



GENERALSEKRETARIATET FÖR EUROPEISKA UNIONENS RÅD

~BAKGRUND~

**Den höga representanten för utrikes frågor
säkerhetspolitik /
Den europeiska avdelningen för yttre åtgärder**

November 2009

EU:s höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik

Vid det informella mötet i Bryssel den 19 november, innan Lissabonfördraget träder i kraft den 1 december, enades EU:s stats- och regeringschefer om utnämningen av Catherine ASHTON som unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik.

Vilka är hennes uppgifter?

Den höga representanten i utrikes frågor har de åligganden som tidigare utövades av det för en sexmånadersperiod i taget roterande ordförandeskapet, den höga representanten för Gusp och kommissionsledamoten med ansvar för yttre förbindelser. Enligt artiklarna 18 och 27 i fördraget om Europeiska unionen ska den höga representanten

- leda unionens gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik,
- genom sina förslag bidra till utformningen av denna politik och såsom rådets bemyndigade ställföreträdare se till att de beslut som fattas på området genomförs,
- vara ordförande i rådet i konstellationen utrikes frågor,
- vara en av kommissionens vice ordförande. Hon ska säkerställa samstämmigheten i unionens yttre åtgärder. Hon ska inom kommissionen ha det ansvar som vilar på kommissionen för de yttre förbindelserna och för samordningen av övriga delar av unionens yttre åtgärder,
- företräda unionen i frågor som rör den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken samt på unionens vägnar föra den politiska dialogen med tredje part och framföra unionens ståndpunkt i internationella organisationer och vid internationella konferenser, och
- vara ansvarig för den europeiska avdelningen för yttre åtgärder och unionens delegationer i tredjeländer och i internationella organisationer

P R E S S

Hur kommer hon att utnämnas?

Europeiska rådet utser med kvalificerad majoritet och godkännande av kommissionens ordförande den höga representanten.

Hon ska tillsammans med kommissionens ordförande och de övriga kommissionsledamöterna godkännas vid en omröstning i Europaparlamentet.

Stödåtgärder

När den höga representanten uppfyller sitt mandat, ska hon stödja sig på en europeisk avdelning för yttre åtgärder (se nedan). Hon bistås vid behov av rådets och kommissionens avdelningar.

Före Lissabonfördraget

Den tidigare funktionen som hög representant för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken infördes 1999 (Amsterdamfördraget). Sedan dess har Javier Solana varit EU:s höga representant för Gusp. Han biträder rådet i utrikespolitiska frågor genom att medverka vid utformningen, förberedandet och genomförandet av beslut i politiska frågor. Han för på rådets vägnar en politisk dialog med tredje part. Det halvårsvis roterande ordförandeskapet har ansvarat för ordförandeskapet i rådet (yttre förbindelser), företrätt unionen i Guspfrågor, genomfört fattade beslut och uttryckt EU:s ståndpunkt i internationella sammanhang.

Den europeiska avdelningen för yttre åtgärder

Artikel 27.3 i EU-fördraget är den rättsliga grunden för rådets beslut om hur den europeiska avdelningen för yttre åtgärder ska organiseras och arbeta.

"När unionens höga representant uppfyller sitt mandat, ska han eller hon stödja sig på en europeisk avdelning för yttre åtgärder. Denna avdelning ska samarbeta med medlemsstaternas diplomattjänster och ska bestå av tjänstemän från berörda avdelningar inom rådets generalsekretariat och kommissionen samt utsänd personal från medlemsstaternas nationella diplomattjänster. Hur den europeiska avdelningen för yttre åtgärder ska organiseras och arbeta ska anges i ett beslut som antas av rådet. Rådet ska besluta på förslag av den höga representanten efter att ha hört Europaparlamentet och efter kommissionens godkännande."

Den 30 oktober 2009 enades Europeiska rådet om riktlinjer för den europeiska avdelningen för yttre åtgärder (dok. 14930/09). Den blivande höga representanten ombads att så snart som möjligt efter Lissabonfördragets ikraftträdande lägga fram ett förslag till hur avdelningen ska organiseras och arbeta för antagande av rådet senast i slutet av april 2010.

Vad är den europeiska avdelningen för yttre åtgärder?

Enligt de riktlinjer som Europeiska rådet antog i oktober 2009 kommer denna avdelning att vara en fristående enhet som är underställd den höga representanten. Avdelningens organisatoriska ställning kommer att avspegla och stödja den höga representantens unika roll och funktioner i EU-systemet.

Vad ska avdelningen göra?

Den europeiska avdelningen för yttre åtgärder ska bistå den höga representanten med att säkerställa enhetlighet och samordning i unionens yttre åtgärder samt förbereda politiska förslag och genomföra dem efter rådets godkännande. Avdelningen ska också bistå Europeiska rådets ordförande samt kommissionens ordförande och ledamöter i deras respektive funktioner på området yttre förbindelser och säkerställa ett nära samarbete med medlemsstaterna. Avdelningen bör bestå av geografiska (som täcker alla regioner och länder) och tematiska enheter, som under den höga representantens ansvar kommer att fortsätta att utföra de uppgifter som för närvarande utförs av respektive del inom kommissionen och rådets sekretariat. Handels- och utvecklingspolitik enligt fördragets definition bör förbli berörda kommissionsledamöters ansvar.

Hur kommer personal till avdelningen att rekryteras?

Avdelningens personal kommer att utses av den höga representanten och rekryteras från tre olika håll: berörda avdelningar vid rådets generalsekretariat, kommissionen och medlemsstaternas nationella diplomattjänster. Rekryteringen kommer att ske på grundval av meriter i syfte att skapa en personalgrupp av högsta standard när det gäller förmåga, effektivitet och integritet och att lämplig geografisk jämvikt upprätthålls.

Krishanteringsstrukturer

För att ge den höga representanten möjlighet att leda den europeiska säkerhets- och försvarspolitik (ESFP) bör EU:s krishanteringsstrukturer ingå i den europeiska avdelningen för yttre åtgärder, samtidigt som full hänsyn tas till deras särdrag. Dessa strukturer kommer att utgöra en enhet som är direkt underställd den höga representantens myndighet och ansvar.

Vad kommer avdelningens rättsliga ställning att vara?

Den europeiska avdelningen för yttre åtgärder bör vara en avdelning av helt eget slag, åtskild från kommissionen och rådets sekretariat. Den bör vara autonom i fråga om driftsbudget och personaladministration. Avdelningen kommer att ha ett eget avsnitt i EU:s budget, för vilket de sedvanliga budget- och kontrollreglerna är tillämpliga. Den höga representanten kommer att föreslå och genomföra avdelningens budget.

Hur kommer avdelningen att finansieras?

Inrättandet av avdelningen kommer att vägledas av principen om kostnadseffektivitet med målet budgetneutralitet. Ett begränsat antal extratjänster för medlemsstaternas tillfälliga personal kommer förmodligen att krävas och finansieras inom ramen för den nuvarande budgetplanen.

EU-delegationer

Kommissionens delegationer kommer att bli unionens delegationer, underställda den höga representanten, och vara en del av avdelningens struktur. Delegationerna kommer att bestå av såväl ordinarie personal vid avdelningen (inbegripet delegationschefer) som personal från berörda avdelningar vid kommissionen. All personal ska arbeta under delegationschefens myndighet. Delegationerna bör samarbeta nära med medlemsstaternas diplomattjänster. EU-delegationerna bör ha en stödjande roll i samband med diplomatiskt och konsulärt skydd av unionsmedborgare i tredjeländer.