



GENERALSEKRETARIATET FOR RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

*~BAGGRUND~*

## Den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik / Tjenesten for EU's Optræden Udadtil

November 2009

### **EU's højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik**

På det uformelle møde i Bruxelles den 19. november forud for Lissabontraktatens ikrafttræden den 1. december besluttede EU's stats- og regeringschefer at udnævne Catherine ASHTON til EU's højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik.

#### **Hvad er hendes opgaver?**

Den højtstående repræsentant varetager på udenrigsområdet de opgaver, som hidtil er blevet varetaget af det halvårige roterende formandskab, den højtstående repræsentant for FUSP og kommissæren for eksterne forbindelser. I henhold til artikel 18 og 27 i traktaten om Den Europæiske Union skal den højtstående repræsentant:

- varetage EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik
- med sine forslag bidrage til udformningen af denne politik, som hun gennemfører som Rådets bemyndigede, og sikre gennemførelsen af de afgørelser, der vedtages på dette område
- være formand for Rådet for Udenrigsanliggender
- være en af Kommissionens næstformænd. Hun påser, at der er sammenhæng i Unionens optræden udadtil. Hun varetager i Kommissionen de ansvarsområder, Kommissionen har med hensyn til eksterne forbindelser, samt koordineringen af de andre aspekter af Unionens optræden udadtil
- repræsentere EU i anliggender vedrørende den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, på EU's vegne føre den politiske dialog med tredjeparter og udtrykke EU's holdning i internationale organisationer og på internationale konferencer
- lede Tjenesten for Unionens Optræden Udadtil og EU's delegationer i tredjelande og ved internationale organisationer.

# P R E S S E

## Hvordan udnævnes hun?

Det Europæiske Råd udnævner den højtstående repræsentant med kvalificeret flertal og med samtykke fra Kommissionens formand.

Hun skal ligesom formanden for Kommissionen og de øvrige medlemmer af Kommissionen godkendes ved en afstemning i Europa-Parlamentet.

## Støttefunktioner

Under udøvelsen af sit hverv bistår den højtstående repræsentant af en tjeneste for EU's optræden udadtil (jf. nedenfor). Hun støttes i nødvendigt omfang af Rådets og Kommissionens tjenestegrene.

## Tiden før Lissabontraktaten

Det tidligere embede som højtstående repræsentant for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik blev indført i 1999 (Amsterdamtraktaten). Javier Solana har siden da været EU's højtstående FUSP-repræsentant. Han bistår Rådet i udenrigspolitiske anliggender ved at bidrage til udformningen, forberedelsen og gennemførelsen af politiske beslutninger. Han fører på Rådets vegne den politiske dialog med tredjeparter. Det halvårslige roterende formandskab har varetaget formandskabet for Rådet (eksterne forbindelser), repræsenteret EU i FUSP-anliggender, gennemført de beslutninger, der er blevet truffet, og udtrykt EU's holdning internationalt.

## Tjenesten for EU's Optræden Udadtil

Artikel 27, stk. 3, i TEU udgør retsgrundlaget for Rådets afgørelse om tilrettelæggelsen af og funktionsmåden for EU-udenrigstjenesten.

*"Under udøvelsen af sit hverv bistår den højtstående repræsentant af en tjeneste for EU's optræden udadtil. Denne tjeneste arbejder sammen med medlemsstaternes diplomatiske tjenester og omfatter tjenestemænd fra relevante tjenestegrene i Generalsekretariatet for Rådet og Kommissionen samt udstationeret personale fra medlemsstaternes nationale diplomatiske tjenester. Rådet fastsætter ved en afgørelse, hvordan Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal tilrettelægges og fungere. Rådet træffer afgørelse på forslag af den højtstående repræsentant efter høring af Europa-Parlamentet og efter Kommissionens godkendelse."*

Den 30. oktober 2009 nåede Det Europæiske Råd til enighed om retningslinjer for Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) (dok. [14930/09](#)). Det opfordrede den kommende højtstående repræsentant til snarest muligt efter Lissabontraktatens ikrafttræden at fremlægge et forslag om tilrettelæggelsen af og funktionsmåden for EU-Udenrigstjenesten med henblik på Rådets vedtagelse senest ved udgangen af april 2010.

## Hvad er EU-Udenrigstjenesten?

Ifølge de retningslinjer, som Det Europæiske Råd vedtog i oktober 2009, skal EU-Udenrigstjenesten være en fælles tjeneste under ledelse af den højtstående repræsentant. EU-udenrigstjenesten får en organisatorisk status, der afspejler og støtter den højtstående repræsentants unikke rolle og funktioner i EU-systemet.

## Hvad skal den foretage sig?

EU-Udenrigstjenesten skal bistå den højtstående repræsentant med at sørge for sammenhæng i og samordning af EU's optræden udadtil og udarbejde forslag til politikker og gennemføre dem efter godkendelse i Rådet. Den skal også bistå formanden for Det Europæiske Råd samt formanden for og medlemmerne af Kommissionen i deres respektive opgaver på området eksterne forbindelser, og den skal sikre et snævert samarbejde med medlemsstaterne. EU-udenrigstjenesten bør bestå af fælles geografiske (omfattende alle regioner og lande) og tematiske kontorer, der under den højtstående repræsentants myndighed fortsætter med at udføre de opgaver, der i øjeblikket udføres af de relevante afdelinger i Kommissionen og Rådets Sekretariat. Handels- og udviklingspolitik som fastlagt i traktaten bør fortsat henhøre under de relevante kommissærer i Kommissionen.

## Hvem bliver de ansatte?

De ansatte i EU-Udenrigstjenesten udnævnes af den højtstående repræsentant og vil blive hentet fra tre forskellige steder: de relevante afdelinger i Generalsekretariatet for Rådet, Kommissionen og medlemsstaternes udenrigstjenester. Ansættelse vil foregå på grundlag af meritter med et mål om at sikre tjenesten personale af højeste standard med hensyn til kvalifikationer, effektivitet og integritet og samtidig sikre en passende geografisk balance.

## Krisestyingsstrukturer

Med henblik på at gøre det muligt for den højtstående repræsentant at føre den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESFP) bør EU's krisestyingsstrukturer være en del af EU-Udenrigstjenesten under fuld hensyntagen til disse strukturers specifikke karakteristika. Disse strukturer skal udgøre en enhed, der er placeret direkte under den højtstående repræsentants myndighed og ansvar.

## Hvilken juridisk status får den?

EU-udenrigstjenesten bør være en *sui generis*-tjeneste, der er adskilt fra Kommissionen og Rådets Sekretariat. Den bør være autonom med hensyn til administrationsbudget og personaleforvaltning. EU-Udenrigstjenesten får sin egen sektion i budgettet og vil blive omfattet af de sædvanlige budget- og kontrolbestemmelser. Den højtstående repræsentant foreslår og gennemfører EU-Udenrigstjenestens budget.

## Hvordan skal den finansieres?

Etableringen af EU-Udenrigstjenesten vil blive baseret på princippet om omkostningseffektivitet med sigte på budgetneutralitet. Der vil formentlig blive behov for et begrænset antal yderligere stillinger til midlertidigt ansatte fra medlemsstaterne, som vil skulle finansieres inden for rammerne af de nuværende finansielle overslag.

## EU-delegationerne

Kommissionens delegationer bliver til EU-delegationer under ledelse af den højtstående repræsentant, og de bliver en del af EU-Udenrigstjenestens struktur. Delegationerne vil komme til at bestå af såvel almindeligt EU-udenrigstjenestepersonale (herunder delegationschefer) som personale fra relevante tjenestegrene i Kommissionen. Alt personale bør arbejde under delegationschefens myndighed. EU-delegationerne arbejder tæt sammen med medlemsstaternes diplomatiske tjenester. De bør spille en støttende rolle med hensyn til diplomatisk og konsulær beskyttelse af EU-borgere i tredjelande.