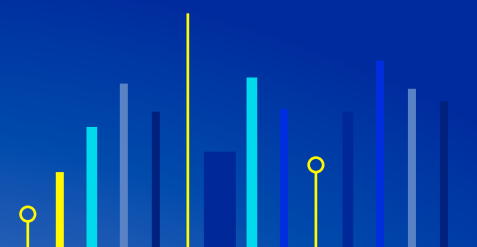




Strategisk agenda

2024–2029



Europeiska unionen grundades på nödvändigheten av att säkra fred i Europa, på grundval av samarbete, solidaritet och gemensamt ekonomiskt välbefinnande. Detta ursprungliga löfte är fortfarande vägledande för oss och utgör grunden för våra prioriteringar om ett starkt och suveränt Europa.

Det globala politiska landskapet omformas av strategisk konkurrens, växande global instabilitet och försök att undergräva den regelbaserade världsordningen. Ryssland har fört tillbaka kriget till vår kontinent. I vårt grannskap är situationen i Mellanöstern dramatisk. Vår naturmiljö står inför allt fler skador och störningar på grund av klimatförändringarna, förlusten av biologisk mångfald och föroreningarna. Den snabba utvecklingen av ny teknik medför möjligheter och potentiella risker.

Dessa unika utmaningar har fått oss att bana ny väg i vårt samarbete och vår integration under de senaste fem åren. Tillsammans har vi satt upp centrala mål för att bekämpa klimatförändringarna och inrätta en ambitiös ram för den digitala omställningen. Tillsammans tog vi fram och distribuerade vacciner i och utanför Europa och inrättade en större återhämtningsfond som svar på en pandemi som påverkade våra samhällen på oförutsebara sätt. Tillsammans skyddade vi våra ekonomier under energikrisen. Tillsammans har vi gett Ukraina betydande militärt och ekonomiskt stöd för att landet ska kunna försvara sig mot Rysslands anfallskrig och skydda Europas säkerhet. Men vi nöjer oss inte med det. Vi ska leva upp till unionsgrundarnas uppmaning och säkerställa att kreativiteten i våra svarsåtgärder motsvarar storleken på de utmaningar som vi står inför.

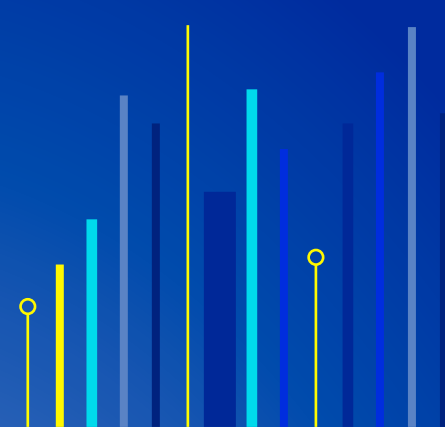
Både unionen och medlemsstaterna kommer att kombinera sina styrkor och resurser för att möta de kommande åren med enighet och beslutsamhet. Vi kommer att ta itu med våra medborgares förväntningar. Vi kommer att stärka vår konkurrenskraft och bli den första

klimatneutrala kontinenten, och därigenom göra klimatomställningen och den digitala omställningen till en framgång, varvid ingen lämnas utanför. Vi kommer att ta itu med utmaningarna med migration. Vi kommer att ta det nödvändiga ansvaret för vår säkerhet och vårt försvar och stärka vår handlingsförmåga för att försvara våra intressen och bli mer inflytelserika i världen. Vi ska visa vägen när det gäller att ta itu med globala utmaningar, kämpa för internationell rätt och internationella institutioner, rättvis global styrning, en inkluderande multilateralism samt hållbar tillväxt och utveckling.

Starka och konkurrenskraftiga sociala marknadsekonomier kommer att vara drivkraften för att vi ska uppnå våra ambitioner. I dagens enormt konkurrensutsatta värld måste vi frigöra den europeiska entreprenörsandan. Europa är en kontinent med handlingsmänniskor, skapande människor och innovatörer. Om vi förlitar oss på att våra företag ska omvandla risker till möjligheter kommer detta att stimulera investeringar, främja den ekonomiska tillväxten och göra Europa världsledande inom grön och digital industri och teknik.

Våra värden och rättsstatsprincipen är vår kompass, både internt och externt. De utgör grunden för en starkare, mer välmående och mer demokratisk union för medborgarna.

Europeiska rådet enas om följande prioriteringar och uppmanar Europaparlamentet, rådet och kommissionen att genomföra dem under nästa institutionella cykel, med respekt för den institutionella maktbalansen enligt fördragen och principen om tilldelade befogenheter samt subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna. Unionens nästa fleråriga budgetram måste återspegla dessa prioriteringar, så att det säkerställs att EU:s budget är rustad för framtiden och att europeiska utmaningar får europeiska lösningar. I detta sammanhang kommer vi att arbeta för att nya ägna medel införs.



Ett fritt och demokratiskt Europa

Upprätthållande av europeiska värden inom unionen

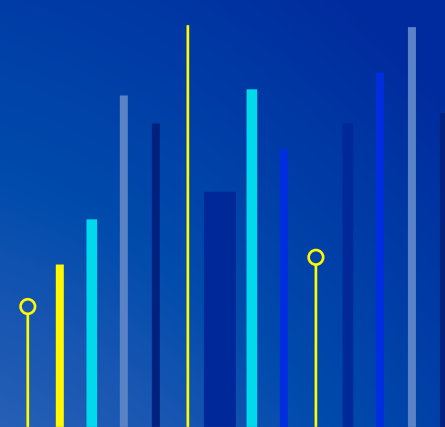
Våra värden är vår styrka. Vi kommer att skydda och främja våra grundläggande värden – respekten för människans värdighet, friheten, demokratin, jämlikheten, rättsstatsprincipen och respekten för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheterna för personer som tillhör minoriteter – vilka förblir hörnstenen i vår union.

Vi kommer att främja och skydda respekten för rättsstatsprincipen, som utgör grunden för det europeiska samarbetet, och upprätthålla principerna om objektivitet, icke-diskriminering och likabehandling av medlemsstaterna. Vi kommer att stärka vår demokratiska motståndskraft, bland annat genom att fördjupa medborgarnas engagemang, skydda fria och pluralistiska medier samt det civila samhället, ta itu med utländsk påverkan och motverka försök till destabilisering, som bland annat sker

genom desinformation och hatpropaganda. Vi kommer att stärka den demokratiska debatten och se till att teknikjättar tar sitt ansvar för att skydda den demokratiska dialogen online. Vi kommer att främja vår kulturella mångfald och vårt kulturarv.

Leva upp till våra värden på global nivå

Europeiska unionen kommer att fortsätta att vara den starkaste anhängaren av den internationella rättsordningen och orubbligt upprätthålla Förenta nationerna och principerna i FN-stadgan. Europeiska unionen kommer särskilt att fortsätta sina ansträngningar för att främja global fred, rättvisa och stabilitet samt demokrati, universella mänskliga rättigheter och uppnåendet av målen för hållbar utveckling i alla internationella forum. Vi kommer att sträva efter ett reformerat multilateralt system och göra det mer inkluderande och effektivt.



Ett starkt och säkert Europa

Säkerställande av samstämmiga och inflytelserika yttre åtgärder

Världen omkring oss har blivit mer konfrontativ, transaktionsbaserad och osäker. Vi kommer att anpassa oss till de ständigt föränderliga omständigheterna och hävda Europeiska unionens ambition och roll som en strategisk global aktör i det nya multipolära geopolitiska sammanhanget.

Den fullskaliga invasionen av Ukraina är också ett angrepp på ett fritt och demokratiskt Europa. Europeiska unionen kommer att stå vid Ukrainas sida i dess kamp för att behålla sitt oberoende och sin suveränitet och återfå sin territoriella integritet inom sina internationellt erkända gränser. Vi kommer också att stödja dess återuppbyggnad och strävan efter en rättvis fred. Vi kommer att intensifiera vårt arbete för att främja säkerhet, stabilitet, fred och välbefinnande i och utanför vårt grannskap.

Vi kommer att ha ett nära samarbete med partner och utveckla ömsesidigt fördelaktiga strategiska partnerskap för att ta itu med gemensamma utmaningar. Vi kommer att utnyttja både intern och extern EU-politik i unionens bästa intresse på ett väl samordnat sätt.

Stärkande av vår säkerhet och vårt försvar samt skydd av våra medborgare

Europa måste vara en plats där människor är och känner sig fria och trygga. Europeiska unionen och medlemsstaterna har vidtagit kraftfulla åtgärder för att stärka unionens försvarsberedskap och försvarskapacitet, vilket även inbegriper ökade försvarsutgifter. Framöver kommer vi att investera betydligt mer och bättre tillsammans, minska våra strategiska beroenden, öka vår kapacitet och stärka den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen i enlighet med detta.

För att öka vår säkerhet krävs en solid ekonomisk bas. Vi kommer att mobilisera de instrument som krävs för att stärka vår säkerhet och skyddet av våra medborgare och för att kunna reagera på nya framväxande hot. Vi kommer att förbättra interoperabiliteten mellan de europeiska försvarsmakterna. Vi kommer snarast att förbättra förutsättningarna för en utökning av den europeiska försvarsindustrin genom att skapa en bättre integrerad europeisk försvarsmarknad och genom att främja gemensam upphandling. Vi välkomnar medlemsstaternas flaggskeppsprojekt och försvarsinitiativ. Vi kommer att förbättra tillgången till offentlig och



privat finansiering och utforska alla alternativ, bland annat genom att stärka Europeiska investeringsbanksgruppens roll som katalysator.

Ett Europeiska unionen som är starkare och har större förmåga på säkerhets- och försvarsområdet kommer att bidra positivt till global och transatlantisk säkerhet och kompletterar Nato, som för de stater som är medlemmar i denna också i fortsättningen ska utgöra grunden för deras kollektiva försvar. Vi kommer att samarbeta med transatlantiska partner och Nato, med full respekt för de principer som fastställs i fördragen och av Europeiska rådet, utan att det påverkar den särskilda karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik och med hänsyn tagen till samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.

För att stärka säkerheten inom unionen kommer vi att bekämpa brottslighet offline och online samt förebygga och bekämpa korruption med hjälp av alla verktyg för brottsbekämpning och rättsligt samarbete i vår union. Vi kommer att vara beslutsamma mot organiserad brottslighet och avbryta flödet av olagliga vinster från gränsöverskridande brottslig verksamhet. Vi kommer att bekämpa försök till att orsaka splittring, radikalisering, terrorism och våldsbejakande extremism.

Europeiska unionen kommer att stärka sin resiliens, beredskap och förmåga till förebyggande och hantering av kriser, med en allriskstrategi som omfattar hela samhället, för att skydda våra medborgare och samhällen mot olika kriser, inbegripet naturkatastrofer och hälsokriser. Vi kommer att intensifiera våra kollektiva insatser mot cyber- och hybridkrigföring, utländsk manipulation och inblandning samt mot hot mot vår kritiska infrastruktur. Vi kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt att öka samhällets resiliens.

Förberedelser för en större och starkare union

Den nya geopolitiska verkligheten understryker utvidgningens betydelse som en geostrategisk investering i fred, säkerhet, stabilitet och välbefinnande. Det finns en ny dynamik i utvidgningsprocessen. Både EU och de aspirerande medlemmarna har nu ett ansvar för att utnyttja denna möjlighet på bästa sätt och tydligt kommunicera om detta.

Europeiska unionen kommer att följa en meritbaserad anslutningsstrategi med konkreta incitament. Den kommer att stödja aspirerande medlemmar när det gäller att uppfylla anslutningskriterierna genom lämpliga instrument och kommer att utnyttja alla möjligheter för att ytterligare främja gradvis integration. Den kommer också att uppmuntra reformansträngningar, särskilt i fråga om rättsstatsprincipen, liksom regional integration, goda grannförbindelser, försoning och lösning av bilaterala tvister.

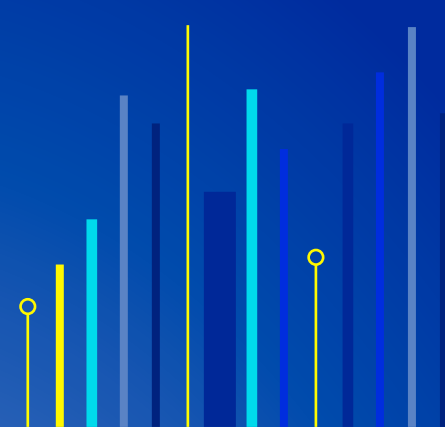
Samtidigt kommer Europeiska unionen att genomföra nödvändiga interna reformer för att säkerställa att vår politik är rustad för framtiden och finansieras på ett hållbart sätt och att EU-institutionerna fortsätter att fungera och agera effektivt.



Tillämpande av en övergripande strategi för migration och gränsförvaltning

Säkerställandet av att medborgarna kan röra sig fritt inom EU är en grundläggande landvinning för Europeiska unionen och förutsätter att Schengenområdet fungerar väl. Denna frihet medför ett delat ansvar för att fullgöra och genomföra våra gemensamma skyldigheter och effektivt skydda EU:s yttre gränser. Detta är en förutsättning för att man ska kunna garantera säkerhet och upprätthålla lag och ordning i linje med våra principer och värden.

Genom sin strategi för övergripande partnerskap kommer Europeiska unionen att fortsätta att samarbeta med ursprungs- och transitländer på ett sätt som gynnar båda parter. Tillsammans kommer vi att ta itu med de långsiktiga utmaningarna med irreguljär migration och dess bakomliggande orsaker och arbeta med återvändande. Vi kommer också att undersöka möjligheterna till migration, bland annat genom lagliga migrationsvägar. Vi kommer att bekämpa smugglingsnätverk och knäcka affärsmodellen för dem som drar nytta av denna omänskliga handel. Vi kommer att överväga nya sätt att förebygga och motverka irreguljär migration. Vi kommer att hitta gemensamma lösningar på säkerhetshotet från instrumentalisering av migration.



Ett blomstrande och konkurrenskraftigt Europa

Stärkande av vår konkurrenskraft

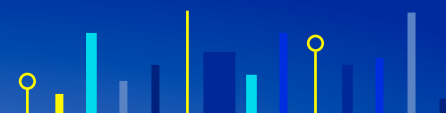
Vi är fast beslutna att stärka grunden för vår långsiktiga konkurrenskraft och förbättra medborgarnas ekonomiska och sociala välbefinnande. Vi kommer att arbeta för att öka deras köpkraft, skapa goda arbetstillfällen och säkra kvaliteten på varor och tjänster i Europa. Vi kommer att stärka vår suveränitet inom strategiska sektorer och göra Europa till ett tekniskt och industriellt kraftcentrum, samtidigt som vi främjar en öppen ekonomi. Vi kommer att täppa till våra tillväxt-, produktivets- och innovationsklyftor jämfört med internationella partner och huvudkonkurrenter. Detta kräver betydande kollektiva investeringar som mobiliserar både offentlig och privat finansiering, bland annat genom Europeiska investeringsbanken.

Vår största tillgång i denna strävan är den inre marknaden, den långsiktiga motorn för välstånd och konvergens, som möjliggör stordriftsfördelar. Vi kommer därför att ytterligare fördjupa den, särskilt på energi-, finans- och telekommunikationsområdena. Vi kommer att undanröja kvarvarande hinder, särskilt när det gäller tjänster och

väsentliga varor, och säkerställa lika tillträde till den inre marknaden genom förbättrad konnektivitet. Vi kommer att säkerställa en balanserad och effektiv ram för statligt stöd och konkurrens för att bevara den inre marknads integritet och lika villkor. Små och medelstora företag kommer att förbli centrala för Europas ekonomiska och sociala struktur.

För att frigöra den nödvändiga investeringspotentialen kommer vi att påskynda den finansiella integrationen genom att fullborda kapitalmarknadsunionen och bankunionen. Vi kommer att skapa verkligt integrerade europeiska kapitalmarknader som är tillgängliga och attraktiva för alla medborgare och företag och som gynnar alla medlemsstater.

Vi har dragit lärdom av våra erfarenheter och kommer inte att tillåta att våra öppna marknader undergrävs. Vi kommer att beslutsamt främja WTO:s centrala roll och föra en ambitiös, robust, öppen och hållbar handelspolitik som möjliggör rättvisa handelsavtal, öppnar upp marknader i tredjeländer för EU-företag, försvarar EU:s intressen, gör det möjligt för motståndskraftiga



och tillförlitliga leveranskedjor att utvecklas, garanterar verkligt lika villkor och skapar möjligheter till ömsesidigt marknadstillträde. Vi kommer att stärka vår ekonomiska säkerhet, minska skadliga beroenden och diversifiera och säkra strategiska leveranskedjor, bland annat genom att förbättra vårt sjöfartsskydd. Vi kommer att bygga upp vår egen kapacitet inom känsliga sektorer och inom framtidens nyckelteknik, såsom försvar, rymden, artificiell intelligens, kvantteknik, halvledare, 5G/6G, hälsa, bioteknik, nettonollteknik, mobilitet, läkemedel, kemikalier och avancerade material. Att främja innovation och forskning samt utnyttja verktyg såsom offentlig upphandling är avgörande i denna strävan.

En framgångsrik grön och digital omställning

På vår väg mot klimatneutralitet senast 2050 kommer vi att vara pragmatiska och utnyttja potentialen i den gröna och den digitala omställningen för att skapa framtidens marknader, industrier och arbetstillfällen av hög kvalitet. Vi kommer att tillhandahålla en stabil och förutsebar ram och skapa bättre förutsättningar för att utöka Europas tillverkningskapacitet avseende nettonollteknik och nettonollprodukter. Vi kommer att investera i omfattande gränsöverskridande infrastruktur för energi, vatten, transport och kommunikationer.

Vi kommer att eftersträva en rättvis klimatomställning, med syftet att upprätthålla vår konkurrenskraft globalt och öka vår energisuveränitet. Genom att påskynda energiomställningen kommer vi att bygga en verklig energiunion som tryggar försörjningen av stora mängder ekonomiskt överkomlig och ren energi. Detta kommer att kräva ambitiös elektrifiering där man utnyttjar alla nettonollutsläppslösningar och koldioxidsnåla lösningar samt investeringar i nät, lagring och sammanlänkningsnät. Vi kommer att utveckla en mer cirkulär och resurseffektiv ekonomi, driva på den industriella utvecklingen av ren teknik, dra full

nytta av bioekonomin och anamma ren och smart mobilitet med adekvat nätinфраstruktur. Detta kommer att öka realinkomsten och köpkraften och därmed förbättra levnadsstandarden för alla EU-medborgare.

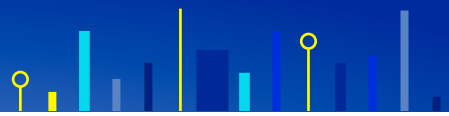
Vi kommer att utnyttja den outnyttjade potentialen hos data, främja datainteroperabilitet och uppmuntra investeringar i banbrytande digital teknik i Europa och främja dess tillämpning i hela ekonomin, samtidigt som integritet och säkerhet säkerställs. Detta kommer att kräva digital spjutspetsinfrastruktur. Med utgångspunkt i EU:s digitala identitet kommer vi att skapa nya EU-omfattande e-tjänster av hög kvalitet.

Europeiska unionen kommer att främja en konkurrenskraftig, hållbar och motståndskraftig jordbrukssektor som fortsätter att trygga livsmedelsförsörjningen. Vi kommer att arbeta för en levande landsbygd och stärka jordbrukarnas ställning i livsmedelskedjan. Vi kommer att fortsätta att skydda naturen och vrida tillbaka förstörelsen av ekosystem, inbegripet haven. Vi kommer att stärka vattenresiliensen inom unionen.

Främjande av en innovations- och företagsvänlig miljö

I en alltmer kunskapsbaserad och datadriven ekonomi och på en global och konkurrensutsatt marknad kommer Europa att stödja, främja och utvidga sitt näringsliv och sin industri, locka till sig och behålla talanger och förbli en attraktiv plats för investeringar.

Vi kommer att öka Europas forsknings- och innovationskapacitet inom framväxande och möjliggörande teknik, även sådan med dubbla användningsområden. För att uppnå industriell styrka inom nyckelsektorer krävs det också att unionen säkrar rättvis konkurrens, bekämpar otillbörliga metoder och säkerställer lika villkor både internt och globalt.



För att näringslivet ska kunna blomstra kommer vi att avsevärt minska den byråkratiska bördan och regelbördan på alla nivåer, och förenkla, påskynda och digitalisera de administrativa förfarandena, inbegripet tillståndsgivningen, för att tillgodose behoven i ett modernt, dynamiskt och konsumentvänligt investeringsklimat. Vi åtar oss att förbättra lagstiftningen, bland annat genom att på bästa sätt utnyttja digital förvaltning och ta hänsyn till behoven hos små och medelstora företag och nystartade företag. Vi kommer att arbeta på ett integrerat, samordnat och samstämmigt sätt inom alla politikområden och lägga särskild tonvikt vid genomförande och efterlevnad av överenskomna strategier.

Framsteg tillsammans

Ekonomisk tillväxt måste gynna alla medborgare. Vi kommer att upprätthålla Europeiska unionens sociala dimension så att alla kan utnyttja de möjligheter som den gröna och den digitala omställningen erbjuder. Vi kommer på ett heltäckande sätt att ta itu med demografiska utmaningar och deras inverkan på konkurrenskraften, humankapitalet och jämlikheten. Vi kommer

att säkerställa att den europeiska ekonomiska modellen och de europeiska välfärdssystemen stöder ett blomstrande samhälle där människor lever längre och friskare liv. I detta sammanhang kommer vi att ytterligare stärka hälso- och sjukvårdssamarbetet på europeisk och internationell nivå och förbättra tillgången till läkemedel i hela unionen.

Vi kommer att investera i människors kompetens och utbildning under hela livet och uppmuntra rörlighet för talanger inom och utanför Europeiska unionen. EU och medlemsstaterna, som erinrar om den europeiska pelaren för sociala rättigheter, kommer att sträva efter att stärka den sociala dialogen, upprätthålla lika möjligheter och minska ojämlikheter. Ett ökat deltagande på arbetsmarknaden samt främjande av ungdomssysselsättning kommer att vara av avgörande betydelse under de kommande åren.

För att främja en harmonisk utveckling i hela EU kommer vi att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen, i syfte att uppnå kontinuerlig uppåtgående konvergens, minska skillnaderna, öka vår resiliens och konkurrenskraft och stimulera långsiktig tillväxt i hela unionen.

Vårt öde ligger i våra egna händer. Vi har förmågan, modet och visionerna för att framgångsrikt forma vår framtid. Denna strategiska agenda är vårt gemensamma åtagande att entydigt tjäna våra medborgare och uppfylla vårt grundläggande mål om fred och välbefinnande.
