



SECRETARIATUL GENERAL AL CONSILIULUI UE

*~CONTEXT~*

## **Înaltul Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate/ Serviciul european pentru acțiune externă**

Noiembrie 2009

### **Înaltul Reprezentant al UE pentru afaceri externe și politica de securitate**

În cadrul reuniunii informale de la Bruxelles din 19 noiembrie, înaintea intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona la 1 decembrie, șefii de stat sau de guvern din UE au convenit cu privire la numirea doamnei Catherine ASHTON în calitate de Înalt Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate.

#### **Care sunt îndatoririle acestuia?**

Înaltul Reprezentant exercită, în sfera relațiilor externe, funcțiile care până în prezent au fost exercitate de Președinția rotativă de șase luni, de Înaltul Reprezentant pentru PESC și de comisarul pentru relații externe. În conformitate cu articolele 18 și 27 din Tratatul privind Uniunea Europeană, Înaltul Reprezentant:

- conduce politica externă și de securitate comună a Uniunii;
- contribuie prin propunerile sale la elaborarea acestei politici, pe care o va aduce la îndeplinire în calitate de împuternicit al Consiliului și asigură punerea în aplicare a deciziilor adoptate în acest domeniu;
- prezidează Consiliul Afaceri Externe;
- este unul dintre vicepreședinții Comisiei. Acesta asigură coerența acțiunii externe a Uniunii. Acesta este însărcinat, în cadrul Comisiei, cu responsabilitățile care îi revin acesteia din urmă în domeniul relațiilor externe și cu coordonarea celorlalte aspecte ale acțiunii externe a Uniunii.
- reprezintă Uniunea în chestiunile referitoare la politica externă și de securitate comună, desfășoară în numele Uniunii dialogul politic cu terții și exprimă poziția Uniunii în cadrul organizațiilor internaționale și al conferințelor internaționale.
- își exercită autoritatea asupra Serviciului european pentru acțiunea externă și asupra delegațiilor Uniunii în țările terțe și pe lângă organizațiile internaționale.

# **P R E S Ă**

## **Cum va fi numit?**

Consiliul European, hotărând cu majoritate calificată, cu acordul președintelui Comisiei, numește Înalțul Reprezentant.

Acesta, alături de președintele Comisiei și de ceilalți membri ai Comisiei, sunt supuși unui vot de aprobare al Parlamentului European.

## **Măsurile aferente**

În exercitarea mandatului său, Înalțul Reprezentant al Uniunii este susținut de un serviciu european pentru acțiunea externă (a se vedea mai jos). Acesta beneficiază de sprijinul serviciilor Consiliului și ale Comisiei după caz.

## **Înainte de Tratatul de la Lisabona**

Anterior, funcția de Înalț Reprezentant pentru politica externă și de securitate comună a fost introdusă în 1999 (Tratatul de la Amsterdam). Începând cu acel moment, Javier Solana a fost Înalț Reprezentant al UE pentru PESC. Acesta sprijină Consiliul în legătură cu problemele de politică externă, prin contribuția la formularea, elaborarea și punerea în aplicare a deciziilor politice. Înalțul Reprezentant acționează în numele Consiliului prin organizarea dialogului politic cu terții. Președinția rotativă de șase luni a deținut președinția Consiliului Relații Externe, reprezentând Uniunea în probleme de PESC, punând în aplicare deciziile adoptate și exprimând la nivel internațional poziția UE.

## **Serviciul european pentru acțiune externă**

Articolul 27 alineatul (3) din TUE constituie temeiul juridic pentru decizia Consiliului privind organizarea și funcționarea SEAE.

*„În exercitarea mandatului său, Înalțul Reprezentant al Uniunii este susținut de un serviciu european pentru acțiunea externă. Acest serviciu lucrează în colaborare cu serviciile diplomatice ale statelor membre și este format din funcționarii serviciilor competente ale Secretariatului General al Consiliului și ale Comisiei, precum și din personalul detașat al serviciilor diplomatice naționale. Organizarea și funcționarea serviciului european pentru acțiunea externă se stabilesc prin decizie a Consiliului. Consiliul European hotărăște la propunerea Înalțului Reprezentant, după consultarea Parlamentului European și cu aprobarea Comisiei.”*

La 30 octombrie 2009, Consiliul European a convenit asupra orientărilor privind Serviciul european pentru acțiune externă (SEAE) (documentul [14930/09](#)). Viitorul Înalț Reprezentant a fost invitat să prezinte o propunere privind organizarea și funcționarea SEAE cât mai curând posibil după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, în vederea adoptării acesteia de către Consiliu cel târziu până la sfârșitul lunii aprilie 2010.

## **Ce este SEAE?**

În conformitate cu orientările adoptate de Consiliul European în octombrie 2009, SEAE va fi un serviciu unic sub autoritatea Înalțului Reprezentant. SEAE va avea un statut organizațional care va reflecta rolul și funcțiile unice ale Înalțului Reprezentant în sistemul UE și va veni în sprijinul acestora.

### **Care vor fi funcțiile acestuia?**

SEAE îl va sprijini pe Înalțul Reprezentant în vederea asigurării coerenței și a coordonării acțiunii externe a Uniunii, precum și a elaborării de propuneri de politică și a punerii în aplicare a acestora, după aprobarea de către Consiliu. SEAE va asista de asemenea președintele Consiliului European, respectiv președintele și membrii Comisiei în funcțiile acestora în domeniul relațiilor externe și va coopera îndeaproape cu statele membre. SEAE ar trebui să fie alcătuit din birouri geografice (acoperind toate regiunile și țările) și tematice unice, care vor continua să îndeplinească, sub autoritatea Înalțului Reprezentant, sarcinile executate în prezent de părțile relevante din cadrul Comisiei și al Secretariatului Consiliului. Comerțul și politica de dezvoltare, astfel cum sunt definite prin tratat, ar trebui să rămână sub responsabilitatea membrilor relevanți ai Comisiei.

### **Cum va fi numit personalul?**

Personalul SEAE va fi numit de Înalțul Reprezentant și va proveni din trei surse: departamentele relevante ale Secretariatului General al Consiliului, cele ale Comisiei și cele ale serviciilor diplomatice naționale din statele membre. Recrutarea se va efectua pe baza meritelor, având drept obiectiv garantarea serviciilor unui personal cu cele mai înalte standarde de competență, eficiență și integritate și asigurându-se totodată un echilibru geografic adecvat.

### **Structurile de gestionare a crizelor**

Pentru a permite Înalțului Reprezentant să conducă politica europeană de securitate și apărare (PESA), structurile UE de gestionare a crizelor ar trebui să facă parte din SEAE, luându-se pe deplin în considerare specificitatea acestora. Respectiv structuri vor forma o entitate plasată sub directa autoritate și responsabilitate a Înalțului Reprezentant.

### **Care va fi statutul juridic al acestuia?**

SEAE ar trebui să fie un serviciu *sui generis*, separat de Comisie și de Secretariatul Consiliului. Ar trebui să dispună de autonomie în ceea ce privește bugetul administrativ și managementul personalului. SEAE va dispune de o secțiune proprie în cadrul bugetului UE, căreia i se vor aplica normele bugetare și de control obișnuite. Înalțul Reprezentant va propune și pune în aplicare bugetul SEAE.

### **Cum va fi finanțat?**

Înființarea SEAE se va ghida conform principiului rentabilității și va viza neutralitatea bugetară. Va fi probabil necesar un număr limitat de posturi suplimentare pentru agenții temporari din statele membre, care vor fi finanțate în cadrul perspectivelor financiare actuale.

### **Delegațiile UE**

Delegațiile Comisiei vor deveni delegațiile Uniunii sub autoritatea Înalțului Reprezentant și vor face parte din structura SEAE. Din delegații vor face parte atât membri obișnuiți ai personalului SEAE (inclusiv șefi de delegații), cât și personal din cadrul serviciilor corespunzătoare ale Comisiei. Toți acești membri ai personalului ar trebui să lucreze sub autoritatea șefului delegației. Delegațiile UE vor lucra în strânsă cooperare cu serviciile diplomatice ale statelor membre. Acestea ar trebui să joace un rol de sprijin în ceea ce privește protecția diplomatică și consulară a cetățenilor Uniunii în țări terțe.