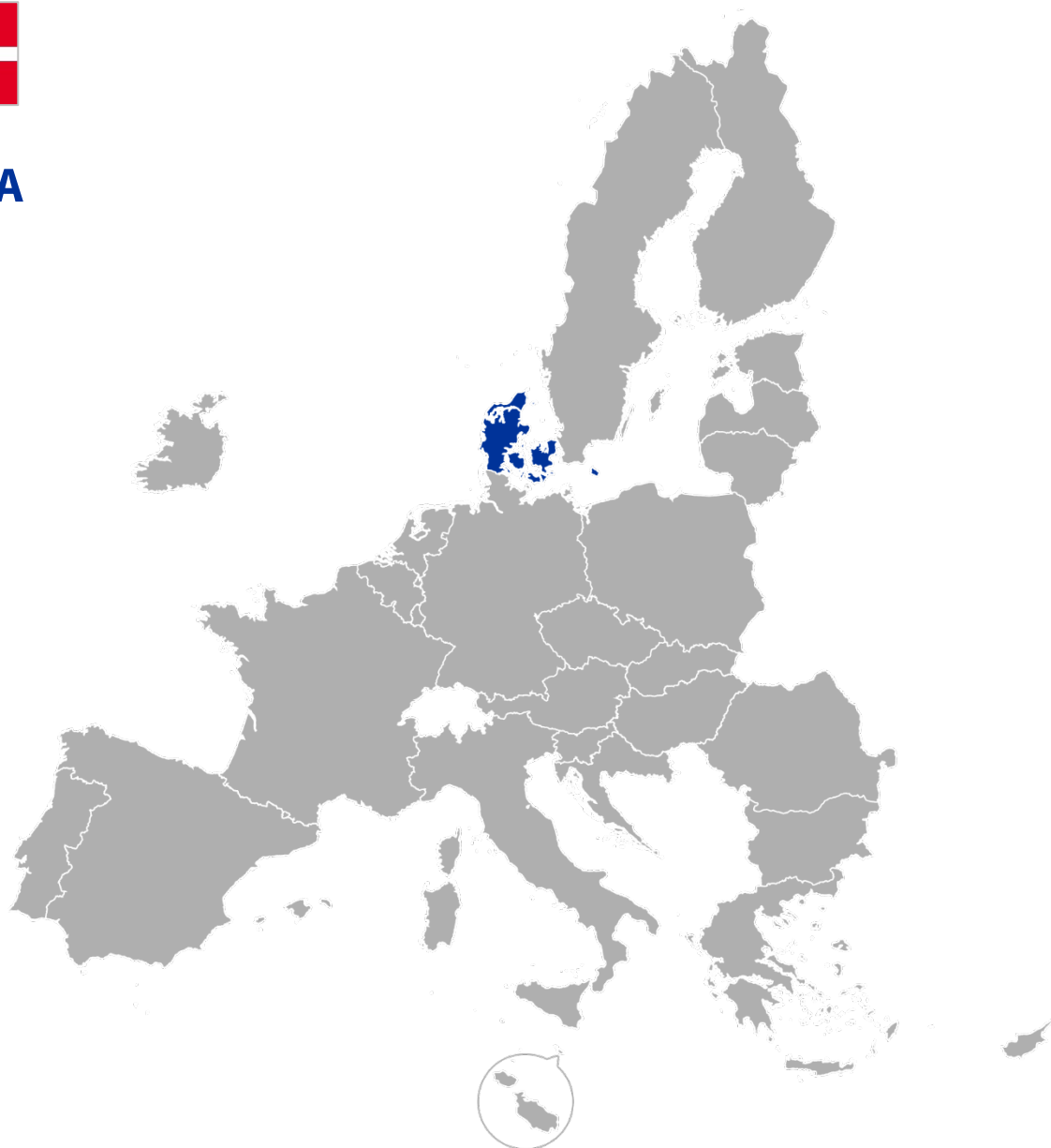
doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



TANSKA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



TANSKA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.

Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Itävallan, Puolan, Ranskan ja Romanian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Olet tyytyväinen komission ehdotukseen tekoälyn käyttöä koskevasta sääntelykehyksestä. Säädöksellä olisi edistettävä vastuullisuutta, jolloin ongelmatapauksissa on helpompi selvittää, missä asiat ovat menneet pieleen.
- Kannatat käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa rakentavana ensiaskeleena. Se edistää kunkin alan tervettä kilpailua. Haluat kuitenkin sisällyttää ehdotukseen koulutusalan. Jos tekoälyä käytetään kouluissa oppilaiden käytöksen arviointiin, arvosanojen antamiseen tai opinnoissa edistymisen ennustamiseen, oppilaat voivat tuntea, että jokin kone valvoo tai arvioi heitä jatkuvasti. Tästä voi tulla oppilaille paineita suoriutua opiskelustaan aina yhtä hyvin, vaikka heillä olisi joskus vain huono päivä. Tekoäly ei useinkaan osaa olla empaattinen tai voi ymmärtää henkilökohtaisia haasteita, toisin kuin oikea opettaja.
- Lisäksi haluat korostaa unionin kielellistä monimuotoisuutta. Useimpien suurten tekoälymallien opettamisessa on käytetty dataa, joka perustuu laajalti puhuttuihin kieliin, kuten englantiin, ranskaan tai saksaan. Tämä voi johtaa huonompiin tuloksiin tanskan kaltaisilla vähemmän puhutuilla kielillä.
- Jos EU päättää myöntää varoja tekoälyn kehittämistä varten, olisi oikeudenmukaista priorisoida tuki pienemmille maille ja vähemmän puhutuille kielille. Muutoin tekoälyn kehitys voi pahentaa eriarvoisuutta ja heikentää vähemmän puhutuilla kielillä tarjottavien palvelujen laatua.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

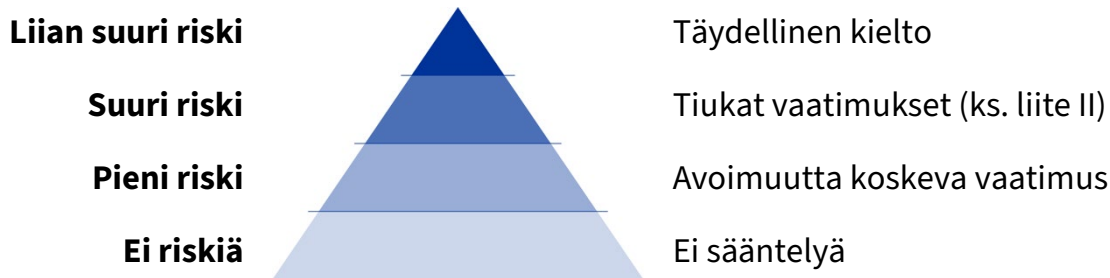


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Sinulle on edelleen olennaisen tärkeää, että kansalliseen turvallisuuteen sekä sotilas- tai puolustusalaan liittyvät asiat jätetään tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Jäsenmaat haluavat säilyttää päätösvaltansa kyseisillä aloilla, jotka eivät muutenkaan yleensä kuulu EU:n toimivaltaan. Tämä näkyy myös siinä, että EU:lla ei (vielä) ole yhteistä armeijaa.
- Lisäksi katsot, että tekoälyjärjestelmiin, joita käytetään tiedustelutietojen keräämiseen, kyberpuolustukseen tai taistelukenttäskenaarioihin, ei voida soveltaa samoja julkistamis- tai sääntelyvaatimuksia kuin siviilijärjestelmiin, koska tämä voisi vaarantaa operaatioiden salassapidon, kansalliset turvallisuusedut ja strategisen edun, jota tällaiset järjestelmät on suunniteltu tuottamaan.
- Jos pyyntösi ei voida tämänpäiväisessä keskustelussa suostua täysin, olet valmis kompromissiin, jossa sotilaallisia ja kansallisia turvallisuustarkoituksia ei jätettäisi asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle, vaan niiden katsottaisiin kuuluvan pienen riskin tekoälyluokkaan, jolloin niihin sovellettaisiin kevyempiä vaatimuksia.
- Muistiinpanoja:

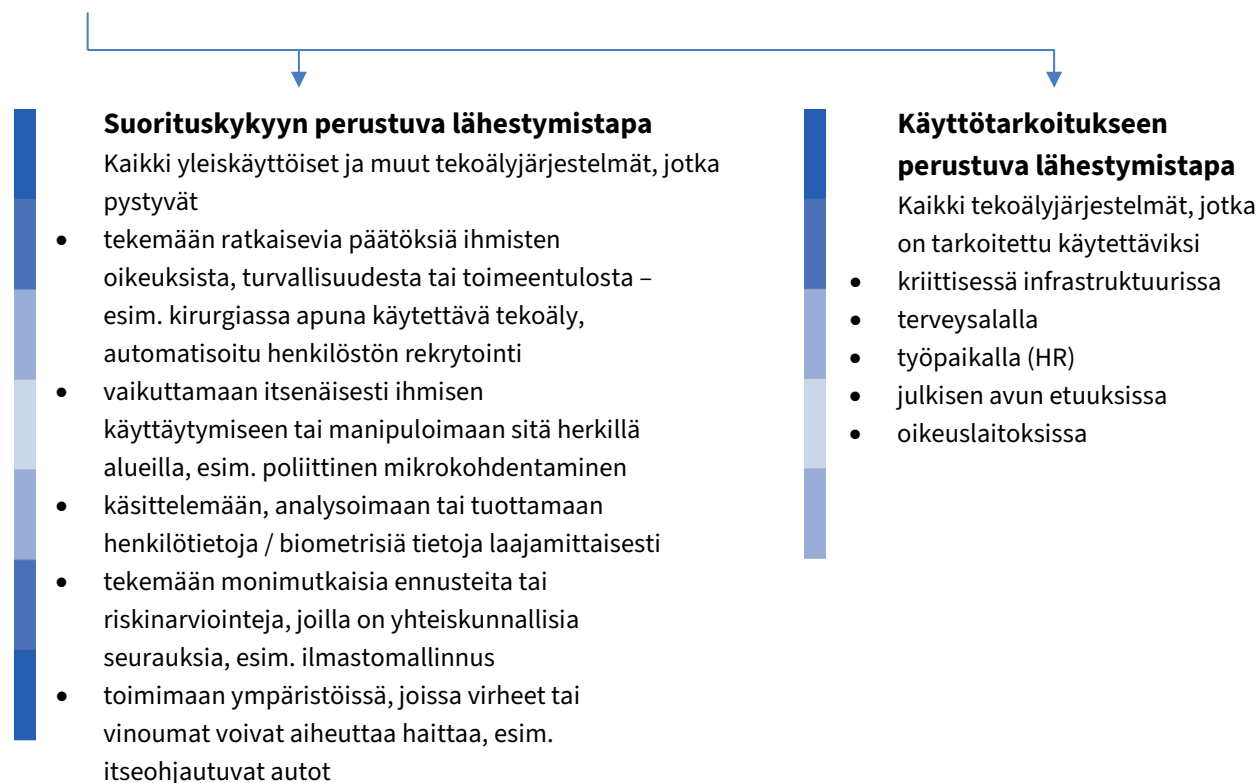
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska	käyttötarkoitukseen perustuva	sisällytetään koulutus	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

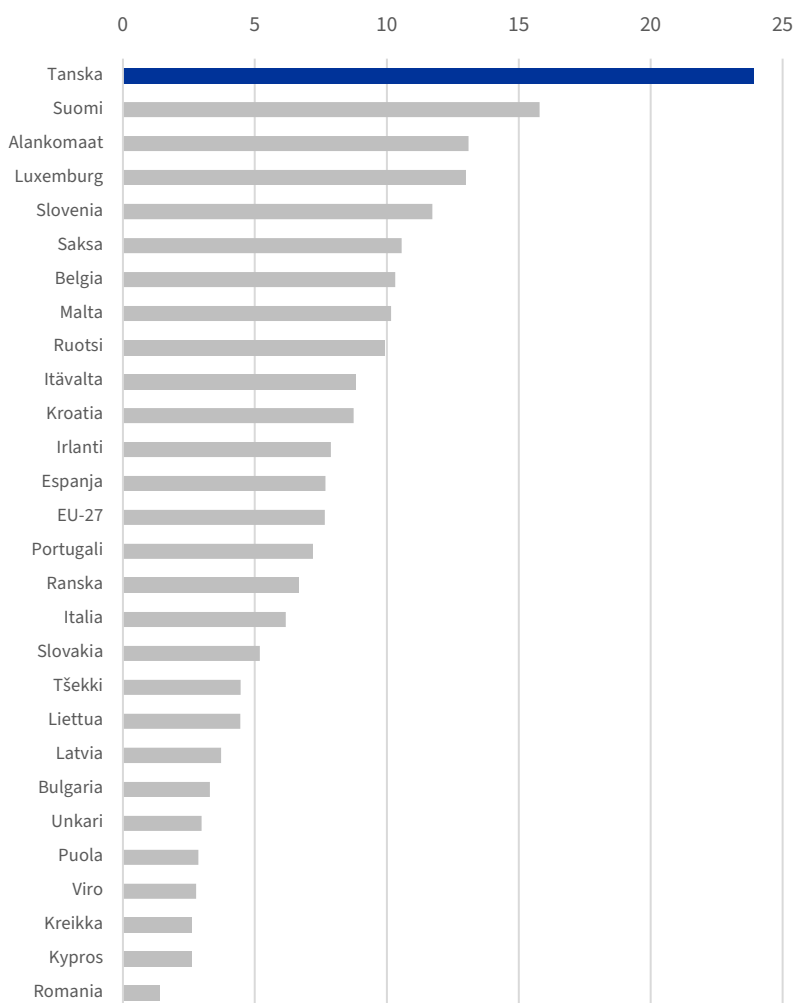
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

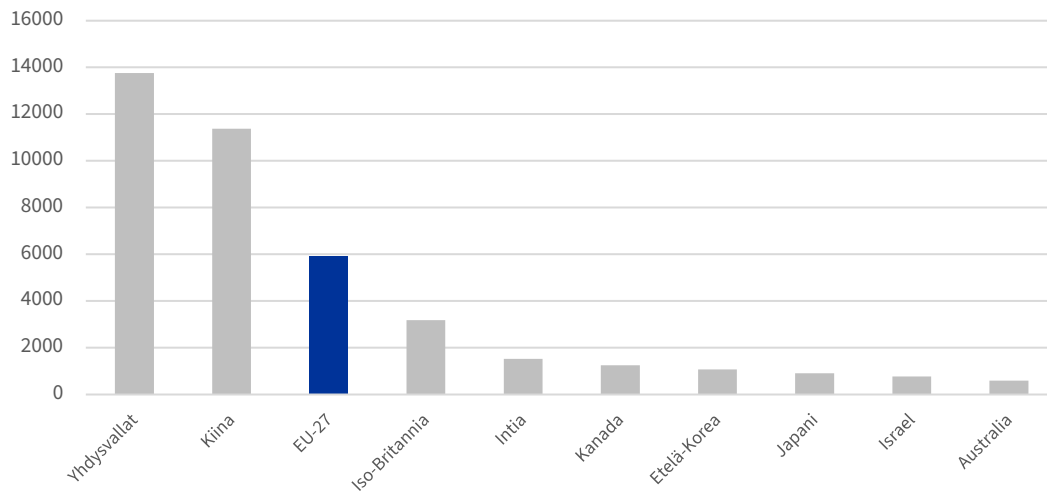
	Euroopan unioni	Tanska
Väkiluku	447 695 350	5 932 654
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	63 290
Työttömyysaste	6,1 %	5,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	15,2 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	39,4 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

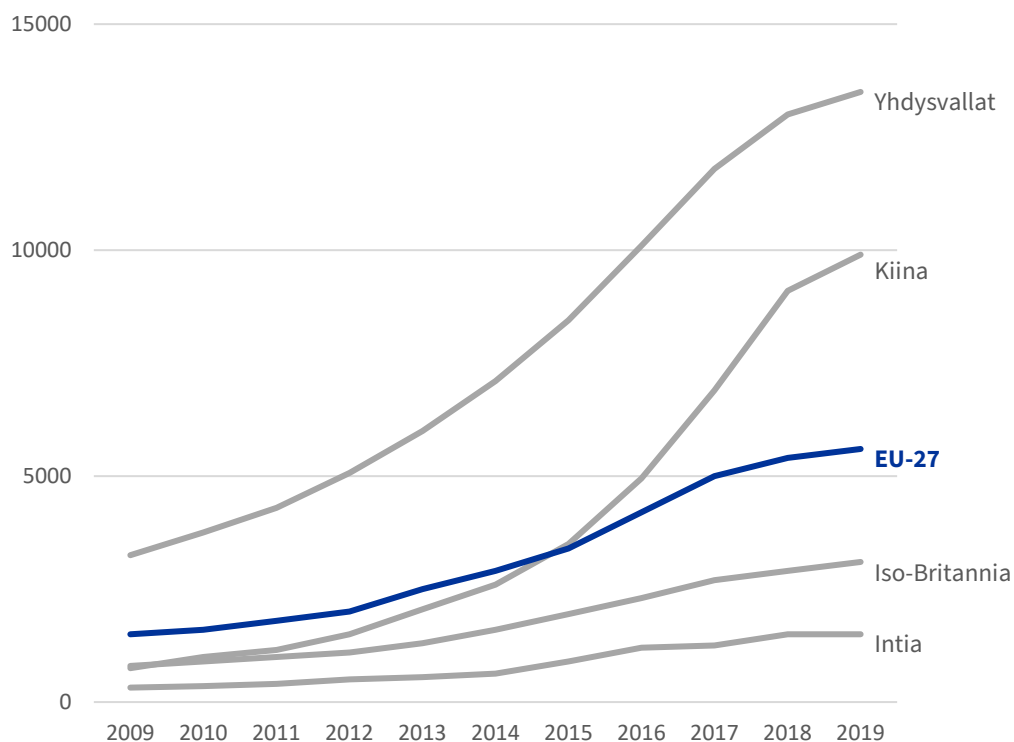


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

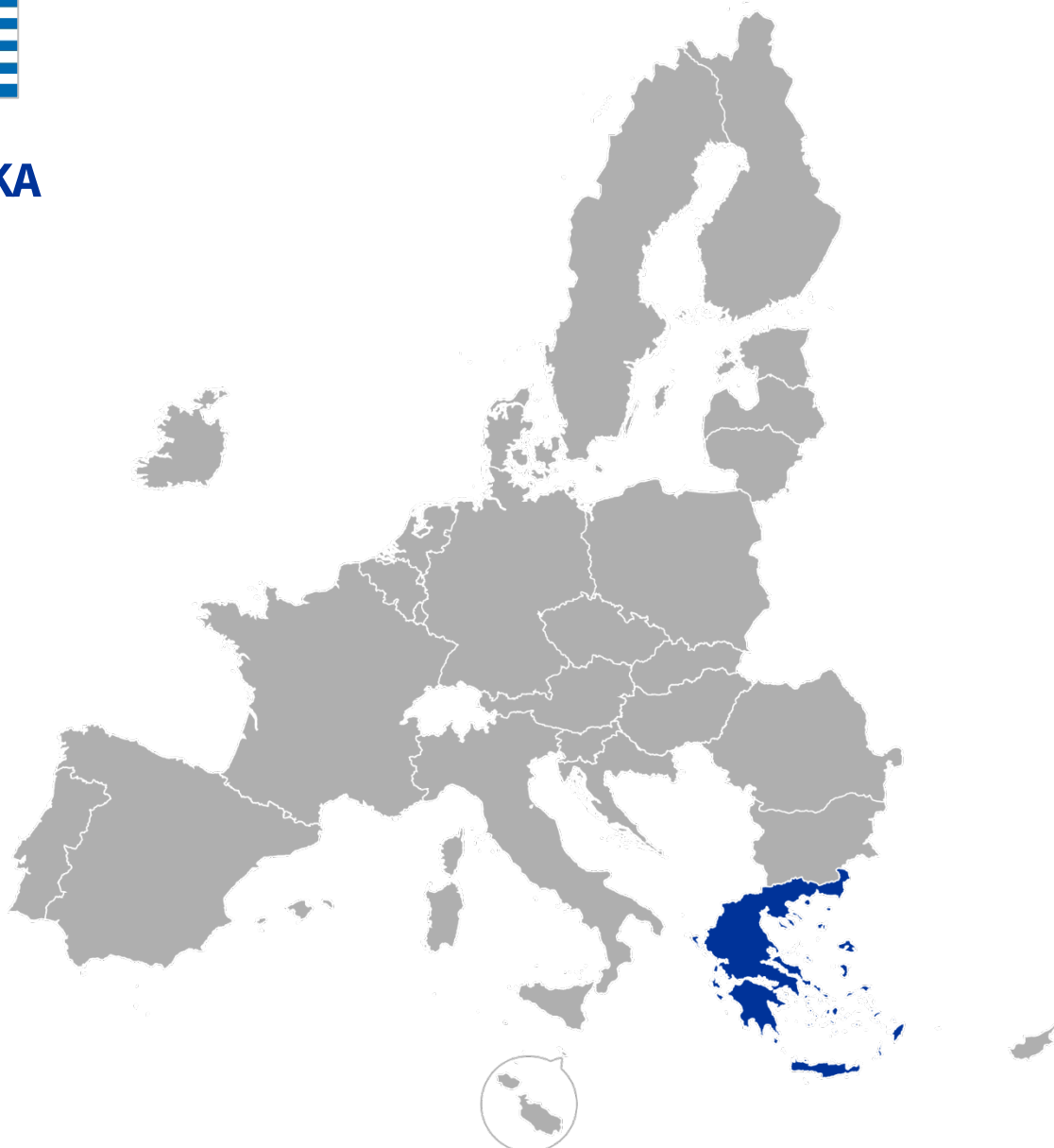
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



KREIKKA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



KREIKKA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.

Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Belgian, Espanjan, Kyproksen ja Saksan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Maasi tavoitteena on edistää teknologiavetoista tulevaisuutta, joka tukee kaikkia hyödyttävää innovointia ja kehitystä ja perustuu eurooppalaisiin perusarvoihin.
- Jotta tekoäly ei vaikuttaisi kielteisesti demokraattisiin prosesseihin (esimerkiksi tekoälyn tuottamien valeutisten levityksen kautta), kannatat suorituskyykyyn perustuvaa lähestymistapaa, jossa kaikkia tekoälyjärjestelmiä pidetään suuririskisinä, jos ne pystyvät manipuloimaan ihmisten käyttäytymistä, myös vaalien kaltaisissa yhteyksissä.
- Olet erityisen huolissasi vinoutuneen tekoälyn mahdollisista vaaroista. Tutkimukset ovat osoittaneet, että merkittävät kasvojentunnistusjärjestelmät tuottavat huomattavasti enemmän virheellisiä tuloksia, kun niitä käytetään tunnistamaan ihon sävyltään tummempia ihmisiä ja naisia, erityisesti mustia naisia. Tällaiset virheet on sittemmin jäljitetty koulutuksessa käytettäviin data-aineistoihin, jotka sisältävät suhteettoman suuren määrän valkoisten miesten kasvokuvia. Tämä johtaa usein virheelliseen tunnistamiseen ja syrjiviin tuloksiin.
- Yhteistä kantaa voi olla vaikea saavuttaa tänään. Tarvittaessa **kompromissina voitaisiin ehdottaa lisälauseketta, jossa edellytetään kehityksen pakollista uudelleentarkastelua kolmen vuoden kuluessa** tekoälyn nopean kehityksen huomioon ottamiseksi. Uudelleentarkastelussa olisi otettava huomioon kansalaisyhteiskunnan, yksityisen sektorin, teollisuuden ja kansallisten hallitusten näkemykset.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

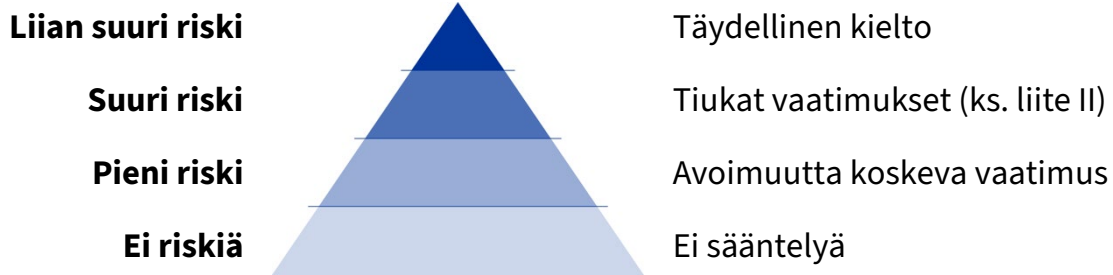


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Sinulle on edelleen olennaisen tärkeää, että kansalliseen turvallisuuteen sekä sotilas- ja puolustusalaan liittyvät asiat jätetään tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Jäsenmaat haluavat säilyttää päätösvaltansa kyseisillä aloilla, jotka eivät muutenkaan yleensä kuulu EU:n toimivaltaan. Schengen-alueen rajavalvontana Kreikalla on ratkaiseva rooli EU:n ulkorajojen valvonnassa. Nykyiset järjestelmät ovat kuitenkin vanhentuneita ja tehottomia, ja ne aiheuttavat suuren operatiivisen ja humanitaarisen rasitteen kansallisille viranomaisille.
- Sen vuoksi Kreikka pitää tekoälymalleja keinona nykyaikaistaa ja virtaviivaistaa rajaoperaatioita. Niillä voitaisiin parantaa tunnistus-, rekisteröinti- ja asianhallintaprosesseja ja tukea samalla nopeampaa ja tarkempaa päätöksentekoa. Koska suuret tulijamäärät edellyttävät kiireellistä hallinnointia, tekoälyjärjestelmien joustava ja oikea-aikainen käyttöönotto on Kreikalle tärkeää operaatioiden nopeuttamisen ja tehostamisen vuoksi.
- Muistiinpanoja:

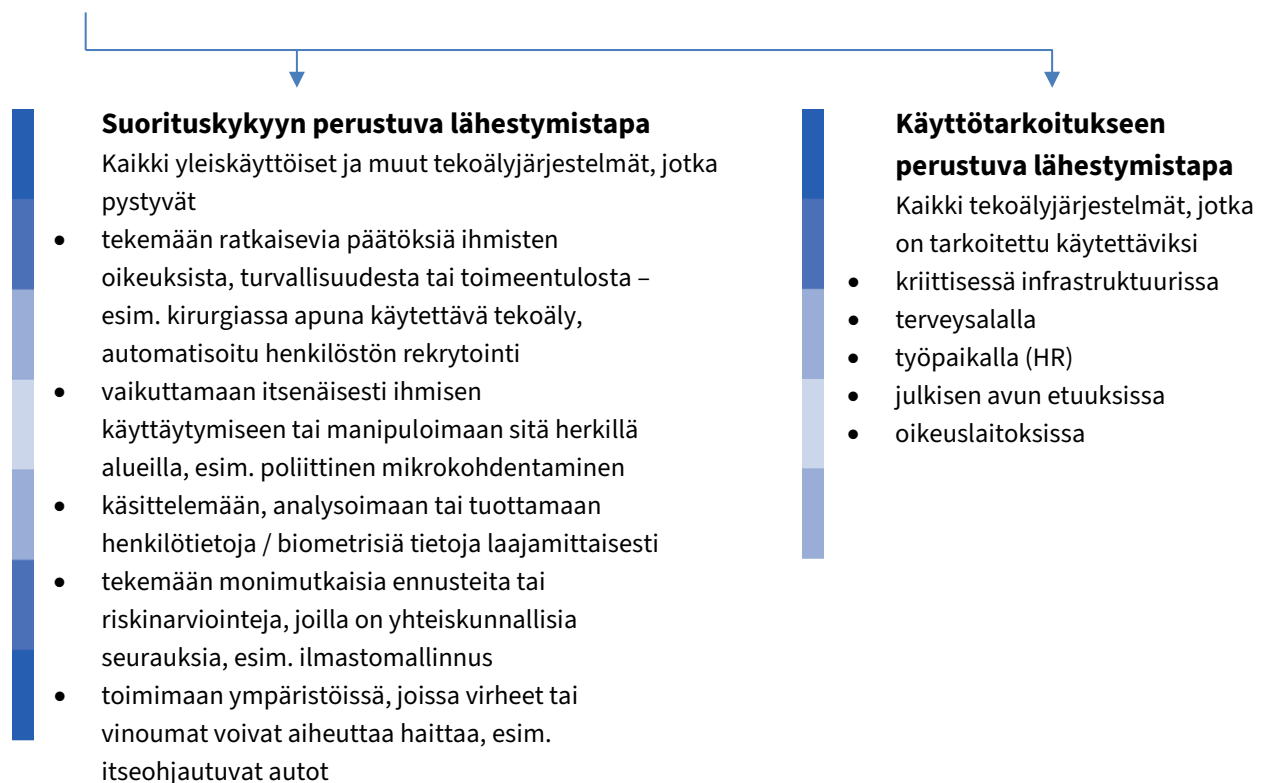
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuorituksen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluymäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka	suorituskykyyn perustuva	uudelleentarkastelu kolmen vuoden kuluttua	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

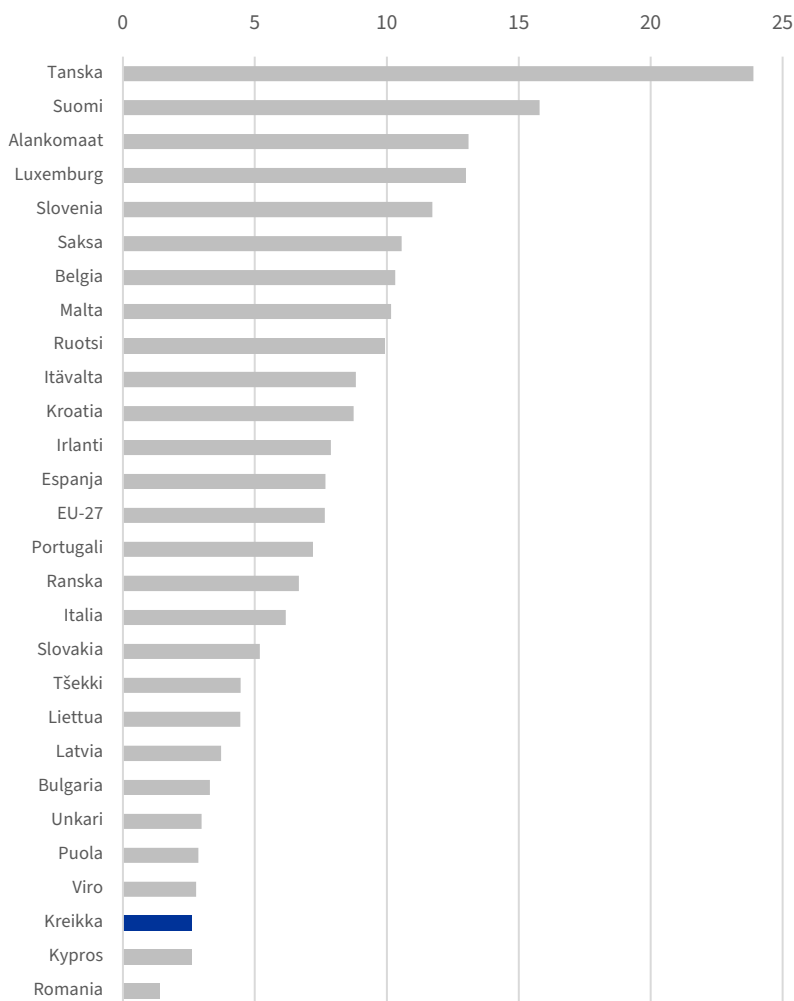
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

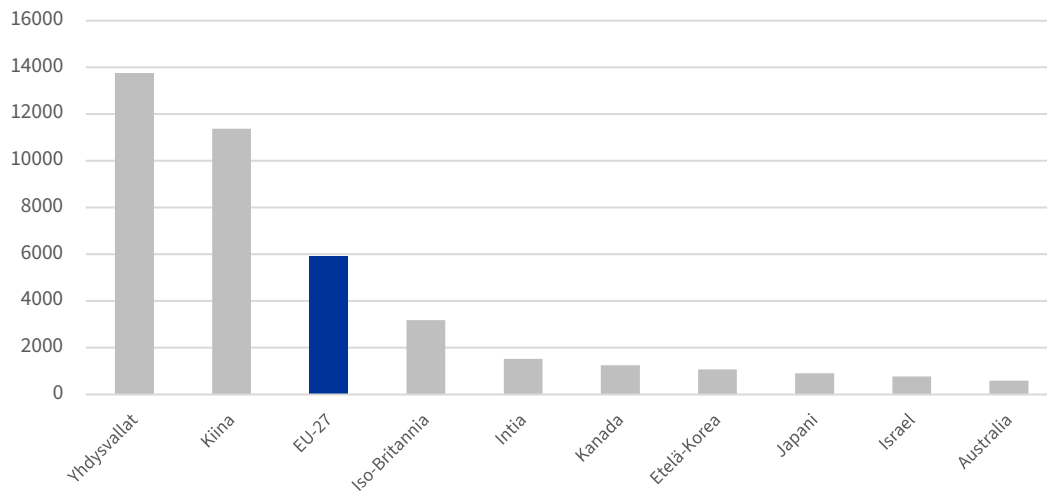
	Euroopan unioni	Kreikka
Väkiluku	447 695 350	10 413 982
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	21 350
Työttömyysaste	6,1 %	11,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	4 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	20 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

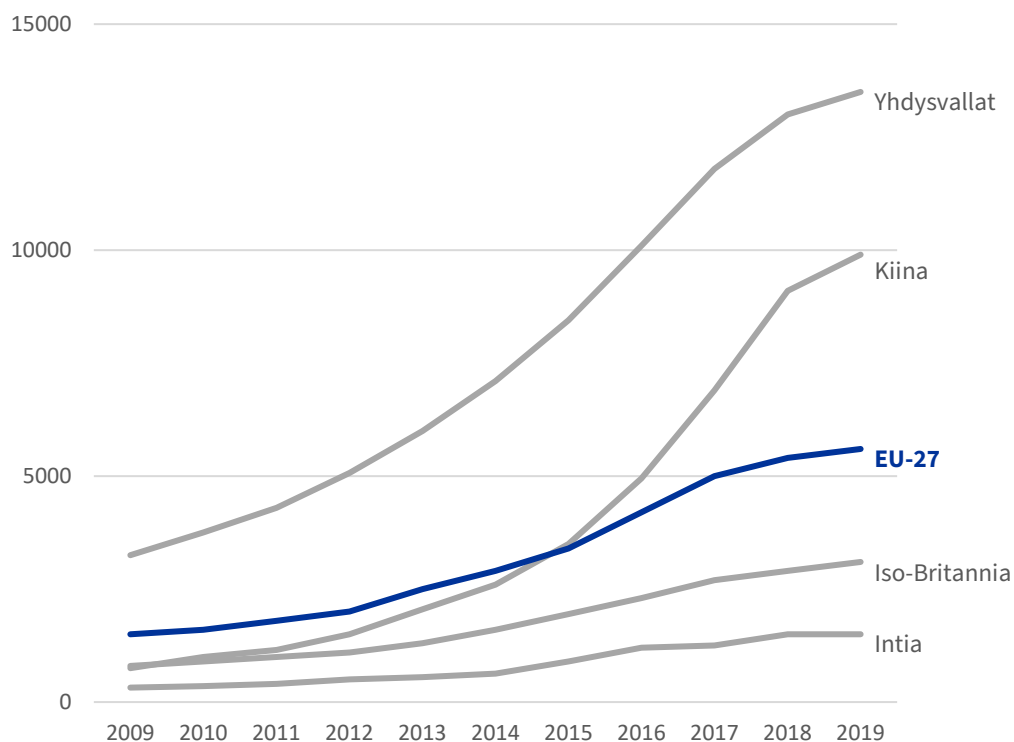


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

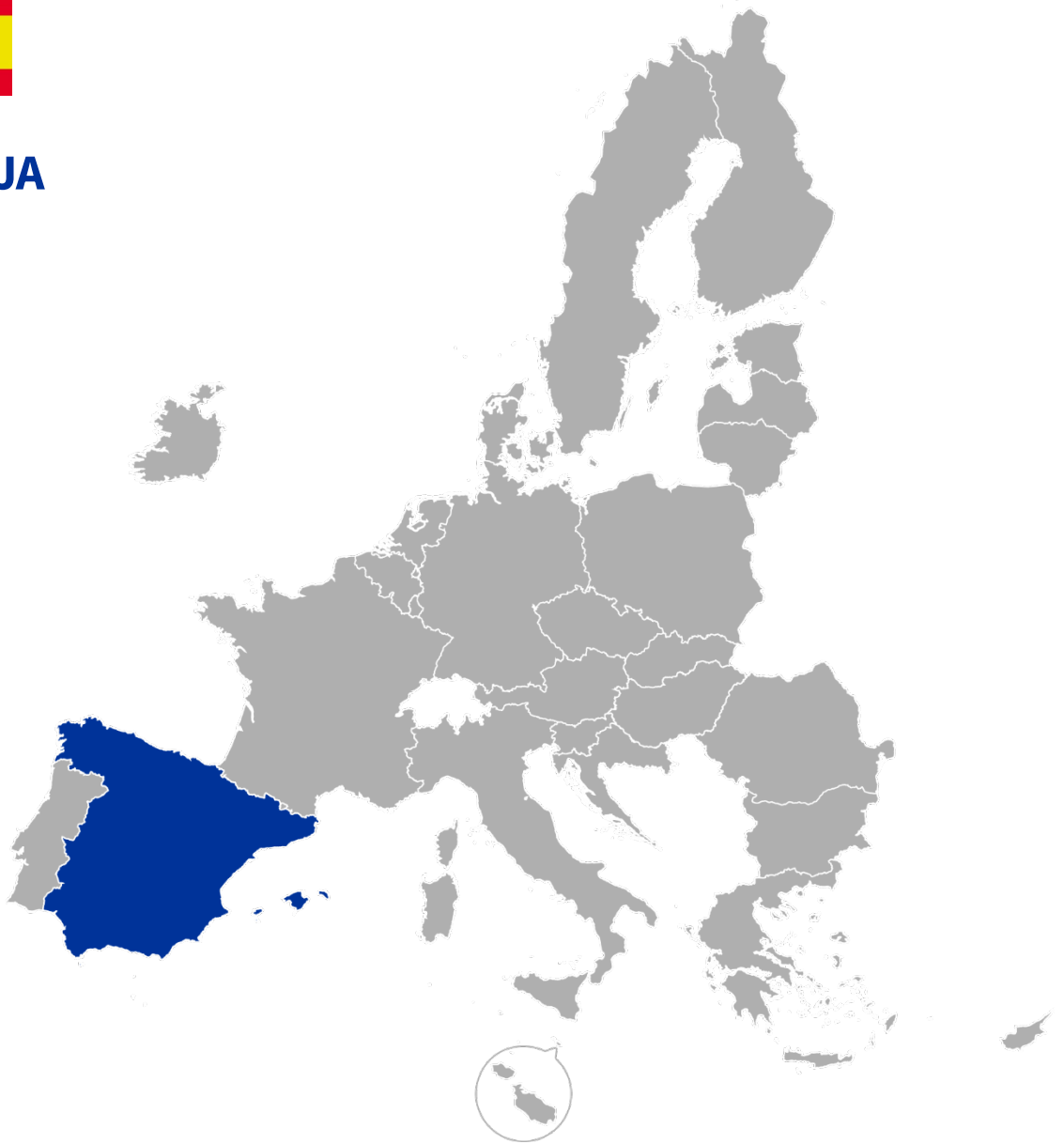
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



ESPANJA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



ESPANJA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Belgian, Kreikan, Kyproksen ja Saksan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Kansalaisvapaudet asetetaan maassasi etusijalle oikeudenmukaisen ja turvallisen yhteiskunnan perustana. Perimmäisenä tavoitteenasi on sellaisen kehiksen luominen, jolla poistetaan pieninkin mahdollinen riski, että tekoälystä aiheutuisi haittoja, kuten vinoumien vahvistumista ja yksityisyyden suojaan kohdistuvia riskejä. Tiedät, että tavoite on kunnianhimoinen, mutta katsot, että siihen on pyrittävä.
- Vastustat voimakkaasti komission ehdottamaa käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa. Jos esimerkiksi tekoälyjärjestelmä, joka on suunniteltu luovalle alalle musiikin säveltämiseen, pystyy tuottamaan myös vaarallisen kovia ääniä – äänitykin tapaan – se voi aiheuttaa vahinkoa, vaikka se onkin luokiteltu pieniriskiseksi. Voi olla vaarallista painottaa yksinomaan ilmoitettua käyttötarkoitusta ja jättää tekniset kyvyt huomioimatta.
- Kehittäjiä koskevien velvoitteiden osalta katsot, että koska tekoälyn kehitys on vasta alkuvaiheessa, kaikkein vastuullisin ratkaisu on, että kehittäjiin sovelletaan pakollisia riskinarviointeja, datahallintoa, ulkoisia auditointeja, testitulosten julkistamista ja markkinoille saattamisen jälkeistä seurantaa. Jos kehittäjät oppivat virheistään, yritykset tulevat tietoisemmiksi vinoumariskeistä ja teknologia kehittyy, olet myöhemmässä vaiheessa valmis keskustelemaan mahdollisista poikkeuksista näihin vaatimuksiin. Suorituskyykyyn perustuvasta riskiluokituksesta et kuitenkaan ole valmis luopumaan.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

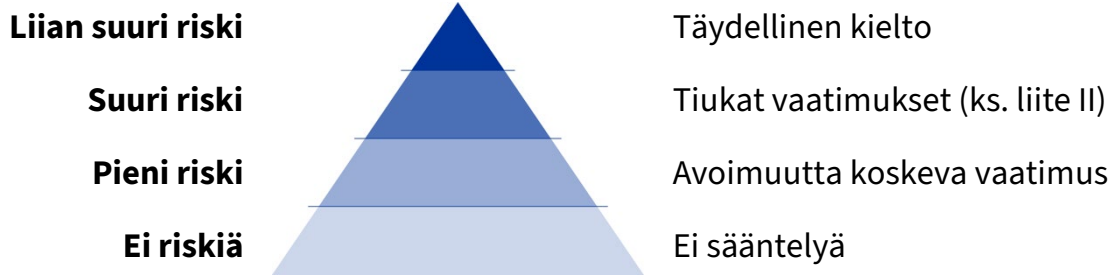


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Maasi hallitus on erittäin sitoutunut suojaamaan kansalaisvapauksia. Samalla kannatat tekoälysäätelyn kaksitahoista lähestymistapaa, jolla varmistetaan vahva suoja siviiliympäristössä, mutta lisätään joustoa puolustuksen ja kansallisen turvallisuuden alalla. Kansallinen turvallisuus on olennaisen tärkeää niiden vapauksien säilyttämiseksi, joihin kansalaisvapaudet perustuvat, ja tekoälyllä voi olla keskeinen rooli yhteiskuntien suojaamisessa. Näistä syistä kannatat tekoälyn sotilaskäytön sekä puolustukseen ja kansalliseen turvallisuuteen liittyvän käytön jättämistä soveltamisalan ulkopuolelle.
- Näitä aloja varten olisi kuitenkin kehitettävä erillinen, tähän tarkoitukseen soveltuva sääntelytapa tekoälyn vastuullisen kehittämisen varmistamiseksi. Täyttä avoimuutta koskevien vaatimusten asettaminen voisi vaarantaa operaatioiden salassapidon, hidastaa käyttöönottoa ja heikentää järjestelmien tehoa muuttuvissa tai korkean riskin ympäristöissä.
- Esimerkiksi perheväkivallan riskin arvioinnissa käytettyyn espanjalaiseen VioGén-järjestelmään liittyvät tapaukset paljastavat läpinäkymättömän tekoälyn ja rajallisen valvonnan vaarat – traagisesti osa uhreista luokiteltiin virheellisesti alhaiseen riskiluokkaan, mutta he saivat myöhemmin surmansa. Tällaiset virheet korostavat tekoälyn vastuullisen kehittämisen tarpeellisuutta erityisesti turvallisuusalalla, mutta eivät oikeuta ylisääntelyä. Sen sijaan EU:n olisi edistettävä vastuullisuutta erityisesti turvallisuusalan sovelluksissa käytettävän tekoälyn kehittämisessä.
- Muistiinpanoja:

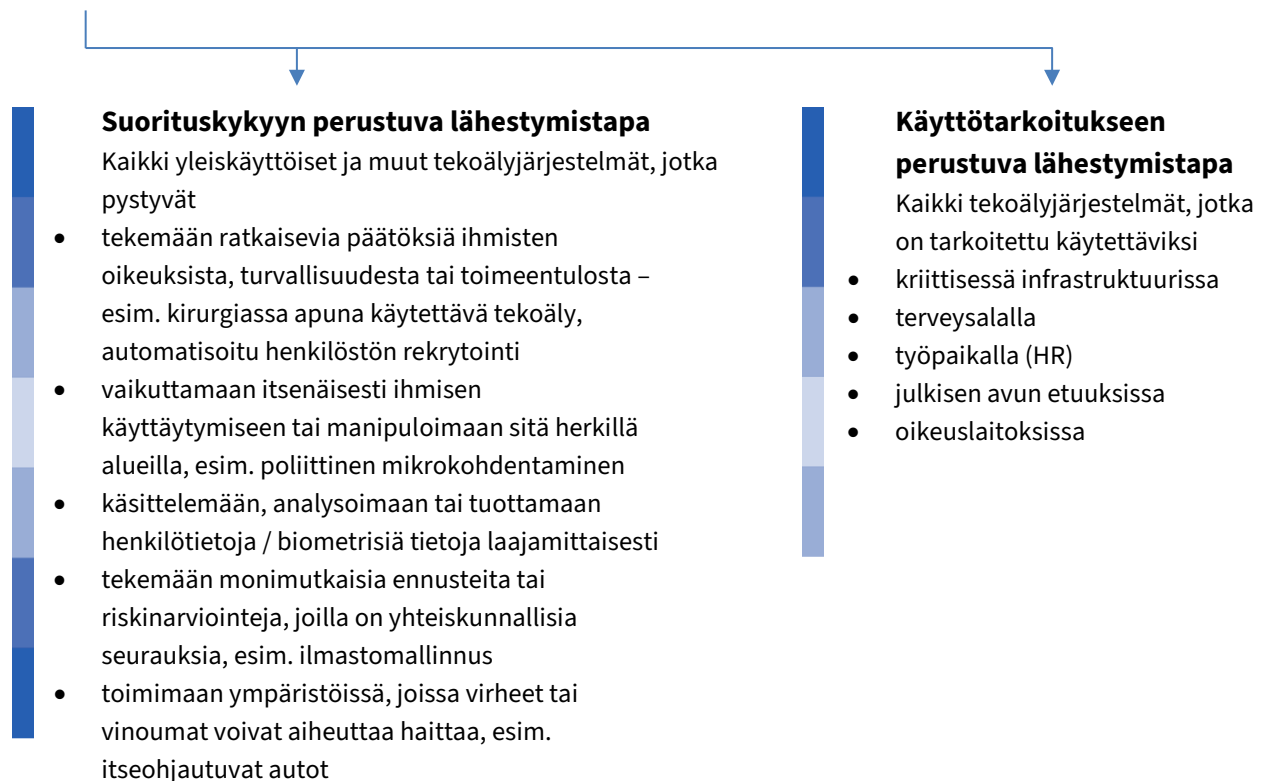
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja	suorituskykyyn perustuva		sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

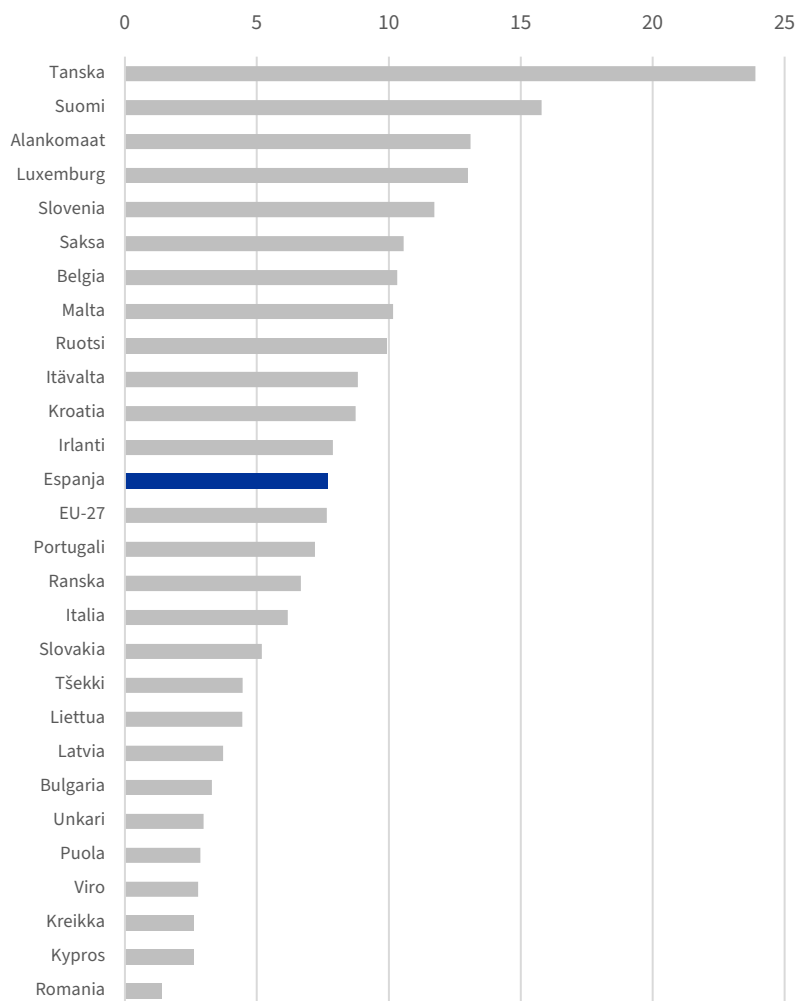
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

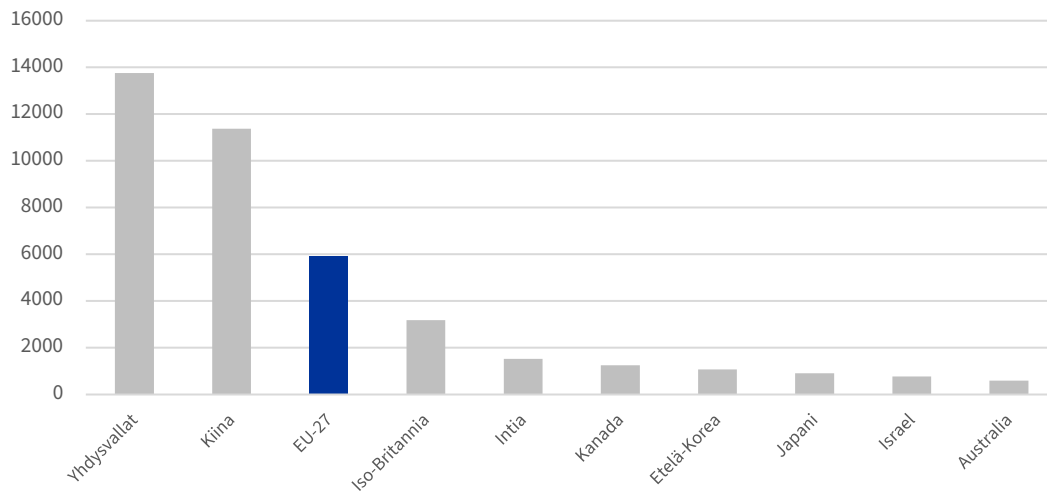
	Euroopan unioni	Espanja
Väkiluku	447 695 350	48 085 361
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	30 970
Työttömyysaste	6,1 %	12,2 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	9,2 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	38,7 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

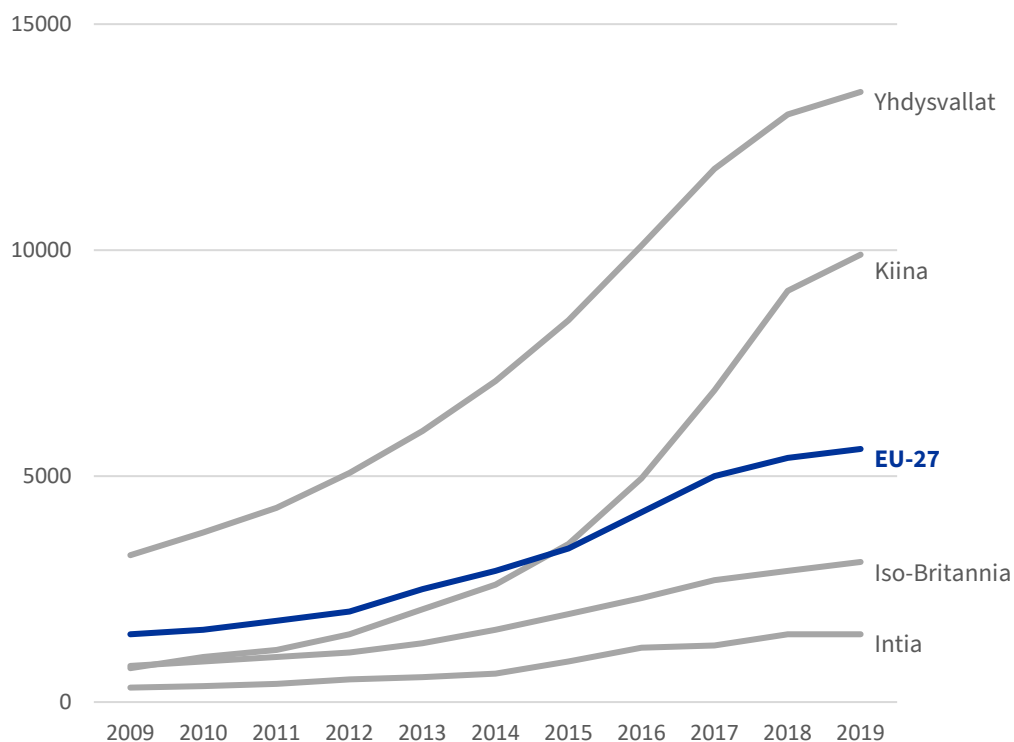


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



VIRO



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

- Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
- Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Latvian, Liettuan, Tšekin ja Unkarin perusteluja.** Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
- Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
- Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
- Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
- Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
- Lopullisen äänestyspäättöksen teet tietysti itse.** Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Maasi kannattaa yhtenäistä EU:n tekoälyasetusta. Viro on yksi EU:n digitalisoituneimmista maista, ja sen kansalaiset ovat taitavia digitaalisten välineiden käyttäjiä. Joissakin muissa maissa monet, erityisesti vanhempiin ikäryhmiin kuuluvat kansalaiset eivät ole tältä osin yhtä harjaantuneita ja ovat siten alttiimpia mahdollisille riskeille.
- Komission ehdotus on mielestäsi ongelmallinen: uusilla tekoälyjärjestelmillä on pian paljon paremmat valmiudet, ja jos ”suuri riski” määritellään pelkästään nykyisten teknisten ominaisuuksien perusteella, määritelmä saattaa vanhentua. Teknologian rajoittaminen sen mahdollisten valmiuksien perusteella voi myös haitata innovointia. Terveystuollon kaltaisilla aloilla tämä voisi tarkoittaa hyödyllisten tekoälyratkaisujen jättämistä soveltamisalan ulkopuolelle ennen kuin niiden käyttöä on edes harkittu. Suosit käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa, sillä se antaa kehittäjille enemmän vapauksia pieniriskisillä aloilla. Samalla se antaa varmuuden testaukseen liittyvistä vaatimuksista ja vahvemmat suoja toimet aloilla, joilla riskit ovat suuremmat.
- Olet vakuuttunut siitä, että tekoäly-yritykset pyrkivät lähtökohtaisesti luomaan turvallisia ja luotettavia tuotteita, joten ylisääntely on tarpeetonta. Olet eri mieltä sääntelyn kohteena olevien alojen luettelon laajentamisesta ja jättäisit mieluummin tietyt alat luettelon ulkopuolelle.
- **Mielestäsi on tärkeää edistää uusien tekoälymallien testausta todellisissa olosuhteissa**, sillä vaikka kokeiluympäristöt ovat hyödyllisiä, ne eivät kuitenkaan usein vastaa täysin todellisia olosuhteita.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

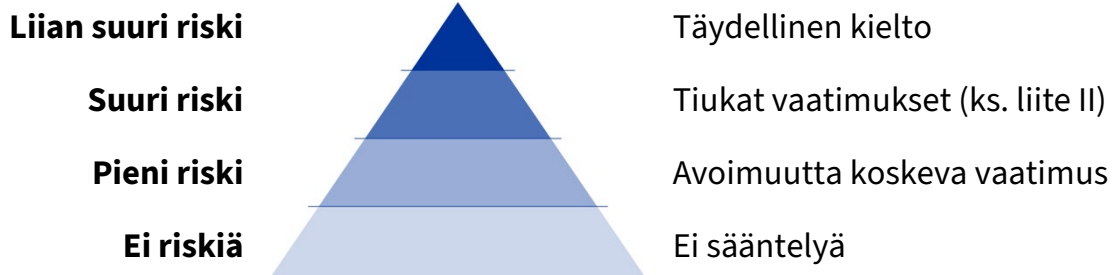


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Sinulle on edelleen olennaisen tärkeää, että kansalliseen turvallisuuteen sekä sotilas- tai puolustusalaan liittyvät asiat jätetään tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Jäsenmaat haluavat säilyttää päätösvaltansa kyseisillä aloilla, jotka eivät muutenkaan yleensä kuulu EU:n toimivaltaan. Tämä näkyy myös siinä, että EU:lla ei ole yhteistä armeijaa.
- Lisäksi katsot, että tekoälyjärjestelmiin, joita käytetään tiedustelutietojen keräämiseen, kyberpuolustukseen tai taistelukenttäskenaarioihin, ei voida soveltaa samoja julkistamis- tai sääntelyvaatimuksia kuin siviilijärjestelmiin, koska tämä voisi vaarantaa operaatioiden salassapidon, kansalliset turvallisuusedut ja strategisen edun, jota tällaiset järjestelmät on suunniteltu tuottamaan.
- Muistiinpanoja:

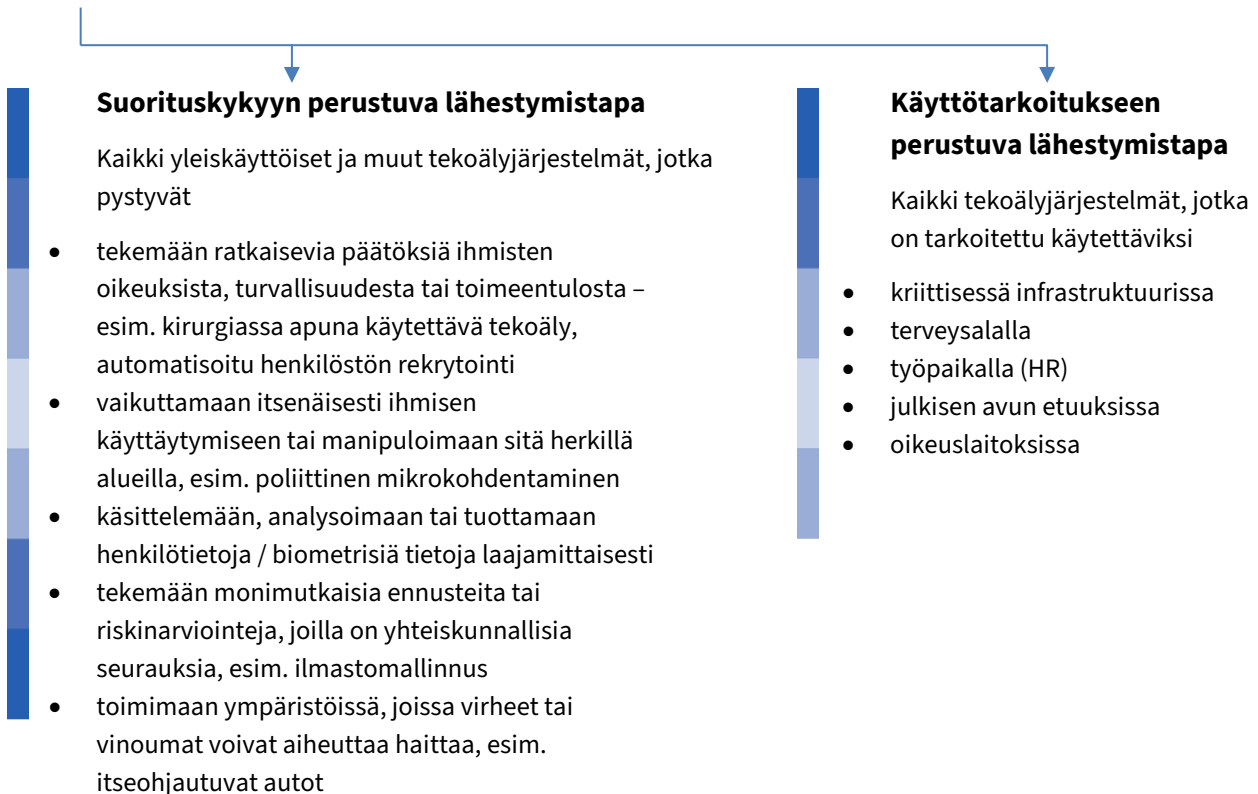
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro	käyttötarkoitukseen perustuva	testaus todellisissa olosuhteissa	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

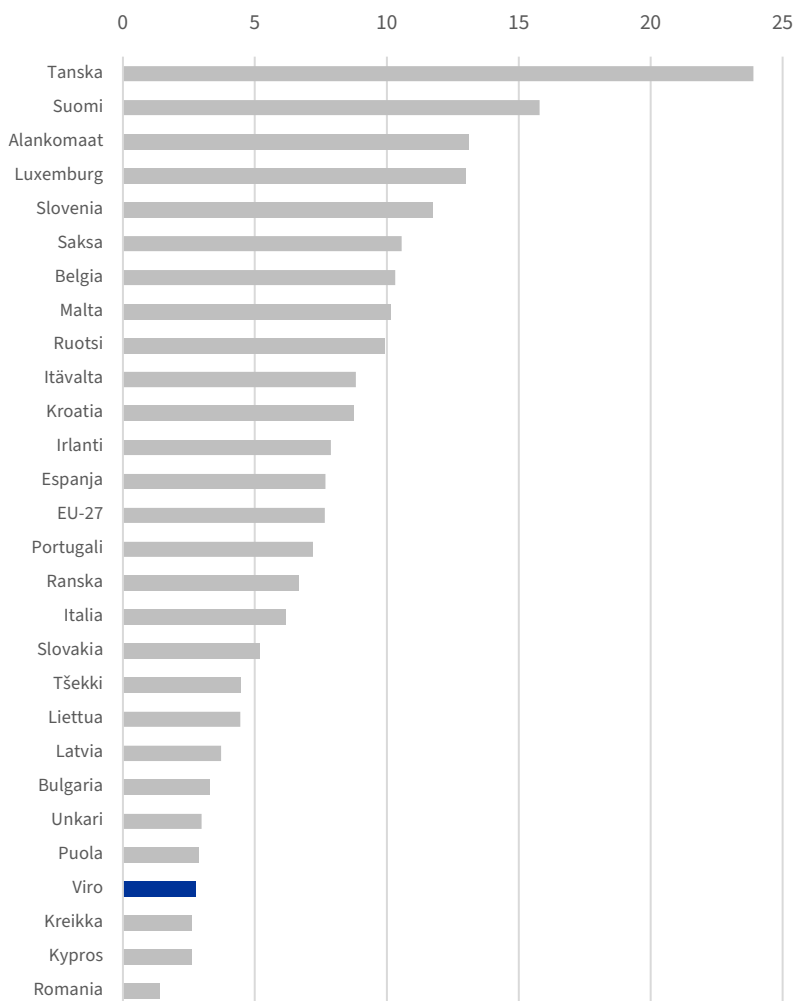
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

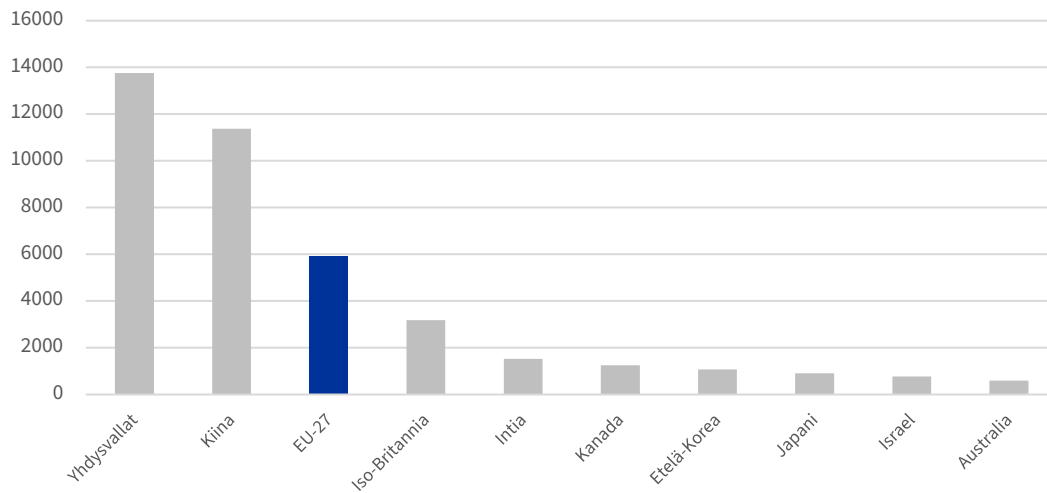
	Euroopan unioni	Viro
Väkiluku	447 695 350	1 365 884
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	27 960
Työttömyysaste	6,1 %	6,4 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	5,2 %
Edistyneet digitaaliset omaavan väestön osuus	27,3 %	34,8 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

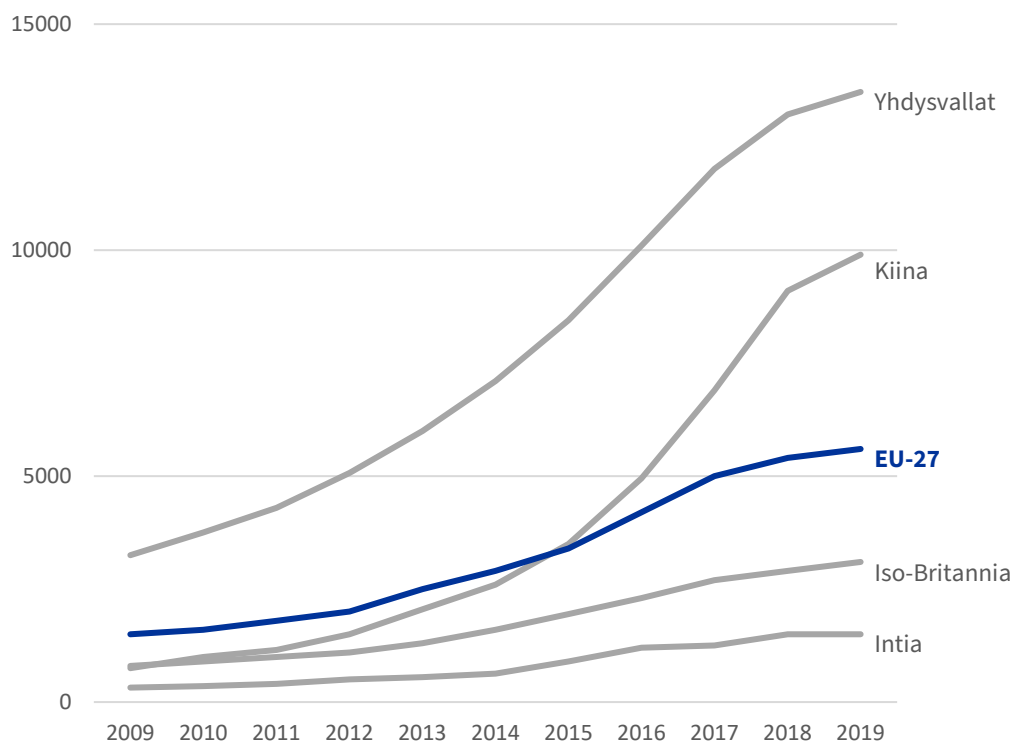


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



SUOMI



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

— — — — —



Council of the
European Union

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



SUOMI

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Irlannin, Portugalin ja Ruotsin perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Maasi on yksi johtavista EU-maista tekoälyn alalla, ja sen tavoitteena on olla luotetun, turvallisen ja innovatiivisen digitaalitalouden edelläkävijä. Kansan tuki on vahvaa muun muassa siksi, että kansalaiset voivat osallistua tekoälyä koskevaan julkiseen koulutukseen.
- Kannatat EU:n käyttötarkoitukseen perustuvaa sääntelytapaa, jossa keskitytään pikemminkin tekoälyn käyttötapoihin kuin sen teknisiin ominaisuuksiin. Näin vältetään tekoälyn luokittelu luontaisesti vaaralliseksi ja keskitytään sen todellisiin vaikutuksiin. Pidät tätä parhaana tapana suojella kansalaisia.
- Ehdotuksessa olisi mielestäsi korostettava EU:n tukea innovoinnille soveltamalla lähestymistapaa, joka sallii yksittäisten testausohjelmien hyödyntämisen. Siksi olet sitä mieltä, että tekoälyn testaus olisi voitava suorittaa todellisissa olosuhteissa viranomaisten valvonnassa eikä kehittäjiä tulisi pakottaa toteuttamaan testausta kokeiluymäristössä. Näin kehittäjät voisivat päättää hieman vapaammin, miten ne testaavat mallejaan ennen niiden saattamista markkinoille. Toivot, että EU:n tekoälysäädöksen lopullinen teksti toimii ohjenuorana luotettavan tekoälyn kehittämiselle Euroopassa.
- Vastustat voimakkaasti säädökseen sisällytettyä, muutaman vuoden kuluttua toteutettavaa uudelleentarkastelua, koska se heikentäisi sääntelyn vakautta ja sijoittajien luottamusta. Jos säädökseen liittyy epävarmuutta, **olisi vastuullisempaa lykätä äänestystä** kuin suunnitella ennakkoon sääntöjen muuttamista.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

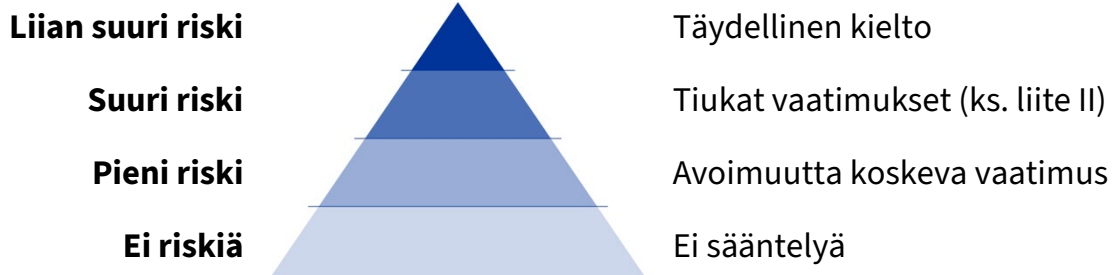


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- EU on jäänyt muista jälkeen maailmanlaajuisessa tekoälyn kehittämisessä. Startup-yritysten jättäminen säädöksen soveltamisalan ulkopuolelle voisi auttaa luomaan elinvoimaisen ekosysteemin. Startup-yrityksillä ei ole oikeudellisia, taloudellisia ja hallinnollisia valmiuksia noudattaa samoja sääntöjä kuin suuret teknologiayritykset. Tiukkojen vaatimusten noudattaminen voisi tukahduttaa varhaisvaiheen innovoinnin.
- Artikla 2 on sinulle artiklaa 1 tärkeämpi. Jos et löydä muita tukemaan artiklaa 1 koskevia näkökantojasi, keskityt varmistamaan, että artiklaa 2 koskevat tärkeimmät pyyntösi otetaan vakavasti.
- Muistiinpanoja:

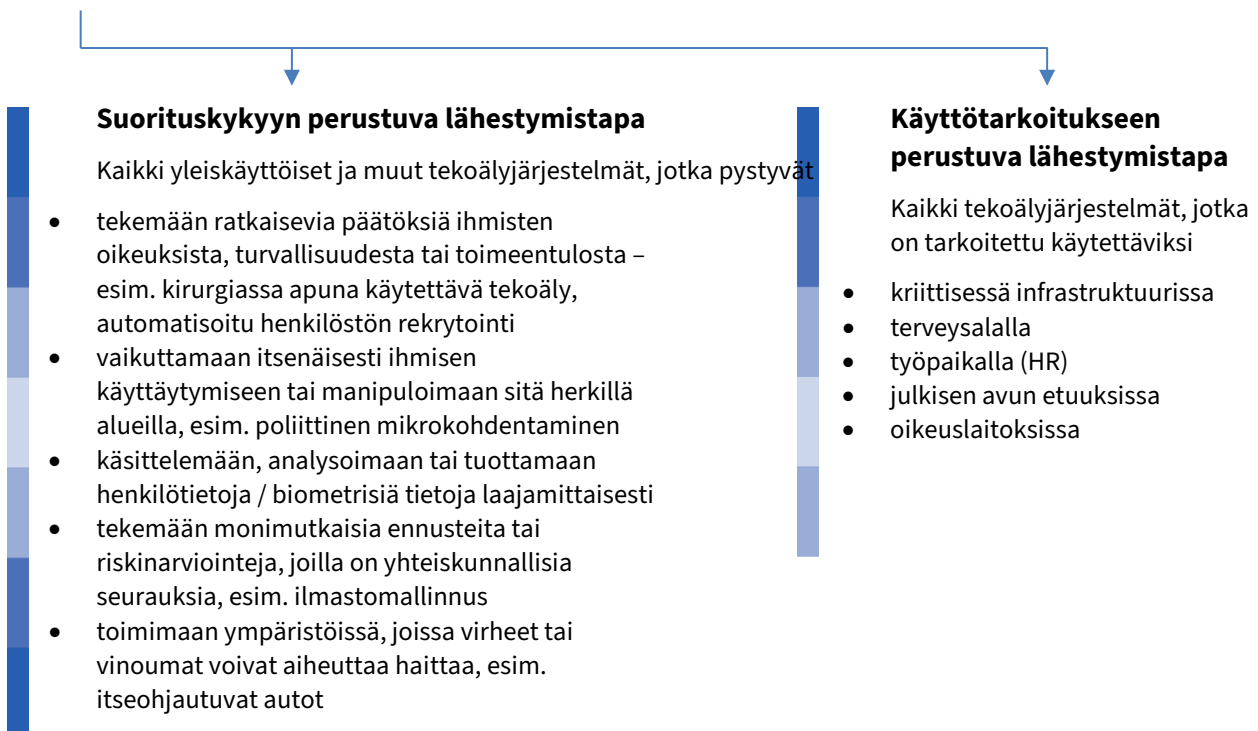
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi	käyttötarkoitukseen perustuva	lykätään äänestystä	startup-yritykset	
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



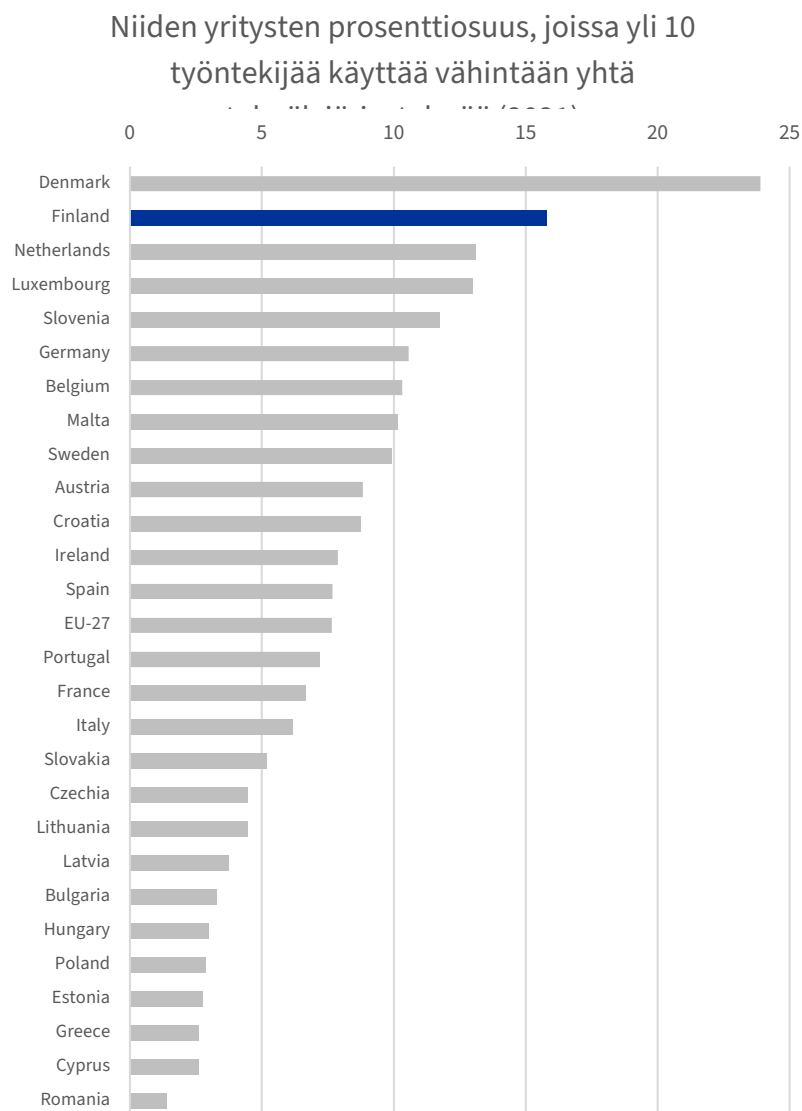
Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

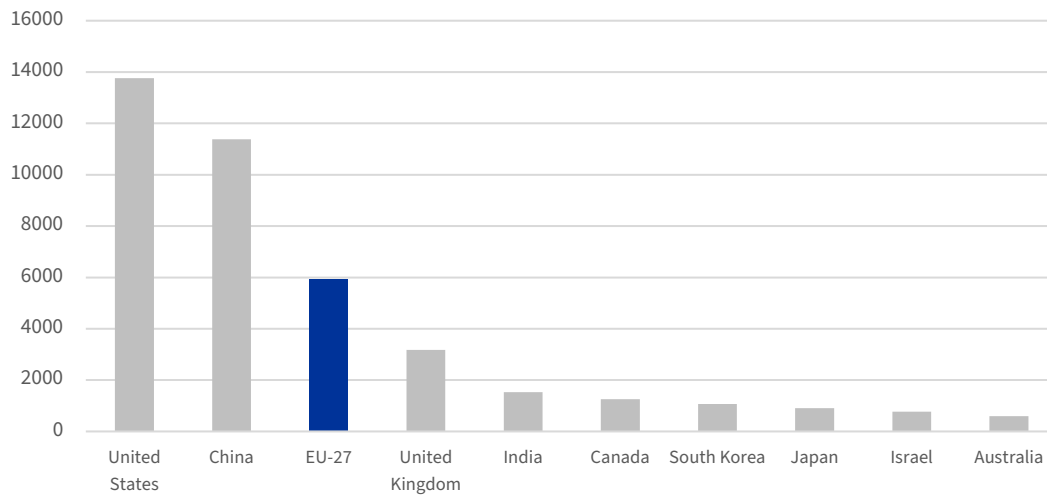
Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

	Euroopan unioni	Suomi
Väkiluku	447 695 350	5 563 970
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	48 910
Työttömyysaste	6,1 %	7,2 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	15,1 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	53,6 %

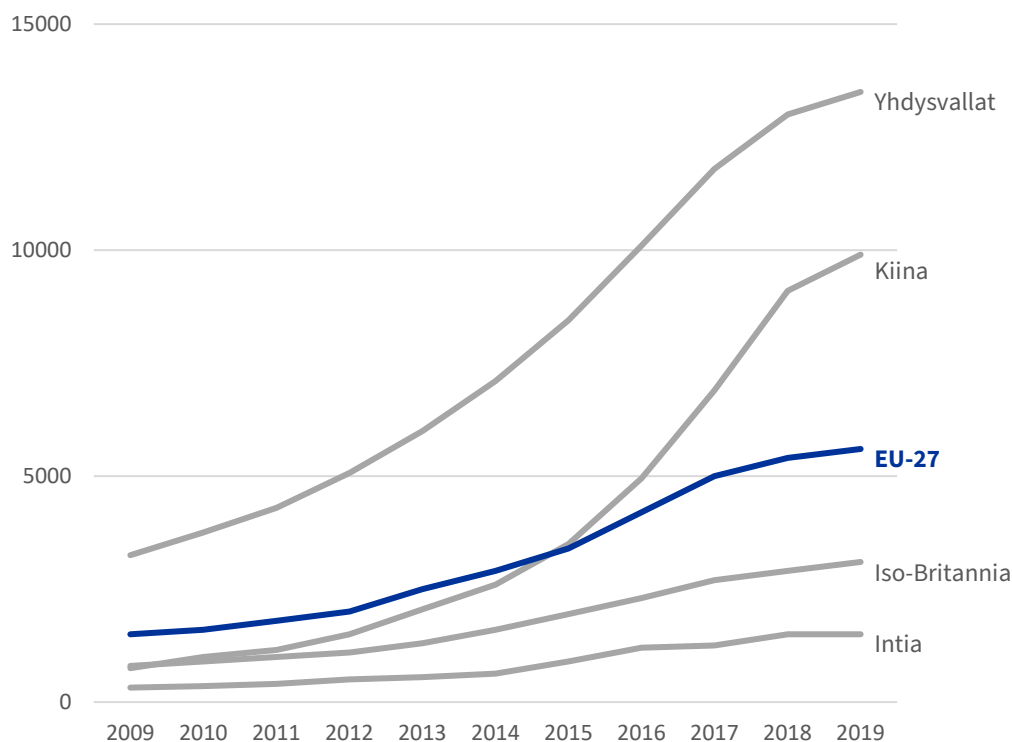


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäily-yriiylsten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

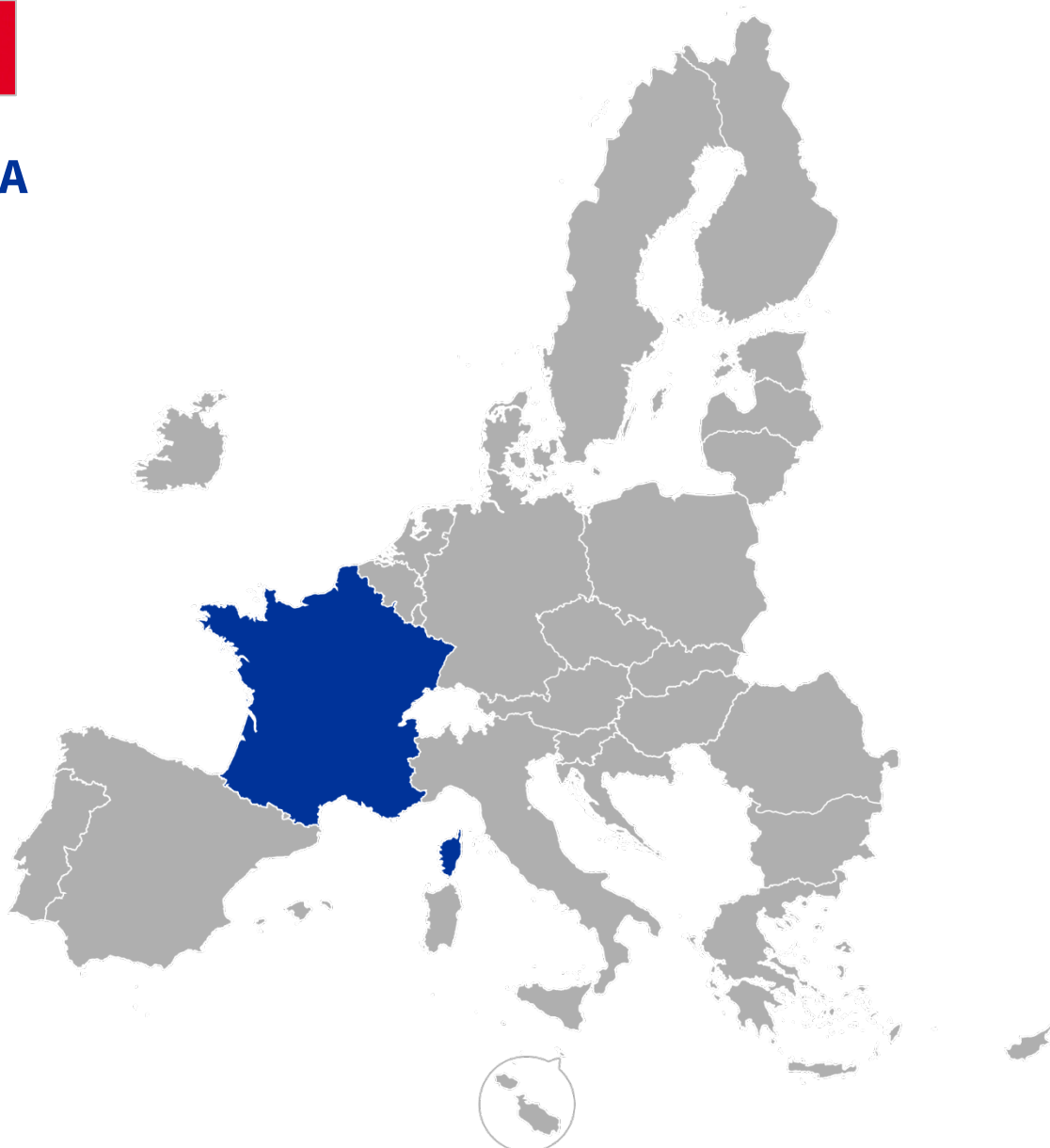
| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C
PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



RANSKA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

— — — — —



Council of the
European Union

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustele ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Itävallan, Puolan, Romanian ja Tanskan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Maasi hallituksella on jo kansallinen tekoälystrategia ”Tekoäly ihmiskunnan hyväksi”. Se nostaa esiin Ranskan keskeisen prioriteetin eli tekoälyn ihmiskeskeisen kehittämisen.
- Tekoälyä koskevassa maailmanlaajuisessa keskustelussa tarvitaan kiireellisesti eurooppalaista näkökulmaa eettisen ja vastuullisen kehityksen edistämiseksi. Tekoäly on tähän mennessä kehittynyt pitkälti ilman valvontaa, ja vaikka riskejä on olemassa, tekoälyä ei pitäisi demonisoida. Se on edelleen voimakas innovoinnin ja kasvun edistäjä.
- Kannatat käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa, koska se tarjoaa selkeyttä sijoittajille. Katsot kuitenkin, että **luetteloa olisi laajennettava kattamaan koulutusala**. Esimerkiksi tekoälystä johtuvat virheet opiskelijoiden luokittelussa tai arvioinnissa voivat johtaa syrjintään ja vahvistaa eriarvoisuutta. Tämä johtuu siitä, että monia tekoälytyökaluja koulutetaan tiedoilla, jotka voivat sisältää piileviä vinoumia. Ne saattavat esimerkiksi suosia tiettyjä ennestään tuttuja kirjoitus- tai ajattelutapoja. Tämän seurauksena tekoälyjärjestelmä voi arvioida eri taustoista tulevia opiskelijoita epäoikeudenmukaisesti tai virheellisesti.
- Kokemuksesta tiedät, että sääntelykannustimet ovat hyödyllisiä kehittäjille. Ilman julkista rahoitusta innovatiiviset ideat voivat kuitenkin jäädä toteuttamatta, mikä puolestaan johtaa aivovuotoon ja yritysten siirtymiseen muualle. EU:n on paitsi hyväksyttävä sääntelykehys myös sitouduttava merkittäviin julkisiin investointeihin tekoälyn kehittämiseksi.
- Muistiinpanoja:

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

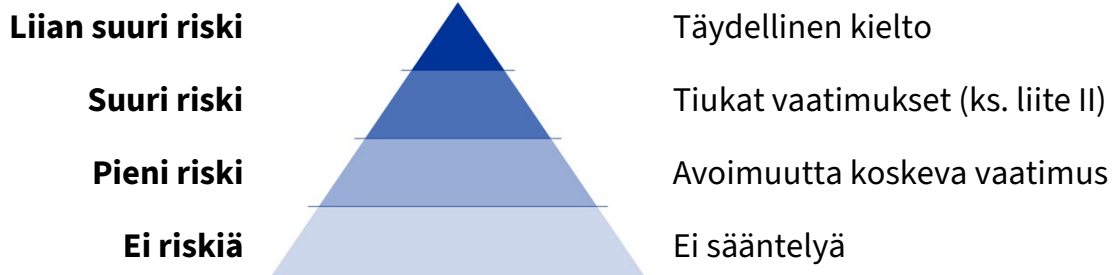


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Maasi hallitus on erittäin sitoutunut suojaamaan kansalaisvapauksia. Samalla kannatat tekoälysäätelyn kaksitahoista lähestymistapaa, jolla varmistetaan vahva suoja siviiliympäristössä mutta sallitaan joustavammat normit puolustuksen ja kansallisen turvallisuuden alalla. Kansallinen turvallisuus on olennaisen tärkeää niiden vapauksien säilyttämiseksi, joihin kansalaisvapaudet perustuvat, ja tekoälyllä voi olla keskeinen rooli demokraattisten yhteiskuntien suojaamisessa kehittyviltä uhilta.
- Siksi kannatat sotilas-, puolustus- ja kansallisen turvallisuuden alan tekoälysovellusten jättämistä tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle ja erillisen asetuksen laatimista tekoälyn soveltamiseksi näillä aloilla. Vaikka on ratkaisevan tärkeää, että tekoälyä kehitetään vastuullisesti, täyden läpinäkyvyyden vaatiminen puolustukseen liittyvien tekoälysovellusten osalta voisi vaarantaa operaatioiden salassapidon, viivästyttää käyttöönottoa ja vähentää tehokkuutta nopeasti muuttuvissa tai vihamielisissä toimintaympäristöissä.
- Mielestäsi on lisäksi selvennettävä, että vaatimusta kaikkien tekoälyjärjestelmien testauksesta sovelletaan myös EU:n ulkopuolisista maista tuotuihin tekoälyjärjestelmiin. Ehdotat sanamuodon muuttamista seuraavasti: "Edellä 1 artiklassa esitettyä sääntelyä sovelletaan kaikkiin EU:ssa käyttöön otettaviin tekoälyjärjestelmiin, ...".
- Muistiinpanoja:

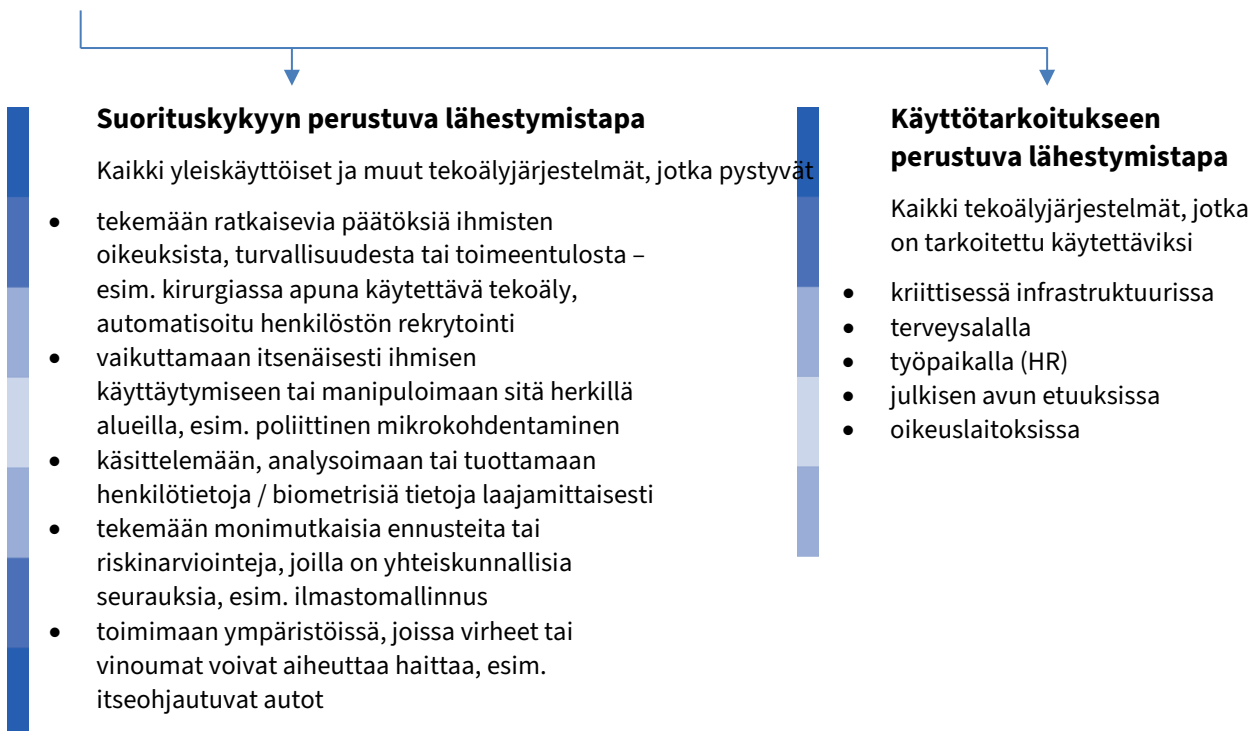
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska	käyttötarkoitukseen perustuva	sisällytetään koulutus	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



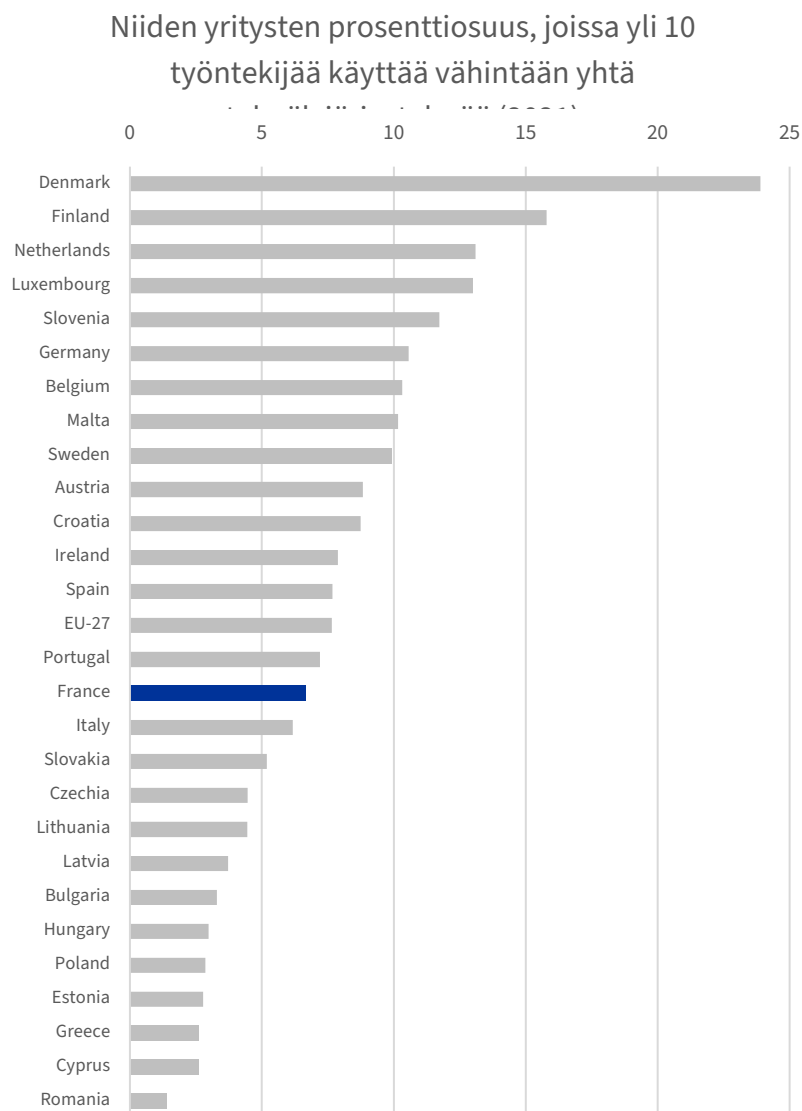
Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

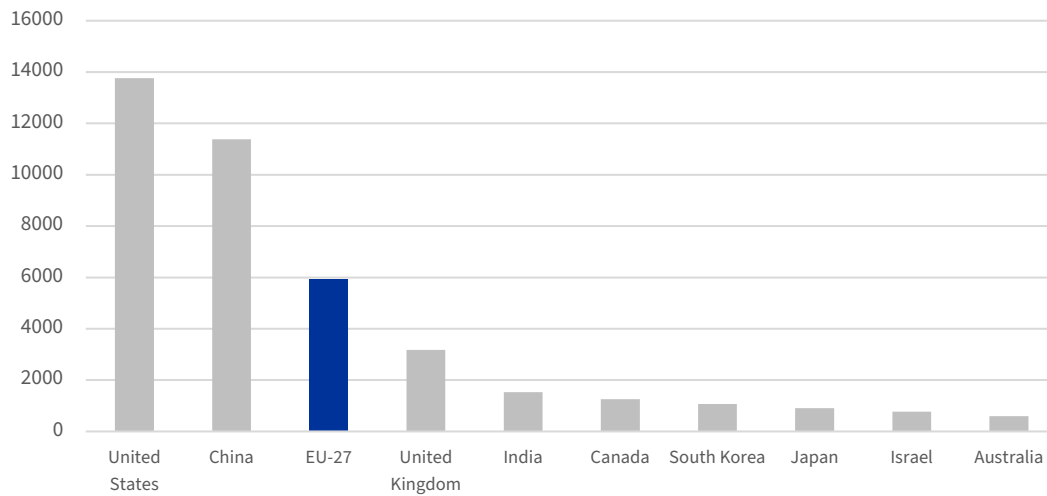
Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

	Euroopan unioni	Ranska
Väkiluku	447 695 350	68 277 210
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	41 330
Työttömyysaste	6,1 %	7,3 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	5,9 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	30,3 %

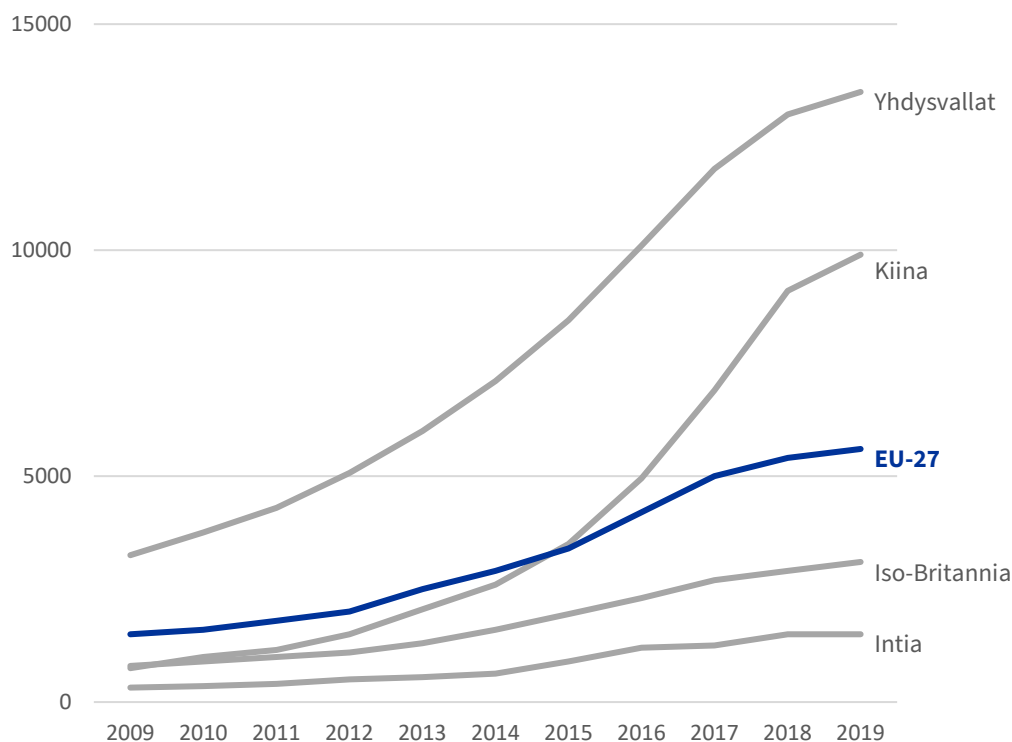


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8

PDF ISBN 978-92-850-0509-2

doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



KROATIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



KROATIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.

Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Alankomaiden, Italian ja Slovenian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.



Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkällä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Startup-yritysten määrä Kroatiassa kasvaa nopeasti. Yrityskonsulttien ennusteiden mukaan tekoälypohjaisen automaation osuus BKT:stä voisi olla jopa 16 % vuoteen 2025 mennessä pääasiassa tuottavuuden kasvun ansiosta. Jopa 52 % työtunneista voitaisiin automatisoida. Tämä vaikuttaa lupaavalta talouskasvun kannalta, mutta olet huolissasi työttömyyden kasvusta tuotantoalalla.
- Kannatat komission ehdottamaa käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa tekoälyn luokitteluun, koska se kuvastaa realistisesti tilannekohtaisia riskejä, joita liittyy esimerkiksi puhelimen avaamisessa käytettyyn kasvojen tunnistukseen ja toisaalta sen hyödyntämiseen joukkovalvonnassa.
- Katsot kuitenkin, että läpinäkyvyys on ratkaisevan tärkeää, joten kaikkien tekoälyjärjestelmien olisi riskitasostaan riippumatta ilmoitettava selkeästi käyttäjille niiden käyttötarkoitus. Näin varmistetaan vastuuvollisuuden toteutuminen ja suojellaan yksilön oikeuksia.
- Mielestäsi nykyiset riskiarviointia koskevat ohjeet ovat liian epämääräiset testausvaatimusten osalta. Kannatat suuren riskin tekoälyjärjestelmiä koskevaa pakollista ihmisoikeusvaikutusten arviointia, joka laaditaan yhteistyössä vaikutusten kohteena olevien yhteisöjen kanssa haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien suojelemiseksi. Maasi osalta on tärkeää tehdä selväksi, että vinoumien ja ihmisoikeusloukkausten kohteeksi joutuneilla henkilöillä on oltava aktiivinen rooli arviointiprosessissa, sillä heidän kokemuksensa tekevät heistä todellisia alan asiantuntijoita.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

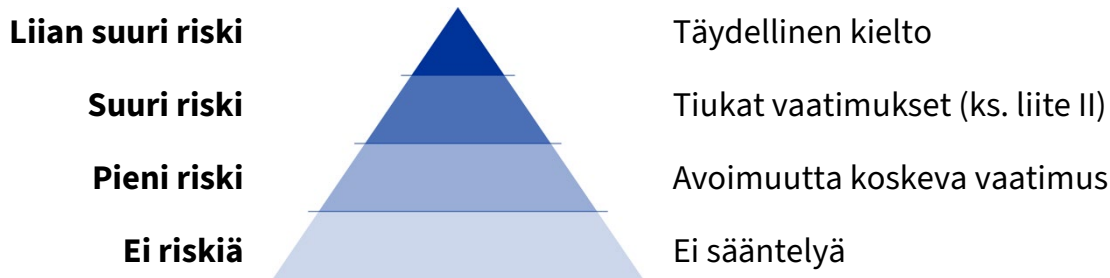


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- EU:n tekoälysäädöksen olisi mielestäsi toimittava vauhdittajana tekoälyn kehittämiselle kaikissa EU:n jäsenmaissa. Joissakin suuren pääoman maissa on vaikutusvaltaisia tekoäly-yrityksiä, kun taas toisissa yritetään vasta perustaa startup-yritysten ekosysteemejä. Startup-yritysten perusajatuksena on tehdä läpimurto lyhyessä ajassa ja vähäisellä pääomalla. Tämä on lähes mahdotonta, jos hallinnollinen taakka on liian raskas.
- Siksi haluaisit, että alle 10 työntekijän startup-yritykset, joiden vuosiliikevaihto on alle 2 miljoonaa euroa, jätettäisiin EU:n tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle.
- Jos et onnistu saamaan riittävän suurta määrää jäsenmaita tukemaan kantaasi, voit pitää startup-yrityksille annettavaa EU:n lisärahoitusta hyvänä kompromissina. Tällä tavoin niille ei aiheutuisi liikaa haittaa asetuksen hallinnollisista ja talousarvioon liittyvistä rajoitteista.
- Muistiinpanoja:

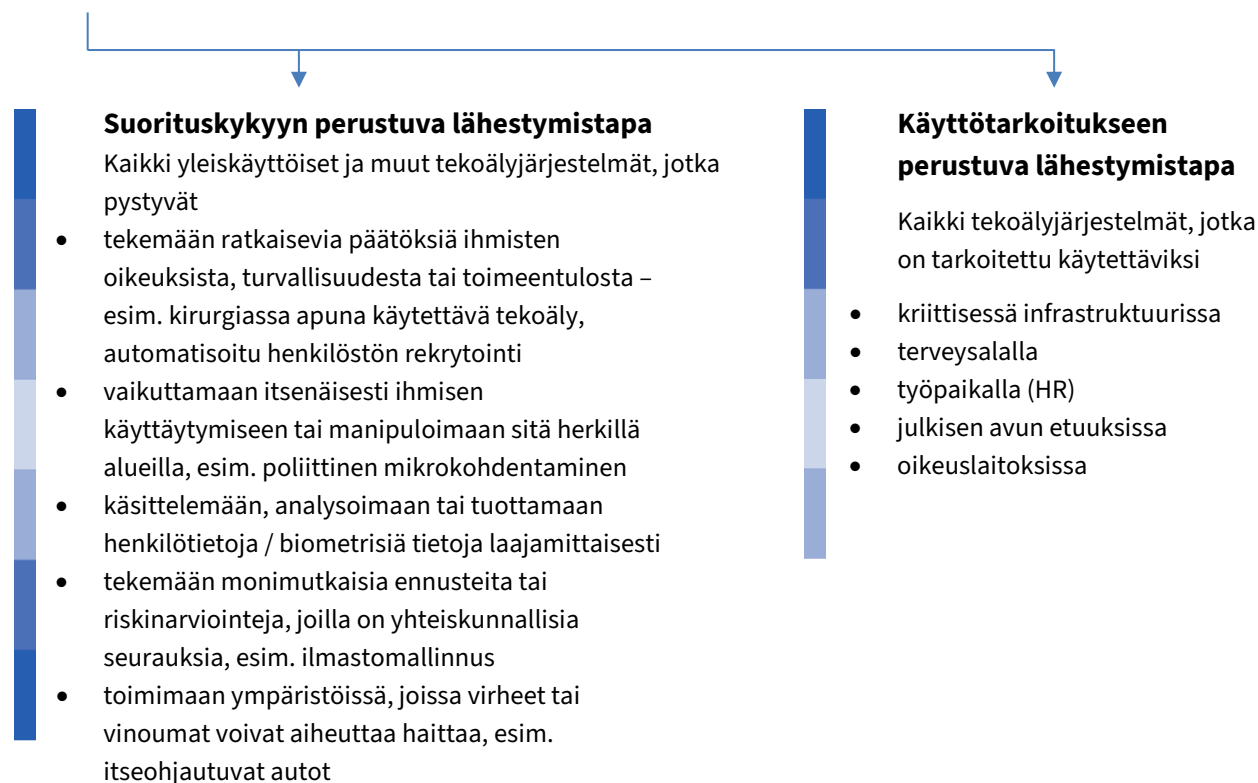
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia	käyttötarkoitukseen perustuva		startup-yritykset	
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

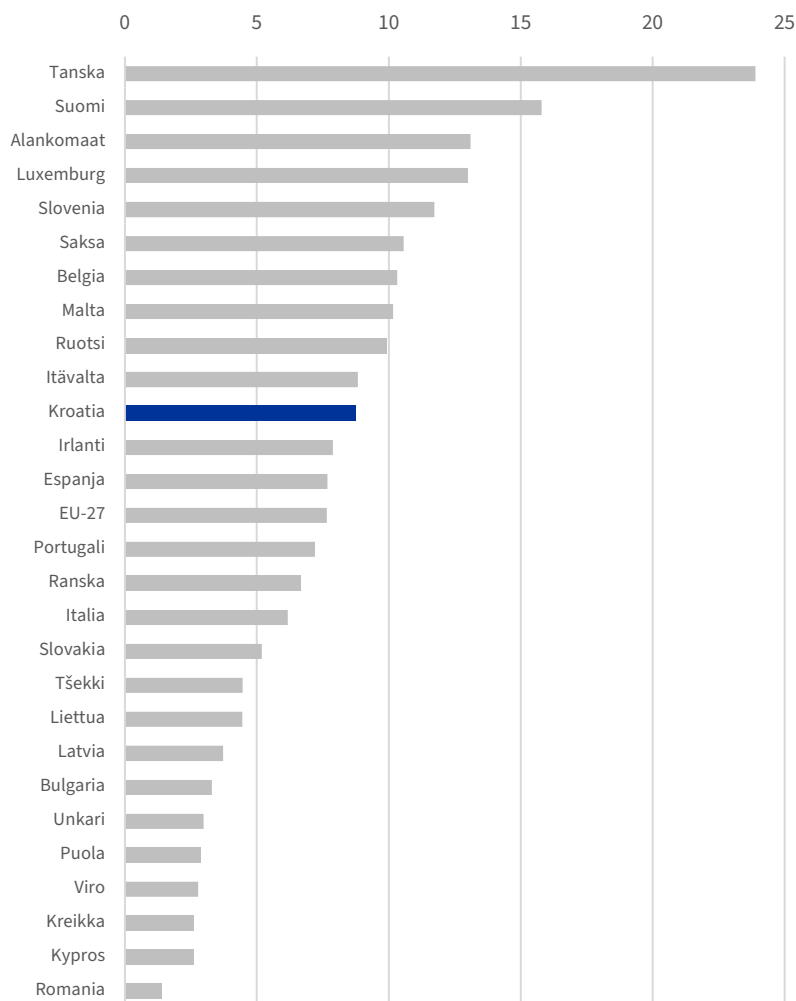
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloidussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

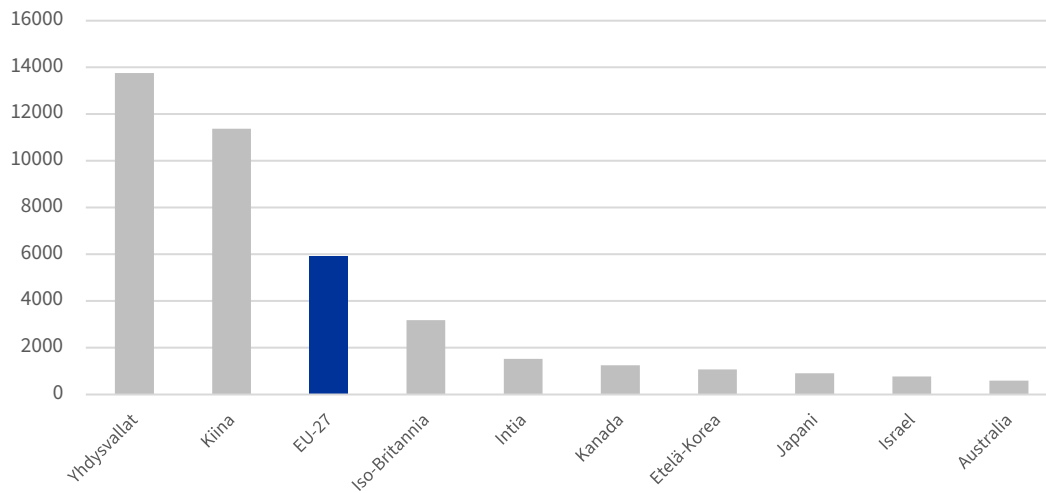
	Euroopan unioni	Kroatia
Väkiluku	447 695 350	3 850 894
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	19 800
Työttömyysaste	6,1 %	6,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	7,9 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	25 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

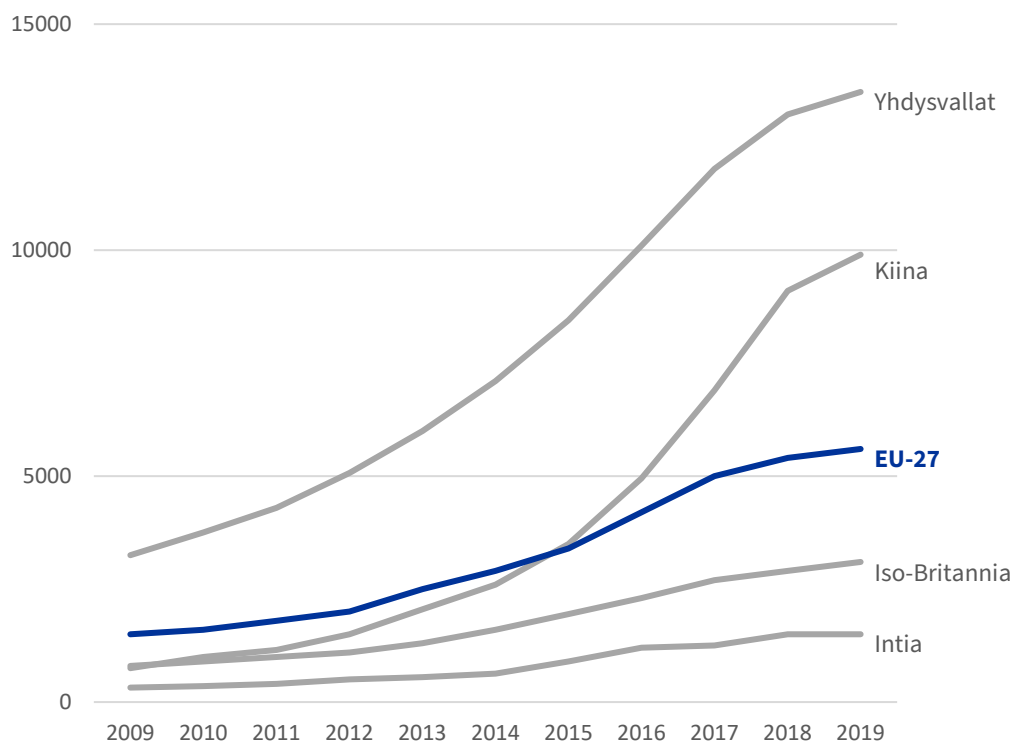


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

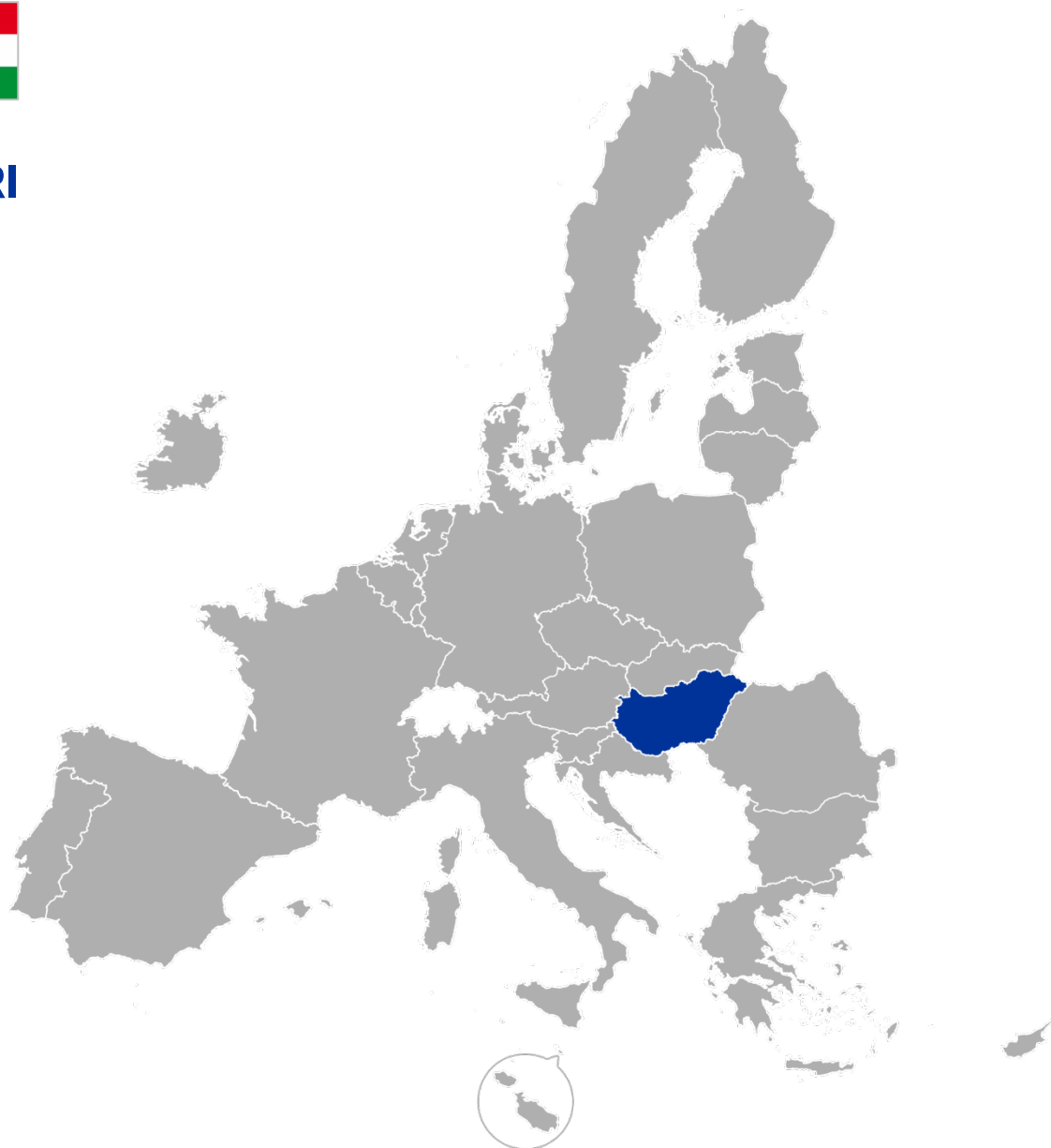
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



UNKARI



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



UNKARI

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.

Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Latvian, Liettuan, Tšekin ja Viron perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Maasi hallitus on hiljattain laatinut kansallisen tekoälystrategian. Yksi sen tavoitteista on valmistaa yhteiskuntaa tekoälystä johtuvien väistämättömien muutosten tehokkaaseen hallintaan ja antaa maan teollisuudelle ja yliopistoille mahdollisuus hyödyntää teknologian etuja. Maasi tavoitteena on olla houkutteleva kohde ulkomaisille sijoituksille.
- Katsot, että kasvava tekoälyn käyttöönottoaste voisi tuottaa merkittävää lisäarvoa maan BKT:lle. Näitä resursseja tarvitaan kiireellisesti julkiseen infrastruktuuriin tehtäviin investointeihin.
- Katsot, että Euroopan unionilla on tärkeä rooli reilun kilpailun varmistamisessa, jotta sekä eurooppalaiset että unkarilaiset yritykset pysyvät kilpailukykyisinä sisämarkkinoilla ja maailmanlaajuisissa arvoketjuissa.
- Katsot, että suorituskyykyyn perustuva lähestymistapa soveltuu paremmin ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmien luokitteluun kuin komission ehdottama käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa. Jos samaa tekoälyjärjestelmää pidetään yhdessä tilanteessa pieniriskisenä ja toisessa suuririskisenä, olisi se hämmentävää ja oikeudellisesti epävarmaa käyttäjien, kehittäjien ja sijoittajien kannalta.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

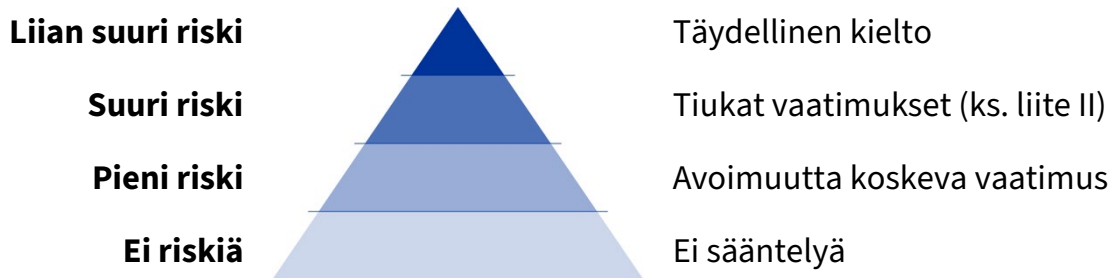


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Kannatat sotilas- ja puolustusalan sovellusten jättämistä tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle, ja korostat, että tämän alan ylisääntely voi hidastaa tekoälyteknologian nopeaa käyttöönottoa konfliktialueilla ja kriisitoiminnassa. Joustavuus on ratkaisevan tärkeää kyseisten teknologioiden käytössä, kun otetaan huomioon nykyinen alueellinen epävakaus.
- Koska Unkarilla on yhteinen raja Venäjän kanssa sotaa käyvän Ukrainan kanssa, Unkari on syvästi huolissaan kansallisesta turvallisuudesta ja kansalaistensa turvallisuudesta. Lisäksi Unkarilla on Schengen-alueen rajavalvontana merkittäviä haasteita kasvaneiden muuttovirtojen hallinnassa, etenkin sen etelärajalla.
- Näiden paineiden vuoksi Unkari tavoittelee muilta EU:n jäsenmailta lisää ymmärrystä ja tukea sen ainutlaatuisia geopolittisia ja turvallisuushaasteita kohtaan.
- Muistiinpanoja:

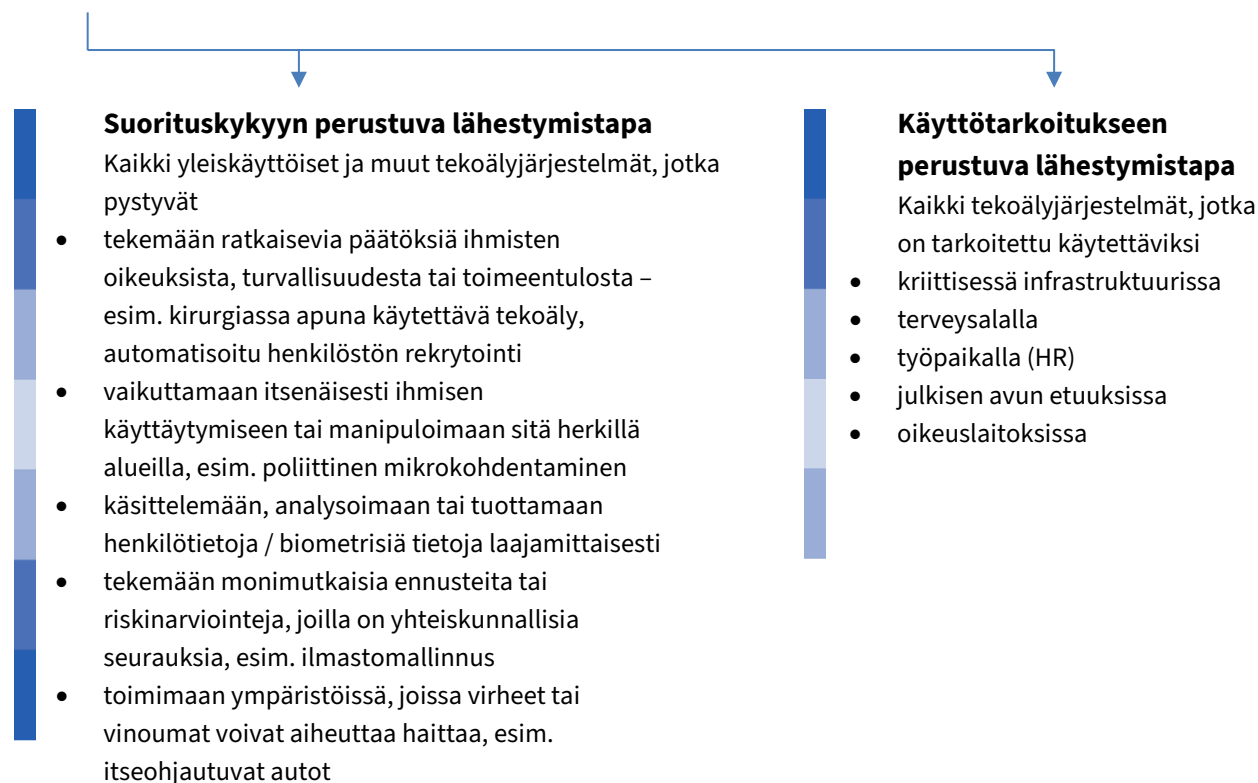
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuorituksen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari	suorituskykyyn perustuva		sotilaallinen/puolustusala	
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

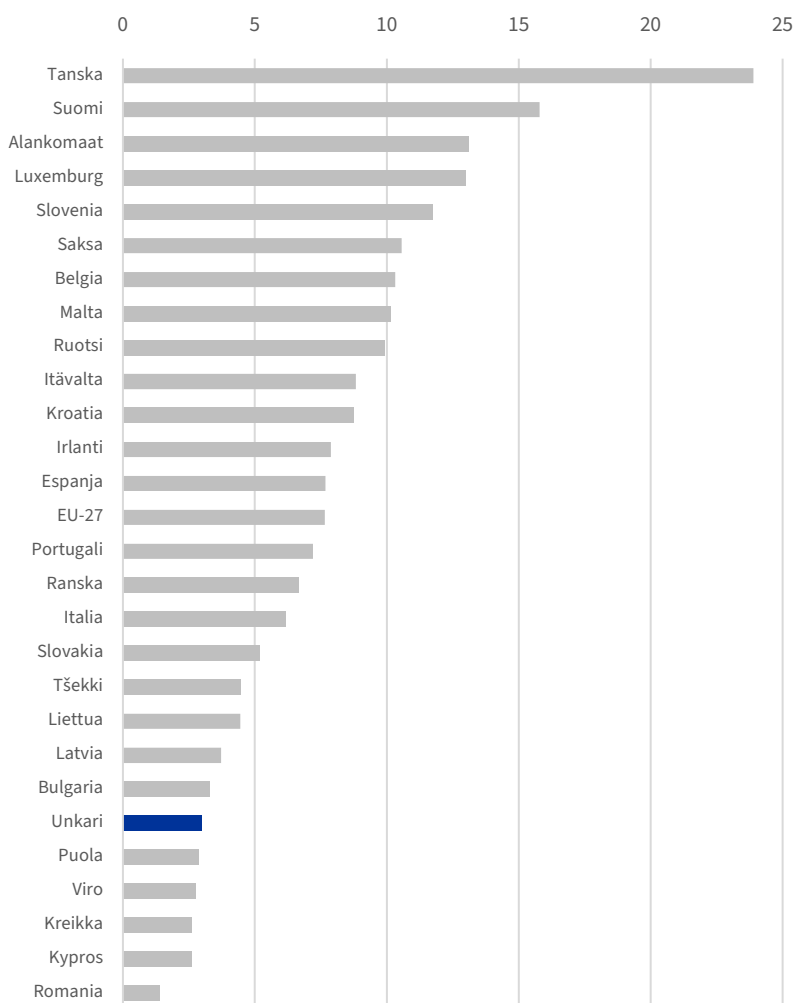
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

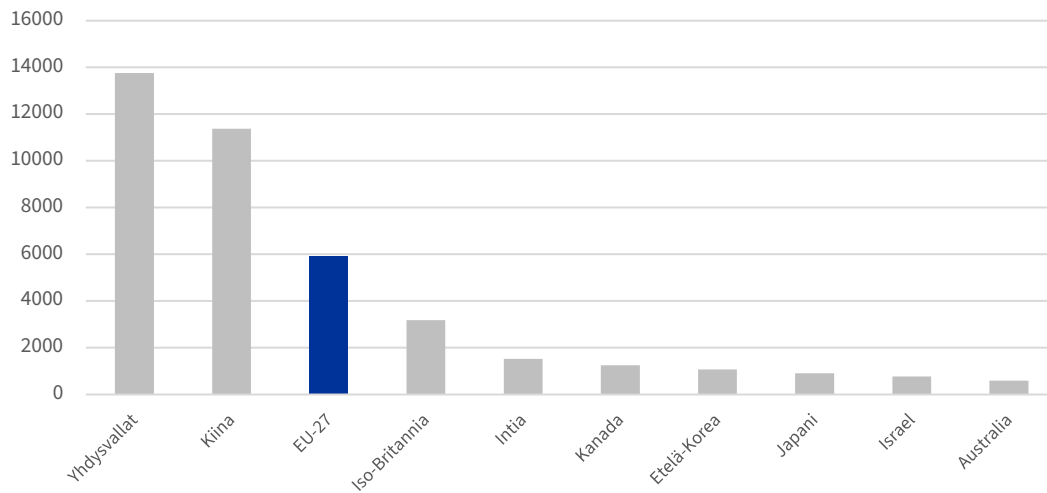
	Euroopan unioni	Unkari
Väkiluku	447 695 350	9 599 744
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	20 630
Työttömyysaste	6,1 %	4,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	3,7 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	28,1 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

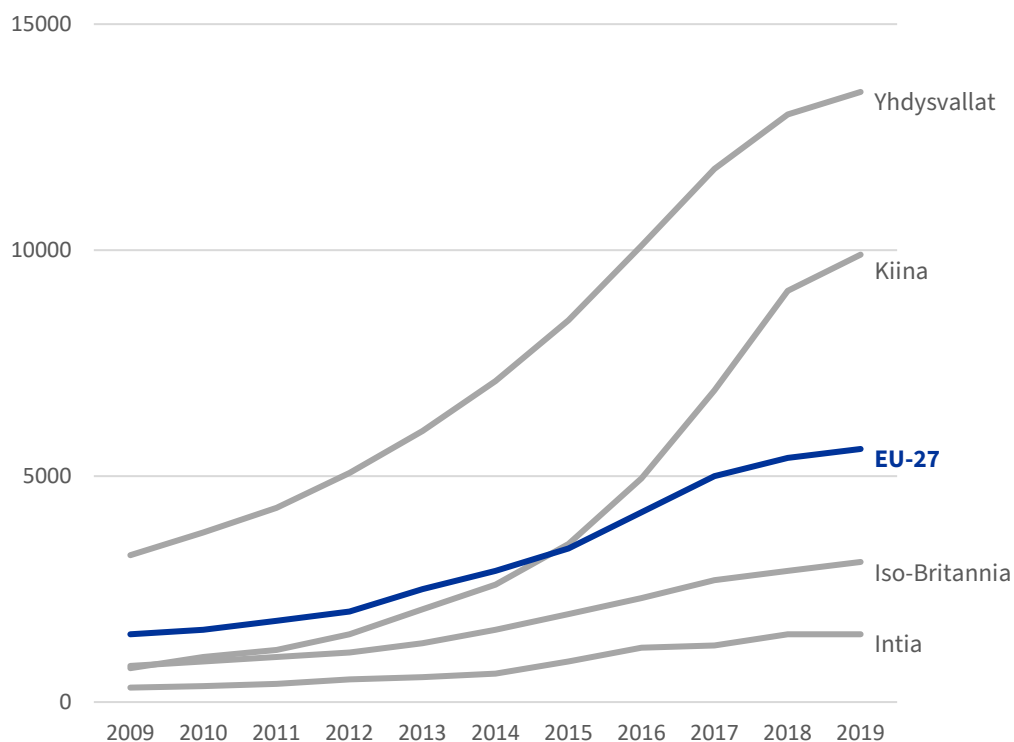


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

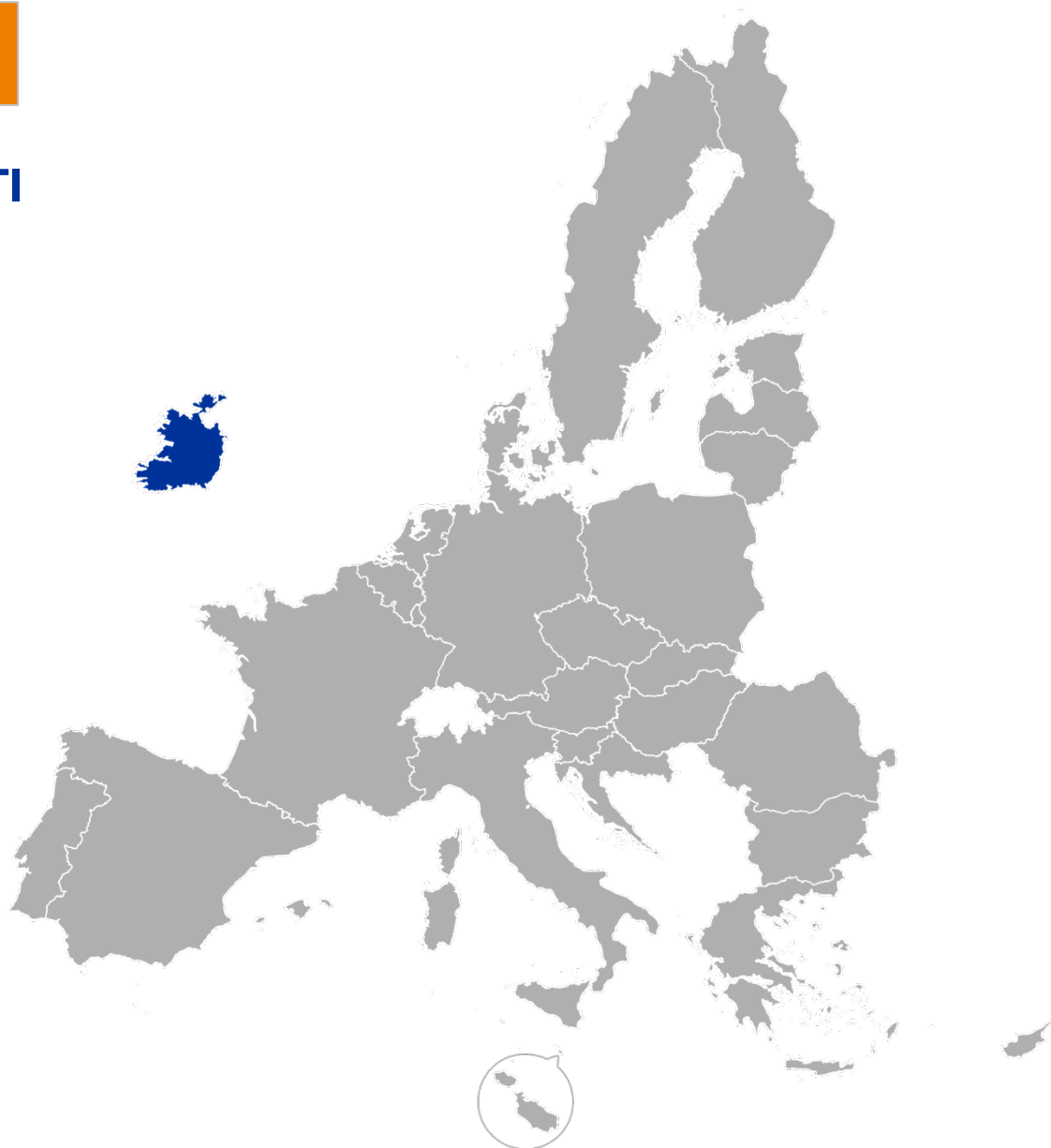
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



IRLANTI



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



IRLANTI

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Portugalin, Ruotsin ja Suomen perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- OpenAI:n, Googlen ja Metan EU:n päätoimipaikat sijaitsevat maassasi. Näiden yritysten pitäminen Irlannissa on kansallisen etusi mukaista ja hyödyttää koko EU:ta.
- Olet tyytyväinen komission ehdotukseen ottaa käyttöön tekoälyä koskeva EU:n yhteinen sääntelykehys. Tämä on mielestäsi tärkeä asia, koska se antaa oikean signaalin ja osoittaa maailmalle, että EU on valmis toimimaan vastuullisen tekoälyn moottorina.
- Kannatat komission ehdottamaa käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa. Tässä lähestymistavassa on suorituskyykyyn perustuvaa lähestymistapaa pienempi riski ristiriidasta muiden alakohtaisten asetusten nykyisten vaatimusten kanssa.
- Haluat korostaa, että monet tekoälyyn liittyvät riskit ilmenevät käyttöönoton jälkeen, joten markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta on mielestäsi sääntelyn tärkein piirre. **Luettelo vaatimuksista, jotka on täytettävä ennen käyttöönottoa, voisi olla hieman joustavampi.**
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

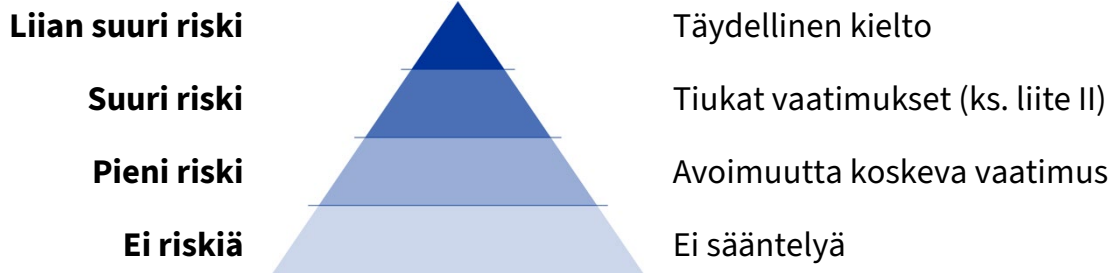


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Olet sitä mieltä, että tekoälyn ja digitaalisen vallankumouksen on myös edistettävä sukupuolten tasa-arvoa EU:ssa. Naiset ovat aliedustettuina lähes kaikilla tutkimukseen ja innovointiin liittyvillä aloilla ja tasoilla. Korostat, että on tärkeää tukea aktiivisesti naisten osallistumista tekoälyä koskevaan kehitystyöhön.
- Startup-yritykset tarjoavat tähän ainutlaatuisen mahdollisuuden. Startup-yrityksissä sukupuolten väliset erot ovat usein pienempiä kuin suurissa teknologiayrityksissä, ja ne tarjoavat naisille ja muunsukupuolisille henkilöille helpommin saavutettavia urapolkuja tekoälyalalla. Monimuotoisten tiimien on myös osoitettu kehittävän eettisempää tekoälyä, jossa on vähemmän vinoumia, ja EU:n olisi edistettävä tätä.
- Startup-yrityksille on luonteenomaista pyrkiä innovoimaan nopeasti rajallisin resurssein. Raskas hallinnollinen taakka voi tukahduttaa tämän potentiaalin erityisesti pienissä tiimeissä, jotka yrittävät saavuttaa menestystä tekoälyalalla.
- Siksi kannatat sitä, että EU:n tekoälyasetusta ei sovelleta kokonaisuudessaan pieniin startup-yrityksiin (alle 10 työntekijää ja liikevaihto alle 2 miljoonaa euroa).
- Muistiinpanoja:

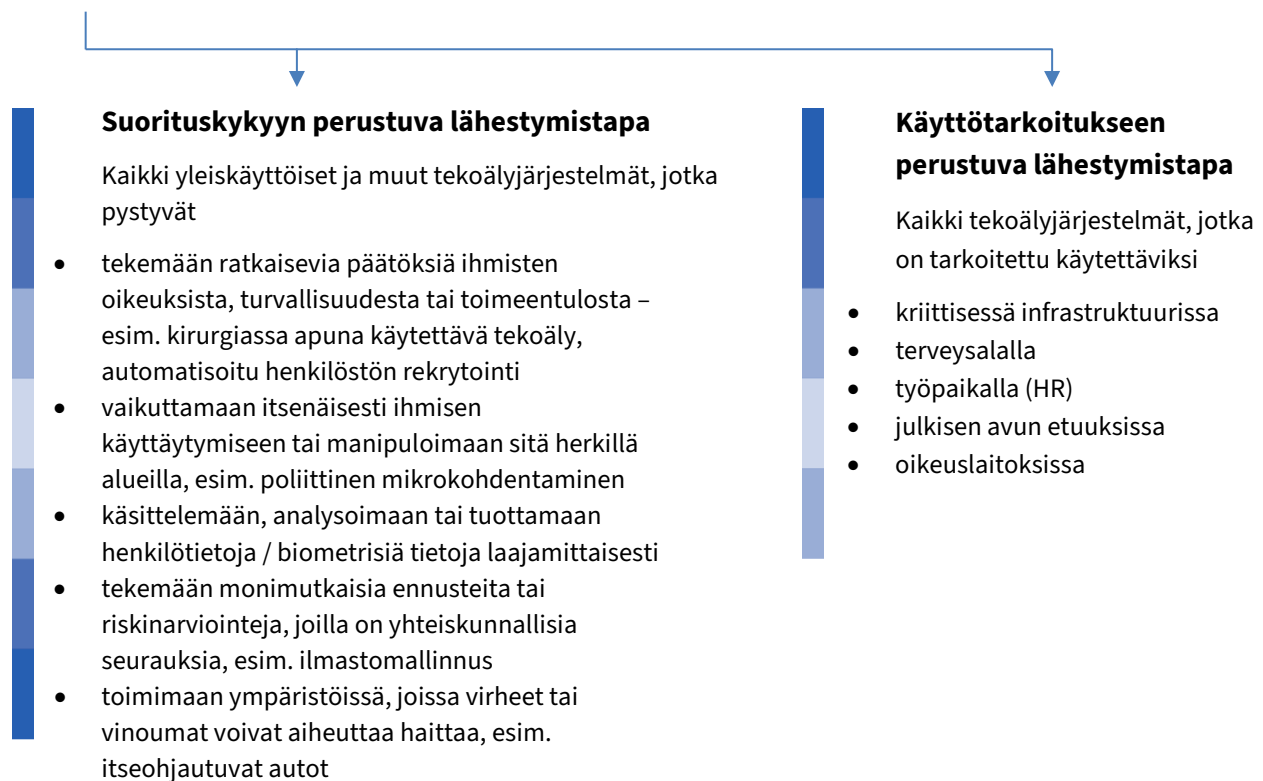
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskusteleivat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava testaaminen	startup-yritykset	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

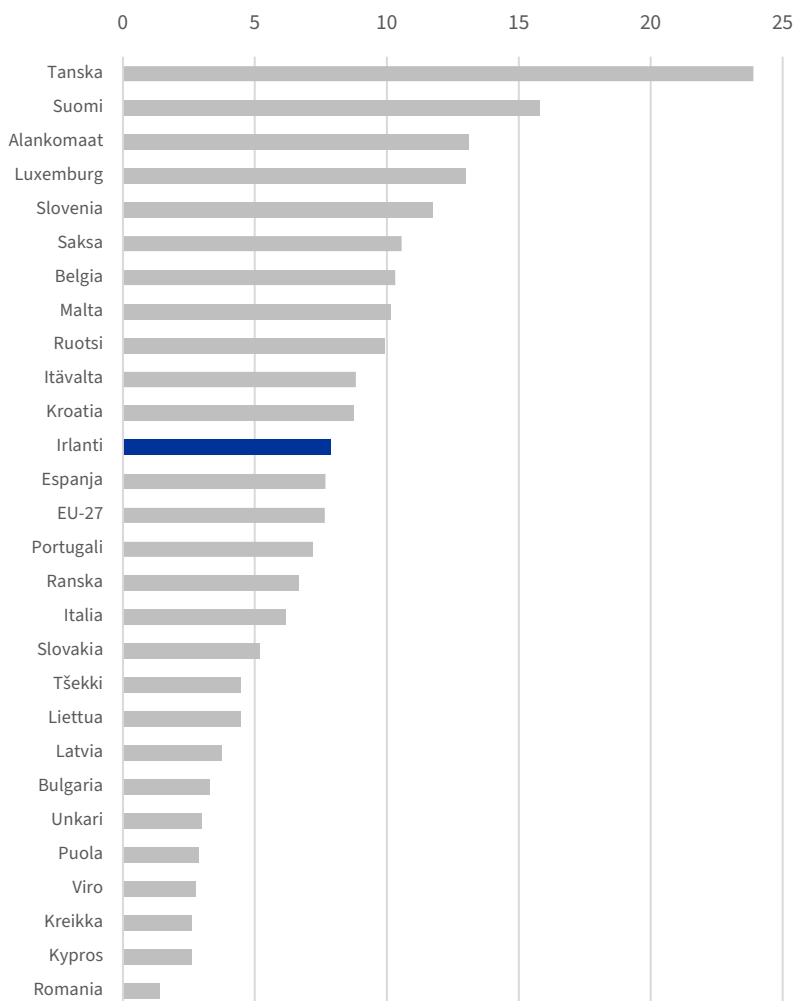
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

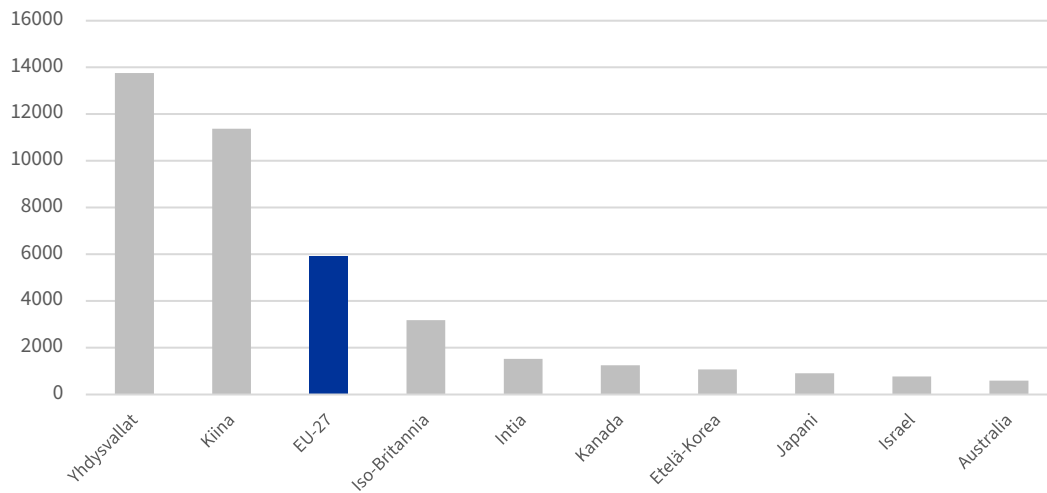
	Euroopan unioni	Irlanti
Väkiluku	447 695 350	5 271 395
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	96 290
Työttömyysaste	6,1 %	4,3 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	8 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	43,8 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

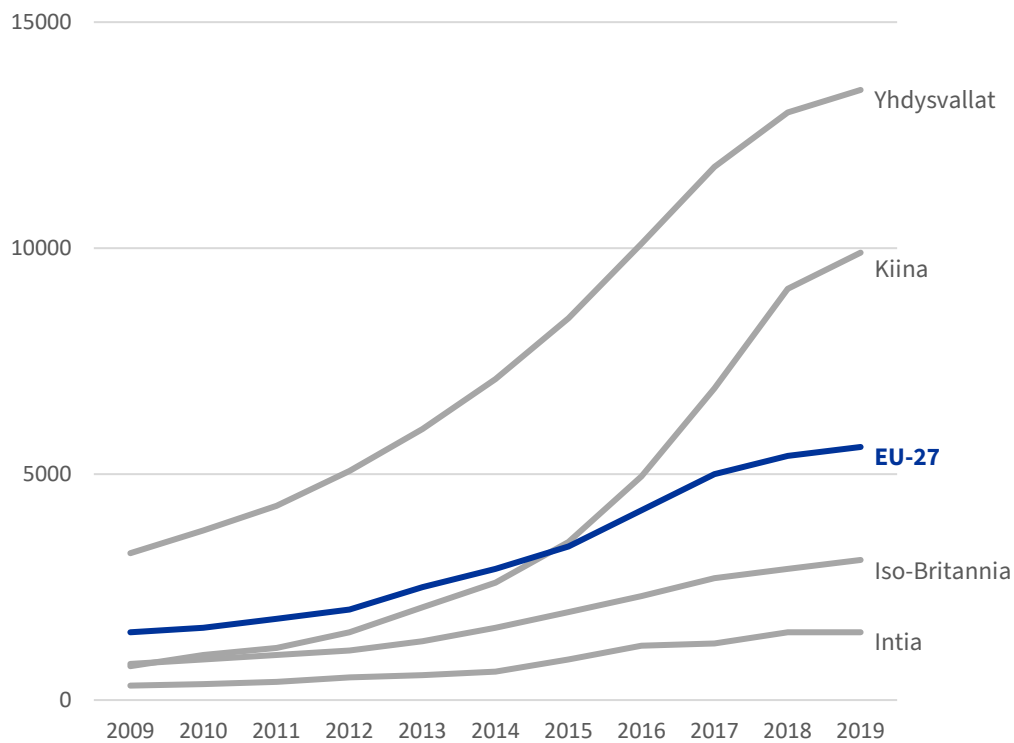


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



ITALIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



ITALIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Alankomaiden, Kroatian ja Slovenian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Maasi hallitus on sitä mieltä, että tekoälyä olisi säänneltävä Euroopan tasolla, koska kansalliset säännöt heikentäisivät EU:n kilpailukykyä ja strategista riippumattomuutta.
- Italian perustuslain 3 §:n (”Kaikilla kansalaisilla on yhtäläinen sosiaalinen ihmisarvo ja he ovat yhdenvertaisia lain edessä”) ja YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden mukaisesti tekoälyn on edistettävä osallisuutta, kestävyyttä ja ihmisoikeuksia niin ihmisten kuin maapallon hyväksi.
- Käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa on mielestäsi ongelmallinen, koska se aiheuttaa alakohtaista epäjohtomukaisuutta: esimerkiksi kirurgiassa käytettävä tekoäly ja sairaalahuoneiden jaosta vastaava tekoäly luokitellaan molemmat suuren riskin sovelluksiksi, vaikka niillä on eri tason vaikutus. Suorituskyykyyn perustuva lähestymistapa antaa paremman kuvan todellisista vaaroista. Kannatat kuitenkin riskiluettelon säännöllistä päivittämistä, jotta voidaan ottaa huomioon kehittyvät tekoälyvalmiudet.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

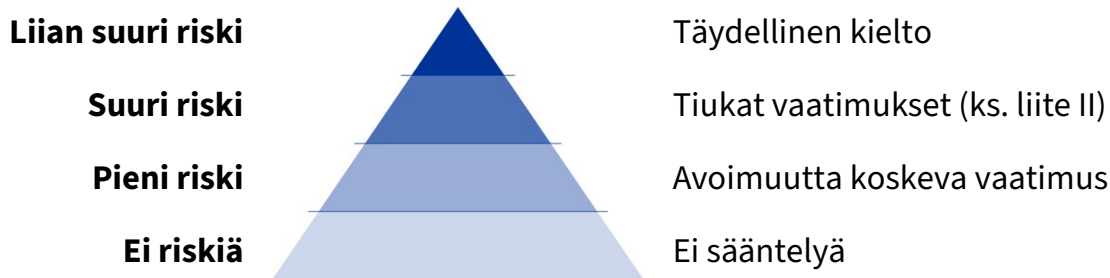


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- EU:n tekoälysäädöksen olisi mielestäsi toimittava vauhdittajana tekoälyn kehittämiselle kaikissa EU:n jäsenmaissa. Startup-yritykset ovat ratkaisevassa asemassa innovoinnin edistämisessä, joten tekoälysäädös ei saisi aiheuttaa kohtuutonta rasitetta tekoälyalan startup-yrityksille. Tiukat testausvaatimukset voivat olla kohtuuttomat startup-yritysten taloudellisten ja hallinnollisten valmiuksien kannalta.
- Tästä syystä ehdotat, että alle 20 työntekijän startup-yritykset, joiden liikevaihto on alle 4 miljoonaa euroa, jätetään soveltamisalan ulkopuolelle. Niiden olisi kuitenkin täytettävä pienen riskin tekoälymalleja koskevat vaatimukset. Pidät tätä tasapainoisena kompromissina ja pyrit edistämään keskustelua siitä.
- Muistiinpanoja:

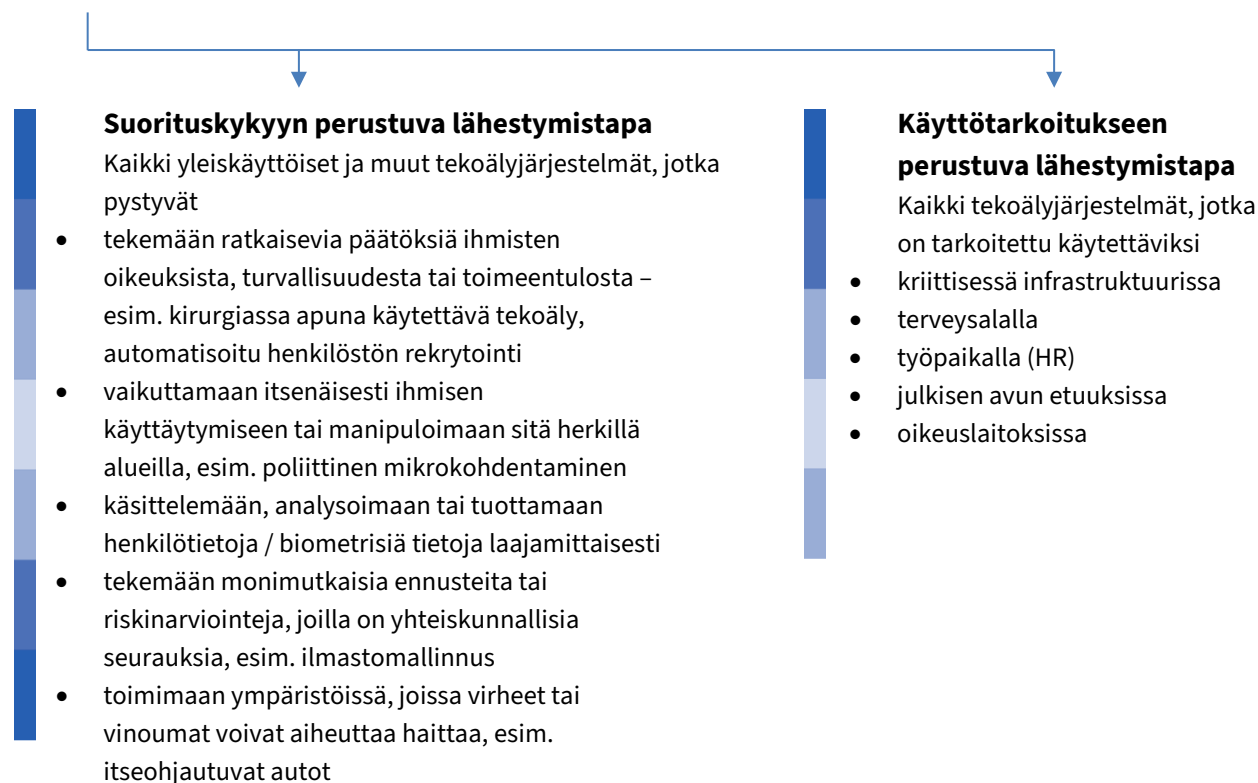
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia	suorituskykyyn perustuva		startup-yritykset	
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

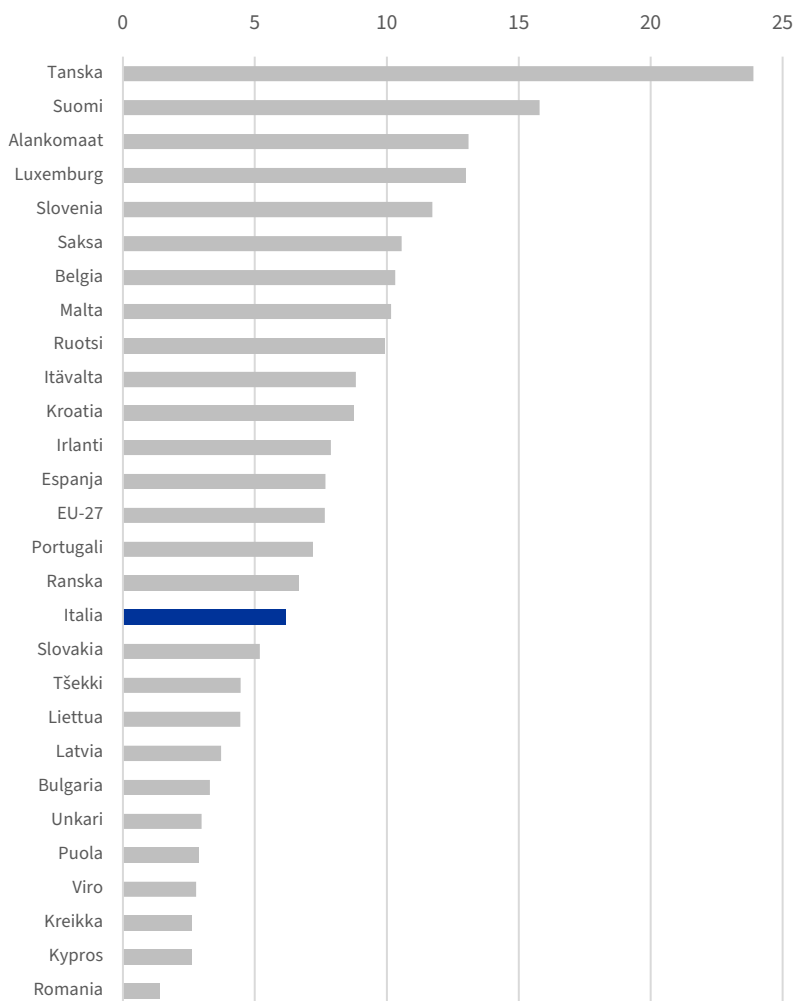
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

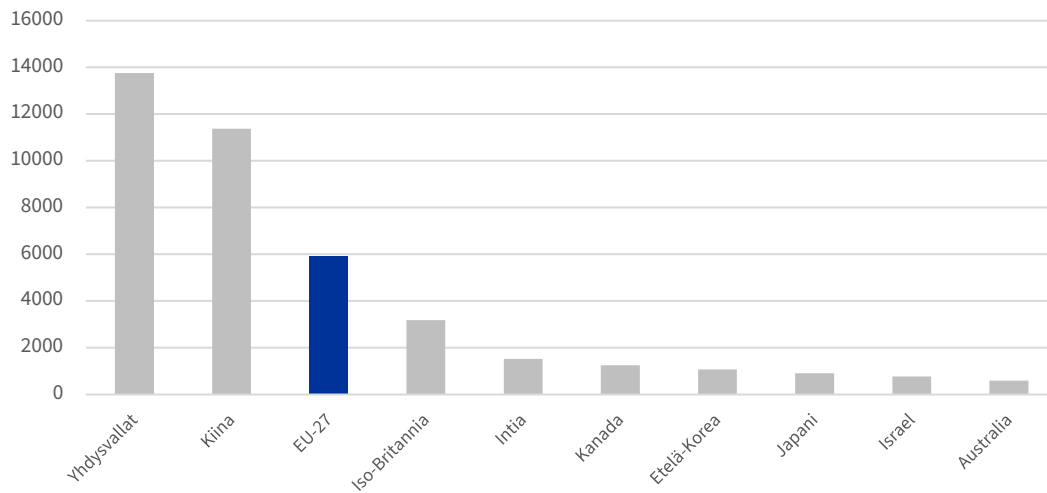
	Euroopan unioni	Italia
Väkiluku	447 695 350	58 997 201
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	36 130
Työttömyysaste	6,1 %	7,7 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	5,1 %
Edistyneet digitaaliset omaavan väestön osuus	27,3 %	22,2 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

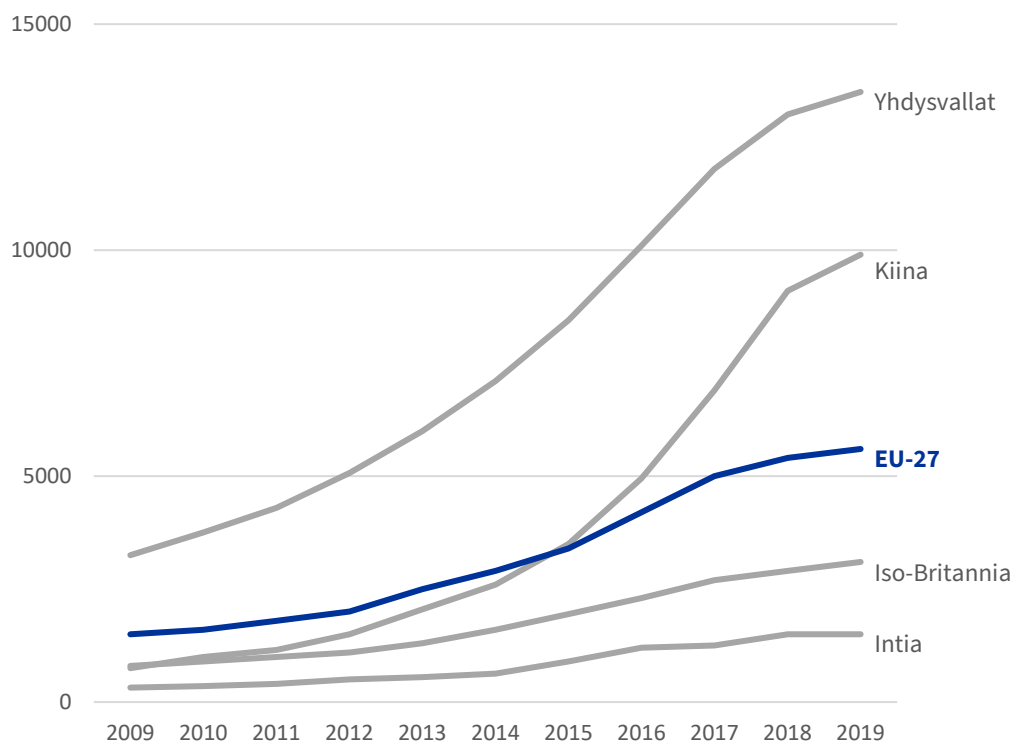


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

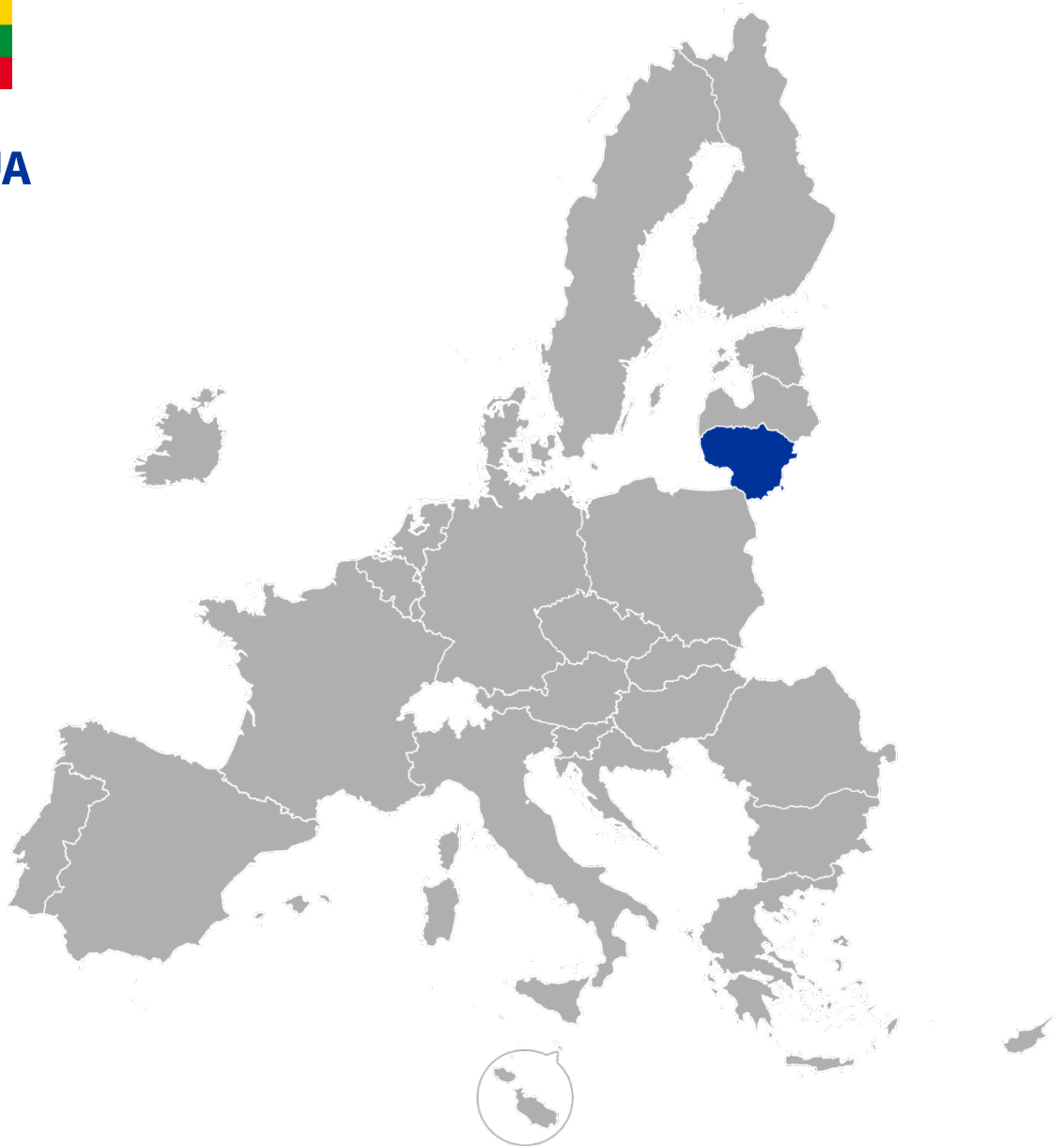
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



LIETTUA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Latvian, Tšekin, Unkarin ja Viron perusteluja.** Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse.** Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Valmistusteollisuus on Liettuan talouden suurin sektori, ja sen osuus maan BKT:stä on 20,4 %. Yksi tärkeimmistä haasteista on työn alhainen tuottavuus, johon tekoäly voi auttaa vastaamaan rutiinitehtävien automatisoinnin ansiosta.
- Siksi kannatat kehystä, joka mahdollistaa vapaan innovoinnin ja kokeilut. Suorituskykyyn perustuva lähestymistapa on mielestäsi paras tähän tarkoitukseen.
- Liiallinen sääntely hidastaisi innovointia ja vahingoittaisi eurooppalaisia tekoälyalan startup-yrityksiä, koska vaatimustenmukaisuutta koskevat säännöt nostavat kustannuksia. Sen vuoksi katsot, että EU-sääntelystä tulisi liian tiukka, jos kaikki tekoälyjärjestelmät, jotka pystyvät ”käsittämään, analysoimaan tai tuottamaan henkilötietoja / biometrisiä tietoja laajamittaisesti”, luokiteltaisiin suuririskisiksi. EU:n yleinen tietosuoja-asetus (GDPR) kattaa dataan liittyvät kysymykset.
- Osa jäsenmaista vaatii tiukempia sääntöjä ihmisoikeusnäkökohtien vuoksi, mutta näkemyksesi mukaan tekoäly voi myös olla tehokas väline näiden oikeuksien suojelemissa. Se voi auttaa vähentämään vinoumia työhönotossa, poliisityössä ja päätöksenteossa, puolustautumaan kyberhyökkäyksiltä ja suojaamaan henkilötietoja. Vaikka tekoäly voi tuottaa väärää tietoa tai syväväärennöksiä, sitä voidaan myös kouluttaa havaitsemaan ja torjumaan niitä. EU:n olisi aktiivisesti tuettava suojeluun liittyviä käyttötarkoituksia edistävää tekoälyinnovointia.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

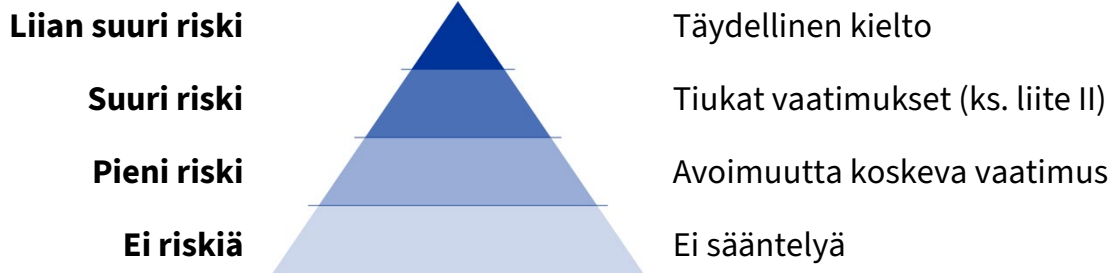


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Vaikka kannatatkin artiklan 1 kohdalla suurempaa vapautta innovoida, uskot vakaasti, että sääntöjä tarvitaan edelleen. Sääntelystä on eniten hyötyä, kun se koskee kaikkia. Kehittäjät saavat selkeämmän käsityksen siitä, mitä heiltä odotetaan, ja EU:n on helpompi osoittaa noudattavansa johdonmukaista lähestymistapaa vastuulliseen tekoälyyn.
- Startup-yrityksiä ja pieniä yrityksiä ei myöskään pitäisi jättää sääntelyn ulkopuolelle. Pelkästään se, että yritys on pieni, ei tarkoita ettei sen teknologia pysty aiheuttamaan vahinkoa. Jos ne jätetään sääntelyn ulkopuolelle, suuret yritykset saattavat vain siirtää riskialttiita hankkeita näille pienemmille toimijoille testausvaatimusten välttämiseksi. Tämä on porsaanreikä, joka houkuttelee väärinkäytöksiin, ja EU:n olisi varmistettava, ettei näin tapahdu.
- Varoitusmerkkejä on jo: Kiinassa tekoälypohjaista kasvojen- ja tunteentunnistusteknologiaa on käytetty uiguurien muslimivähemmistöä vastaan. Tämä on johtanut itsesensuuriin ja monien henkilöiden sulkemiseen niin kutsutuille ”uudelleen koulutusleireille”. Yhdysvalloissa Clearview AI keräsi miljardeja kuvia sosiaalisen median alustoilta ilman lupaa ja myi välineen FBI:n ja ICE:n kaltaisille virastoille. Isossa-Britanniassa Met Policen koekäytössä olleen reaaliaikaisen kasvojentunnistuksen virhetaso on ollut korkea, erityisesti mustien henkilöiden kohdalla.
- Uskot, että nämä ongelmat olisi voitu välttää asianmukaisella testauksella ja kaikkia koskevilla säännöillä – ilman poikkeuksia.
- Muistiinpanoja:

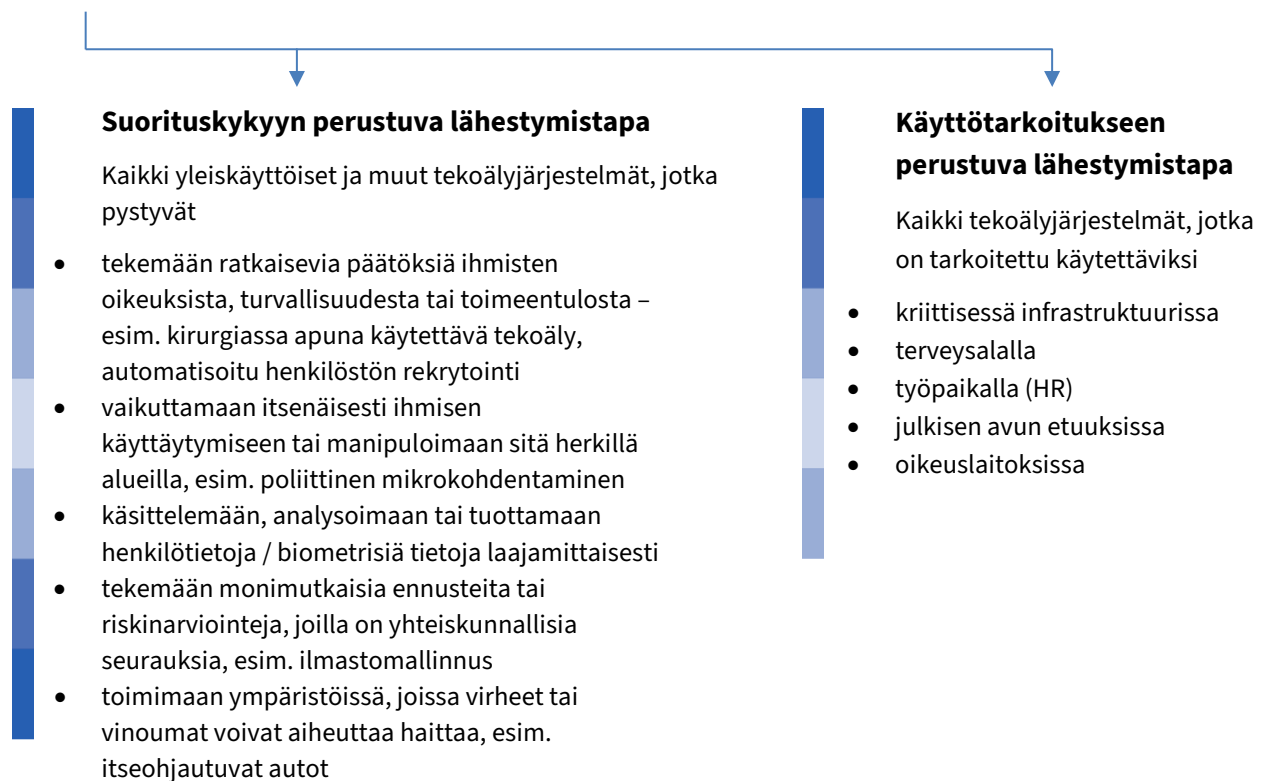
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua	suorituskykyyn perustuva		poikkeuksetta	
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

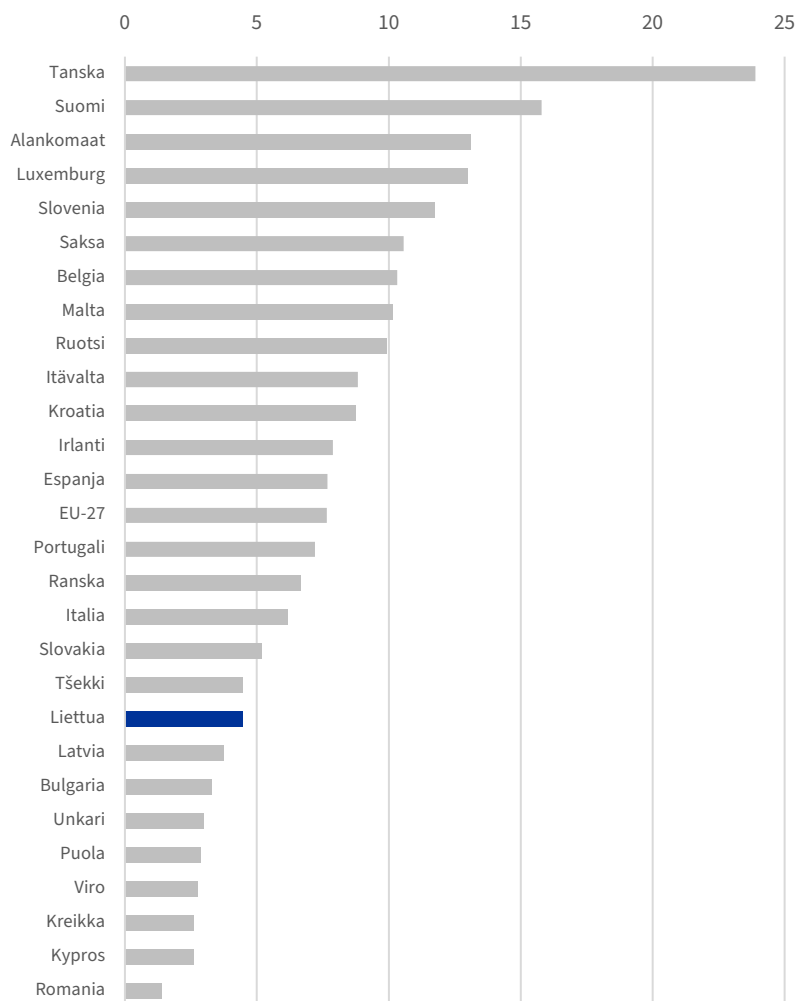
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

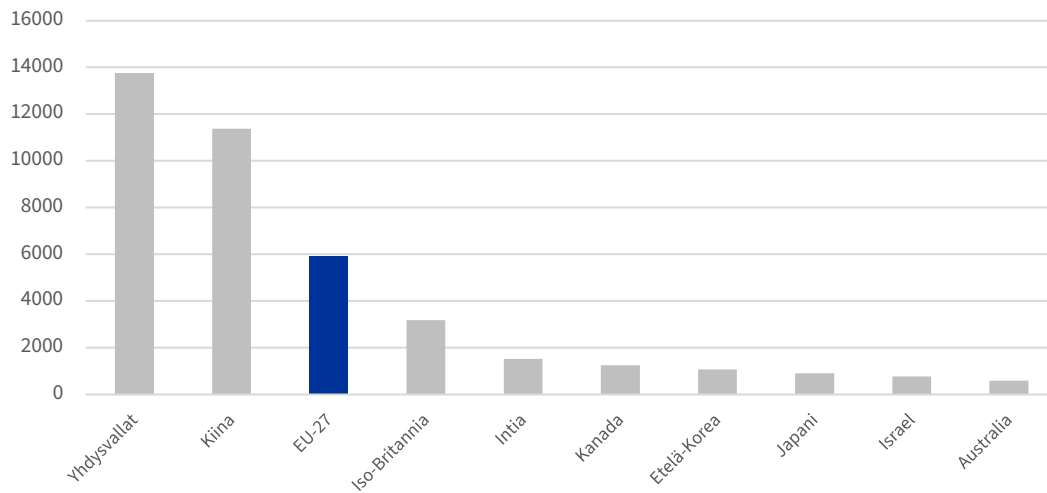
	Euroopan unioni	Liettua
Väkiluku	447 695 350	2 857 279
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	25 700
Työttömyysaste	6,1 %	6,9 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	4,9 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	25,9 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

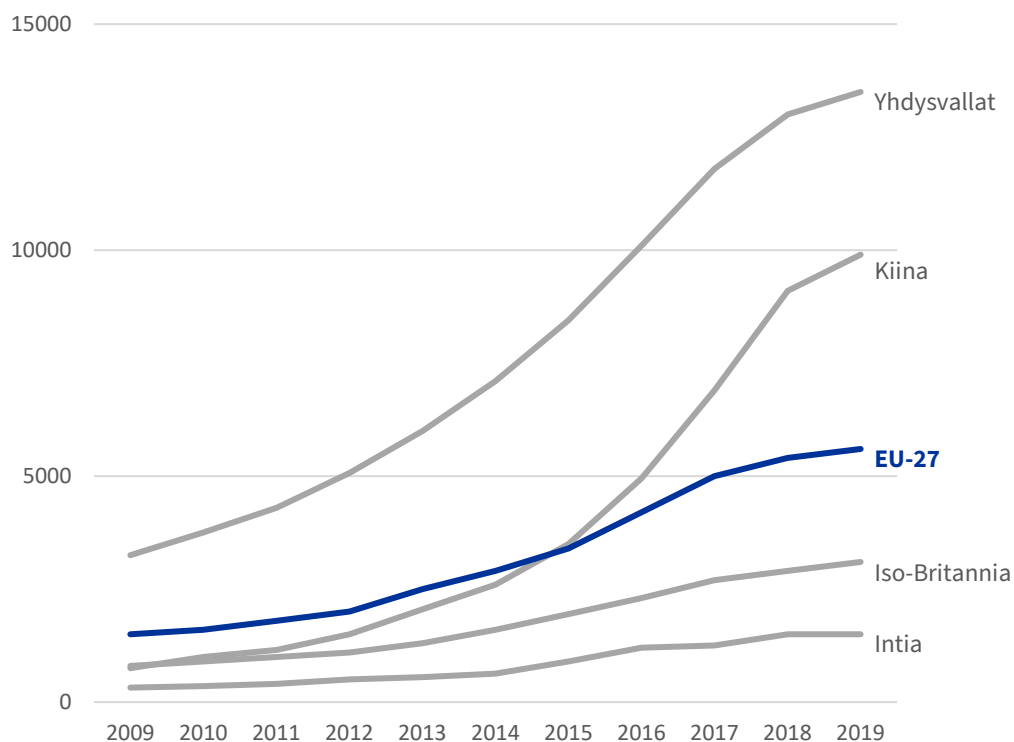


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



LUXEMBURG



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Säätelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



LUXEMBURG

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Bulgarian, Maltan ja Slovakian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Pidät epärealistisina esimerkiksi Saksan ja Espanjan pyrkimyksiä poistaa pienimpiäkin tekoälyyn liittyviä vinoumia. Vastuullisesti kehitetty tekoäly voi itse asiassa vähentää inhimillisiä vinoumia. Pyrit ohjaamaan keskustelua realistisempaan suuntaan, joka vastaa kaikkien jäsenten tarpeita. Jos sinua syytetään tekoälyyn liittyvien riskien vähättelemisestä, olet täysin eri mieltä, sillä mielestäsi vain priorisoiit välittömimmät riskit. Tästä syystä käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa on olennaisen tärkeä.
- Tekoäly ei esimerkiksi saa vaarantaa sähkö- tai internetjärjestelmiä, mikä voi vaikuttaa sairaaloihin ja vaarantaa ihmishenkiä eri alueilla. Mielestäsi suorituskyykyyn perustuva lähestymistapa on liian sekava.
- Kannatat sitä, että tekoälyä olisi oltava mahdollista kehittää nopeammin, myös korkean riskin aloilla. Pelkäätkin, että maassasi ei ole taloudellisia valmiuksia hyödyntää kaikilta osin tekoälyn tarjoamia mahdollisuuksia tiukkojen sääntöjen mukaisesti. Siksi kannatat joitakin poikkeuksia vaatimusten luetteloon (ks. liite II), jotta siihen sisällytettäisiin mahdollisuus todellisissa olosuhteissa suoritettavaan testaukseen edellyttäen, että ulkoiset tarkastukset säilyvät pakollisina. Näin kehittäjät voivat vapaasti valita taloudellisten valmiuksiensa perusteella, mitä testaustapaa ne soveltavat.
- Jos käyttötarkoitukseen perustuvasta lähestymistavasta on vaikea päästä yksimielisyyteen, **olet valmis hyväksymään lausekkeen, jonka mukaan säädöstä tarkastellaan uudelleen kolmen vuoden kuluttua.**
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

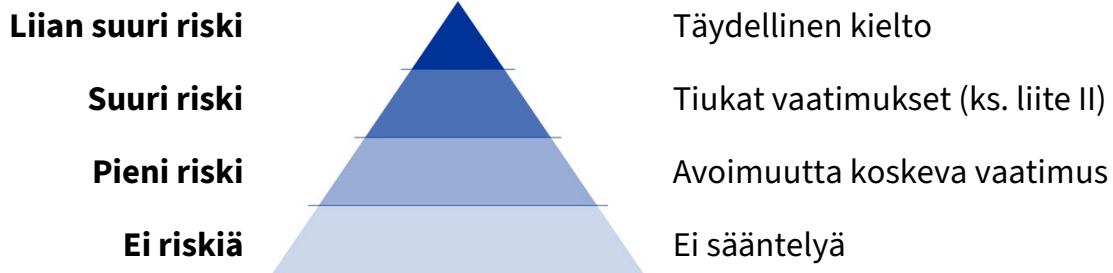


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Olet sitä mieltä, että tekoälyn ja digitaalisen vallankumouksen on myös edistettävä sukupuolten tasa-arvoa EU:ssa. Naiset ovat aliedustettuina lähes kaikilla tutkimukseen ja innovointiin liittyvillä aloilla ja tasoilla. Korostat, että on tärkeää tukea aktiivisesti naisten osallistumista tekoälyä koskevaan kehitystyöhön.
- Startup-yritykset tarjoavat tähän ainutlaatuisen mahdollisuuden. Startup-yrityksissä sukupuolten väliset erot ovat usein pienempiä kuin suurissa teknologiayrityksissä, ja ne tarjoavat naisille ja muunsukupuolisille henkilöille helpommin saavutettavia urapolkuja tekoälyalalla. Monimuotoisten tiimien on myös osoitettu kehittävän eettisempää tekoälyä, jossa on vähemmän vinoumia, ja EU:n olisi edistettävä tätä.
- Startup-yrityksille on luonteenomaista pyrkiä innovoimaan nopeasti rajallisin resurssein. Raskas hallinnollinen taakka voi tukahduttaa tämän potentiaalin erityisesti pienissä tiimeissä, jotka yrittävät saavuttaa menestystä tekoälyalalla.
- Siksi kannatat sitä, että EU:n tekoälyasetusta ei sovelleta kokonaisuudessaan pieniin startup-yrityksiin (alle 10 työntekijää ja liikevaihto alle 2 miljoonaa euroa).
- Muistiinpanoja:

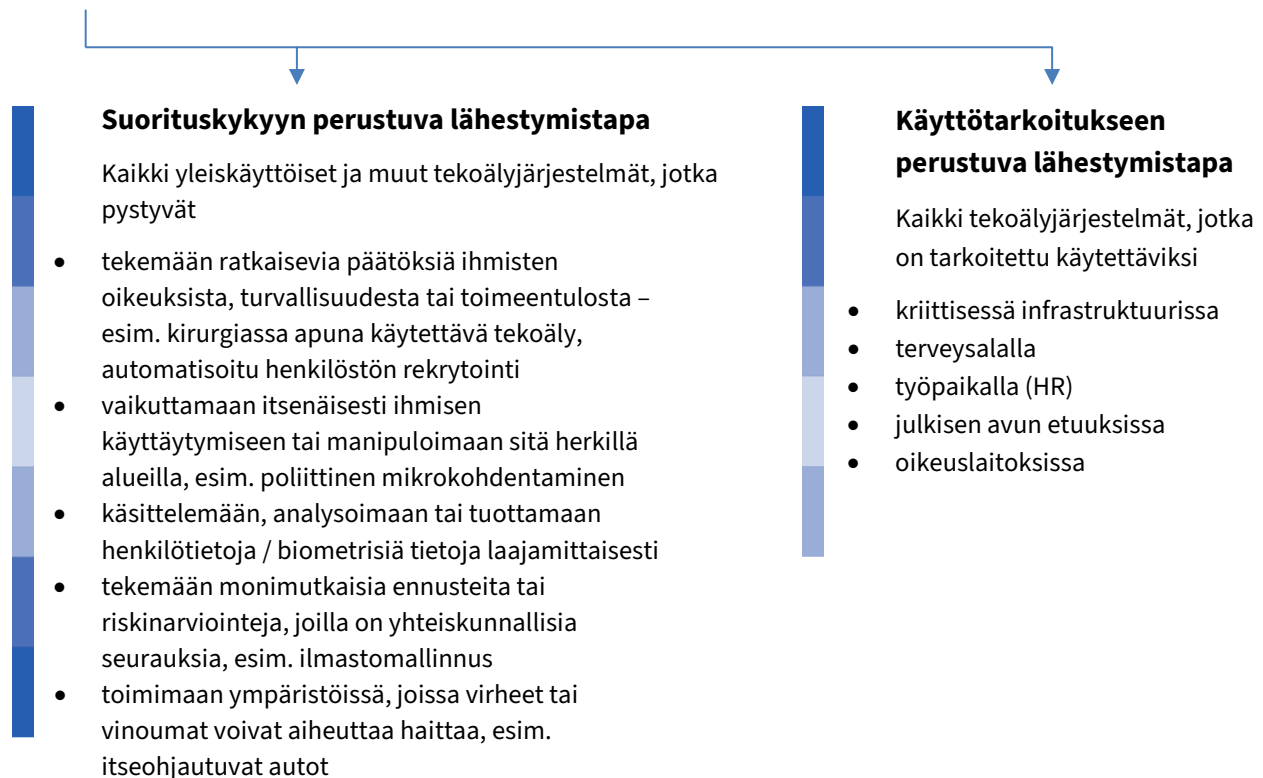
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg	käyttötarkoitukseen perustuva	uudelleentarkastelu kolmen vuoden kuluttua	startup-yritykset	
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

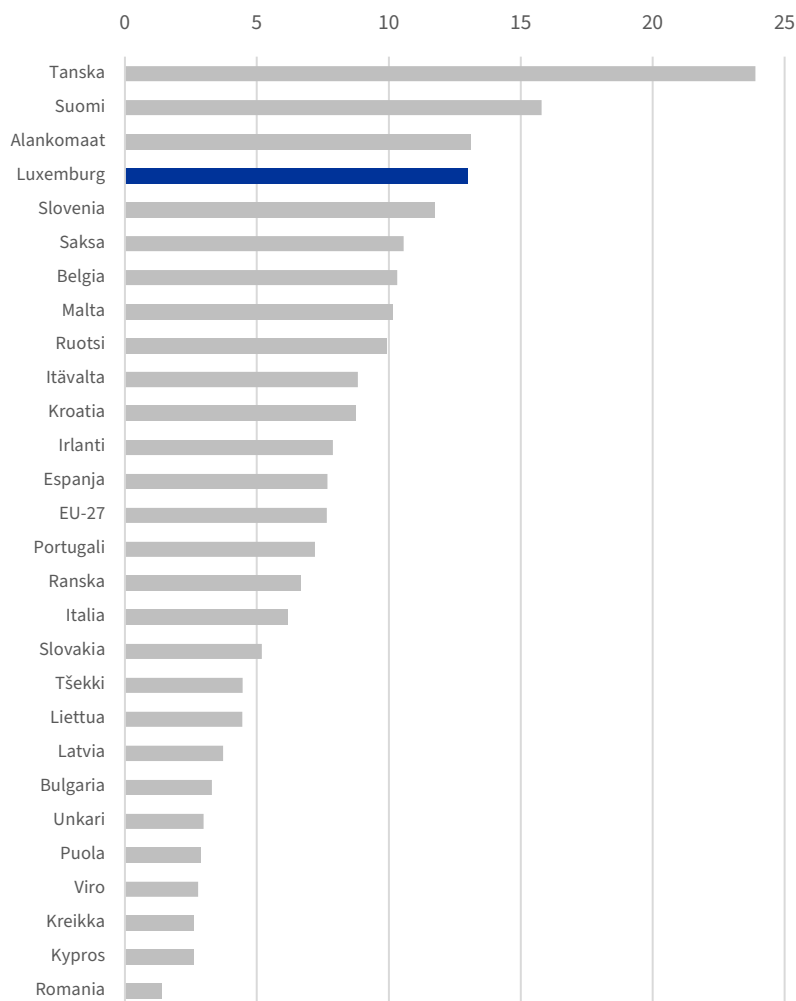
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

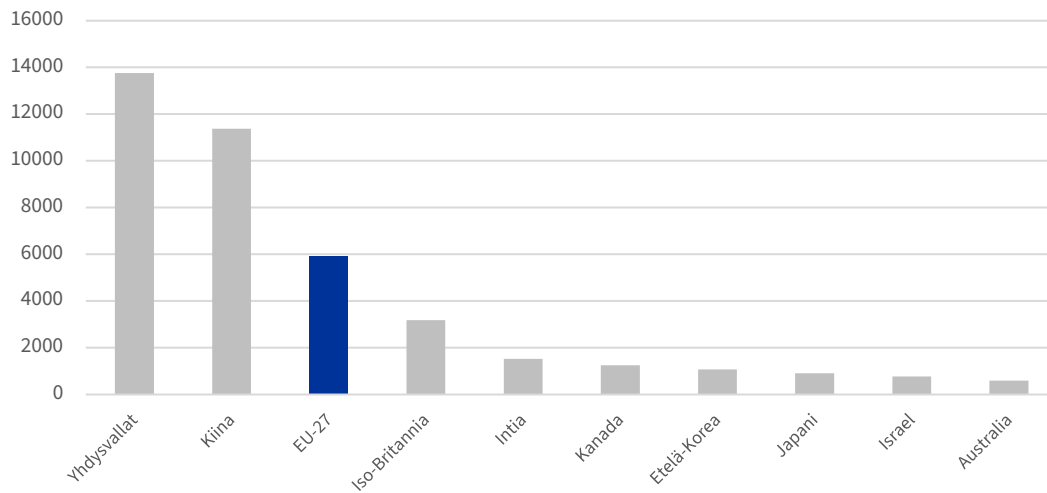
	Euroopan unioni	Luxemburg
Väkiluku	447 695 350	660 809
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	121 290
Työttömyysaste	6,1 %	5,2 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	14,5 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	27,9 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

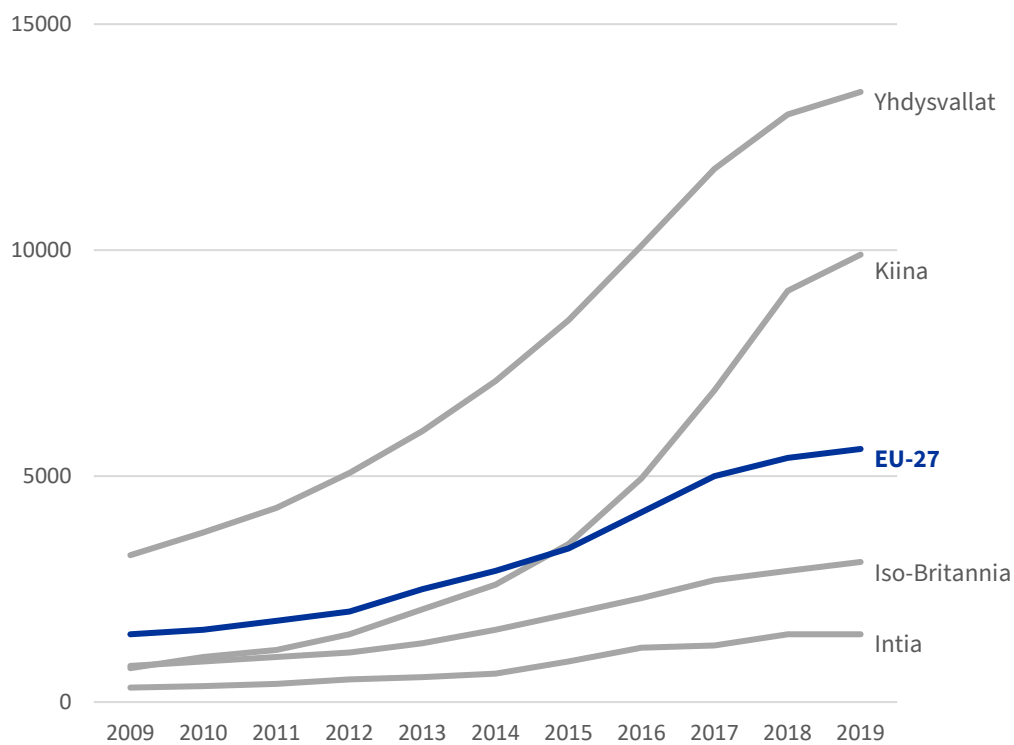


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

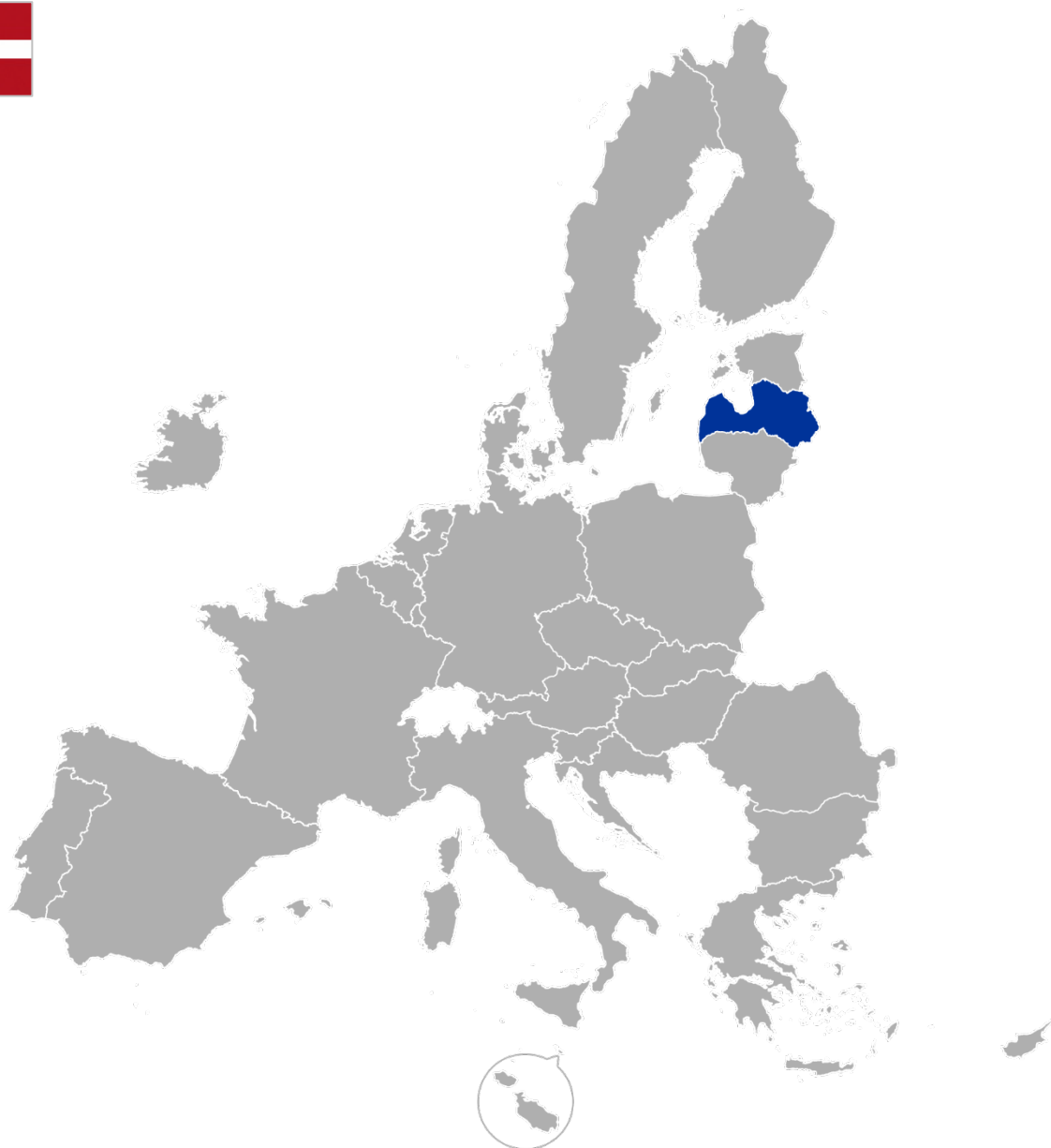
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



LATVIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



LATVIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.

Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Liettuan, Tšekin, Unkarin ja Viron perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Olet sitoutunut varmistamaan digitaalisten ratkaisujen käyttöönoton Latviassa. Tämä asettaa uusia vaatimuksia arkaluonteisten tietojen ja digitaalisen infrastruktuurin suojaamiselle, sillä ne ovat välttämättömiä yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen ylläpitämiseksi.
- Mielestäsi suorituskykyyn perustuva lähestymistapa soveltuu paremmin ”suuren riskin” tekoälymallien luokitteluun kuin käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa. Jos samaa tekoälyjärjestelmää pidettäisiin yhdessä tilanteessa pieniriskisenä ja toisessa suuririskisenä, olisi se hämmentävää ja oikeudellisesti epävarmaa käyttäjien, kehittäjien ja sijoittajien kannalta.
- Jotta voidaan houkuttaa tekoälyyn tehtäviä tarpeellisia investointeja, on erittäin tärkeää luoda oikeanlainen kehys. Näin suojellaan huolellisesti perusoikeuksia ja edistetään samalla vapaata ja joustavaa innovointia. Jos EU haluaa kilpailla Yhdysvaltojen ja Kiinan kaltaisten tekoälyn suurmaiden kanssa, sen on osoitettava huippuosaamista tällä alalla. Huippuosaaminen ei voi kukoistaa, jos säännöt ovat liian tiukkoja ja kokeilu- ja kehitystoimintaa rajoittavia. Näistä syistä ehdotat tiettyjä poikkeuksia suuren riskin tekoälyjärjestelmien vaatimusten luetteloon (ks. liite II). Mielestäsi **olisi parasta poistaa pakollinen vaatimus ”markkinoille saattamisen jälkeisestä seurannasta”**, koska on epäselvää, mitä tämä velvoite tarkkaan ottaen tarkoittaa.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

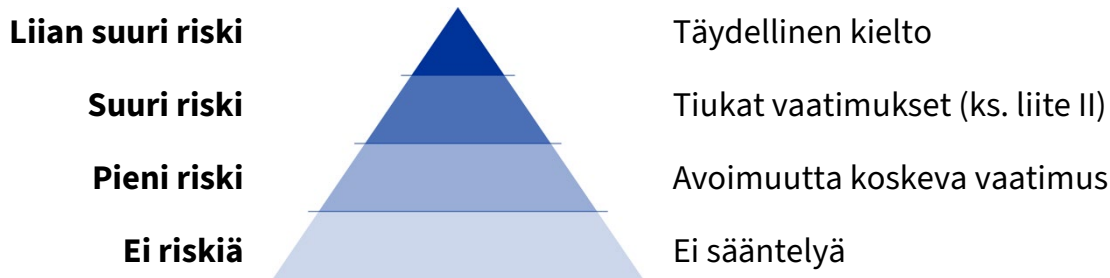


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Yleisesti ottaen olet samaa mieltä niiden maiden kanssa, jotka eivät kannata poikkeuksia, kuten naapurimaasi ja vahva liittolaisesi Liettua. Mielestäsi on järkevää tukea tekoälyn sääntelyä koskevaa yhteistä eurooppalaista kehystä, johon ei tehdä tarpeettomia poikkeuksia.
- Venäjän hyökättyä Ukrainaan maasi ja muut Baltian maat ovat kuitenkin siirtyneet valmiustilaan varautuakseen Venäjän mahdolliseen hyökkäykseen Euroopan unionia vastaan. Maallasi on yhteistä rajaa Venäjän kanssa, ja se työskentelee päivittäin yhdessä Nato-joukkojen kanssa kyseisen rajan turvaamiseksi.
- Siksi olet valmis keskustelemaan rajoitetuista poikkeuksista, joita sovelletaan sotilaallisiin ja puolustustarkoituksiin mutta ei laajemmin kansalliseen turvallisuuteen. Vaikka kansallinen turvallisuus kuuluu jäsenmaiden toimivaltaan, sen jättäminen kokonaan EU:n sääntelykehyksen ulkopuolelle voi luoda porsaanreikiä ja aiheuttaa sääntelyn hajanaisuutta. Vähimmäistason EU:n lähestymistapa voi lisätä johdonmukaisuutta (ja selkeyttä kehittäjien kannalta) ja toimia osoituksena yhtenäisestä unionin laajuisesta kannasta tekoälyyn kansallisen turvallisuuden yhteydessä.
- Muistiinpanoja:

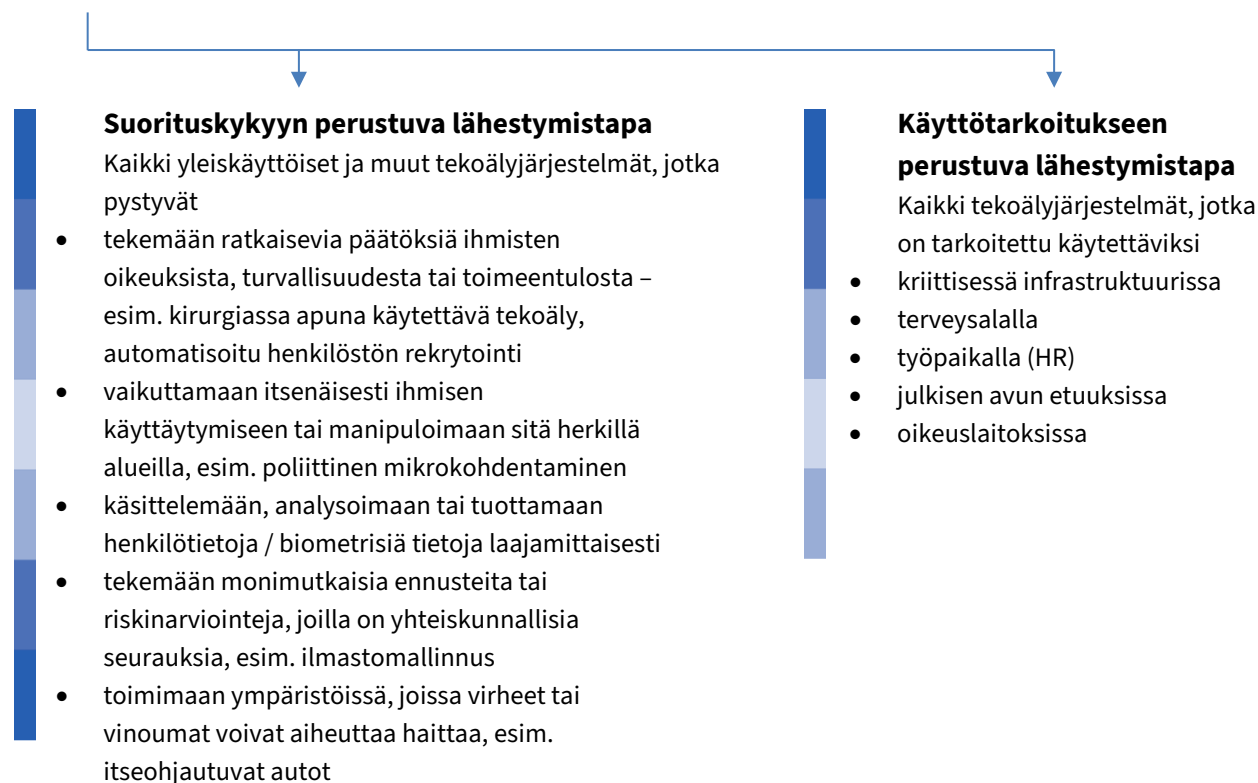
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia	suorituskykyyn perustuva	poistetaan markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta	sotilaallinen/puolustusala	
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

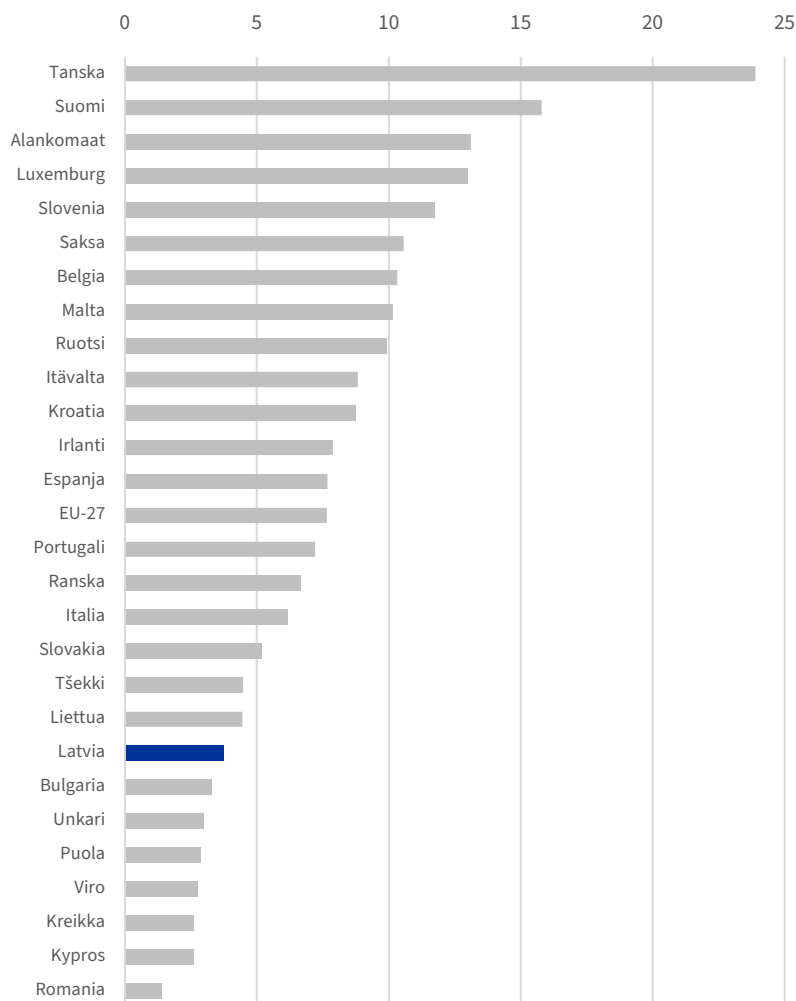
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

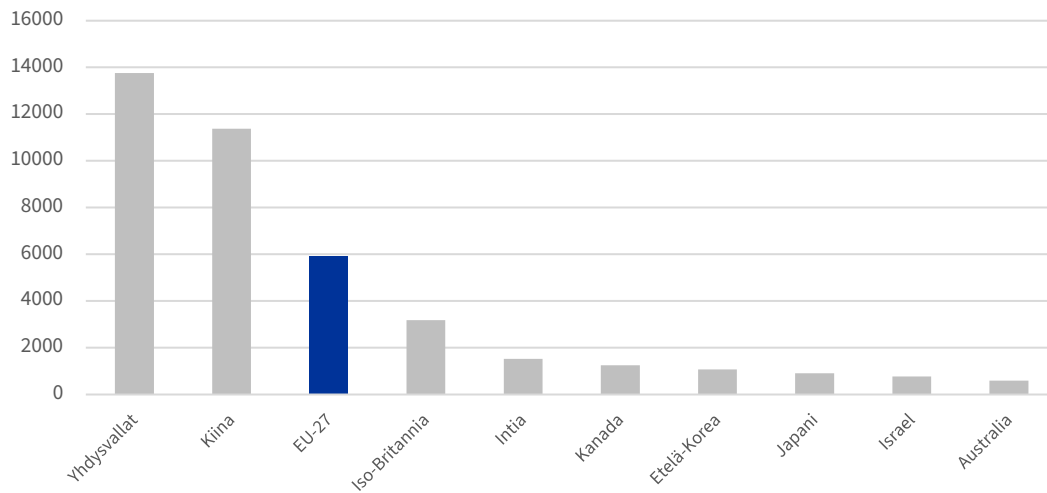
	Euroopan unioni	Latvia
Väkiluku	447 695 350	1 883 008
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	20 930
Työttömyysaste	6,1 %	6,5 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	4,5 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	16,6 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

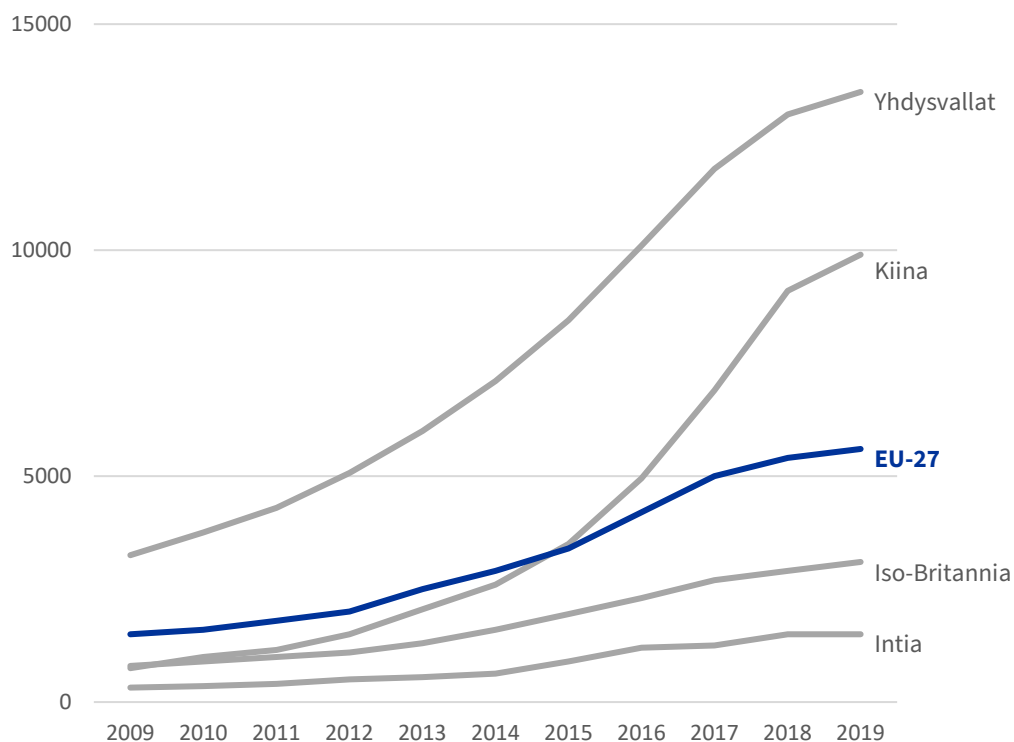


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



MALTA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Bulgarian, Luxemburgin ja Slovakian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Koska maasi on asukasluvultaan yksi EU:n pienimmistä (vain 550 000 asukasta) ja saarivaltio, se on vahvasti sitoutunut kestävään talouskasvuun. Pyrit houkuttelemaan ulkomaisia investointeja ja ammattitaitoisia osajia kehittämään vahvaa lääketieteeseen ja kriittiseen infrastruktuuriin painottuvaa tekoälysektoria. Näiden alojen odotetaan tuottavan suuria tuottoja.
- Kannatat komission ehdotusta tekoälyä koskevasta horisontaalisesta sääntelykehiksestä ja erityisesti sen käyttötarkoitukseen perustuvaa riskinhallintaa koskevaa lähestymistapaa, joka on mielestäsi looginen ja asianmukainen, koska sääntelyviranomaisten on helpompi arvioida tiettyjä sovelluksia kuin malliin perustuvia abstrakteja ominaisuuksia.
- Tänään on ratkaisevan tärkeää korostaa, että teknologinen luovuus edellyttää vapautta. Innovointiin olisi suhtauduttava myönteisesti eikä sitä pitäisi tukahduttaa. Tämän tukemiseksi on tärkeää edistää uusien tekoälymallien testausta todellisissa olosuhteissa, sillä vaikka kokeiluympäristöt ovat hyödyllisiä, ne eivät kuitenkaan usein vastaa täysin todellisia olosuhteita. Sen vuoksi **kannatat sitä, että edistetään vaatimusten testaamista todellisissa olosuhteissa kokeiluympäristön sijaan.**
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

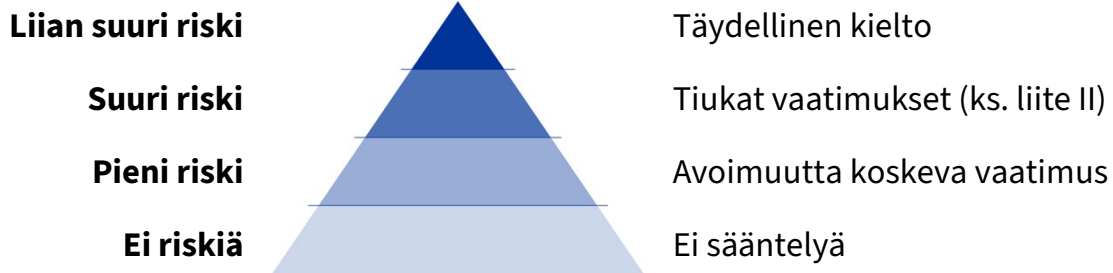


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Sinulle on edelleen olennaisen tärkeää, että kansalliseen turvallisuuteen sekä sotilas- tai puolustusalaan liittyvät asiat jätetään tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Erityisesti kansallinen turvallisuus ei kuulu EU:n toimivaltaan. Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) artiklan 4 kohdan 2 mukaan: ”kansallinen turvallisuus säilyy yksinomaan kunkin jäsenvaltion vastuulla”. Tämän vuoksi jäsenmaita ei pitäisi rajoittaa sen suhteen, miten ne sääntelevät tekoälyä kansalliseen turvallisuuteen liittyvissä sovelluksissa.
- Toisaalta et näe mitään syytä jättää startup-yrityksiä asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Pelkästään se, että yritys on pieni, ei tarkoita ettei sen teknologia pysty aiheuttamaan vahinkoa. Jos ne jätetään sääntelyn ulkopuolelle, suuret yritykset saattavat vain siirtää riskialttiita hankkeita näille pienemmille toimijoille testausvaatimusten välttämiseksi. Tämä on porsaanreikä, joka houkuttelee väärinkäyttöksiin, ja EU:n olisi varmistettava, ettei näin tapahdu.
- Muistiinpanoja:

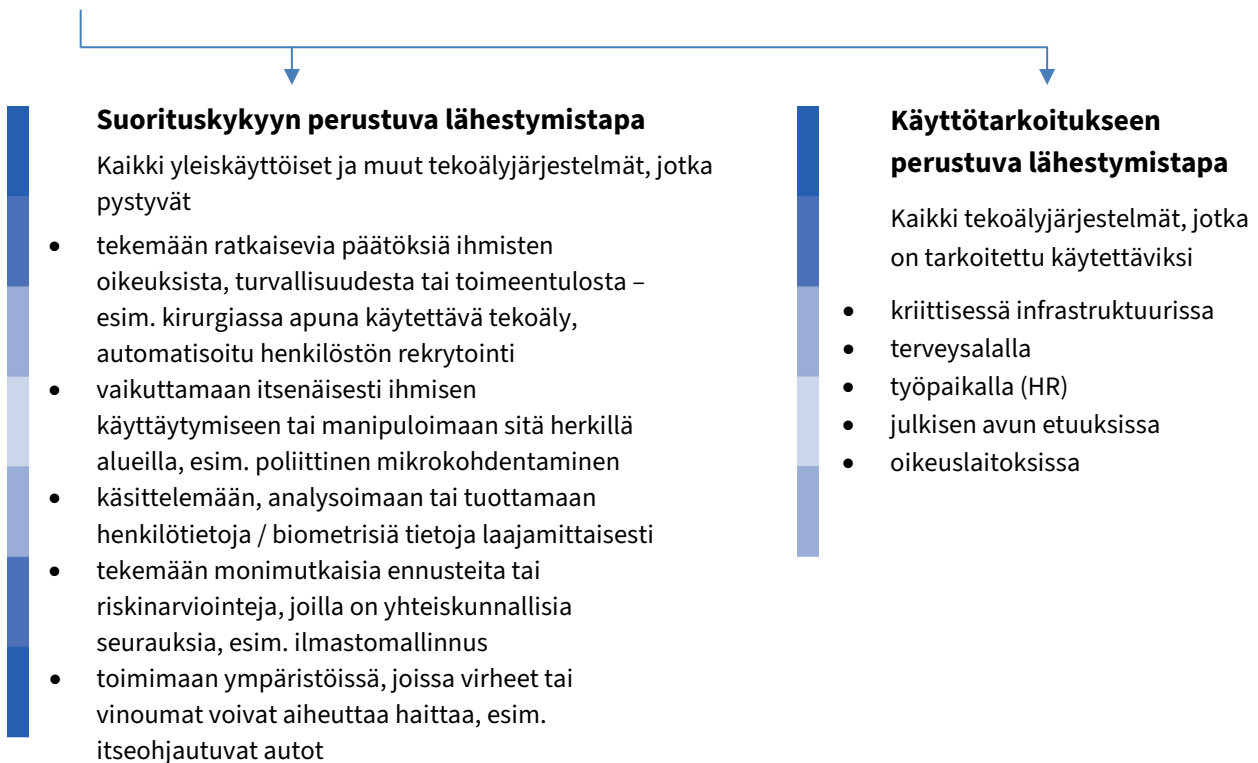
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta	käyttötarkoitukseen perustuva	testaus todellisissa olosuhteissa	kansallinen turvallisuus	
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

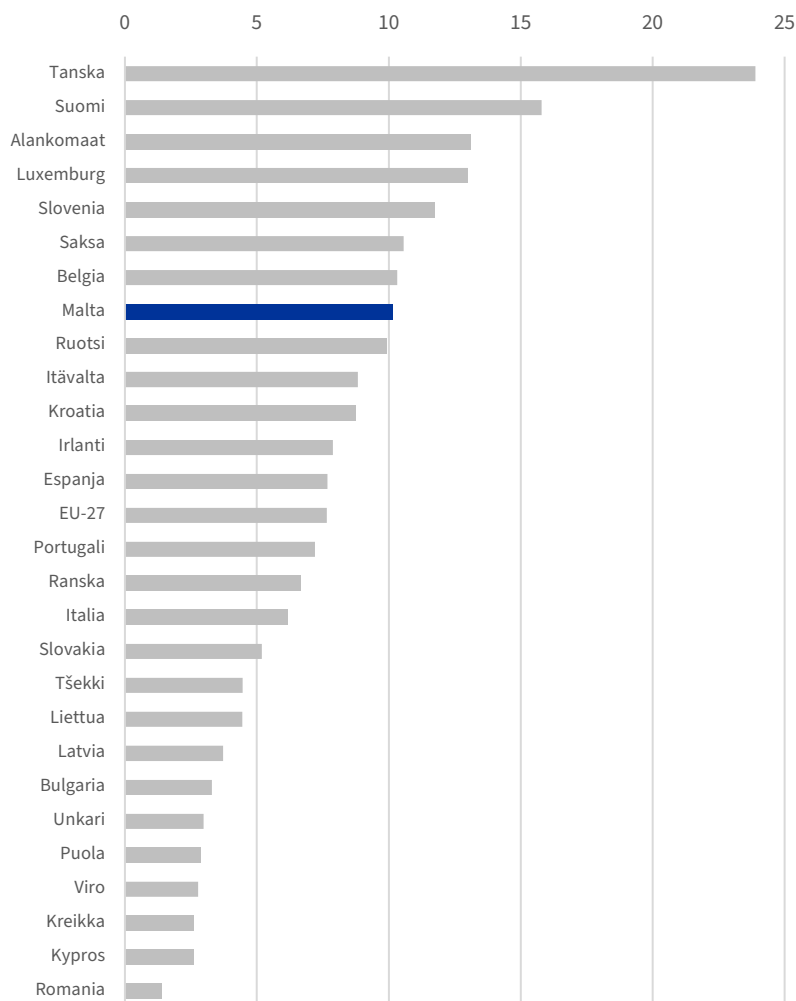
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

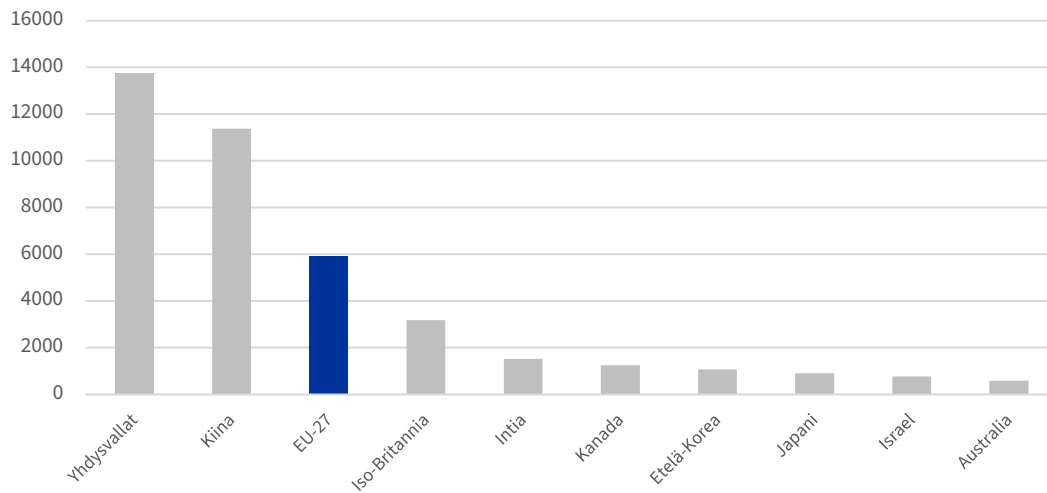
	Euroopan unioni	Malta
Väkiluku	447 695 350	542 051
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	37 110
Työttömyysaste	6,1 %	3,5 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	13,2 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	37 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

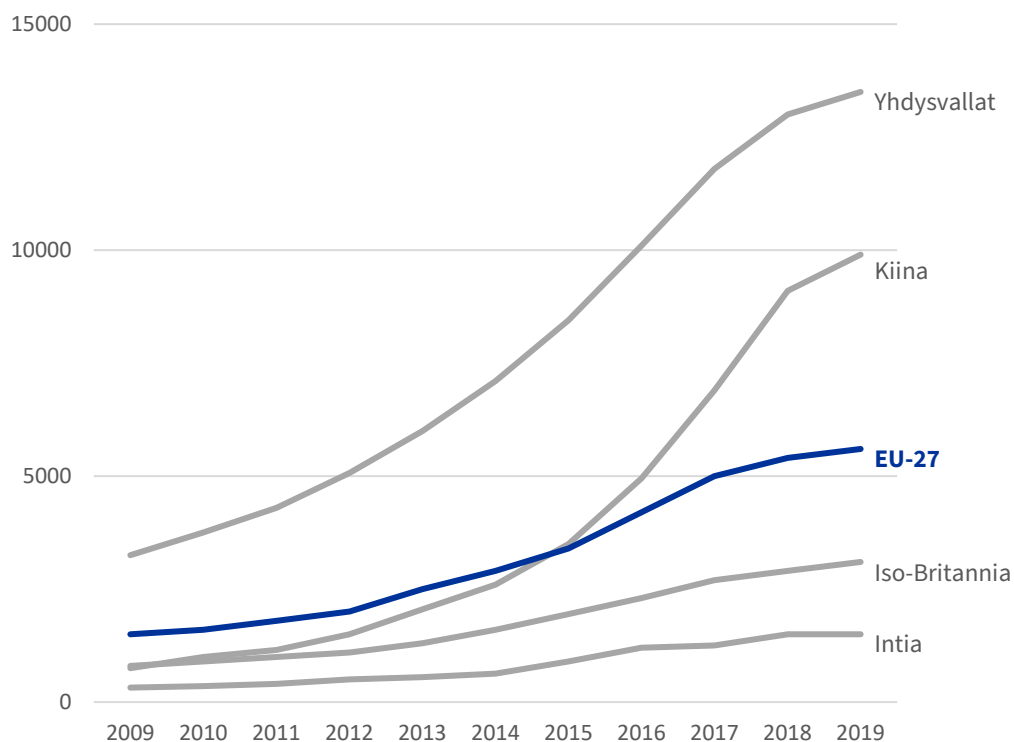


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

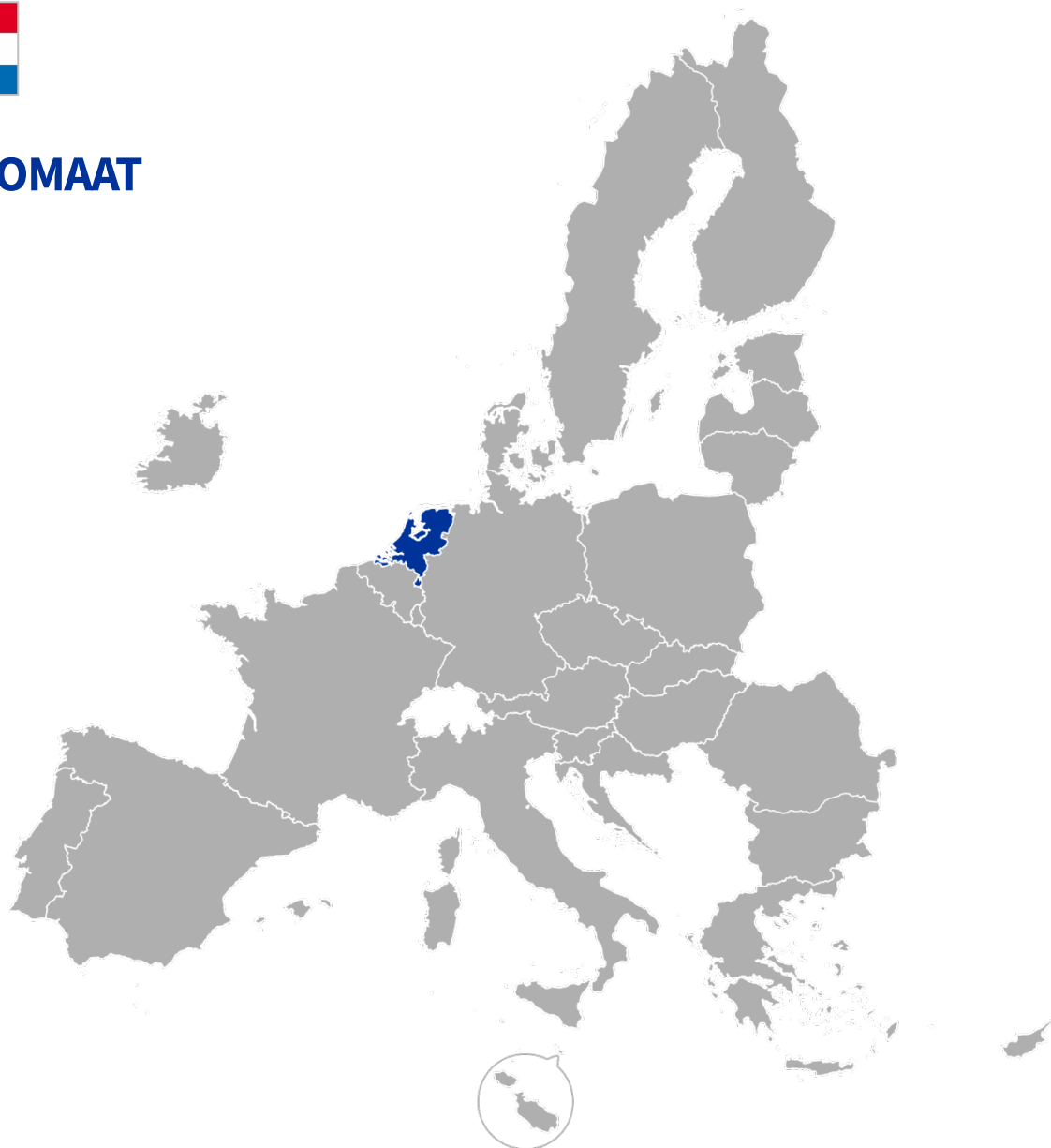
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



ALANKOMAAT



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



ALANKOMAAT

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Italian, Kroatian ja Slovenian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Kansallisten arvojen ja taloudellisen vaurauden säilyttäminen on maasi hallituksen ensisijainen tavoite. IMF:n mukaan tekoäly voi vaikuttaa jopa 60 %:iin työpaikoista. Sen käyttöönotto johtaa työpaikkojen vähenemiseen ja lisää tekoälyyn perehtyneiden työntekijöiden tarvetta. Hallitsematon työttömyyden kasvu uhkasi vakavasti Alankomaiden taloutta. Siksi suhtaudut myönteisesti komission ehdotukseen ottaa käyttöön suuririskisiä teknologioita koskeva pakollinen testaus.
- Kannatat myös tekoälyosaamisen parantamista Alankomaissa, jotta ihmiset osaavat tunnistaa vinoumat tai manipuloinnin, eivätkä vain luota sokeasti automatisoituihin järjestelmiin. Suorituskyykyyn perustuva lähestymistapa soveltuu tähän tavoitteeseen paremmin, koska siinä keskitytään väärinkäytön ja manipuloinnin todellisiin riskeihin: tietyt kyvykyydet, kuten kasvojentunnistus, ovat luonnostaan alttiita väärinkäytöksille tai virheille asiayhteydestä riippumatta.
- Suorituskyykyyn perustuvassa järjestelmässä vältetään tällaisten teknologioiden alisääntely silloin, kun niitä käytetään vähäriskisillä aloilla. Alakohtaisessa mallissa valvonnan ulkopuolelle voisi jäädä esimerkiksi vähittäiskaupan tekoälyjärjestelmä, joka seuraa asiakkaiden liikkeitä, ennustaa käyttäytymistä ja käyttää kasvojentunnistusta mainosten räätälöimiseen tai ”korkean lisäarvon” asiakkaiden havaitsemiseen. Tällaisen tekoälyjärjestelmän eri kyvykyydet herättävät kuitenkin vakavaa huolta yksityisyyden suojan, profiloinnin ja syrjinnän kannalta.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

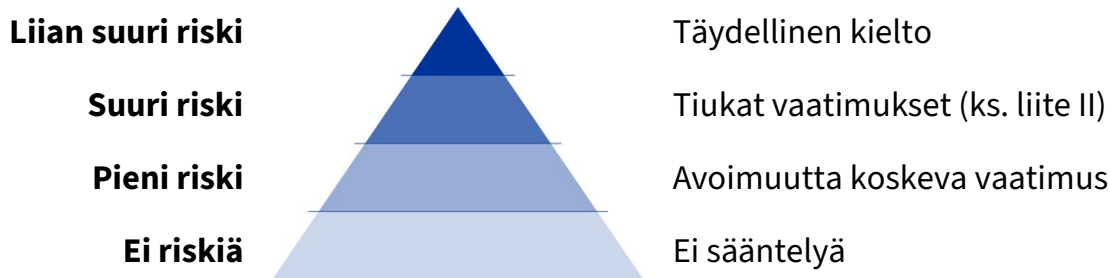


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Kannatat kansallisiin turvallisuuskysymyksiin perustuvia poikkeuksia. Kansallinen turvallisuus ei kuulu EU:n toimivaltaan. Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) artiklan 4 kohdan 2 mukaan: ”kansallinen turvallisuus säilyy yksinomaan kunkin jäsenvaltion vastuulla”. Tämän vuoksi jäsenmaita ei pitäisi rajoittaa sen suhteen, miten ne sääntelevät tekoälyä kansalliseen turvallisuuteen liittyvissä sovelluksissa.
- Toisaalta et näe mitään syytä jättää startup-yrityksiä asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Pelkästään se, että yritys on pieni, ei tarkoita ettei sen teknologia pysty aiheuttamaan vahinkoa. Jos ne jätetään sääntelyn ulkopuolelle, suuret yritykset saattavat vain siirtää riskialttiita hankkeita näille pienemmille toimijoille testausvaatimusten välttämiseksi. Tämä on porsaanreikä, joka houkuttelee väärinkäyttöksiin ja EU:n olisi varmistettava, ettei näin tapahdu.
- Muistiinpanoja:

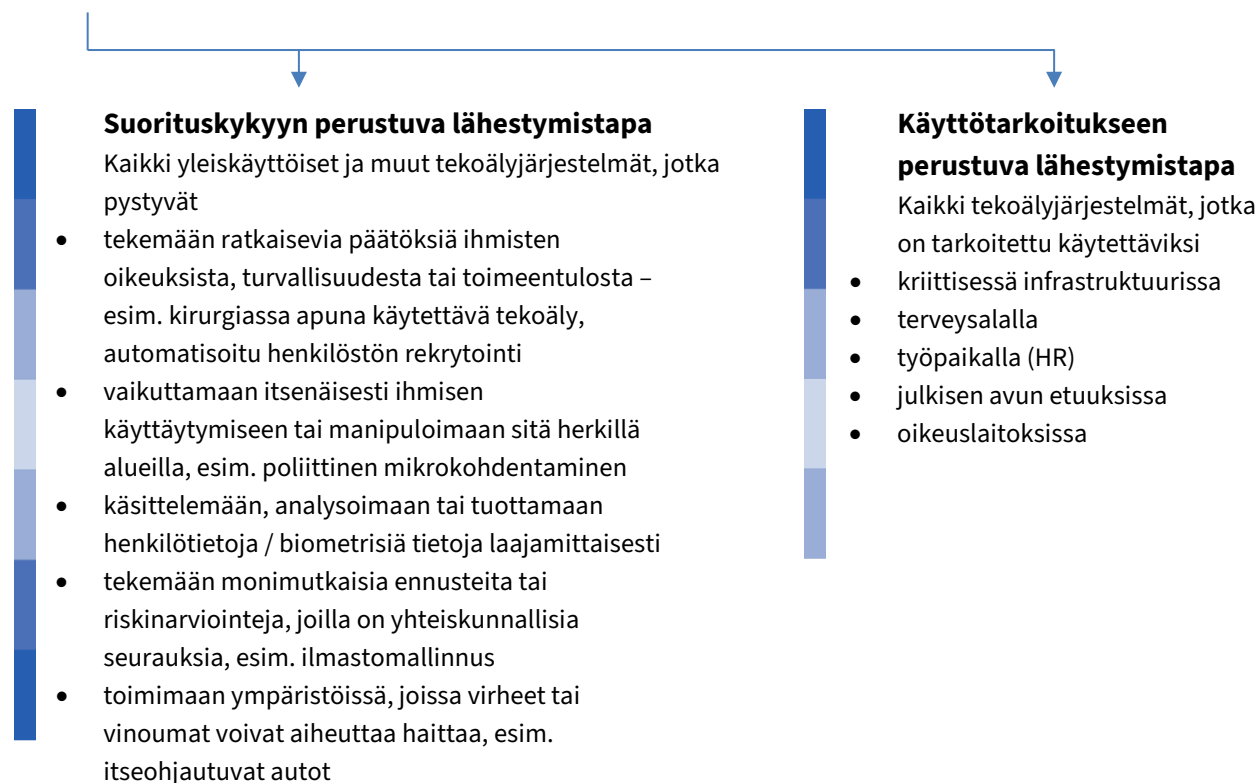
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuorituksen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat	suorituskykyyn perustuva		kansallinen turvallisuus	
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

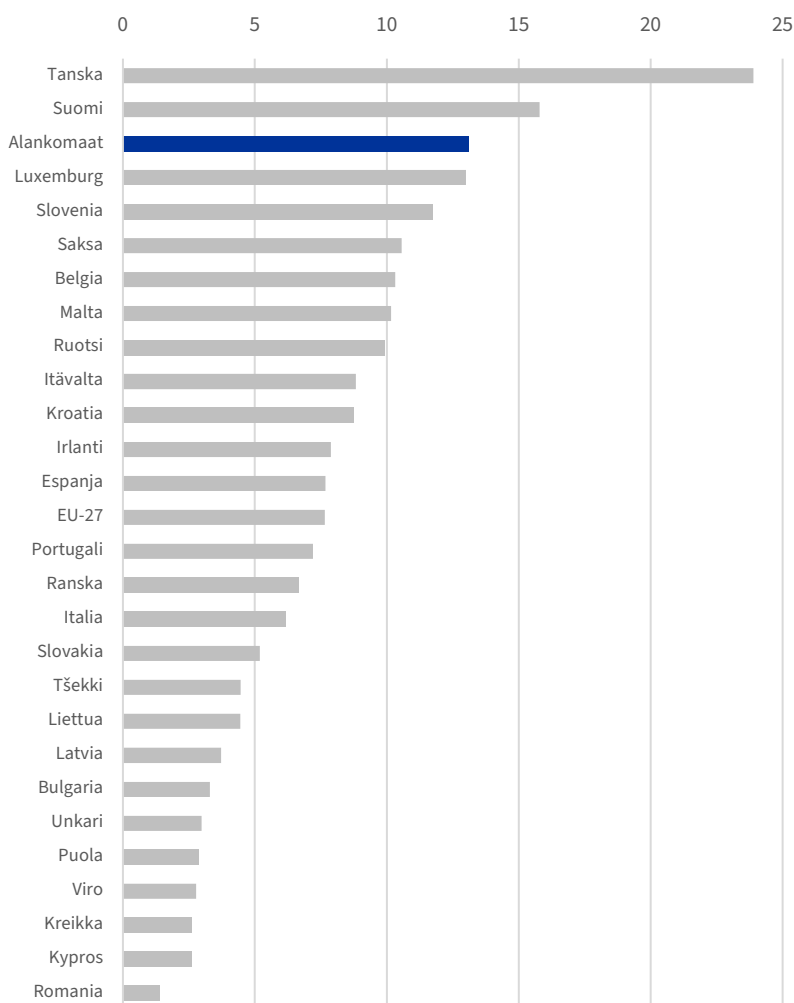
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

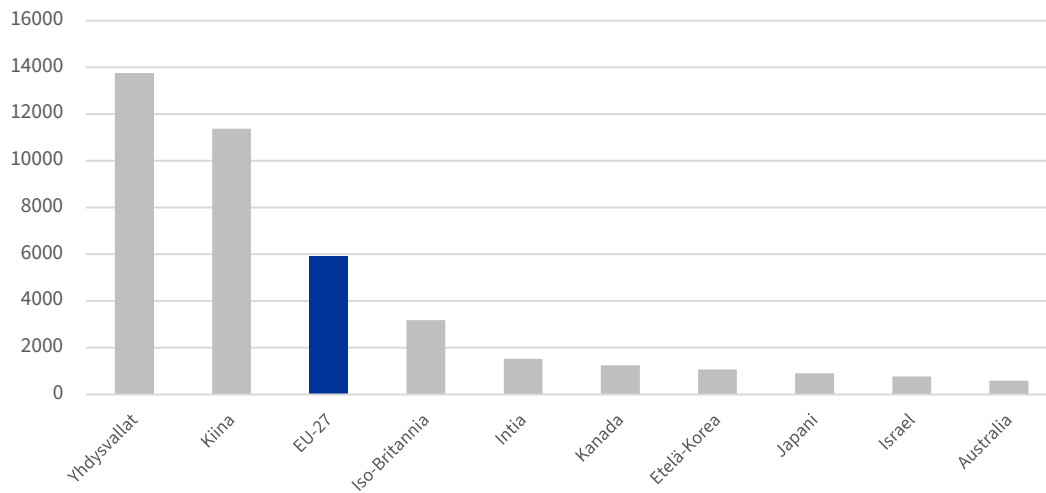
	Euroopan unioni	Alankomaat
Väkiluku	447 695 350	17 811 291
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	59 720
Työttömyysaste	6,1 %	3,6 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	14,1 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	54,5 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

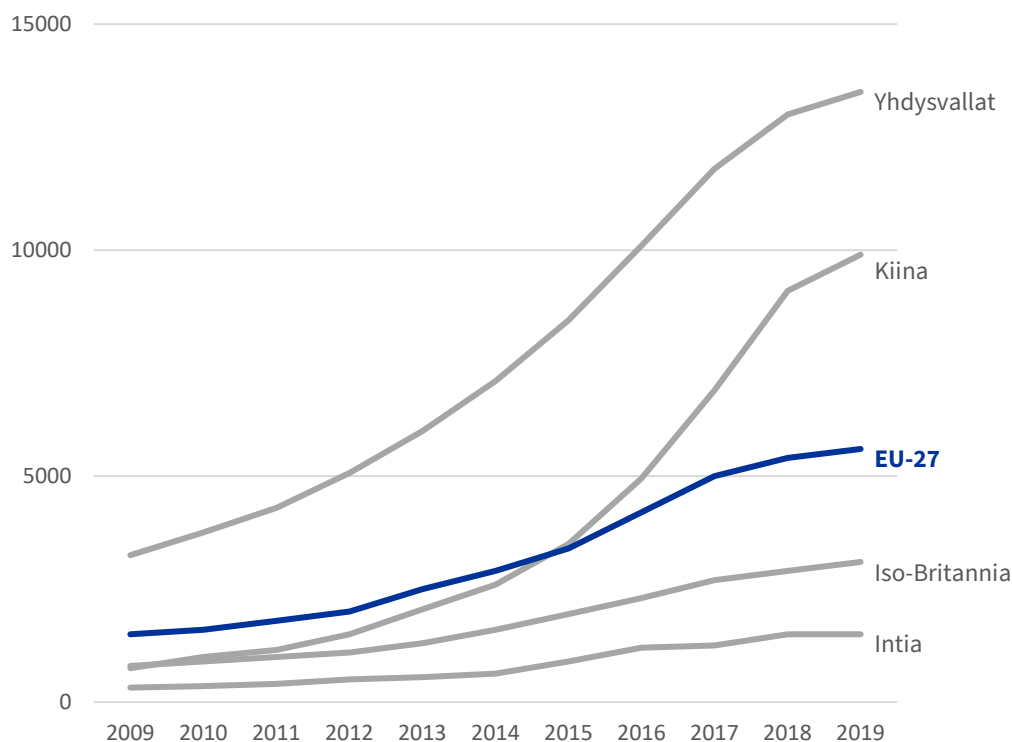


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



PUOLA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

2024.10.17 - 2024.10.18



Council of the
European Union

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



PUOLA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Itävallan, Ranskan, Romanian ja Tanskan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Puolassa on tällä hetkellä vain muutamia globaaleja teknologiajättejä, minkä vuoksi tekoäly tarjoaa pienille ja keskisuurille yrityksille merkittävän kasvumahdollisuuden. Energiaan, teollisuuteen, maatalouteen ja logistiikkaan perustuvalla taloudellasi on hyvät mahdollisuudet hyötyä tekoälyn käyttöönnotosta.
- Ymmärrät, että tekoäly voi johtaa vinoumiin, syrjintään ja yksityisyyden suojaan kohdistuviin riskeihin, koska mikään data-aineisto ei ole täysin neutraali. Sen vuoksi on johdonmukaista asettaa tiukat säännökset suuririskisille ja todennäköisimmin haittaa aiheuttaville tekoälyjärjestelmille, jotta voidaan välttää vakavat seuraukset ja suojella perusoikeuksia.
- Kannatat käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa, joka luo selkeitä kannustimia: matalan riskin alat saavat joustavuutta innovointiin, kun taas korkean riskin aloilla sovelletaan tiukkoja normeja. Tämä vahvistaa luottamusta Euroopassa kehitettyyn tekoälyyn, joka tunnetaan maailmanlaajuisesti laadustaan ja turvallisuudestaan.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

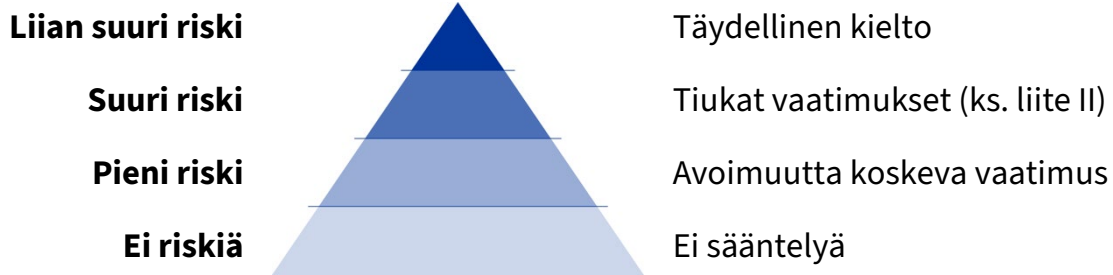


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Kannatat sotilas- ja puolustusalan sovellusten jättämistä tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle, ja korostat, että tämän alan ylisääntely voi hidastaa tekoälyteknologian nopeaa käyttöönottoa konfliktialueilla ja kriisitoiminnassa. Joustavuus on ratkaisevan tärkeää kyseisten teknologioiden käytössä, kun otetaan huomioon nykyinen alueellinen epävakaus.
- Koska Puolalla on yhteinen raja Venäjän, Ukrainan ja Valko-Venäjän kanssa, Puola on syvästi huolissaan kansallisesta turvallisuudesta ja kansalaistensa turvallisuudesta. Lisäksi Puolalla on merkittäviä haasteita lisääntyneiden pakolaisvirtojen hallinnassa Valko-Venäjän vastaisella rajalla.
- Näiden paineiden vuoksi Puola tavoittelee muilta EU:n jäsenmailta lisää ymmärrystä ja tukea sen ainutlaatuisia geopolittisia ja turvallisuushaasteita kohtaan.
- Muistiinpanoja:

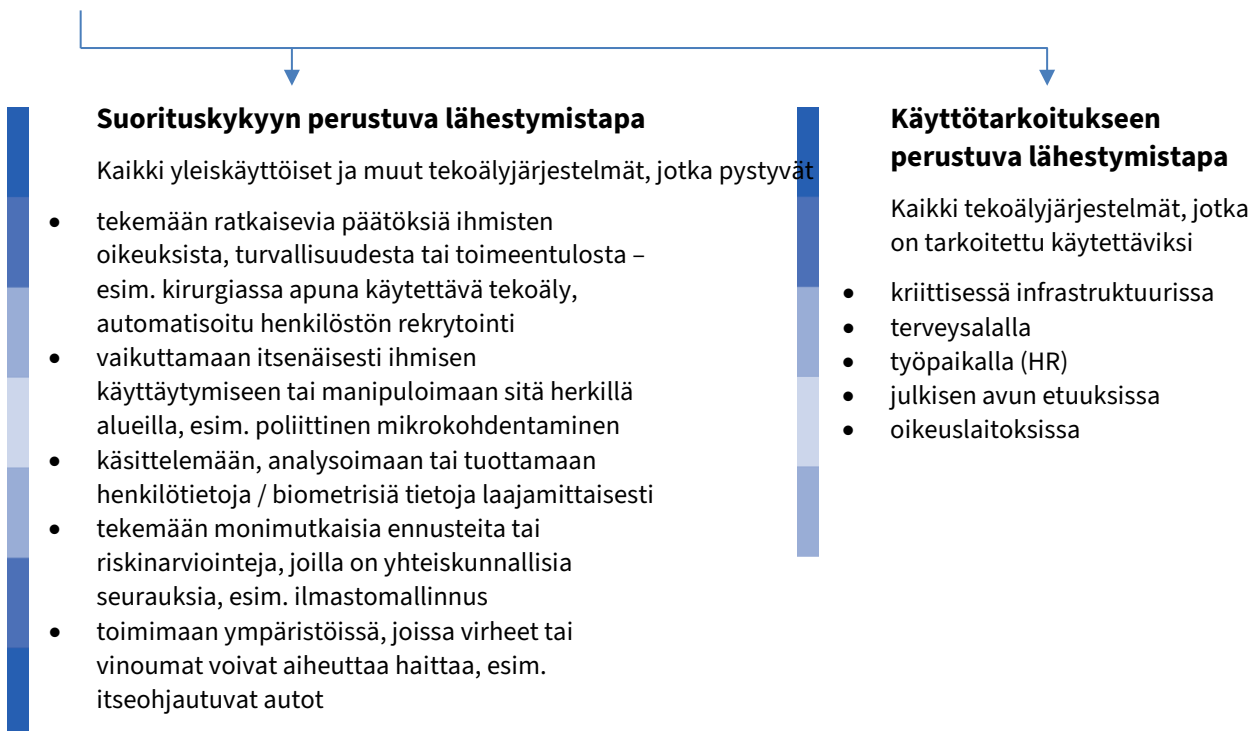
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



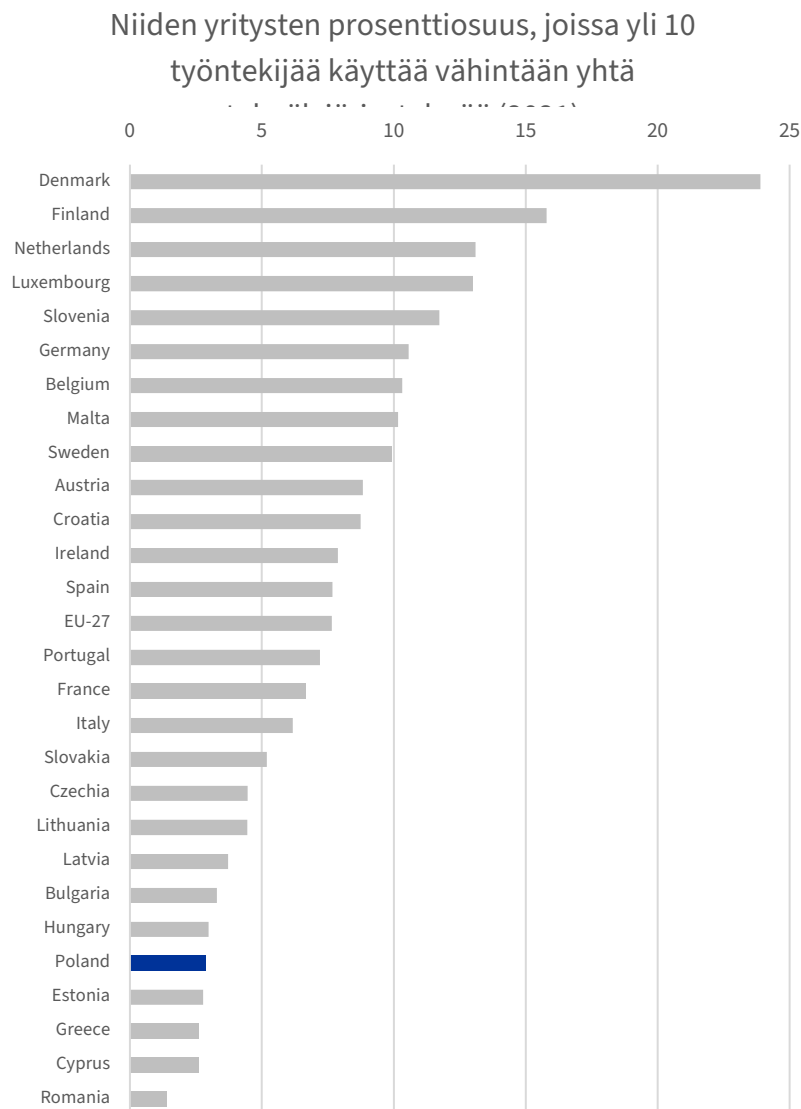
Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

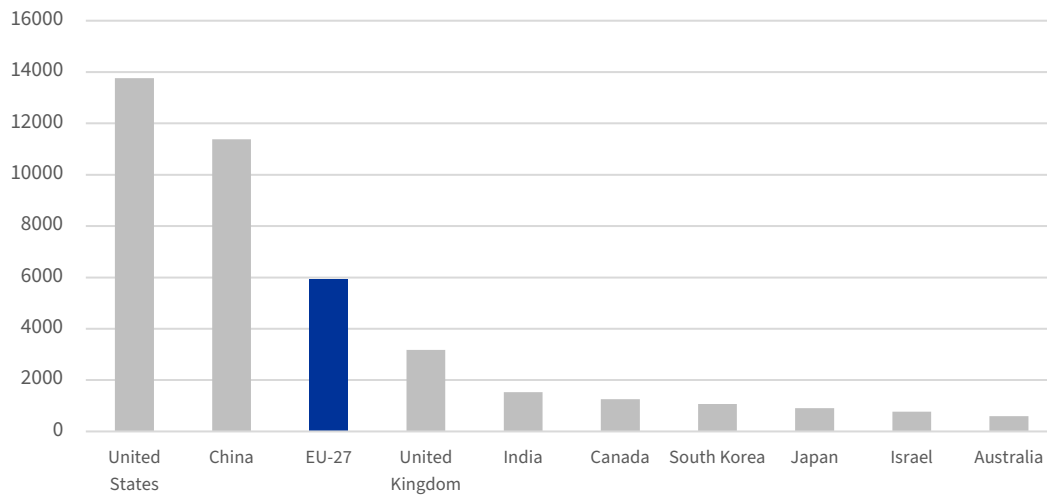
Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

	Euroopan unioni	Puola
Väkiluku	447 695 350	36 753 736
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	19 980
Työttömyysaste	6,1 %	2,8 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	3,7 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	20,1 %

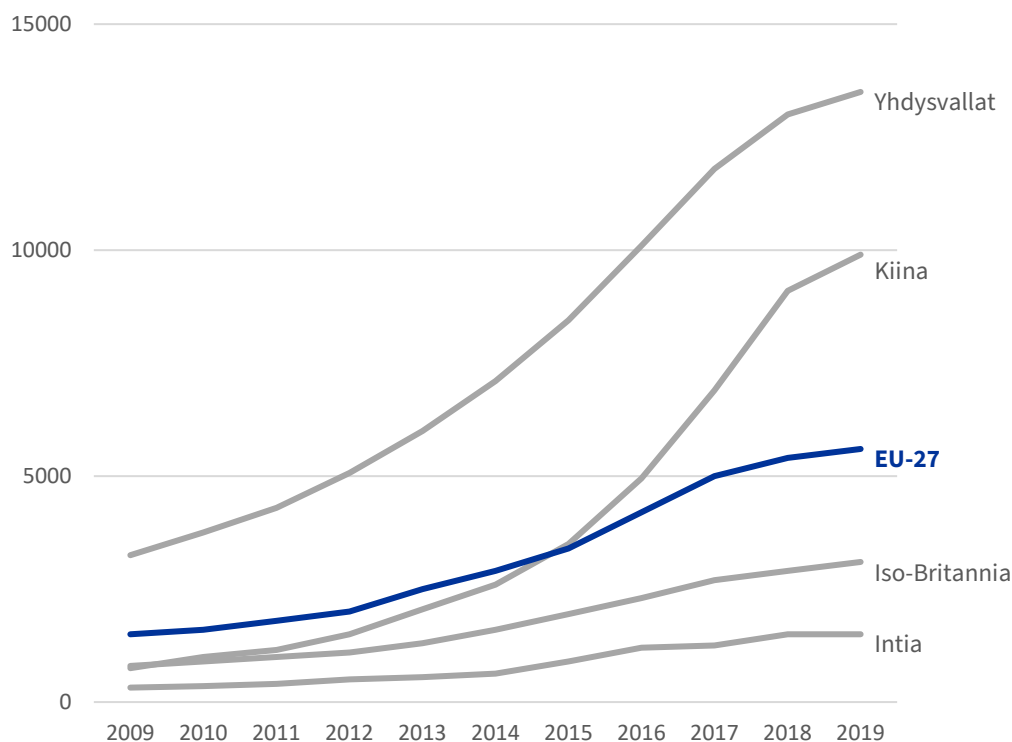


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8

PDF ISBN 978-92-850-0509-2

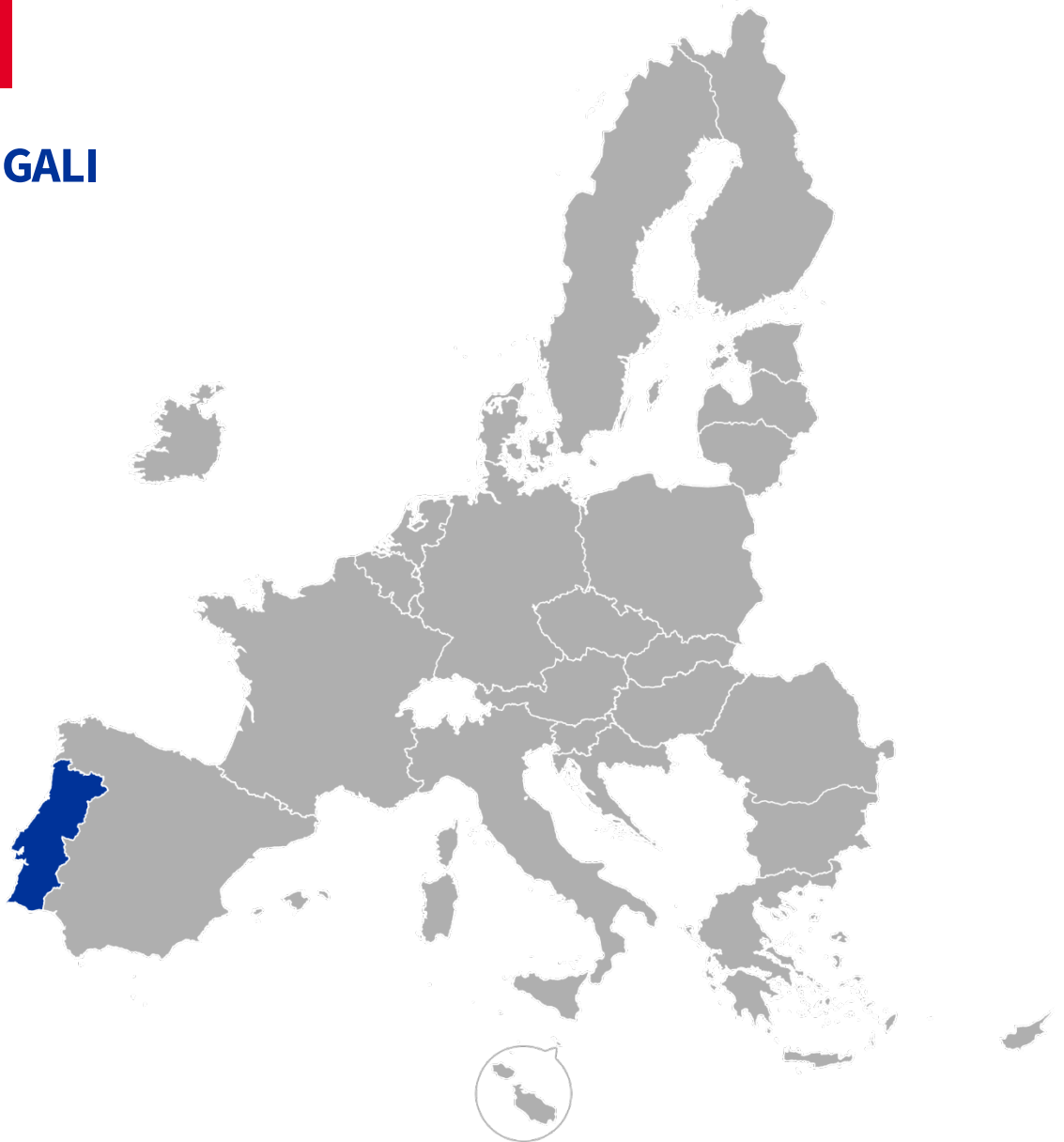
doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



PORTUGALI



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



PORTUGALI

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Irlannin, Ruotsin ja Suomen perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskäyttöön perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Portugali on erittäin houkutteleva kohde kansainvälisille huipputeknologiayrityksille, koska portugalilaisilla työntekijöillä on teknistä osaamista. Yksi esimerkki on Tekever, joka kehittää tekoälymalleja sekä kaupallista että sotilaallista autonomista droonivalvontaa varten. Kaupallisissa yhteyksissä näitä drooneja käytetään putkilinjojen valvontaan vuotojen tai sabotaasien varalta eli kriittisen infrastruktuurin suojaamiseen. EU:n meriturvallisuusvirasto (EMSA) käyttää Tekeverin järjestelmiä rannikkovalvonnan ja ympäristönsuojelutoimien tukena.
- Kannatat käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa, mutta on olemassa vaara, että EU:n tekoälysäädöksestä tulee heikko ja sekava, koska eri alojen kuvaukset ovat epäselviä. Haluaisit varmistaa, että kriittinen infrastruktuuri määritellään täsmällisemmin. Olisi esimerkiksi tehtävä selväksi, että se kattaa sähköntuotannon, televiestinnän, vesihuollon, maatalouden, lämmityksen ja liikenteen.
- Toivot, että tänään hyväksytään EU:n tekoälysäädöksen lopullinen teksti, joka toimii ohjenuorana luotettavan tekoälyn kehittämiselle Euroopassa. Vastustat kuitenkin voimakkaasti säädökseen sisällytettyä, muutaman vuoden kuluttua toteutettavaa uudelleentarkastelua, koska se heikentäisi sijoittajien luottamusta. Jos säädökseen liittyy epävarmuutta, **olisi vastuullisempaa lykätä äänestystä** kuin suunnitella ennakkoon sääntöjen muuttamista.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

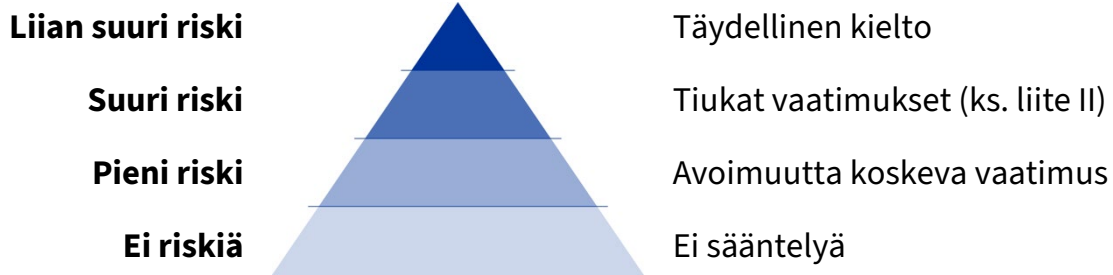


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Katsot, että selkeitä sääntöjä olisi sovellettava kaikkiin aloihin, myös kansalliseen turvallisuuteen ja tiedusteluun. Näiden alojen jättäminen asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle luo porsaanreikiä ja lisää riskiä siitä, että epäeettisiä tai haitallisia tekoälyn muotoja ei valvota.
- Tässä ei ole kyse tekoälyn estämisestä kansallisen turvallisuuden alalla vaan sen varmistamisesta, että tekoälyjärjestelmät suunnitellaan vastuullisesti vinoumien ja syrjinnän välttämiseksi.
- Ainoa poikkeus, jonka olet valmis hyväksymään, koskee avoimen lähdekoodin malleja. Tällaiset mallit nopeuttavat innovointia, koska niitä kehitetään läpinäkyvästi. Ohjelmoijat kokeilevat ja oppivat yhdessä ja jakavat tietoa välineiden parantamiseksi. Avoimen lähdekoodin tekoälyä on usein helpompi valvoa ja tarkastaa kuin omistusoikeudellisia malleja, mikä on säädöksen tavoitteiden mukaista.
- Muistiinpanoja:

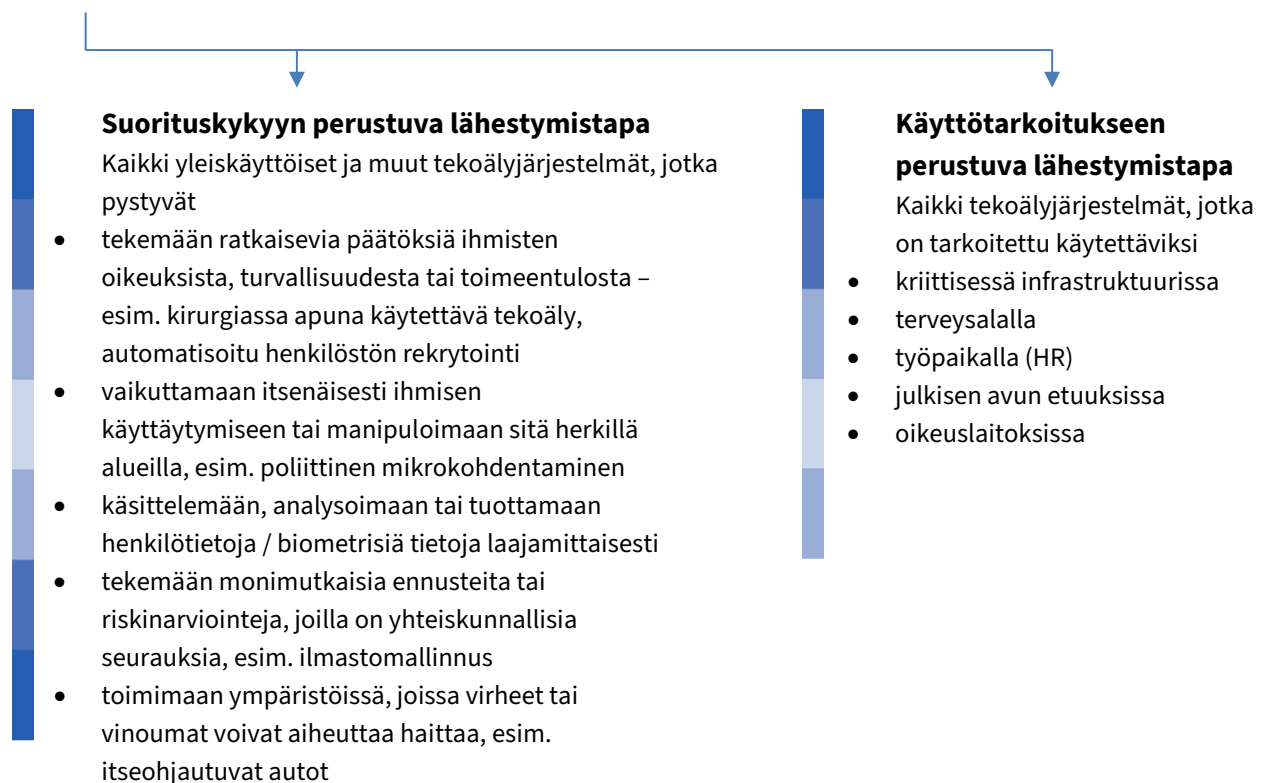
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuorituksen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluymäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali	käyttötarkoitukseen perustuva	lykätään äänestystä	peräisin avoimesta lähdekoodista	
Romania				
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

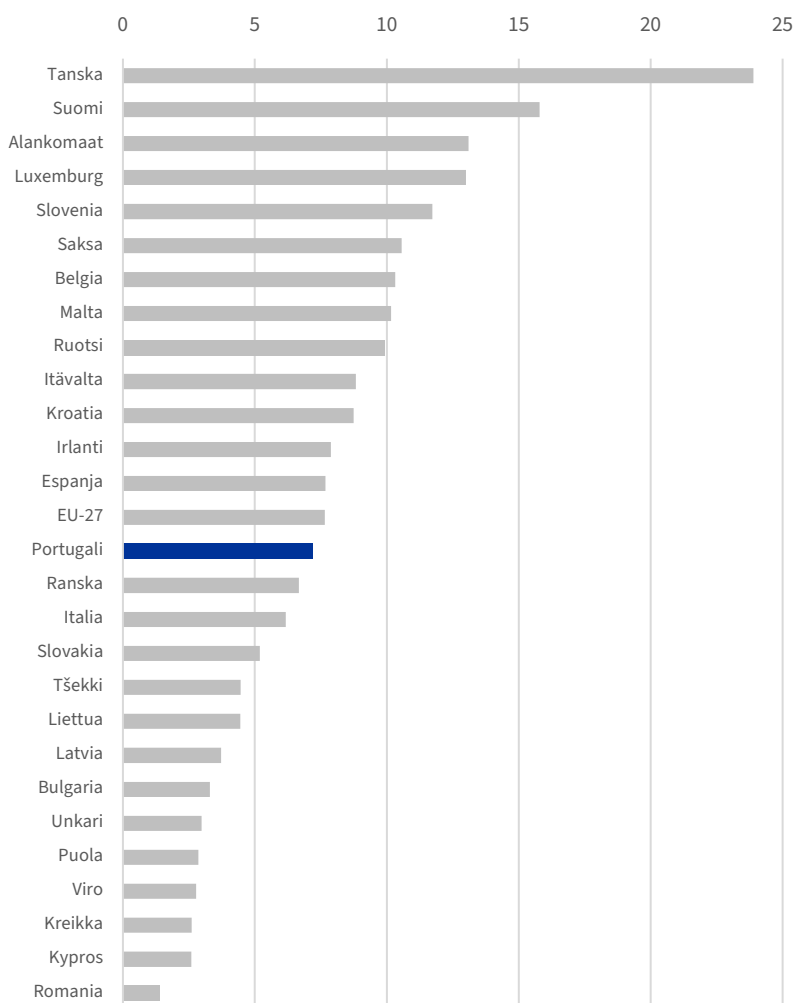
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloidussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

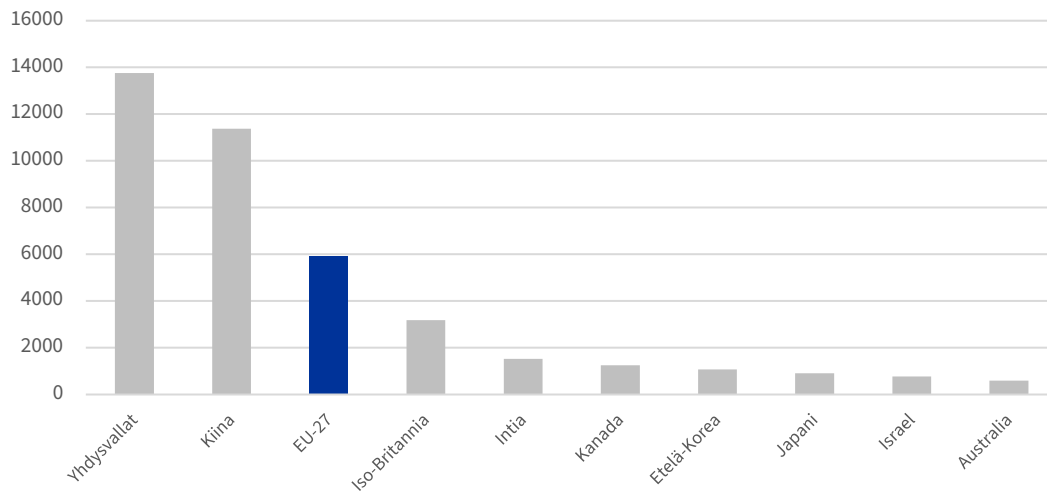
	Euroopan unioni	Portugali
Väkiluku	447 695 350	10 516 621
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	25 330
Työttömyysaste	6,1 %	6,5 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	7,9 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	29,9 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

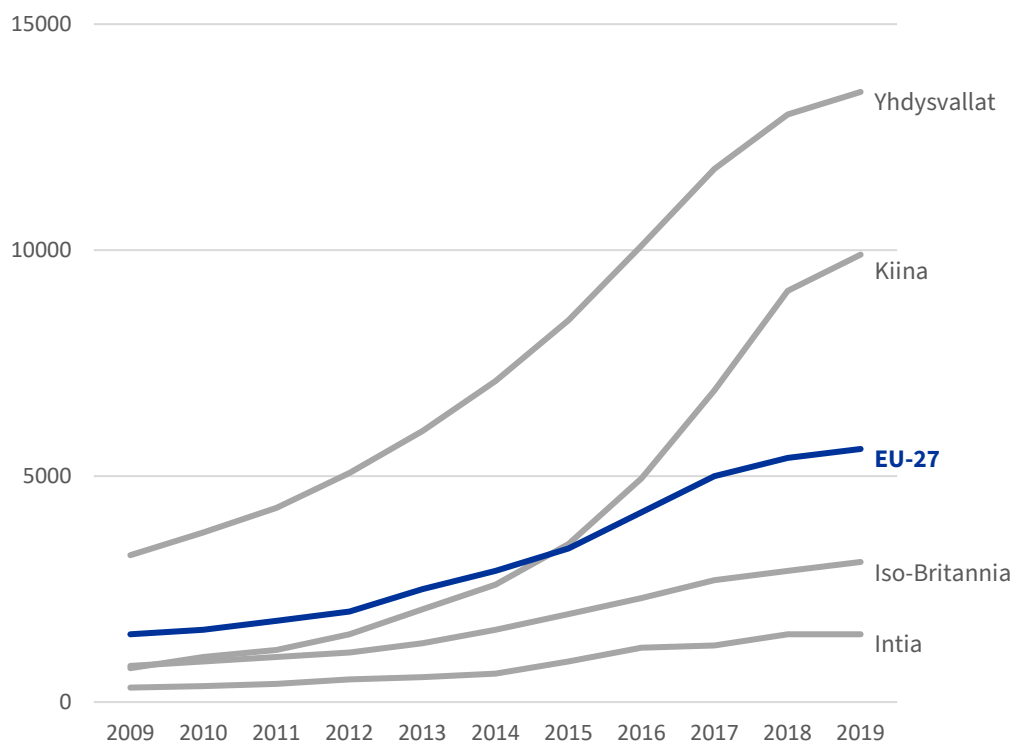


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8

PDF ISBN 978-92-850-0509-2

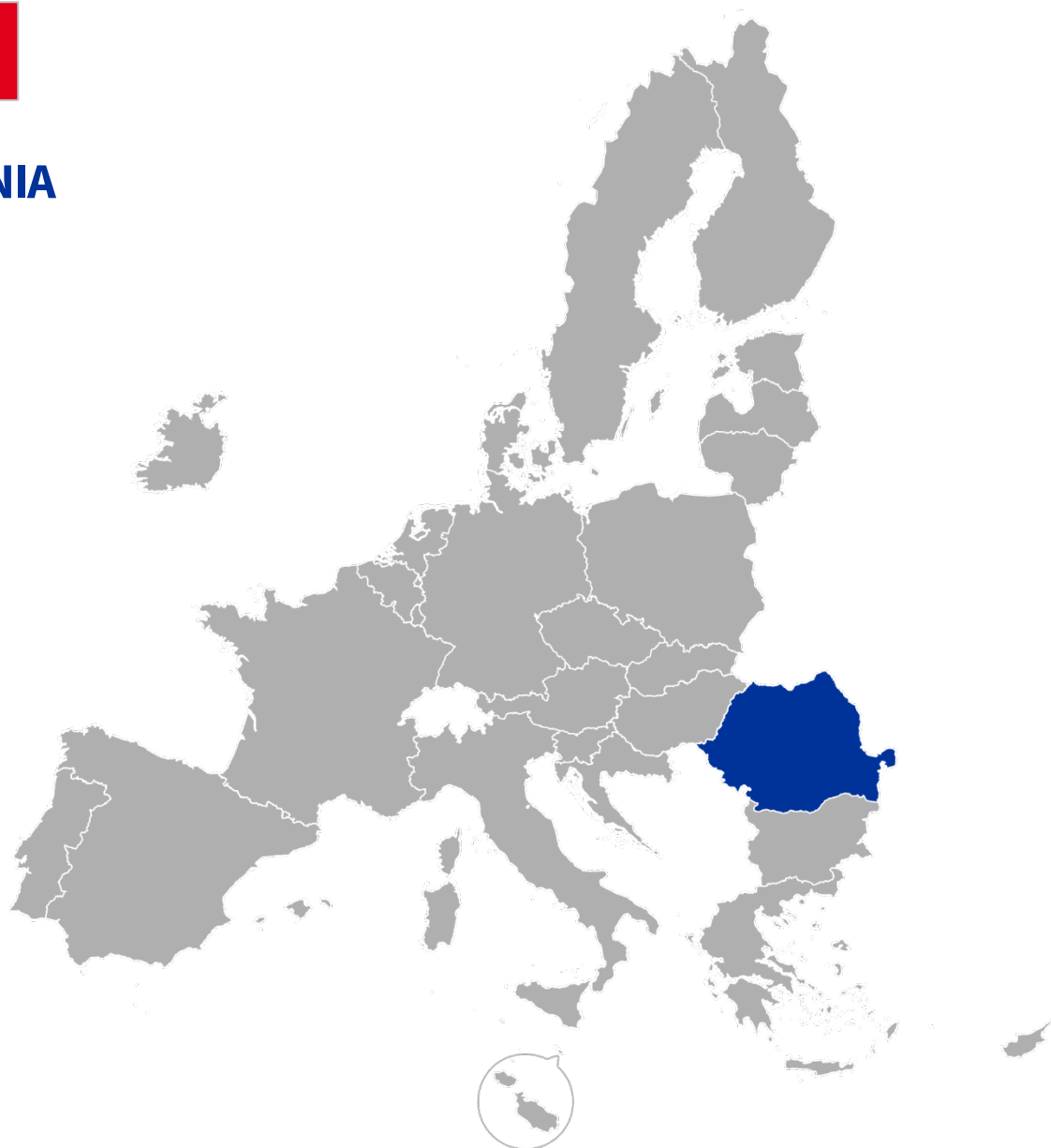
doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



ROMANIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



ROMANIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Itävallan, Puolan, Ranskan ja Tanskan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Tavoitteenasi on parantaa Romanian kansalaisten elämää ja varmistaa, että tekoälyn kehittämisellä on mahdollisimman paljon myönteisiä vaikutuksia yhteiskunnalle.
- Periaatteessa kannatat käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa, sillä on loogista ja oikeasuhteista määritellä riskejä tekoälyn käyttöalan mukaan. Uskot kuitenkin, että alojen luetteloa voisi supistaa. Mielestäsi ei ole tarpeen soveltaa samoja sääntöjä niihin tekoälymalleihin, joita käytetään kriittisessä infrastruktuurissa ja niihin, joita käytetään rekrytointi- ja ylentämisprosesseissa työpaikoilla.
- Sen sijaan haluaisit täsmennettävän, mitkä alat kuuluvat ”kriittisen infrastruktuurin” piiriin. Mielestäsi sen voi tulkita niin, että se kattaa myös maatalouden ja muut talouden alat. Vaikka maatalous on tärkeää maasi taloudelle ja elintarviketarjonnalle, et näe tarvetta alan tiukalle sääntelylle. Suuririskisiksi olisi luokiteltava alat, joihin liittyy välittömiä, elämään ja kuolemaan liittyviä päätöksiä.
- Korostat sellaisen tekoälykehityksen tärkeyttä, joka tukee kaikkia EU:n jäsenmaita, ei vain vauraita maita. Jos tänään ei päästä kompromissiin, olet valmis hyväksymään suorituskyykyyn perustuvan lähestymistavan. Tässä tapauksessa kannatat kuitenkin maatalouden määrittelemistä pienen riskin alaksi.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

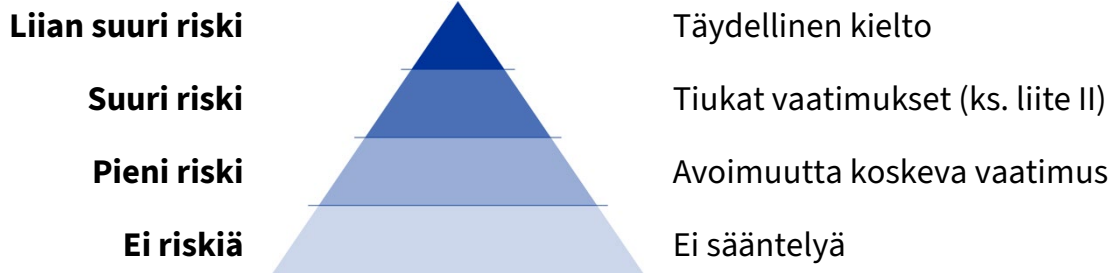


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Uskot, että maatalous hyötyisi tekoälystä eniten, mutta mielestäsi myös lainvalvonnan alalla hyödyttäisiin tekoälystä merkittävästi. Olet kuitenkin huolissasi siitä, että jos lainvalvontaviranomaisille asetetaan edes vähäisiä testausvaatimuksia, ne saattaisivat paljastaa arkaluonteisia algoritmeja tai operatiivisia yksityiskohtia sääntelyviranomaisille. Tämä voi puolestaan johtaa mahdollisiin vuotoihin ja vaarantaa meneillään olevia tutkimuksia.
- Sen vuoksi kannatat kansalliseen turvallisuuteen liittyvien sovellusten jättämistä asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle ja korostat, että poliisin ja kansallisen turvallisuuden viranomaisten on voitava reagoida nopeasti ja joustavasti toimissaan rikollisuuden ja terrorismin torjumiseksi.
- Jos pyyntösi ei voida tämänpäiväisessä keskustelussa suostua täysin, olet valmis kompromissiin, jossa asetusta voitaisiin tarkastella uudelleen ja mahdollisesti muuttaa kahden vuoden kuluttua.
- Muistiinpanoja:

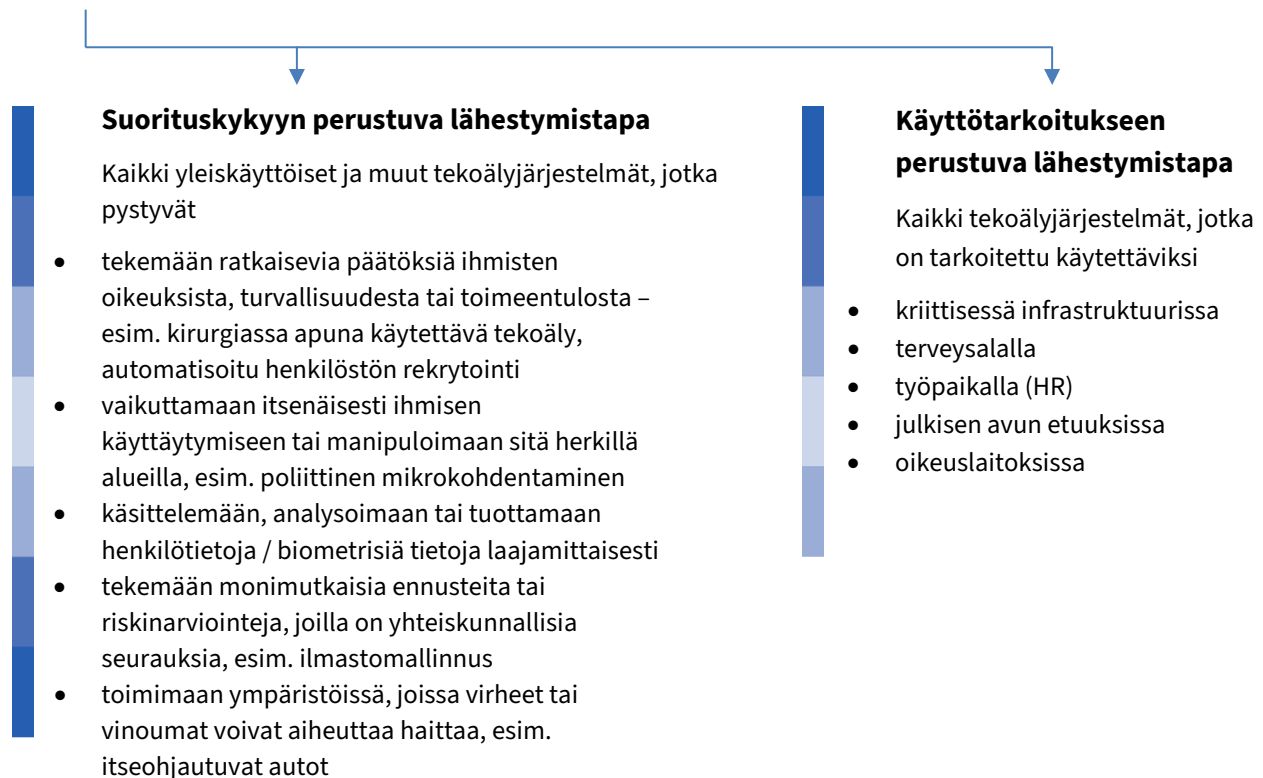
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania	käyttötarkoitukseen perustuva		kansallinen turvallisuus	
Slovakia				
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

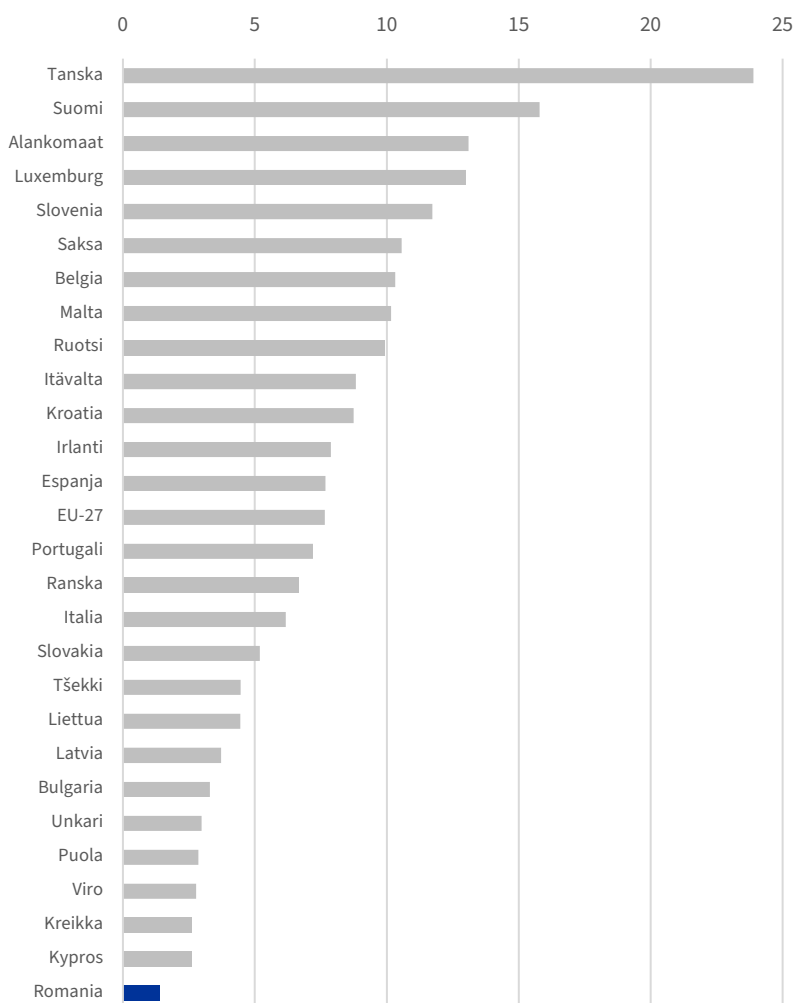
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

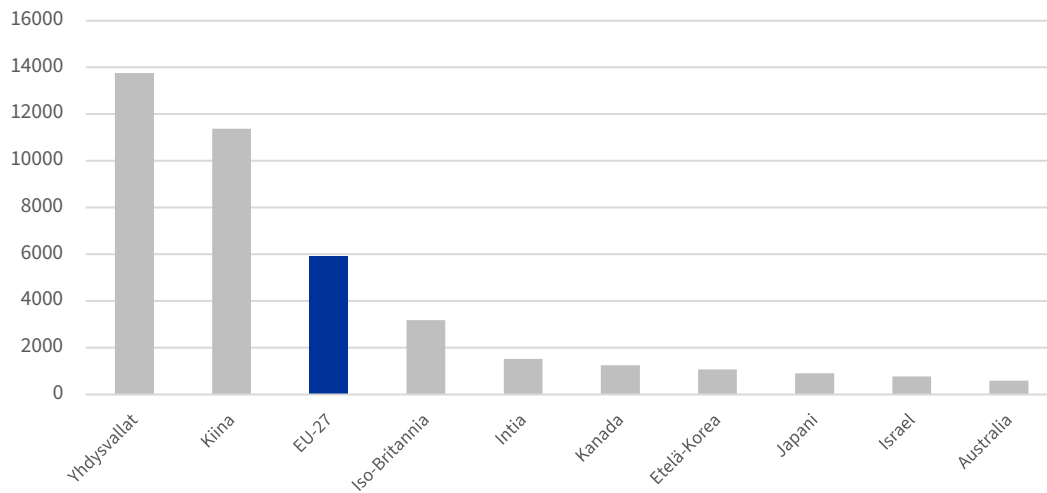
	Euroopan unioni	Romania
Väkiluku	447 695 350	19 054 548
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	17 010
Työttömyysaste	6,1 %	5,6 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	1,5 %
Edistyneet digitaaliset omaavan väestön osuus	27,3 %	9 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

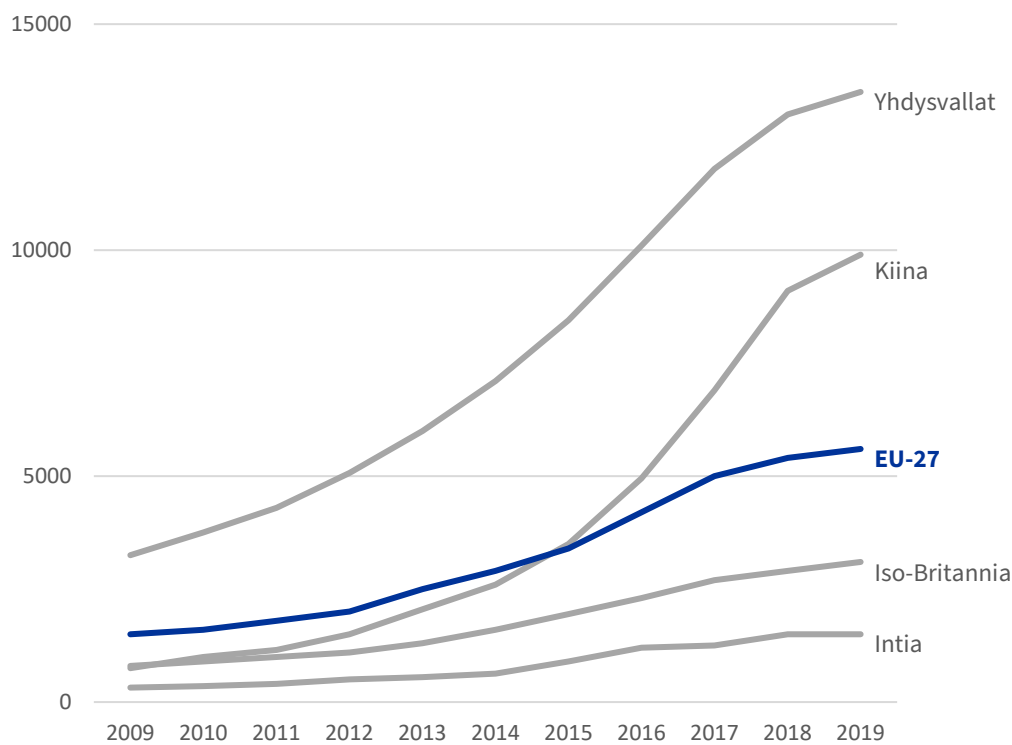


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

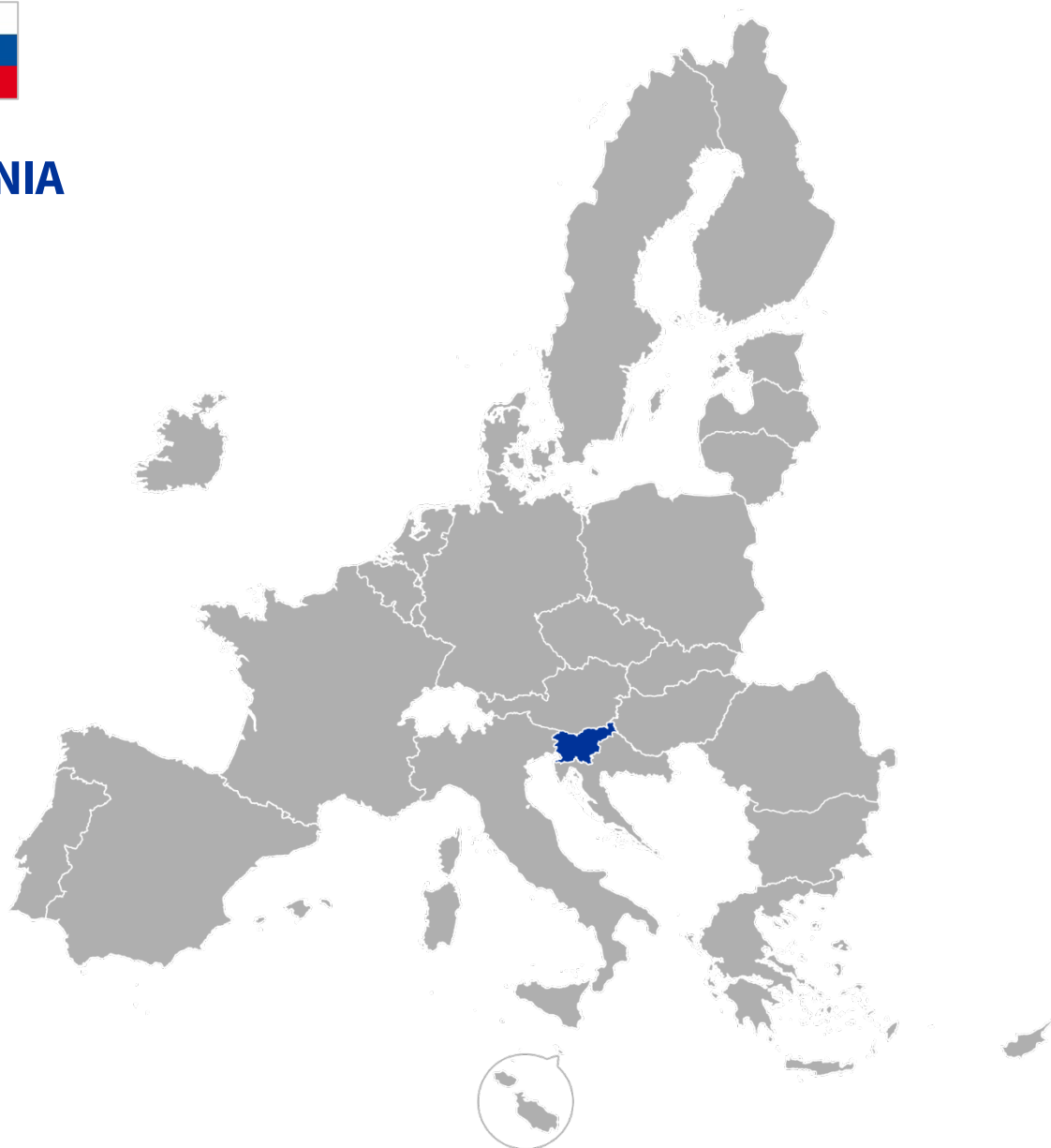
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



SLOVENIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle



Council of the
European Union

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



SLOVENIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Alankomaiden, Italian ja Kroatian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Maasi on sitoutunut kattavaan ja tehokkaaseen digitalisaatioon, joka perustuu elinikäiseen oppimiseen, sukupolvien väliseen yhteistyöhön ja Slovenian digitaalisen potentiaalin kasvuun. Mielestäsi tekoäly on väline, jonka tarkoitus on palvella ihmiskuntaa.
- Kannatat suorituskyykyyn perustuvaa lähestymistapaa, koska siinä otetaan paremmin huomioon todelliset riskit, erityisesti yksityisyyden osalta. Mielestäsi on erittäin järkevää luokitella suuririskisiksi kaikki sellaiset tekoälyjärjestelmät, jotka kykenevät ”käsittämään, analysoimaan ja tuottamaan henkilötietoja”, kuten suorituskyykyyn perustuvassa lähestymistavassa ehdotetaan.
- Tämänpäiväisessä keskustelussa haluat korostaa mahdollisia riskejä, jotka liittyvät ihmisoikeuksiin, oikeuskäsitykseen ja ihmisen toimintaan. Tekoälystä tulee huomattavasti riskialttiimpaa, jos ihmiset eivät ole tietoisia siitä, miten se toimii, mitä se voi tehdä ja mitkä sen rajoitukset ovat. Ilman perustason tekoälyosaamista ihmiset saattavat luottaa sokeasti automatisoituihin järjestelmiin, heiltä saattaa puuttua kyky tunnistaa vinoumia ja manipulointia eivätkä he pysty saattamaan kehittäjiä tai instituutioita vastuuseen. Tällainen osaamisen puute lisää myös vääriin tietoon liittyvää haavoittuvuutta, syventää sosiaalista eriarvoisuutta ja voi johtaa joko kohtuuttomaan pelkoon tekoälyteknologiaa kohtaan tai sen kritiikittömään hyväksymiseen. Jotta voidaan varmistaa, että tekoälyä käytetään turvallisesti ja tasapuolisesti, kattava julkinen koulutus on olennaisen tärkeää.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

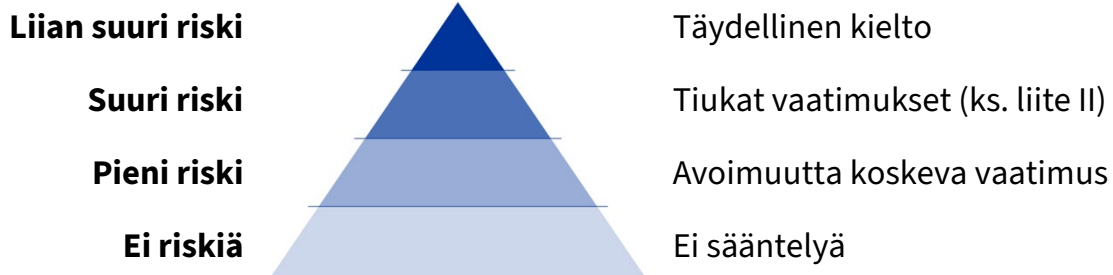


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- EU:n tekoälysäädöksen olisi mielestäsi toimittava vauhdittajana tekoälyn kehittämiselle kaikissa EU:n jäsenmaissa. Joissakin suuren pääoman maissa on vaikutusvaltaisia tekoäly-yrityksiä, kun taas toisissa yritetään vasta perustaa alan ekosysteemejä startup-yritysten avulla. Startup-yritysten perusajatuksena on tehdä läpimurto lyhyessä ajassa ja vähäisellä pääomalla. Tämä on lähes mahdotonta, jos hallinnollinen taakka on liian raskas.
- Tästä syystä ehdotat, että suuririskisiä tekoälymalleja koskevia vaatimuksia ei sovelleta alle 20 työntekijän startup-yrityksiin, joiden liikevaihto on alle 4 miljoonaa euroa. Niiden olisi kuitenkin täytettävä pienen riskin tekoälymalleja koskevat vaatimukset. Pidät tätä tasapainoisena kompromissina ja pyrit edistämään keskustelua siitä.
- Muistiinpanoja:

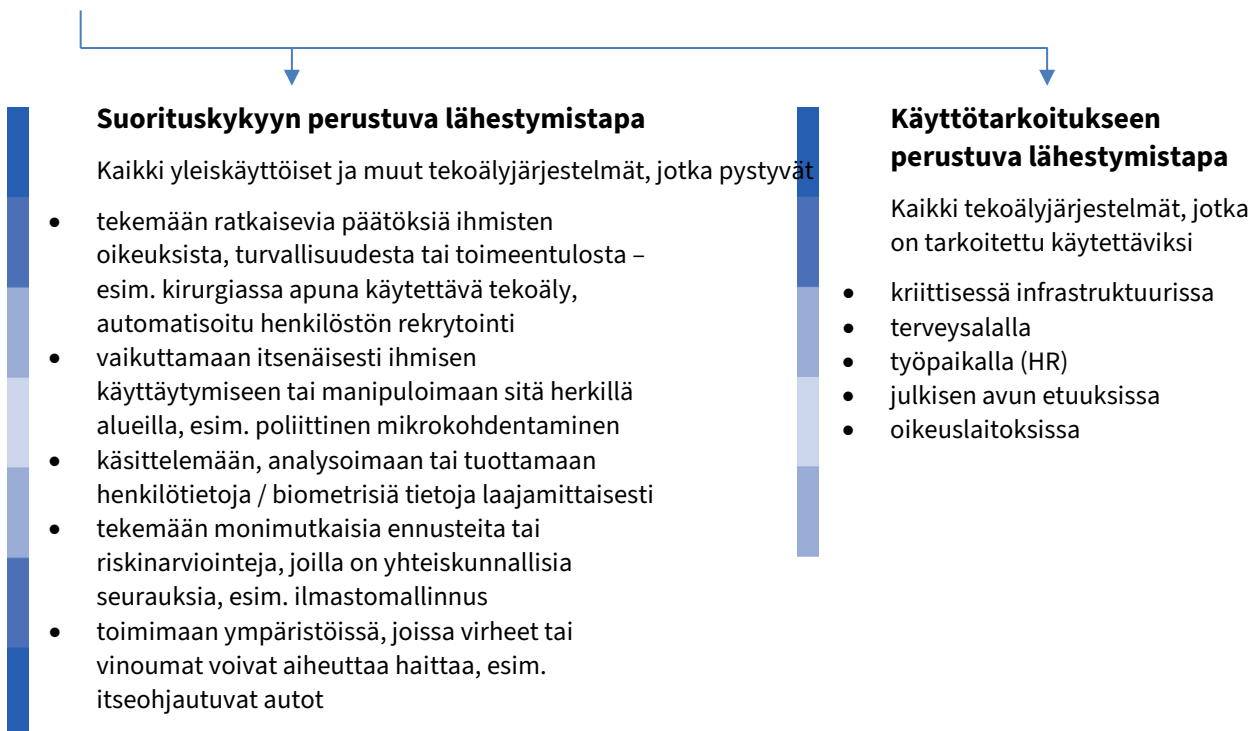
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia				
Slovenia	suorituskykyyn perustuva		startup-yritykset	
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

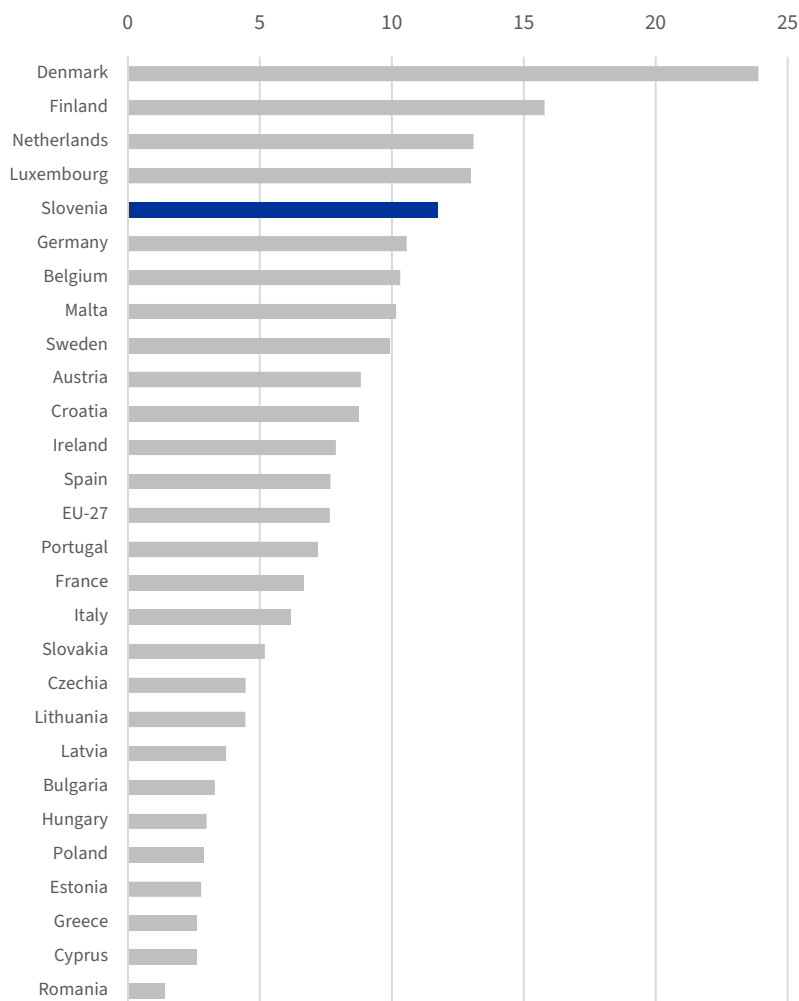
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

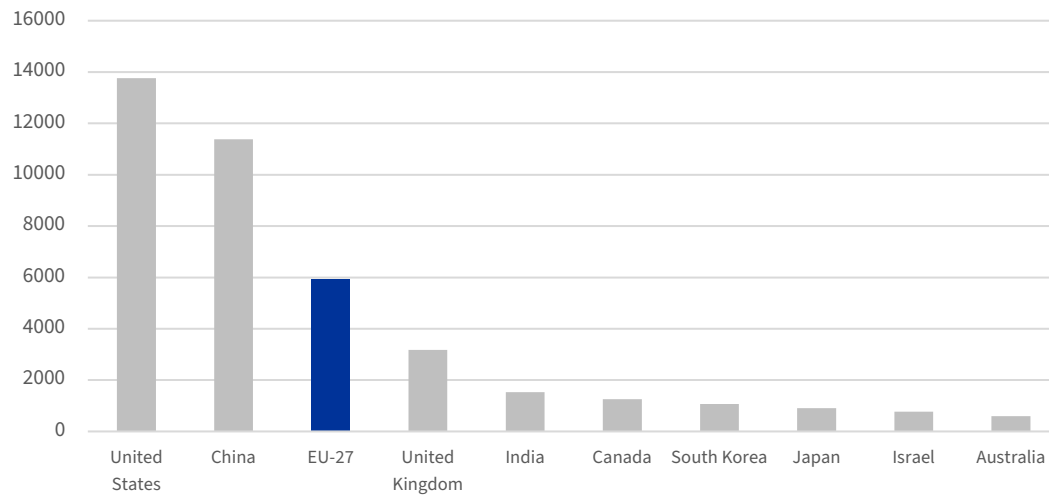
	Euroopan unioni	Slovenia
Väkiluku	447 695 350	2 116 972
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	30 160
Työttömyysaste	6,1 %	3,7 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	11,4 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	18,9 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä

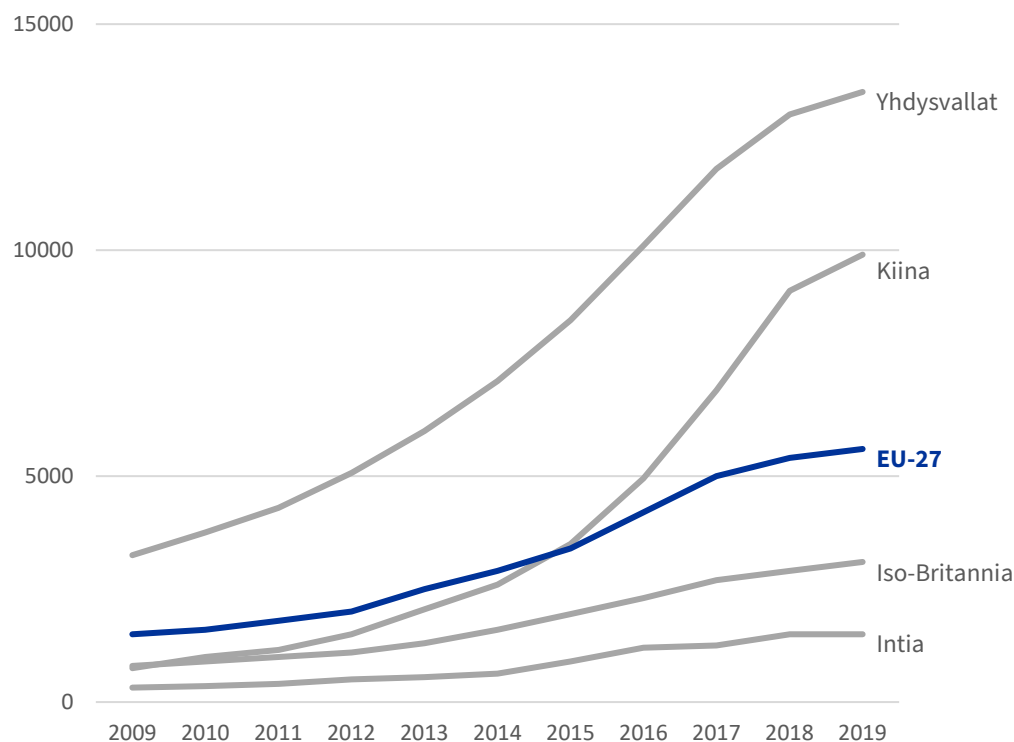


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8

PDF ISBN 978-92-850-0509-2

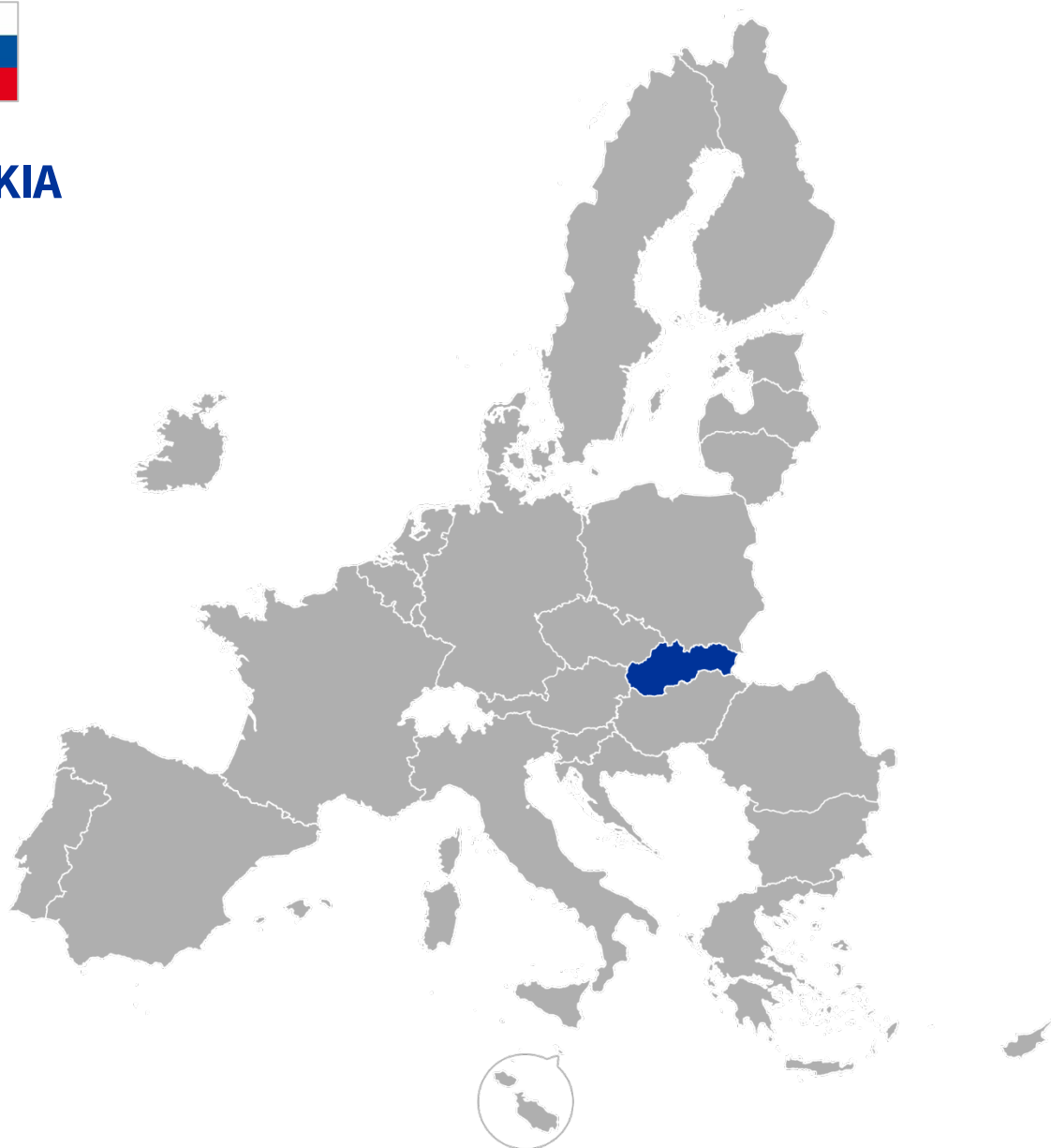
doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



SLOVAKIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Säätelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Perustaso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**. Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



SLOVAKIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Bulgarian, Luxemburgin ja Maltan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

Perustelusi

- Slovakia pyrkii selvittämään, miten EU:n tekoälylainsäädännöstä voisi parhaiten hyötyä. Tähän mennessä kansallista tekoälytutkimusta varten ei ole myönnetty julkisia varoja. Näin ollen maasi on riippuvainen yksityisistä investoinneista tai muiden EU:n jäsenmaiden tuesta.
- Kannatat käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa, sillä se on EU:n tavanomainen tapa säännellä teknologioita ja tuotteita, kuten lääkinällisiä laitteita tai kemiallisia tuotteita. Katsot kuitenkin, että nykyinen korkean riskin alojen luettelo olisi rajattava koskemaan kriittistä infrastruktuuria ja terveysalaa sekä lainvalvonnan alaa, koska nämä alat vaikuttavat suoraan ihmisten elämään ja vapauksiin. Vaikka muutkin alat, kuten koulutus ja julkisen avun etuudet, ovat tärkeitä, niitä voidaan harkita myöhemmin uudelleen. Olet valmis tarkastelemaan luettelo uudelleen kolmen vuoden kuluttua yhteistyössä kansalaisyhteiskunnan ja toimialan kanssa.
- Lisäksi olet sitä mieltä, että muiden alojen luokittelu suuririskisiksi voisi aiheuttaa aivovuotoa sellaisten tutkijoiden keskuudessa, jotka kehittävät tekoälymalleja juuri näille aloille, ja johtaa eurooppalaisten tekoälyosaajien siirtymiseen joustavampiin ympäristöihin, kuten Yhdysvaltoihin.
- Jos keskustelut eivät tänään etene eikä kompromissiin päästä, **ehdotat, että EU tarjoaa taloudellista tukea vähemmän vauraille EU:n jäsenmaille**, jotta ne pystyvät kattamaan kasvaneet kehittämiskustannukset.
- Muistiinpanoja:

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

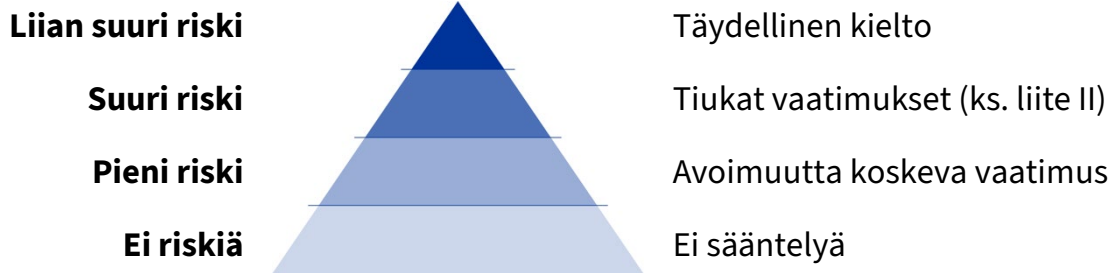


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Olet tietoinen siitä, että EU:n tekoälysäädös aiheuttaa taloudellisen ja hallinnollisen taakan EU:n tekoäly-yrityksille. Samalla EU on jäänyt muista jälkeen maailmanlaajuisessa tekoälyn kehittämisessä.
- Startup-yritysten jättäminen tiukan sääntelyn ulkopuolelle voisi edistää dynaamisemman ekosysteemin kehittymistä ja parantaa EU:n startup-yritysten mahdollisuuksia kilpailla Yhdysvalloissa, Kiinassa ja muualla sijaitsevien yritysten kanssa.
- Artikla 2 on sinulle artiklaa 1 tärkeämpi. Jos et löydä muita tukemaan artiklaa 1 koskevia näkökantojasi, keskityt varmistamaan, että artiklaa 2 koskevat tärkeimmät pyyntösi otetaan vakavasti.
- Muistiinpanoja:

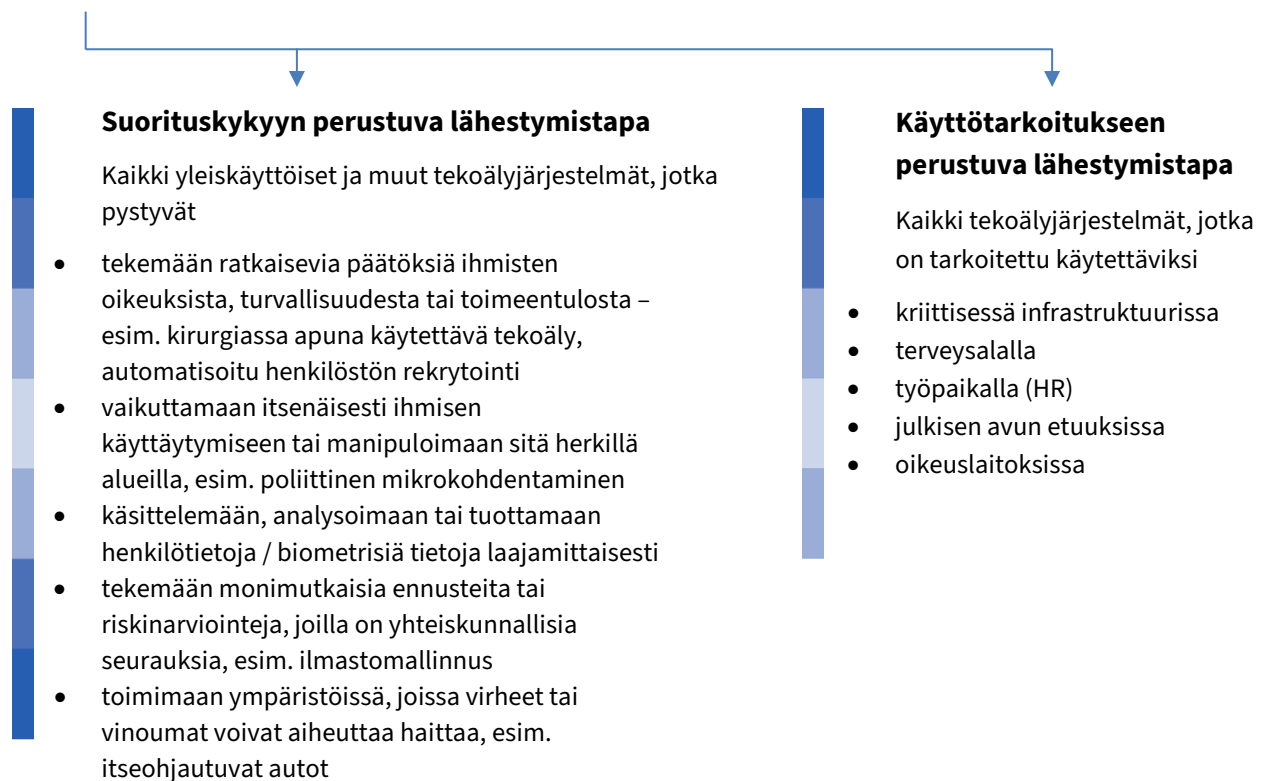
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta				
Belgia				
Bulgaria				
Kroatia				
Kypros				
Tšekki				
Tanska				
Viro				
Suomi				
Ranska				
Saksa				
Kreikka				
Unkari				
Irlanti				

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artikla 1: luokitus	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia				
Latvia				
Liettua				
Luxemburg				
Malta				
Alankomaat				
Puola				
Portugali				
Romania				
Slovakia	käyttötarkoitukseen perustuva	rahoitustuki	startup-yritykset	
Slovenia				
Espanja				
Ruotsi				
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

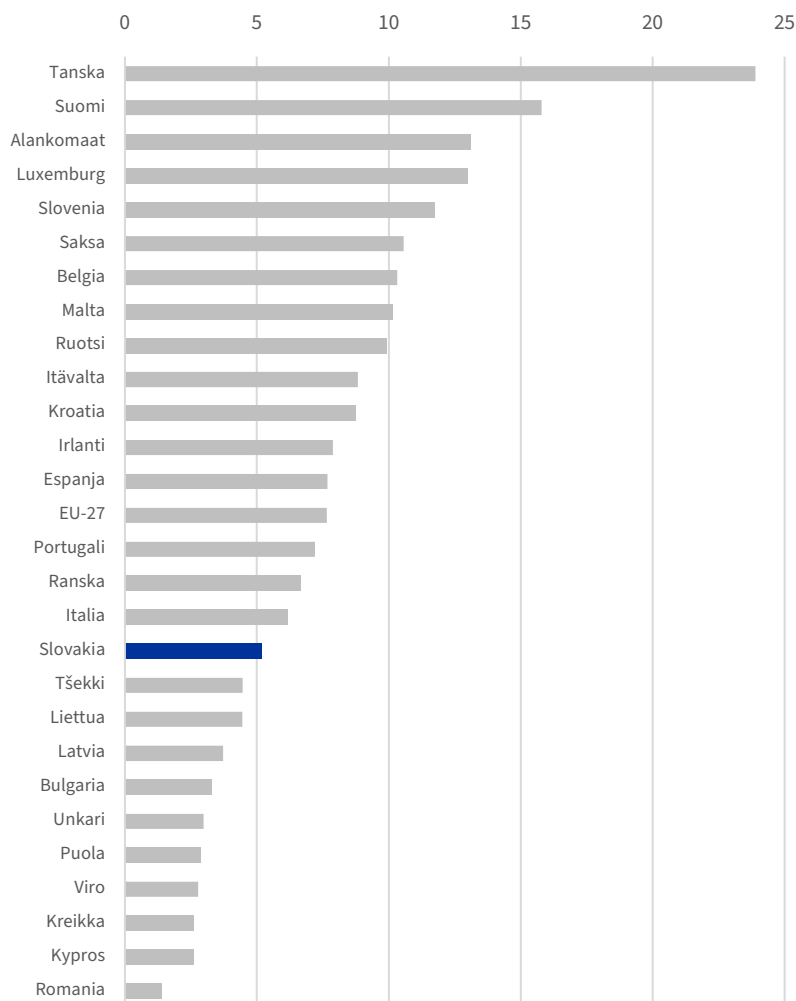
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

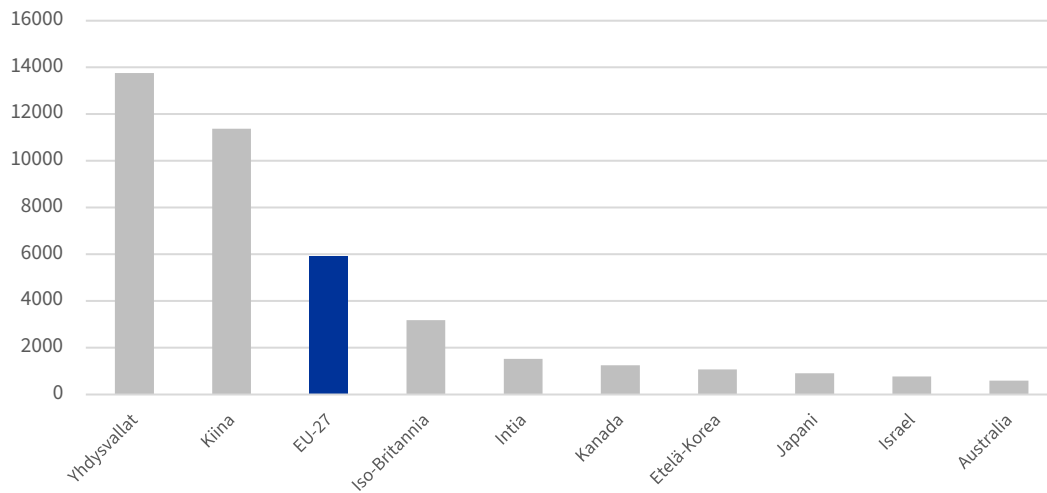
	Euroopan unioni	Slovakia
Väkiluku	447 695 350	5 428 792
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	22 690
Työttömyysaste	6,1 %	5,8 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	7 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	21,7 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

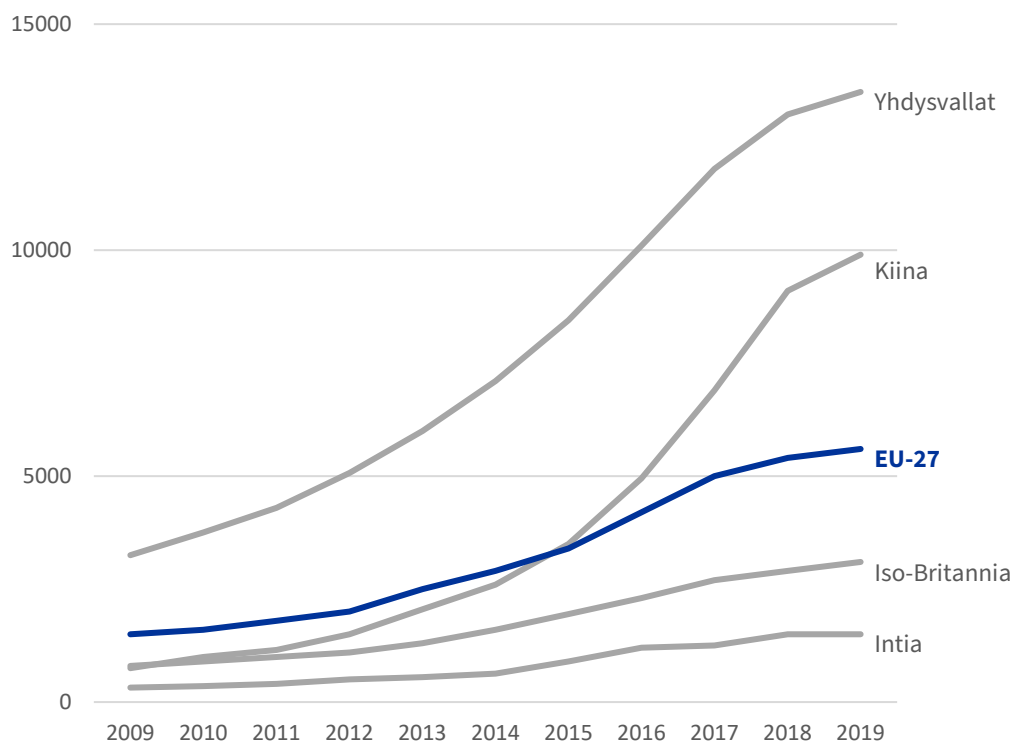


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.