



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 15. december 2021
(OR. en)

14964/21

COEST 327

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Fælles erklæring fra topmødet i Det Østlige Partnerskab (15. december 2021 i Bruxelles)

Vedlagt følger til delegationerne den fælles erklæring fra sjette topmøde i Det Østlige Partnerskab som vedtaget af topmødedeltagerne den 15. december 2021 i Bruxelles.

Fælles erklæring fra topmødet i Det Østlige Partnerskab***"Genopretning, robusthed og reform"*****den 15. december 2021 i Bruxelles**

Stats- og regeringscheferne fra Republikken Armenien, Republikken Aserbajdsjan, Georgien, Republikken Moldova og Ukraine samt repræsentanterne for Den Europæiske Union og stats- og regeringscheferne for dens medlemsstater holdt møde den 15. december 2021 i Bruxelles.

Formanden for Europa-Parlamentet og repræsentanter for Regionsudvalget, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling, Konferencen af Regionale og Lokale Myndigheder i Østpartnerskabet og Den Parlamentariske Forsamling Euronest bidrog også til topmødet.

1. Vi er mødtes for på ny at bekræfte vores stærke engagement i vores strategiske, ambitiøse og fremadrettede Østlige Partnerskab, som fortsat er baseret solidt på fælles grundlæggende værdier, gensidige interesser og fælles ejerskab, ansvar, inklusivitet, differentiering og gensidig ansvarlighed. Som en specifik dimension af den europæiske naboskabspolitik giver vores partnerskab mulighed for at bringe Den Europæiske Union og dens østeuropæiske partnere tættere sammen. Det søger at fremme stabilitet, velstand og gensidigt samarbejde og at fremme vores tilslutning til de nødvendige reformer og afhjælpe de globale og regionale udfordringer, som vi står over for til gavn for alle vores borgere.

VÆRDIER

2. Vi er bundet af vores fælles vilje til at styrke demokrati og retsstatsprincippet i vores samfund yderligere. Beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal, fremme af inklusive samfund, fremme af ligestilling mellem kønnene samt fuld respekt for folkerettens principper og standarder er fortsat hjørnestenene i vores partnerskab og understøtter vores fælles arbejde på alle prioriterede områder. Den Europæiske Union bekræfter sin støtte til alle østlige partneres territoriale integritet inden for deres internationalt anerkendte grænser, uafhængighed og suverænitet med respekt for og overholdelse af formålene og principperne i FN-pagten, Helsingforslutakten af 1975 og Parischartret af 1990, som er grundlæggende for vores fælles vision om et fredeligt og udelt Europa.
3. Vi bekræfter igen de tilsagn, der er givet på tidligere topmøder og i bilaterale aftaler, og at vi er fast besluttet på at videreføre dem. På denne vej er vores ambitiøse reformdagsorden og forstærkede samarbejde fortsat en nødvendig forudsætning for fremskridt og støtte: forøgelse af velstand og fremme af fred, stabilitet, bæredygtighed og robusthed i regionen, navnlig i forbindelse med covid-19-pandemien. Vores samarbejde og støtte vil især sigte mod at levere centrale globale politiske mål, herunder gennemførelsen af Parisaftalen om klimaændringer og FN's 2030-dagsorden samt dennes mål for bæredygtig udvikling.
4. Vi er fortsat dybt bekymrede over den fortsatte destabilisering og de fortsatte overtrædelser af folkerettens principper i mange dele af Østpartnerskabsregionen, der udgør en trussel mod fred, sikkerhed og stabilitet. Vi opfordrer til en fornyet indsats for at fremme en fredelig løsning af uløste konflikter i Østpartnerskabsregionen på grundlag af folkerettens principper og standarder. En fredelig løsning af konflikter, opbygning af tillid og gode naboskabsforbindelser er afgørende for økonomisk og social udvikling og samarbejde. Vi ser med tilfredshed på EU's bestræbelser, forstærkede engagement og styrkede rolle inden for konfliktforebyggelse, konfliktløsning og tillidsskabelse som led i eller til støtte for de eksisterende vedtagne forhandlingsformater og -processer, herunder gennem tilstedeværelse i marken, når det er hensigtsmæssigt.

5. Omfanget og dybden af samarbejdet bestemmes af vores respektive aftaler og vil fortsat formes af både EU's og partnernes ambitioner og behov samt af reformtempoet og -kvaliteten. Vi anerkender, at EU's konditionalitets- og incitamentsbaserede tilgang ("mere for mere" og "mindre for mindre") fortsat vil være til gavn for de partnere, der udviser det største engagement med hensyn til at gennemføre reformer.
6. Vi bekræfter på ny de enkelte partners suveræne ret til at vælge det ambitionsniveau og de mål, de tilstræber i deres forhold til Den Europæiske Union. Vi understreger, at dette er et konstruktivt partnerskab, som ikke er rettet mod nogen, men har til formål at bidrage til fred og velstand for alle lande i naboskabsområdet. Det Østlige Partnerskab vil fortsat være inkluderende og fleksibelt, så der gives mulighed for i fællesskab at tackle regionale og globale udfordringer på en lang række områder, bl.a. gennem dybere sektorsamarbejde og udvekslinger. Vi understreger i den forbindelse vores særlige målsætning om at styrke og støtte det regionale samarbejde i Østpartnerskabsregionen, herunder styrkelse af forbindelser og transportkonnektivitet.

PARTNERSKABET

7. Vi påskønner den fuldstændige ikrafttrædelse af associeringsaftalerne og de vidtgående og brede frihandelsområder med Georgien, Republikken Moldova og Ukraine, sidstnævnte i kølvandet på EU's stats- og regeringscheferes afgørelse af december 2016.

8. I denne forbindelse anerkender vi de berørte partners europæiske aspirationer og deres valg af Europa som anført i associeringsaftalerne. Aftalerne åbner mulighed for at fremskynde den politiske associering og økonomiske integration med Den Europæiske Union. Vi ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort hidtil, og opfordrer til fuldstændig gennemførelse af associeringsaftalerne og deres vidtgående og brede frihandelsområder. Vi minder om, at den effektive gennemførelse af associeringsaftalerne og de vidtgående og brede frihandelsområder, som er forbundet med den bredere proces med lovgivningsmæssig tilnærmelse og relaterede nødvendige reformer, bidrager til at skabe forudsætningerne for styrkede økonomiske og handelsmæssige forbindelser med EU, der fører mod yderligere gradvis økonomisk integration i Den Europæiske Unions indre marked, som det fremgår af associeringsaftalerne. EU er fortsat fast besluttet på at støtte de associerede partners indsats i denne henseende.
9. EU og interesserede partnere påskønner ikrafttrædelsen af den omfattende og udvidede partnerskabsaftale mellem EU og Armenien i marts 2021, hilser de hidtidige fremskridt velkommen og tilskynder til fuld gennemførelse heraf, hvilket fører partnerskabet til et nyt niveau.
10. EU og interesserede partnere ser med tilfredshed på fremskridtene i de igangværende forhandlinger mellem EU og Aserbajdsjan om en ny omfattende aftale.
11. EU beklager de belarusiske myndigheders beslutning om at suspendere deres deltagelse i Det Østlige Partnerskab og ser frem til at genoptage samarbejdet med de belarusiske myndigheder, så snart de nødvendige forudsætninger for en fredelig demokratisk overgang er på plads, med henblik på at bygge videre på en fælles dagsorden baseret på fælles værdier og delte interesser. I mellemtiden fortsætter EU sit engagement i og sin støtte til Belarus' borgere, civilsamfund og uafhængige medier. Den omfattende plan for økonomisk støtte til et demokratisk Belarus på op til 3 mia. EUR afspejler EU's engagement i at støtte de belarusiske borgeres demokratiske valg. EU gentager tidligere erklæringer og fordømmer de belarusiske myndigheders instrumentalisering af migranter og flygtninge og vel at mærke alle tilfælde af instrumentalisering af migranter til politiske formål.

12. I overensstemmelse med principperne om differentiering og inklusivitet anerkender EU initiativet fra trioen af associerede partnere Georgien, Republikken Moldova og Ukraine til at styrke samarbejdet med EU og noterer sig med tilfredshed den øgede koordinering mellem dem af spørgsmål af fælles interesse vedrørende gennemførelsen af associeringsaftalerne og de vidtgående og brede frihandelsområder og af samarbejdet inden for Det Østlige Partnerskab. I den sammenhæng vil EU og alle interesserede partnere på grundlag af de fremskridt, der hidtil er gjort, i forbindelse med fælles drøftelser om associeringsrelaterede reformer og for at gøre det lettere fuldt ud at gennemføre associeringsaftalerne og de vidtgående og brede frihandelsområder undersøge muligheden for øget sektorsamarbejde, herunder, men ikke begrænset til, områderne dobbelt grøn og digital omstilling, konnektivitet, energisikkerhed, retlige og indre anliggender, strategisk kommunikation og sundhedspleje. Samtidig understreger EU fortsat betydningen af princippet om inklusivitet, som giver lige adgang til muligheder og ressourcer for alle interesserede partnere.
13. Vi er fortsat åbne over for muligheden for samarbejde med tredjelande fra sag til sag på grundlag af fælles værdier, herunder komplementaritet med andre regionale formater som sortehavssynergien, hvor en sådan deltagelse vil bidrage med og tilføje merværdi til Det Østlige Partnerskabs mål.

ROBUSTHED OG VELSTAND

14. Vi vil søge at styrke vores samarbejde, bl.a. på grundlag af den fælles meddelelse "Politikken for Det Østlige Partnerskab efter 2020: Styrkelse af robustheden – resultater for alle gennem Det Østlige Partnerskab"¹ og som følge af den omfattende høring af og de omfattende bidrag fra medlemsstaterne, de østlige partnerlande og andre interessenter i Det Østlige Partnerskab. Styrkelse af robustheden er fortsat det overordnede politiske mål på vores dagsorden om "Genopretning, robusthed og reform", som hviler på de to søljer regeringsførelse og investeringer. Vi ser med tilfredshed på det sæt konkrete prioriteter for perioden efter 2020, som er resumeret i bilaget, og som navnlig fremhæver betydningen af at skabe konkrete fordele for befolkningen. Den nye dagsorden vil blive understøttet af den regionale økonomi- og investeringsplan på 2,3 mia. EUR, som potentielt kan mobilisere op til 17 mia. EUR i offentlige og private investeringer til regionen, og som understøtter den fremtidige dagsorden. Denne tværnationale og multisektorielle investeringsplan er til gavn for Østpartnerskabsregionen som helhed. Vi anerkender de udestående udfordringer og understreger, at vedvarende reformfremskridt i partnerlande, og overvågningen heraf, i tæt samarbejde med EU's medlemsstater inden for navnlig fælles grundlæggende værdier og regeringsførelse, retsstatsprincippet, reform af retsvæsenet og bekæmpelse af korruption fortsat er centrale for at nå Det Østlige Partnerskabs mål og en succesrig gennemførelse af dets dagsorden, herunder økonomi- og investeringsplanen. EU's støtte vil afspejle dets konditionalitets- og incitamentsbaserede tilgang og vil forudsætte, at de aftalte reformer gennemføres. Dette har indflydelse på strukturreformerne, navnlig på retsstatsprincippet, retsreformen og korruptionsbekæmpelsen.

¹ JOIN (2020) 7 final af 18.3.2020.

15. For at styrke robustheden vil vi fokusere på at styrke retsstatsprincippet, etablere effektive, gennemsigtige og ansvarlige offentlige forvaltninger på alle forvaltningsniveauer, bekæmpe svig, korruption og økonomisk kriminalitet, bekæmpe organiseret kriminalitet og styrke sikkerhed samt cyberrobusthed, herunder over for cybertrusler og hybride trusler. Vi fremhæver vigtigheden af at styrke sikkerhedsdialogen og samarbejdet inden for FSFP, hvor det er relevant, og ser i denne forbindelse med tilfredshed på partnernes værdifulde bidrag til EU's missioner og operationer og EU's støtte under den europæiske fredsfacilitet. Gradvis konvergens inden for udenrigs- og sikkerhedspolitik vil blive fremmet i overensstemmelse med partnernes forpligtelser over for EU. Vi bekræfter også på ny betydningen af at styrke strategisk kommunikation for opbygningen af robusthed, herunder bekæmpelse af desinformation og informationsmanipulation, og vi opfordrer til stærkere og mere strategiske tilgange samt forstærket samarbejde mellem EU og de østlige partnere. Vi understreger vigtigheden af et velfungerende medielandskab og ytringsfrihed og anerkender behovet for øget støtte til uafhængige medier. Partnerskabet vil arbejde på at styrke et gunstigt miljø for civilsamfundet og for unges deltagelse som fremhævet af femte ungdomsforum i Det Østlige Partnerskab i november 2021 i Slovenien, styrke uddannelsesreformer, styrke uafhængige medier, fremme demokrati, undgå opflammende retorik og provokerende handlinger, fremme og integrere ligestilling mellem kønnene, beskytte menneskerettighederne, styrke modstandsdygtigheden på sundhedsområdet og arbejde på at forbedre lovlig mobilitet og arbejdskraftsmobilitet i overensstemmelse med nationale kompetencer, samtidig med at irregulær migration imødegås i fællesskab.

16. Vi vil ligeledes fokusere på at styrke den økonomiske robusthed gennem fremme af handel og økonomisk integration, investering og adgang til finansiering, forbedrede transportforbindelser og investere i mennesker og vidensamfund. I den forbindelse glæder EU og interesserede partnere sig over den nylige undertegnelse af aftalerne om et fælles luftfartsområde med Armenien og Ukraine. EU og interesserede partnere glæder sig også over aftalerne med Armenien, Georgien, Republikken Moldova og Ukraine om deres associering med Horisont Europa. EU og interesserede partnere ser med tilfredshed på afslutningen af projektet vedrørende den sydlige gaskorridor, som har bidraget til at diversificere gaskilder og forsyningsruter til EU. Som bekræftet på tredje ministtermøde om miljø- og klimaspørgsmål i juni 2021 i Portugal vil vi arbejde for at forbedre den klima- og miljømæssige modstandsdygtighed ved at fremme den grønne omstilling gennem investeringer i og samarbejde om den cirkulære økonomi, grøn vækst og klimatilpasning samt styrkelse af biodiversiteten. EU støtter en intensivering af partnerlandenes indsats for at opnå klimaneutralitet i 2050 ved at udfase kul og yde mere ambitiøse nationalt bestemte bidrag, og vi vil i fællesskab fremskynde deres gennemførelse i overensstemmelse med COP26-forpligtelserne. Vi vil også forene kræfterne for at fremskynde energiomstillingsprocessen for at reducere CO₂-aftrykket og yderligere styrke den inklusive bæredygtige udvikling i energisektoren i overensstemmelse med strategien for den europæiske energiunion, hvor det er relevant. Vi vil intensivere vores arbejde for at styrke energisikkerheden under skiftende omstændigheder og forhindre brugen af gas som våben eller geopolitisk løftestang. Den nukleare sikkerhed vil også blive styrket. Vi vil fremskynde omstillingen til bæredygtig og intelligent mobilitet. Ydermere vil vi sigte mod at fremskynde den digitale omstilling, herunder investeringer i digital infrastruktur og e-forvaltning. Vi vil på grundlag af den regionale roamingaftale yderligere undersøge muligheden for et fælles internationalt roamingområde, herunder en økonomisk bæredygtig reduktion af roamingtaksterne, mellem EU og de østlige partnere.

SOLIDARITET

17. Klimakrisen og udfordringer på miljø- og energiområdet kræver hurtig handling fra alle sider. Vi minder om, at den socioøkonomiske genopretning efter covid-19 og den langsigtede udvikling giver mulighed for at styrke robustheden ved at investere i bæredygtig konnektivitet og fremskynde den grønne og den digitale omstilling med en tilgang, der omfatter hele økonomien, og hvor ingen lades i stikken. Det forpligter vi os til at gøre med henblik på at øge beskæftigelsesegnetheden og skabe anstændige jobmuligheder, samtidig med at vi forfølger en omstilling til klimaneutrale, cirkulære og ressourceeffektive økonomier senest i 2050.
18. Vi står sammen i solidaritet over for covid-19-pandemien, som udgør en hidtil uset udfordring for vores sundhedssystemer, økonomier og samfund. Efter den hurtige Team Europe-støttepakke på mere end 2,5 mia. EUR, som er mobiliseret siden 2020, anerkender vi EU's og medlemsstaternes fortsatte engagement i at bistå partnerlandene med at håndtere pandemien, vaccinationsprocessen, bekæmpe desinformation om vacciner og fremme langsigtet sundhedsmæssig modstandsdygtighed. Vi ser med tilfredshed på, at mere end 13 mio. vaccinedoser blev doneret til partnerlande via COVAX-faciliteten og gennem EU-mekanismen for deling af vacciner, og vi påskønner den yderligere EU-støtte under Team Europe-initiativet om deling af covid-19-vacciner for Det Østlige Partnerskab, som forventes at fremme yderligere leveringer i de kommende måneder. Vi glæder os over den gensidige anerkendelse af de digitale covid-19-certifikater, der er indført for Armenien, Georgien, Republikken Moldova og Ukraine, og snart for Aserbajdsjan, hvilket giver mulighed for sikrere og lettere rejser til og fra EU. Vi opfordrer til global solidaritet, intensiveret internationalt samarbejde og effektiv multilateralisme for at inddæmme, afbøde og overvinde pandemien og dens konsekvenser, som kombineret med fortsættelsen af vaccinationsindsatsen, også gennem bidrag til global vaccinelighed og effektive vaccinekampagner, er væsentlige elementer i at besejre virusset.

FÆLLES EJERSKAB

19. Vi opfordrer til styrket fælles ejerskab og bekræfter på ny vigtigheden af inklusiv inddragelse af alle dele af samfundet og understreger behovet for at inddrage civilsamfundet yderligere, navnlig de unge, og ved at fremme ligestilling mellem kønnene, tolerance og tværkulturel dialog. Dialog med civilsamfundet, herunder via Det Østlige Partnerskabs civilsamfundsforum, udvidet outreach samt målrettet støtte til civilsamfundsorganisationer på græsrodsplan og til arbejdsmarkedets parter, er fortsat en integreret del af partnerskabet. Vi bekræfter betydningen af samarbejdet i Det Østlige Partnerskabs multilaterale dimension og opfordrer til, at der gøres en yderligere indsats for at forbedre den nuværende arkitektur med henblik på at tilpasse den til de nye prioriteter og gøre den mere fleksibel og effektiv. Vi glæder os over og ønsker yderligere at fremme den rolle, som spilles af Den Parlamentariske Forsamling Euronest, Konferencen af Regionale og Lokale Myndigheder i Østpartnerskabet (CORLEAP) samt af andre centrale interessenter, herunder Det Østlige Partnerskabs civilsamfundsforum, og hilser et mere systematisk engagement med tænketanke og europæiske og internationale finansielle institutioner velkommen.
20. Vi ser frem til det næste topmøde i Det Østlige Partnerskab i 2023, som vil udgøre den første milepæl for evalueringen og revisionen af gennemførelsen af den nye generation af prioriteter og mål.
-

Prioriteterne for Det Østlige Partnerskab efter 2020

Som angivet i punkt 14 i den fælles erklæring resumerer dette bilag de politiske målsætninger og mål for Det Østlige Partnerskabs dagsorden efter 2020 på grundlag af den fælles meddelelse "Det Østlige Partnerskab efter 2020: Styrkelse af robustheden – resultater for alle gennem Det Østlige Partnerskab"², Joint Staff Working Document "Recovery, resilience and reform: post 2020 Eastern Partnership priorities"³ og som følge af den omfattende høring af og de omfattende bidrag fra medlemsstaterne, de østlige partnerlande og andre interessenter i Det Østlige Partnerskab.

De politiske målsætninger og mål er bygget op omkring to søjler: 1) regeringsførelse og 2) investeringer (som støttes af økonomi- og investeringsplanen med landespecifikke flagskibsinitiativer, som skal videreføres med hvert af partnerlandene). Denne omfattende dagsorden baseret på respekt for demokrati, menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder samt ligestilling mellem kønnene vil blive støttet gennem EU's værktøjer og støtteforanstaltninger, herunder instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) – et globalt Europa.

En strømlinet arkitektur for det multilaterale samarbejde inden for Det Østlige Partnerskab vil overvåge gennemførelsen af den fælles dagsorden for genopretning, robusthed og reform på en resultatorienteret, omfattende og systematisk måde. Gennemførelsen af den fremtidige dagsorden vil sikre fælles ejerskab og engagement samt komplementaritet med bilaterale prioriteter. Den vil blive skræddersyet til det enkelte partnerlands behov og interesser i overensstemmelse med principperne i politikken for Det Østlige Partnerskab. De foreslåede mål er vejledende og baseret på skøn og tidligere resultater.

1. Søjle for regeringsførelse

Den foreslåede dagsorden under søjlen for regeringsførelse omfatter følgende prioriteter og tiltag:

² JOIN (2020) 7 final af 18.3.2020.

³ SWD (2021) 186 final af 2.7.2021.

Fælles sikring af ansvarlige institutioner, retsstaten og sikkerhed

1. God regeringsførelse på alle niveauer er afgørende for borgernes tillid til deres regeringer. Retsstatsprincippet, vellykkede politikker til bekæmpelse af korruption, bekæmpelse af organiseret kriminalitet og styrket sikkerhed er rygraden i fungerende inklusive og deltagerorienterede demokratier og stærke og robuste samfund. De er vigtige forudsætninger for en bæredygtig økonomisk og social udvikling i partnerlandene.
2. For så vidt angår reform af retsvæsenet vil fokus være på at tilpasse partnerlandenes retssystemer og retlige rammer til europæiske standarder for at sikre borgerne gennemsigtige, uafhængige, ansvarlige, effektive og professionelle retssystemer. Forbedret måling, overvågning og rapportering om reform af retsvæsenet, sikring af anklagemyndighedens uafhængighed, forbedring af sagsbehandlingen og oprettelse eller konsolidering af uafhængige uddannelsesinstitutioner vil bidrage til dette mål.
3. For at opnå ansvarlig, gennemsigtig og effektiv offentlig forvaltning på alle niveauer er der lagt op til både etablering af et akademi for offentlig forvaltning inden for rammerne af Østpartnerskabet og til en styrkelse af EU's følordning samt fremme af ligestilling mellem kønnene og lige adgang til ressourcer gennem systematisk integration af kønsaspektet og kønsbudgettering. Decentraliseringsindsatsen, der giver mere lokalt og regionalt selvstyre, vil blive støttet. Regeringsførelsen, gennemsigtheden og ansvarligheden med offentlige finanser vil blive styrket. Udarbejdelse og formidling af uafhængige, pålidelige, sammenlignelige og kønsfølsomme og kønsopdelte statistikker vil støtte partnerlandene med evidensbaseret politikudformning.

4. Verificerbare formueangivelser fra offentlig ansatte er et vigtigt mål i indsatsen for bekæmpelse af svig, korruption og økonomisk kriminalitet. Der vil blive udviklet og yderligere konsolideret strategiske, retlige og institutionelle rammer for at forebygge og bekæmpe svig og korruption i overensstemmelse med europæiske og internationale standarder, herunder de forpligtelser, der er indgået i henhold til De Forenede Nationers konvention mod korruption. Kvaliteten af offentlige indkøb vil blive forbedret ved at vedtage lovgivning, der er i overensstemmelse med EU's standarder og gennemførelsesmekanismer med henblik på større gennemsigtighed og offentlig kontrol. Der er behov for robust og effektiv økonomisk efterforskning, bekæmpelse af hvidvask af penge, inddrivelse af aktiver og rammer for reelt ejerskab. Hurtigt og effektivt samarbejde mellem partnerlandene og relevante EU-organer som f.eks. Eurojust, Europol, Den Europæiske Anklagemyndighed og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig vil blive tilskyndet.
5. Hvad angår bekæmpelse af organiseret kriminalitet og styrkelse af sikkerheden, vil samarbejdet og informationsudvekslingen med relevante EU-organer om retshåndhævelse, katastrofeberedskab, narkotika og narkotikamisbrug blive styrket og trusselvurderingskapaciteten forbedret. Fælles sikkerhedsudfordringer og -trusler vil blive taget op, bl.a. gennem den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT). Desuden vil der blive indført, og hvor det er relevant, anvendt, en metode til trusselvurdering af grov og organiseret kriminalitet (SOCTA), og der vil blive oprettet eller konsolideret nationale narkotikaovervågningscentre og systemer for tidlig varsling. Indsatsen for at bekæmpe menneskehandel vil blive intensiveret med særlig vægt på kvinder og børn. Kapaciteten til at bekæmpe omfattende smugling af alle varer vil blive forbedret med særlig fokus på organiseret kriminalitet og produktsikkerhed.

6. Der vil blive ydet støtte til at fremme en fredelig løsning af uløste konflikter, konfliktforebyggelse, tillidsskabende foranstaltninger og forsoningsbestræbelser. Bistand til konfliktramte befolkningsgrupper vil blive styrket sammen med kvinders og unges rolle i fredsopbygningen. Sikkerhedssamarbejde og -dialoger og det praktiske samarbejde inden for den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) vil også blive styrket i overensstemmelse med den civile FSFP-aftale samt partnernes bidrag til de europæiske civile og militære missioner og operationer og støtte fra den europæiske fredsfacilitet, hvor det er relevant. Erfaringsudveksling og videndeling mellem EU og partnerlandene vil blive fremmet. Desuden vil der blive tilbudt uddannelsesmuligheder og kapacitetsopbygning vedrørende imødegåelse af hybride trusler og cybersikkerhed, herunder eventuelt skrivebordsøvelser med interesserede partnere. Fortsat samarbejde om civilbeskyttelse og katastroferisikostyring gennem EU-civilbeskyttelsesmekanismen vil være afgørende for at forbedre forebyggelsen af og beredskabet og indsatsen over for naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer.
7. Hvad angår cyberrobusthed og cyberkriminalitet er det centrale mål en styrket ramme for identifikation og vurdering af hybride trusler sammen med en styrkelse af partnernes kapacitet til at bekæmpe cyberkriminalitet og forbedre cyberrobustheden, idet der tages udgangspunkt i Europarådets Budapestkonvention. Dette vil blive opnået gennem en bedre tilpasning til EU's retlige og institutionelle politikrammer og politikrammer for cyberkriminalitet, gennemførelse af uddannelsesprogrammer om cyberkriminalitet og elektronisk bevismateriale, dobbelte cyberkriminalitetsrelevante operationer, der involverer partnerlande, og indførelse af Europols metode til trusselsvurdering af organiseret internetkriminalitet, hvor det er relevant.

Fælles sikring af robuste, kønsligestillede, retfærdige og inklusive samfund

8. Fremme af et gunstigt miljø for civilsamfundet, herunder arbejdsmarkedets parter, vil indebære EU-støtte til 2 500 lokale civilsamfundsorganisationer og støtte på nye områder såsom social innovation, socialøkonomi og socialt iværksætteri. Der vil blive ydet særlig støtte til organisationer, der arbejder uden for hovedstæderne, i konfliktramte regioner på lokale sprog, og til kvindeorganisationer. Antallet af unge europæiske ambassadører vil blive fordoblet, netværkssamarbejdet mellem nationale ungdomsråd og andre repræsentative ungdomsorganisationer vil blive forøget, og den kulturelle samarbejde og den tværkulturelle dialog vil blive styrket.

9. Uafhængige medieforetagender, der producerer forskelligt faktabaseret indhold af høj kvalitet, herunder på nationale og lokale sprog, vil få støtte fra EU for at kunne drage regeringer til ansvar og hjælpe med at bekæmpe desinformation. Bedre lovgivningsmæssige rammer for uafhængige, pålidelige og troværdige medier vil også blive fremmet. Færdigheder inden for medier, information og digital kunnen samt evnen til kritisk tænkning vil blive styrket for at beskytte folk mod desinformation.
10. Et pluralistisk, inkluderende, deltagerorienteret og repræsentativt demokrati i overensstemmelse med OSCE's og Europarådets standarder vil blive fremmet, det parlamentariske tilsyn forbedret, politisk pluralisme fremhjulpet, og de demokratiske processers digitale udfordringer vil blive håndteret.
11. Med hensyn til beskyttelse af menneskerettighederne i overensstemmelse med Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols retspraksis vil de blive stærkt forsvaret, hvilket omfatter anerkendelse af, at de er universelle, udelelige og indbyrdes afhængige og skal anvendes uden nogen form for forskelsbehandling. I den forbindelse vil menneskerettighedsforkæmpernes rolle med hensyn til at opretholde menneskerettighederne blive anerkendt og beskyttet. En rettidig fuldbyrdelse af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols domme vil have afgørende betydning. De retlige rammer for beskyttelse af mindretal bør sikres og videreudvikles. Under hensyntagen til den fælles meddelelse fra Europa-Kommissionen og den højtstående repræsentant om den tredje kønshandlingsplan vil ligestilling mellem kønnene og kvinders indflydelse og status endvidere blive fremmet på alle politikområder, herunder foranstaltninger til at frigøre kvinders potentiale i arbejdsstyrken, tackle beskæftigelsesmæssig og sektorbestemt segregering og udligne lønforskellen mellem kønnene. Kvindelige iværksættere vil få flere uddannelsesmuligheder, og 40 % af alle EU-støttede SMV-lån vil være rettet mod virksomheder, der ledes af kvinder. Næsten alle EU-investeringer vil have et vigtigt mål for ligestilling mellem kønnene. Europarådets Istanbulkonvention om vold mod kvinder står fortsat åben for tiltrædelse. Hvad angår respekten for rettigheder for personer, der tilhører nationale mindretal – som nedfældet i FN's og Europarådets konventioner og tilhørende protokoller – vil en omfattende dialog med repræsentanter for personer, der tilhører mindretal og et tæt samarbejde med Venedigkommissionen om den tilhørende lovgivning blive tilstræbt.

12. Med hensyn til mobilitet bør eksisterende visumfri ordninger fortsætte med at fungere effektivt og dermed sikre den fortsatte gennemførelse af benchmarkene for visumliberalisering. Nye dialoger om visumliberalisering kan overvejes, hvis betingelserne er opfyldt. Det bør sikres, at aftaler om visumlempelse og om tilbagesendelse med relevante partnere gennemføres. Håndteringen af udfordringerne vedrørende migration, herunder bekæmpelsen af irregulær migration og håndteringen af spørgsmålet om grundløse asylansøgninger, vil blive videreført, tillige med forbedring af tilbagesendelse og tilbagesendelse og fremme af lovlig migration, herunder gennem migrations- og mobilitetspartnerskaber, i overensstemmelse med nationale kompetencer. Kapacitetsopbygning vil blive styrket, bl.a. gennem samarbejde med EU-agenturer, navnlig Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning. I tråd hermed vil en effektiv og integreret grænseforvaltning blive styrket. Vi tilsigter at skabe forbindelser mellem migration og udvikling samt fremme partnerregeringernes institutionelle kapacitet og politikker med henblik på effektiv migrationsstyring, samtidig med at der sikres bilateral og multilateral koordinering mellem oprindelses-, transit- og destinationslande i overensstemmelse med nationale kompetencer for at sikre beskyttelse af migrantarbejdere, fremme effektiv integration af migranter og udnytte potentialet i ind- og udvandring til at fremme bæredygtig udvikling i overensstemmelse med verdensmålene for bæredygtig udvikling.
13. Foruden den umiddelbare støtte til håndtering af covid-19-pandemien vil arbejdet med modstandsdygtighed på sundhedsområdet omfatte en forbedring af sundhedssystemerne, så der kan sikres en bedre prisoverkommelighed og adgang til sundhed. Målet er, at 850 000 sundhedsarbejdere skal vaccineres og/eller drage fordel af bedre behandlinger, udstyr og arbejdsforhold. Samarbejdet om digitale vaccinecertifikater vil blive forbedret, og beredskabet til at håndtere sundhedskriser vil blive øget.

Strategisk kommunikation

14. Styrkede kampagner vil øge sammenhængen i EU-branding i lokal sammenhæng på alle niveauer, og der vil blive ydet støtte til partnerlandenes strategiske kommunikationskapacitet, navnlig i form af hjælp til bekæmpelse af desinformation ved at give borgerne korrekt og nøjagtig information. Dialog med målgrupper med multiplikatoreffekt og øget engagement med unge vil sætte skub i det opsøgende arbejde.

15. Det Østlige Partnerskab vil uddybe udvekslingerne på alle niveauer, herunder parlamenter (gennem Euronest), lokale og regionale myndigheder (gennem CORLEAP) og civilsamfundet, navnlig gennem Det Østlige Partnerskabs civilsamfundsforum.

2. Investeringsøjle

Den foreslåede dagsorden under investeringsøjlen vil blive understøttet af en økonomi- og investeringsplan for regionen, herunder en række flagskibsinitiativer for hvert af partnerlandene, og den vil støtte genopretningen efter pandemien ved hjælp af specifikke EU-værktøjer, herunder blandet finansiering og garantier.

Den omfatter følgende prioriteter og tiltag:

Fælles sikring af robuste, bæredygtige og integrerede økonomier

16. Ved at sætte gang i den hårdt tiltrængte socioøkonomiske genopretning efter covid-19 og samtidig tilgodese den grønne og den digitale omstilling er målet at skabe økonomiske muligheder, hvorved der sikres velstand og anstændigt arbejde for alle.
17. Med hensyn til handel og økonomisk integration vil det være en prioritet at styrke erhvervsmiljøet og lette handel og investeringer, idet mulighederne i den grønne og den digitale omstilling udnyttes. Der vil fortsat blive ydet støtte til at fremskynde gennemførelsen af de vidtgående og brede frihandelsområder (DCFTA'er) og andre handelsaftaler og til yderligere at uddybe den økonomiske integration med og blandt partnerlandene med henblik på at opbygge bæredygtige forsyningskæder. Det vil være afgørende at arbejde sammen om oprindelsesbeviser, programmer for autoriserede økonomiske operatører og tiltrædelse af konventionen om en fælles forsendelsesprocedure for interesserede partnerlande samt at fremme god forvaltningspraksis på skatteområdet, navnlig gennemsigtighed, udveksling af oplysninger og fair beskatning, og støtte en stærkere international rolle for euroen. EU vil i den sammenhæng fortsat støtte interesserede partnerlandes bestræbelser på at opfylde kriterierne for deltagelse i det fælles eurobetalingsområde (SEPA). Der vil blive ydet støtte til udviklingen af finansielle markeder til interesserede partnere.

18. Hvad angår investeringer og adgang til finansiering, vil der blive fokuseret på at forbedre adgangen til finansiering for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) gennem EU's tilvejebringelse af finansiering på 1 mia. EUR i lokal valuta og støtte til 500 000 SMV'er. Desuden vil EU sørge for investeret egenkapital for 500 mio. EUR for at hjælpe SMV'er, styrke økosystemet for nystartede virksomheder, støtte den økonomiske udvikling, fremme kvinders iværksætter, skabe kvalitetsjob og fortsætte den grønne og den digitale omstilling. I den forbindelse vil det være afgørende at støtte strukturreformer, forbedre den økonomiske styring og arbejdsmarkedsstyringen, tiltrække udenlandske direkte investeringer ved at støtte et sundt investeringsmiljø, fremme internationale arbejdsstandarder, mindske korruption og øge den økonomiske robusthed.
19. En styrkelse af engagementet uden for hovedstæderne vil frigøre det økonomiske potentiale i landdistrikter og kystområder, bl.a. ved at investere i en bæredygtig landbrugsfødevarerproduktion, skabe bedre muligheder for landbrugslån, støtte en diversificering af aktiviteter, fremme intelligent specialisering og en mere effektiv ressourceanvendelse og begrænse emissionerne. Støtte til mindst 50 kommuner vil hjælpe dem med at reagere bedre på kompleksitet, tilpasse sig usikkerhed og klimaændringer og forbedre modstandsdygtigheden.
20. En bæredygtig, regelbaseret og sikker interkonnektivitet på transportområdet vil blive styrket gennem færdiggørelsen af det udvidede vejledende centrale TEN-T-net, der omfatter alle transportformer (vej-, bane-, luft- og sø- og vandvejstransport, herunder transport ad de indre vandveje), og investeringer for at opgradere 3 000 km prioriterede veje og jernbaner langs det udvidede TEN-T-net med henblik på at færdiggøre det senest i 2030. Det vil ske i overensstemmelse med EU's standarder og på en måde, der er klimasikker og begrænser miljøskader, med henblik på at fremme økonomisk udvikling, regional integration, handel og mobilitet. Interkonnektiviteten vil også blive styrket ved at færdiggøre netværket af aftaler om fælles luftfartsområder og samarbejde om luftfart, søfart og trafiksikkerhed, navnlig gennem oprettelse af et regionalt overvågningsorgan for trafiksikkerhed. Partnerlandenes klimaneutrale energiomstilling vil blive støttet med henblik på at øge energisikkerheden ved at diversificere deres energiresourcer, så de går væk fra import af olie og gas, og ved at dekarbonisere deres energisystemer gennem investeringer i vedvarende energi og øget energieffektivitet og ved at fremme integrationen af energimarkedet på grundlag af fornuftig lovgivning med henblik på at sikre forsyningssikkerheden i regionen. En modernisering af nationale gastransmissionssystemer vil blive tilstræbt i denne sammenhæng.

21. Investeringer i mennesker og vidensamfund vil blive videreført og yderligere styrket med 70 000 individuelle mobilitetsmuligheder for studerende og personale, forskere, unge og ungdomsarbejdere. Uddannelsesreformen vil fortsat være en strategisk prioritet. Moderniserings- og innovationsindsatsen på alle uddannelsesniveauer vil blive videreført. Dette indebærer struktureret samarbejde mellem universiteter, erhvervsuddannelsesinstitutioner og ungdomsorganisationer i EU og partnerlandene samt fremme af ungdomsbeskæftigelse, beskæftigelsesegnethed, iværksætteri og færdigheder, herunder bekæmpelse af hjerneflugt. Støtten til gennemførelsen af Europaskolen inden for Det Østlige Partnerskab i Georgien vil blive videreført. Støtten til de kulturelle og kreative industrier vil blive videreført. Det vil være afgørende at investere i forskning og innovation (FoI), herunder gennem politikreformer, øge bruttoudgifterne til FoI og støtte den grønne og den digitale omstilling gennem intelligente specialiseringsstrategier og teknologioverførsel.

Fælles sikring af miljø- og klimamæssig modstandsdygtighed

22. EU vil samarbejde med partnerlandene om at omdanne regionens lande til retfærdige og velstående samfund med moderne, ressourceeffektive, klimaneutrale, cirkulære og konkurrencedygtige økonomier og samtidig øge deres miljø- og klimamæssige modstandsdygtighed, herunder gennem en mere bæredygtig anvendelse af naturressourcerne og dekarbonisering.
23. For at forbedre menneskers sundhed og trivsel vil der blive fokuseret på at reducere forureningen ved at overvåge og forbedre luftkvaliteten i 300 byer og på at gøre yderligere fremskridt hen imod universel adgang til rent vand og sanitet, så yderligere 3 mio. mennesker kan få adgang til sikker vandforsyning. Miljøoplysningen vil blive forbedret, og der vil blive foretaget en miljøvurdering af byudviklingsplaner. Offentlighedens kendskab til grønne spørgsmål og klimaændringsspørgsmål og inddragelse i miljøinitiativer vil blive styrket.

24. Klimapolitikker og grønne investeringer vil blive styrket med EU's bistand i overensstemmelse med den europæiske grønne pagt med sigte på at støtte den cirkulære økonomi og fremskynde den grønne genopretning og vækst, og miljøforvaltningen vil blive forbedret med henblik på at opnå klimaneutralitet senest i 2050 og øge tilpasningen til klimaændringer. EU vil støtte partnerlandenes vedtagelse af nationale strategier for lavemissionsudvikling frem mod midten af dette århundrede inden COP27. EU er parat til at overveje at støtte partnerlandene i at indføre effektive ordninger for reduktion af CO₂-emissioner og/eller CO₂-prissætningspolitikker, der er tilpasset EU's, herunder i forbindelse med den fremtidige CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM). Yderligere samarbejde som led i gennemførelsen af Sendairammen for katastrofeforebyggelse vil blive videreført. EU vil fremme strategien for bæredygtig og intelligent mobilitet, jord til bord-strategien og retfærdig omstilling, herunder i regioner, der er afhængige af minedrift. Innovativ klimafinansiering og grøn finansiering vil blive optrappet, og der vil blive foretaget mere systematiske miljøvurderinger. EU's produkt- og økoinnovationspolitikker vil blive styrket, affaldshåndteringen forbedret og genanvendelse øget.
25. For at bevare biodiversiteten og styrke økonomiens naturaktiver vil vandforvaltningen blive understøttet, herunder på tværs af landegrænserne, af yderligere tilpasning til EU's vandrammedirektiv og relevante internationale standarder. Beskyttede områder vil blive udvidet og forbundet, skovforvaltningen vil blive forbedret, og søfartsforvaltningen omkring Sortehavet vil blive styrket, bl.a. gennem kapacitetsopbygning inden for søfartssikkerhed og udpegelse af Sortehavet som et emissionskontrolområde.
26. Med hensyn til at styrke energisikkerheden vil omstillingen til klimaneutrale energisystemer blive støttet, og energieffektiviteten vil blive fremmet. Målet er at reducere energiforbruget i 250 000 husstande med mindst 20 %. Omfattende renoveringer i stor skala og kapacitetsopbygning i overensstemmelse med energieffektivitetsstandarder vil bidrage til dette mål. Det fulde potentiale ved vedvarende energi skal virkeliggøres. Energimarkedernes funktion vil blive forbedret, de juridiske rammer og rammebestemmelserne vil blive styrket, og der vil blive udviklet en bæredygtig regional kapacitet til energiinfrastruktur. Det er nødvendigt at sikre det højeste niveau af nuklear sikkerhed. Regionalt samarbejde om en vedvarende hydrogenøkonomi vil blive støttet.

27. For at fremskynde overgangen til bæredygtig og intelligent mobilitet vil der blive indledt et samarbejde med internationale finansielle institutioner om at indføre nye finansieringsmekanismer for byer. Offentlig og privat transport med lave emissioner og baseret på ikkefossile drivmidler vil blive prioriteret, og ældre højemissionskøretøjer vil blive erstattet, herunder ved at gennemføre pilotprojekter.

Fælles sikring af en robust digital omstilling

28. Udviklingen af en modstandsdygtig digital økonomi og et modstandsdygtigt digitalt samfund vil kræve en styrkelse af sikre elektroniske kommunikationsinfrastrukturer, yderligere digitalisering af offentlige forvaltninger og aktører i den private sektor og investeringer i fremme af digital innovation og digitale færdigheder.
29. Følgende mål vil blive forfulgt: adgang til højhastighedsinternet til overkommelige priser for 80 % af husstandene, 80 % af de offentlige tjenester i Det Østlige Partnerskab skal være tilgængelige online via interoperable platforme, gensidigt anerkendte digitale signaturer mellem fire partnerlande og med EU, og en million borgere i Det Østlige Partnerskab skal opnå digitale færdigheder gennem oprettelsen af en digital uddannelsesplatform.
30. Detailpriserne for international roaming vil blive væsentligt reduceret, og der vil blive sikret 5G-net med en tilpasning til EU's koordinerede tilgang. I den forbindelse vil gennemførelsen af roaming- og frekvensaftaler mellem partnerlandene og, hvor det er relevant, aftaler med EU blive støttet. Grænseoverskridende e-handel med EU vil blive væsentligt øget, og fire digitale transportkorridorer vil blive operationelle og supplere TEN-T-nettet. Der vil blive foretaget betydelige investeringer for at støtte højtydende digitale nystartede virksomheder.
31. For at styrke cyberrobustheden og cybersikkerheden vil der blive fastlagt institutionelle, politiske og lovgivningsmæssige rammer, og den metodologi vedrørende cybertrusselslandskabet, der anvendes af EU's Agentur for Cybersikkerhed (ENISA), vil blive indført i samarbejde med ENISA. Yderligere tilpasning til EU's og internationale databeskyttelsesstandarder vil blive fremmet.