

Topmøde mellem EU og Vestbalkan

Bruxelleserklæring, den 17. december 2025

Vi, Den Europæiske Unions (EU's) og medlemsstaternes ledere i samråd med vores partnere på Vestbalkan, har i dag konkluderet følgende:

1. Dagens topmøde viser styrken af vores forbindelser og de fordele, de fører med sig for vores borgere. Ruslands angrebskrig mod Ukraine og de stigende geopolitiske udfordringer understreger behovet for **stadig stærkere bånd mellem EU og Vestbalkan**. Topmødet er årets vigtigste lejlighed til på ny at bekræfte det strategiske partnerskab mellem Den Europæiske Union og Vestbalkan.
2. Vi bekræfter på ny vores fulde og utvetydige engagement i Vestbalkans perspektiv for medlemskab af Den Europæiske Union. **Vestbalkans fremtid er i vores Union**. Udvidelse er en realistisk mulighed, som bør udnyttes.
3. Vi glæder os over den nye **dynamik og de fremskridt, der er gjort siden sidste topmøde**. Fremskyndelsen af tiltrædelsesprocessen, der er baseret på troværdige reformer fra partnernes side, retfærdig og streng konditionalitet og princippet om egen fortjeneste, er i vores fælles interesse.
4. Udvidelse er en **geostrategisk investering i fred, sikkerhed, stabilitet og velstand** som anført i Granadaerklæringen. Vor tids presserende behov kræver et vedvarende momentum. Aspirerende medlemmer er nødt til at intensivere deres reformbestræbelser. Sideløbende hermed er Unionen nødt til at styrke sit interne grundlag og intensivere sine reformer.
5. EU glæder sig over Vestbalkanpartnernes **tilsagn om at værne om europæiske værdier og principper i overensstemmelse med folkeretten og om demokratiets, de grundlæggende rettigheder og værdiers og retsstatsprincippet forrang** og forventer, at de viser dette i både ord og handling ved at tage ansvar og gennemføre de nødvendige reformer, navnlig inden for grundprincipperne. Ytringsfrihed, uafhængige og pluralistiske medier, ligestilling mellem kønnene og en stærk rolle for civilsamfundet er afgørende for at sikre et velfungerende demokrati. EU opfordrer partnerne til at sikre rettighederne for og ligebehandling af personer, der tilhører mindretal.

6. **Inkluderende regionalt samarbejde, forsoning og gode naboskabsforbindelser** er fortsat afgørende for at opbygge en fælles fremtid samt gennemføre internationale aftaler i god tro og med konkrete resultater, herunder Prespaaftalen med Grækenland og traktaten om venskab, godt naboskab og samarbejde med Bulgarien. Der skal fortsat gøres en beslutsom yderligere indsats for at skabe forsoning og regional stabilitet samt for at finde og gennemføre endelige, inkluderende og bindende løsninger på partnernes regionale og bilaterale tvister og spørgsmål, der har rod i fortiden, i overensstemmelse med folkeretten og etablerede principper, herunder aftalen om successionsspørgsmål, og på de resterende sager om savnede personer og spørgsmål vedrørende krigsforbrydelser.
7. **Vi står sammen i vores urokkelige støtte til og solidaritet med Ukraine**, der forsvarer sin suverænitet og territoriale integritet mod Ruslands uprovokerede og ulovlige angrebskrig. Vi gentager, at vi støtter en omfattende, retfærdig og varig fred i Ukraine baseret på FN-pagten og folkeretten. Vi vil fortsat investere i multilateralisme og samarbejde med partnerne om at forsvare og opretholde folkeretten.
8. Tilpasning **til EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)**, herunder gennemførelse og håndhævelse af EU's restriktive foranstaltninger og bekæmpelse af omgåelse, er stadig et stærkt udtryk for en partners strategiske valg. Vi udtrykker anerkendelse over for de partnere på Vestbalkan, der allerede fuldt ud har tilpasset sig, og opfordrer indtrængende dem, der endnu ikke har gjort det, til at følge trop.
9. EU ser med tilfredshed på partnernes bidrag til missioner og operationer under **EU's fælles sikkerheds- og forsvarspolitik**. EU støtter fortsat Vestbalkan i håndteringen af cybertrusler og andre hybride trusler, udenlandsk informationsmanipulation og indblanding og styrker fortsat yderligere samarbejdet om at opbygge modstandsdygtighed, herunder gennem Vestbalkans Cyberkapacitetscenter og det europæiske demokratiskjold.
10. Vi glæder os over de første **sikkerheds- og forsvarspartnerskaber** på Vestbalkan og indledningen af sikkerheds- og forsvarsdialoger. Vi er fortsat fast besluttet på at yde løbende støtte gennem den europæiske fredsfacilitet.

11. Vi er fortsat fast besluttet på at bringe partnerne på Vestbalkan tættere på EU allerede under udvidelsesprocessen. **Gradvis integration**, der gennemføres på en reversibel og meritbaseret måde, pågår på flere politikområder, medfører allerede konkrete fordele for borgerne og baner vejen for tiltrædelse. Der bør overvejes yderligere forslag om gradvis integration underlagt relevant tilpasning til gældende EU-ret. Fremskridt med hensyn til økonomisk integration bør fuldt ud bevare integriteten af EU's indre marked og lige konkurrencevilkår.

12. Vi glæder os over fremskridtene med **den gradvise integration af partnerne på Vestbalkan i EU's indre marked**, herunder med hensyn til:

- gennemførelsen af **Single Market Highway-initiativerne**, udvidelsen af de **grønne baner** mellem EU og Vestbalkan og finansieringen af moderniseringen og **harmoniseringen af grænsepassager**
- flere partners vellykkede tiltrædelse af **det fælles eurobetalingsområde (SEPA)**, som andre også er på vej til at tilslutte sig, hvilket i væsentlig grad reducerer omkostningerne ved banktransaktioner
- tilslutningen til eller replikationen af **digitale initiativer** såsom digitale innovationsknudepunkter, WiFi4WB og den europæiske digitale identitetstegnebog
- **reduktionen af dataroamingomkostningerne** mellem EU og partnerne på Vestbalkan pr. 1. oktober 2023, hvilket bekræfter engagementet i og processen med at udvide EU's område for "**roaming til hjemmetakst**" til Vestbalkan, hvilket giver borgerne mulighed for at ringe, sende beskeder og bruge mobildata hvor som helst i EU og regionen uden ekstra omkostninger.

13. **Vækstplanen** vil fremskynde den socioøkonomiske konvergens mellem Vestbalkan og EU, forudsat at partnerne gennemfører de **EU-relaterede reformer**. Vækstplanen har potentiale til at sætte skub i den økonomiske vækst i regionen i løbet af det næste årti ved at yde op til 6 mia. EUR til reformer og investeringer. Dette er i tillæg til de 29 mia. EUR, der udrulles gennem den økonomiske plan og investeringsplanen. EU opfordrer til, at de hidtil usete muligheder, som vækstplanen giver, udnyttes bedst muligt gennem rettidig gennemførelse af reformer.

14. EU understreger, at **det fælles regionale marked** er en katalysator for dybere integration og et springbræt til EU's indre marked. EU opfordrer partnerne på Vestbalkan til, at de fuldt ud engagerer sig i et konstruktivt samarbejde om at gøre det til en realitet, og til, at de aftaler, der allerede er indgået, gennemføres.
15. EU ser med tilfredshed på og vil fortsat støtte styrkelsen af konnektivitet, herunder inden for energi, transport og det digitale område, i regionen og med EU. EU støtter fortsat **de igangværende bestræbelser på at diversificere energiforsyningskilderne og -ruterne**. Dette vil øge vores energisikkerhed og mindske afhængigheden. EU vil fortsat bidrage til energiomstillingen på Vestbalkan.
16. **Migrationsstyring** er fortsat en fælles udfordring og et fælles ansvar og en nøgleprioritet. Selv om der er gjort fremskridt, er der behov for en supplerende indsats fra partnerne på Vestbalkan for fuldt ud at tilpasse deres visumpolitik til EU, bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel og yderligere styrke grænseforvaltning, asyl- og modtagelsessystemer og tilbagesendelser til oprindelseslandene.
17. Der bør også fortsat gøres en fælles indsats for at **bekæmpe korruption, narkotikahandel og alle former for grov og organiseret kriminalitet** samt for at forebygge og bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme i overensstemmelse med den nye fælles handlingsplan, der blev undertegnet for nylig, og i lyset af iværksættelsen af den europæiske koalition mod narkotika for at håndtere narkotikarelaterede udfordringer.
18. Den manglende normalisering af forbindelserne mellem Pristina og Beograd hæmmer fortsat begge partnere på deres europæiske vej. Alle aftaler, der er indgået som led i den **EU-faciliterede dialog mellem Beograd og Pristina**, skal gennemføres, navnlig aftalen om vejen til normalisering og bilaget hertil. Støtte under reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan er betinget af partnernes konstruktive samarbejde med målbare fremskridt og konkrete resultater i normaliseringen af deres forbindelser.

19. Vi understreger vigtigheden af fortsatte gensidige bestræbelser på **strategisk kommunikation**, herunder om fordelene ved udvidelse og gradvis integration samt behovet for at opbygge tillid, forståelse og konsensus på tværs af samfund. Vi regner med, at vores partnere på Vestbalkan formidler til offentligheden, at EU fortsat er regionens nærmeste partner, vigtigste donor, største investor og vigtigste handelspartner, og demonstrerer deres engagement i EU's værdier og reformer ved hjælp af ord og handlinger.
20. Vi ser frem til **næste topmøde mellem EU og Vestbalkan i Montenegro** i juni 2026.

21. Vi glæder os over, at partnere på Vestbalkan tilslutter sig¹ denne erklæring.
-

¹ Serbien har ikke tilsluttet sig.