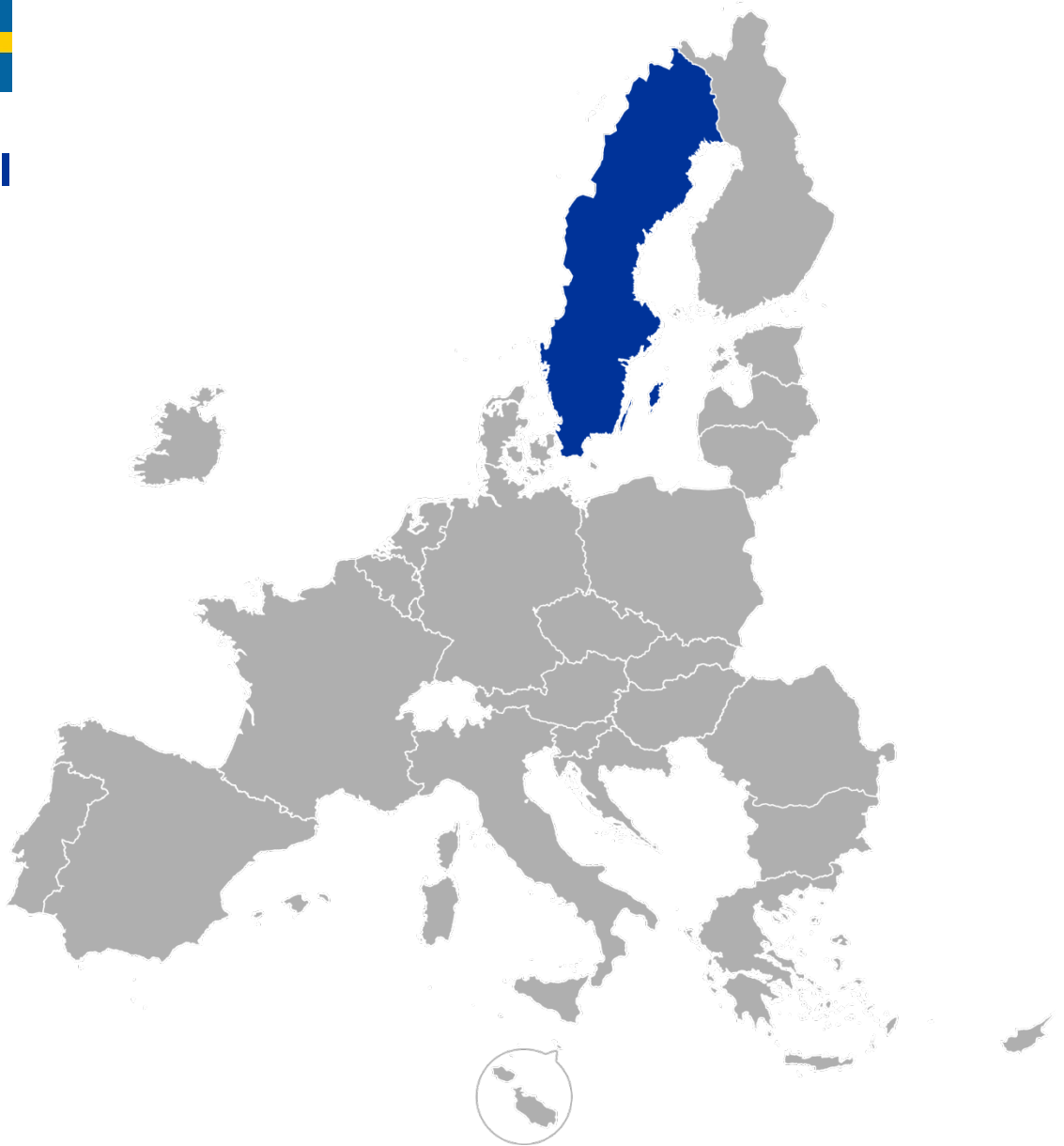




RUOTSI



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



RUOTSI

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Irlannin, Portugalin ja Suomen perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____ kanssa.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Maasi hallitus kannattaa tulevaisuuteen suuntautuvaa mutta käytännöllistä tekoälyn sääntelyä. Kannatat ehdotuksessa esitettyjä rajoitettuja poikkeuksia, jotteivät tekoälyn tehtävät investoinnit ja sitä koskeva tutkimus vähenisi.
- Ruotsi ei voi yksin toimia tiennäyttäjänä tekoälyn alalla, mutta yhtenäinen EU voi – edistämällä innovointia, asettamalla standardeja ja vahvistamalla maailmanlaajuisia vaikutusvaltaansa. Jotta tähän päästäisiin, tekoälyn kehittäjät tarvitsevat vahvempia kannustimia ja vähemmän sääntelyesteitä kehitysvaiheissa, mikä edistäisi työpaikkojen luomista ja talouskasvua.
- Käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa on avainasemassa: lääketieteellisessä diagnostiikassa käytettävään tekoälyyn olisi sovellettava tiukempia säännöksiä kuin yrityshallintoa varten suunniteltuun tekoälyyn. Tarkoituksena ei ole vähätellä huolenaiheita, jotka koskevat esimerkiksi tekoälyn vinoumia, vaan priorisoida välittömimmät riskit – ne, jotka vaikuttavat suoraan ihmishenkiin. Alakohtaisen riskin määrittämisen etuna on myös se, että mahdolliset ristiriidat muissa säännöissä, kuten terveydenhuoltoa ja rahoitusta koskevissa säädöksissä, vahvistettujen vaatimusten kanssa vähenevät. Tällä tavoin byrokratia pysyy hallittavissa olevalla tasolla.
- Tekoälyn kehittäjille asetettavien vaatimusten osalta uskot vakaasti, että eurooppalaiset teknologiayritykset pystyvät tuottamaan laadukasta tekoälyä ilman tiukkaa sääntelyä. Kun kehittäjät voivat joustavasti testata ja hienosäätää tekoälymalleja, innovointi ja huippuosaaminen lisääntyy ja samalla varmistetaan tekoälyn vastuullinen kehittäminen.

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

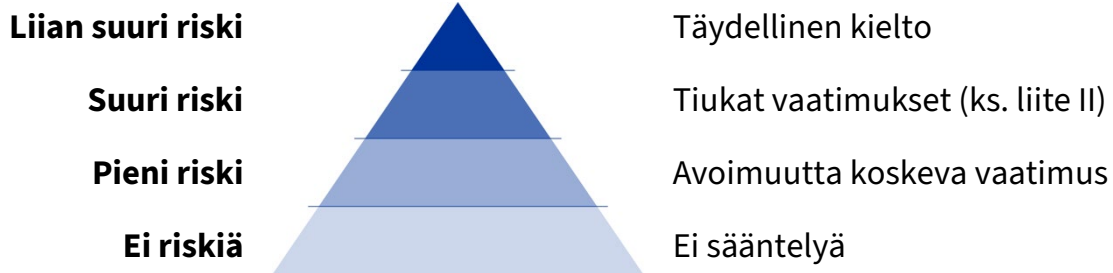


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Sinulle on olennaisen tärkeää, että kansalliseen turvallisuuteen sekä sotilas- tai puolustusalaan liittyvät asiat jätetään tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Jäsenmaat haluavat säilyttää päätösvaltansa kyseisillä aloilla, jotka eivät muutenkaan yleensä kuulu EU:n toimivaltaan. Tämä näkyy myös siinä, että EU:lla ei ole yhteistä armeijaa.
- Lisäksi katsot, että tekoälyjärjestelmiin, joita käytetään tiedustelutietojen keräämiseen, kyberpuolustukseen tai taistelukenttäskenaarioihin, ei voida soveltaa samoja julkistamis- tai sääntelyvaatimuksia kuin siviilijärjestelmiin, koska tämä voisi vaarantaa operaatioiden salassapidon, kansalliset turvallisuusedut ja strategisen edun, jota tällaiset järjestelmät on suunniteltu tuottamaan.
- Artikla 2 on sinulle artiklaa 1 tärkeämpi. Jos et löydä muita tukemaan artiklaa 1 koskevia näkökantojasi, keskityt varmistamaan, että artiklaa 2 koskevat tärkeimmät pyyntösi otetaan vakavasti.
- Muistiinpanoja:

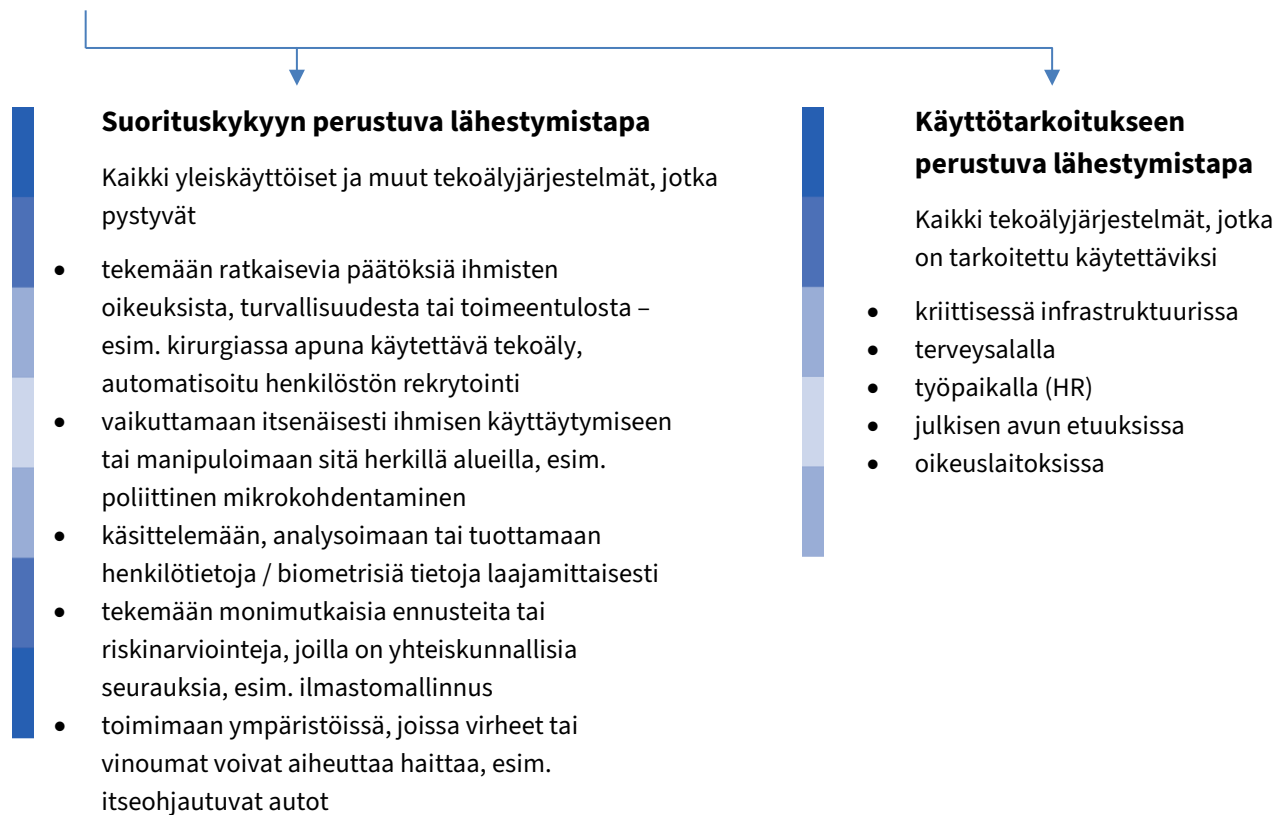
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuorituksen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava		sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

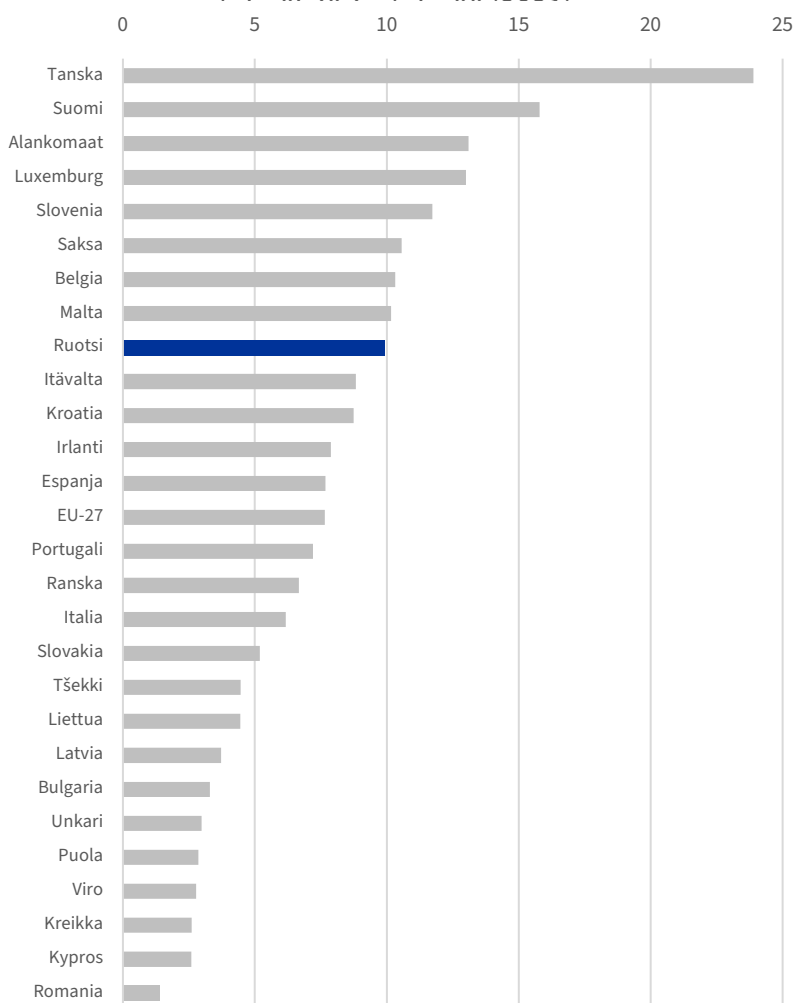
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

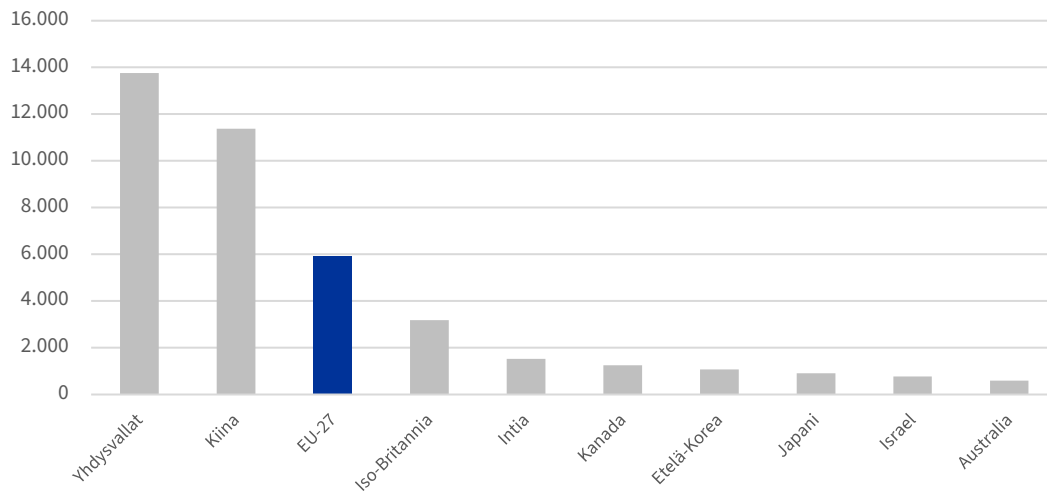
	Euroopan unioni	Ruotsi
Väkiluku	447 695 350	10 521 556
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	51 060
Työttömyysaste	6,1 %	7,7 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	10,4 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	36,5 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä

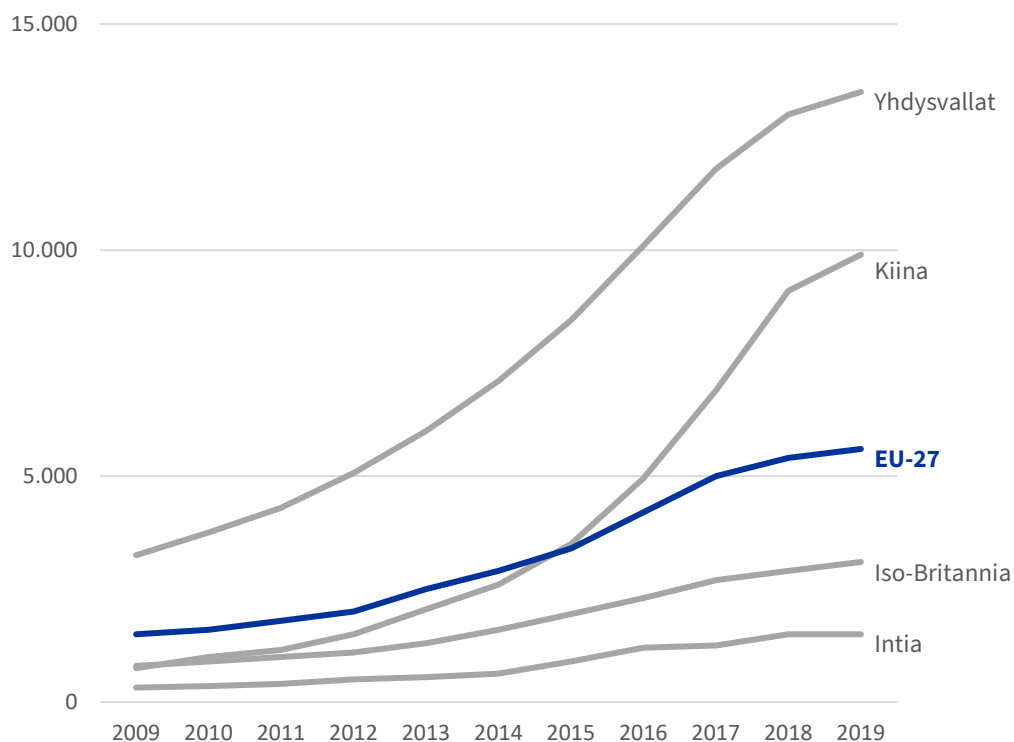


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

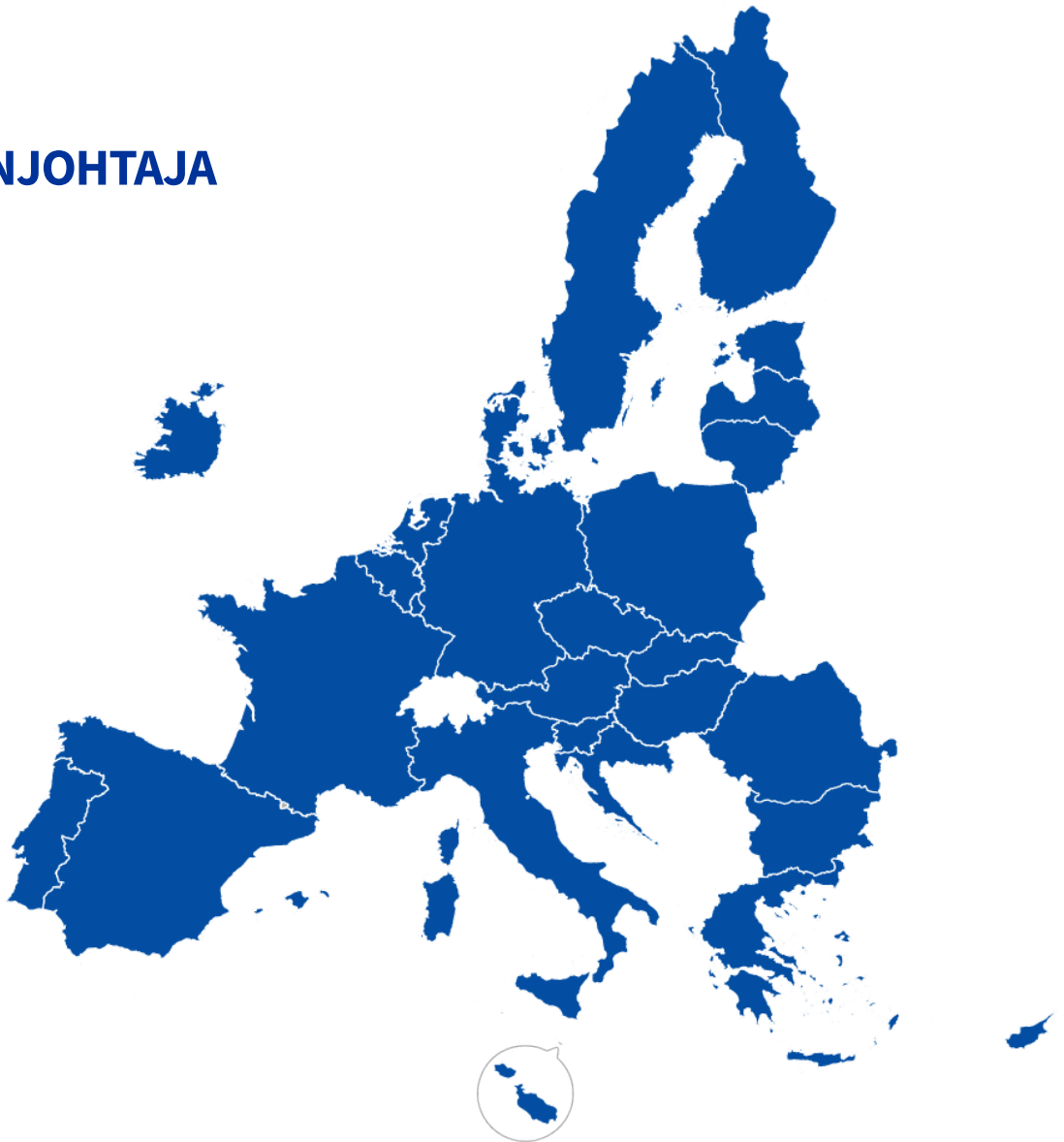
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



PUHEENJOHTAJA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Päästä sopimukseen neuvoston yhteisestä kannasta kaksoisenemmistöllä (vähintään 55 % jäsenmaista, jotka myös edustavat vähintään 65 %:a EU:n väestöstä). Ihannetilanteessa pyritään aina yksimielisyyteen, mutta jos tämä ei ole mahdollista, sovelletaan kaksoisenemmistösääntöä. Käytännössä useimpia päätöksiä ei viedä äänestettäväksi, vaan puheenjohtaja pyrkii löytämään kompromissin, jota kaikki valtuuskunnat voivat kannattaa.



Mitä sinulta odotetaan

Liityt sen jäsenmaan valtuuskuntaan, joka toimii neuvoston puheenjohtajana tosielämässä. Pelinjohtaja kertoo, mikä kyseinen maa on.

Valtuuskunnan jäsenenä tehtävänäsi on johtaa puhetta virallisissa neuvotteluissa. Kollegasi puolestaan esittävät kyseisen maan intressit ja kannat. Vastuullasi on valvoa kaikkea virallista keskustelua, myöntää edustajille puheenvuorot ja pysyä aikataulussa.

Kokouksen avaaminen

1. **Avaa kokous virallisesti**, toivota kaikki edustajat ja komissio tervetulleiksi ja selitä kokouksen tarkoitus (enintään 1 minuutti). Voit käyttää apuna seuraavan sivun laatikossa olevaa tekstiä.
2. Tämän jälkeen **pyydä komission edustajaa esittelemään ehdotus**.
3. **Seuraavaksi vuorossa ovat jäsenmaiden avauspuheenvuorot** (enintään 1 minuutin pituiset), jotka myönnät puheenvuoron pyytämisyjärjestyksessä. Pyydä jäsenmaita ilmoittamaan selkeästi, mitä yhteisiä intressejä niillä on muiden jäsenmaiden kanssa.

Keskustelut

1. **Johda puhetta tämän jälkeen käytävissä virallisissa neuvotteluissa.** Ministerit saavat puhua vain, kun olet myöntänyt heille puheenvuoron. Myönnä puheenvuorot edustajille samassa järjestyksessä kuin missä niitä on pyydetty.
2. Pyydä edustajia välttämään toistamasta perusteluja ja kantoja, jotka on jo esitetty. Pyydä jäsenmaita käyttämään yhteisiä puheenvuoroja, jos niillä on samankaltaiset kannat. **Aikaa on rajatusti!**
3. Viralliset **neuvottelut keskeytetään epävirallisia keskusteluja varten.** Ilmoita epävirallisten keskustelujen alkamisesta ja siitä, milloin virallista istuntoa jatketaan. Epävirallisia keskusteluja ei tarvitse valvoa.

Yhteisymmärrykseen pääseminen

1. Epävirallisten keskustelujen aikana sinulla on aikaa **laatia kompromissiehdotus**. Voit tietysti myös pyytää jäsenmailta ehdotuksia kompromissiksi.
2. Valitse lupaavimmat ehdotukset artikloihin 1 ja 2 ja ota ne äänestettäväksi. Neuvoston yhteinen kanta hyväksytään kaksoisenemmistöllä (vähintään 55 % jäsenmaista, joiden on myös edustettava vähintään 65 %:a EU:n väestöstä). Laske äänet **äänilaskurin avulla**. Pelinjohtaja auttaa tässä tehtävässä.
3. Kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, muistuta jäsenmaita siitä, että tässä vaiheessa niiden on päätettävä, haluavatko ne mieluummin saada aikaan kompromissin, johon ne eivät välttämättä ole täysin tyytyväisiä, vai haluavatko ne, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat neuvoston jäsenet, arvoisa komissaari, minulla on ilo avata neuvoston tämän päivän istunto.

Kuten tiedätte, neuvoston puheenjohtajana toimii tällä hetkellä _____, joka johtaa puhetta neuvotteluissa. Toimin itse tämän päivän kokouksessa tässä tehtävässä, enkä esitä maamme kantoja aiheeseen.

Esityslistalla tänään on uusi asetus tekoälyn käytöstä ja kehittämisestä EU:ssa. Kysymys on erittäin tärkeä paitsi kaikille EU-kansalaisille, myös EU:n roolille koko maailmassa, koska

_____.

Ennen komission puheenvuoroa haluaisin korostaa, että neuvoston oikeudellinen yksikkö on tarkistanut ehdotuksen ja ilmoittanut, että se on perussopimusten mukainen ja sillä on tarvittava oikeusperusta.

Pyydämme seuraavaksi komissiota esittelemään ehdotuksensa. Tämän jälkeen saatte esittää maanne kannan lyhyessä avauspuheenvuorossa. Odotamme rakentavaa ja hedelmällistä keskustelua.

Komissio, olkaa hyvä.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)

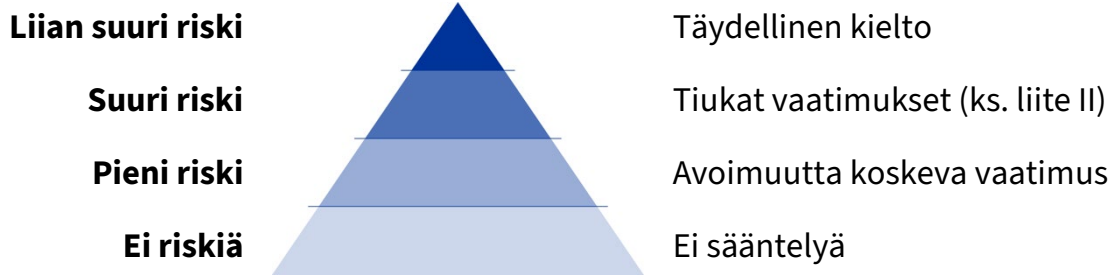


paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)



paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

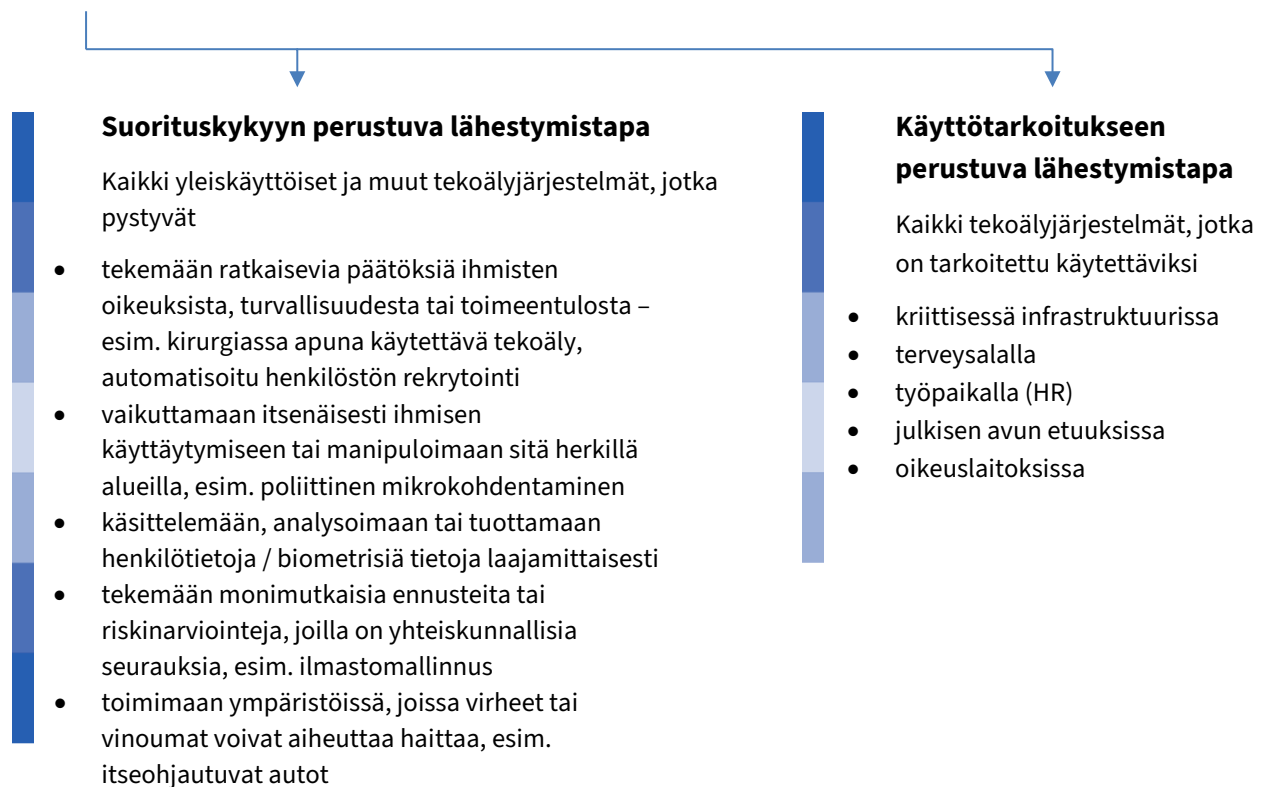
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskusteleivat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viiheroboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		kansallinen turvallisuus	
Belgia	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva		peräisin avoimesta lähdekoodista	
Bulgaria	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava		poikkeuksetta	
Kroatia	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		startup-yritykset	
Kypros	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva	uudelleentarkastelu kahden vuoden kuluttua	poikkeuksetta	
Tšekki	suorituskykyyn perustuva	joustava	uudelleentarkastelu viiden vuoden kuluttua	poikkeuksetta	
Tanska	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva	rahoitustuki	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Viro	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	testaus todellisissa olosuhteissa	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Suomi	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	lykätään äänestystä	startup-yritykset	
Ranska	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva	sisällytetään koulutus	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Saksa	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva		poikkeuksetta	
Kreikka	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva	uudelleentarkastelu kolmen vuoden kuluttua	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Unkari	suorituskykyyn perustuva	joustava		sotilaallinen/puolustusala	
Irlanti	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	joustava testaaminen	startup-yritykset	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva		startup-yritykset	
Latvia	suorituskykyyn perustuva	joustava	poistetaan markkinoille saattamisen jälkeinen	sotilaallinen/puolustusala	
Liettua	suorituskykyyn perustuva	joustava		poikkeuksetta	
Luxemburg	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	uudelleentarkastelu kolmen vuoden kuluttua	startup-yritykset	
Malta	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	testaus todellisissa olosuhteissa	kansallinen turvallisuus	
Alankomaat	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva		kansallinen turvallisuus	
Puola	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	
Portugali	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	lykätään äänestystä	peräisin avoimesta lähdekoodista	
Romania	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava		kansallinen turvallisuus	
Slovakia	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	rahoitustuki	startup-yritykset	
Slovenia	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva		startup-yritykset	
Espanja	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Ruotsi	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava		sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

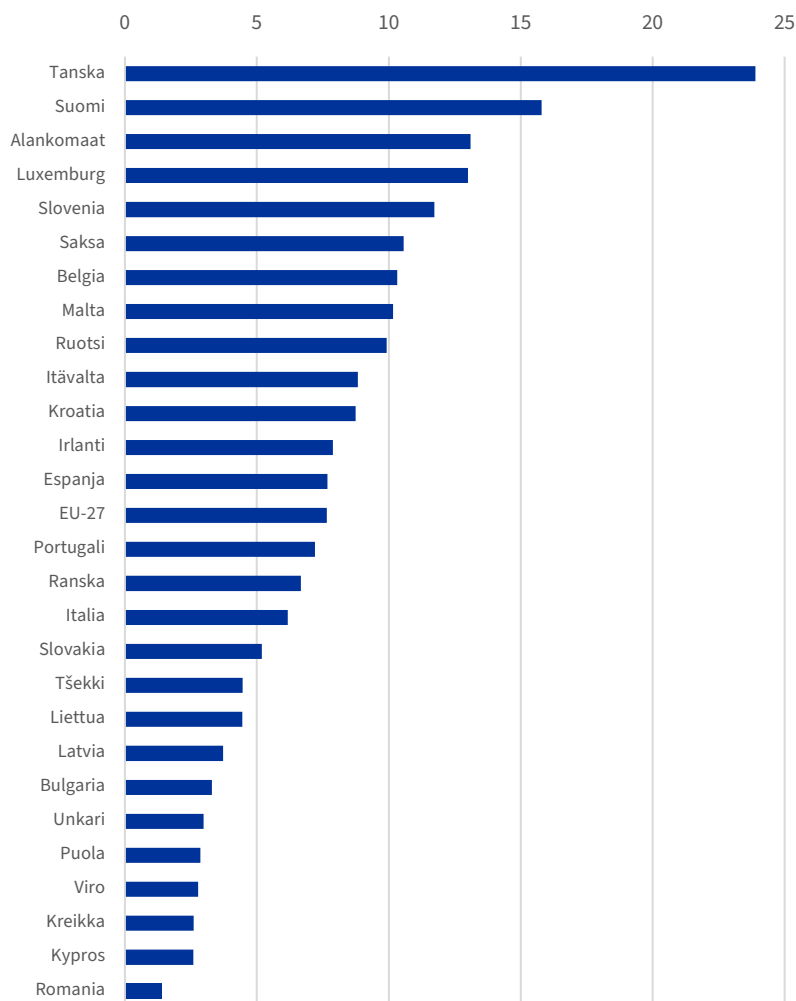
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloidussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

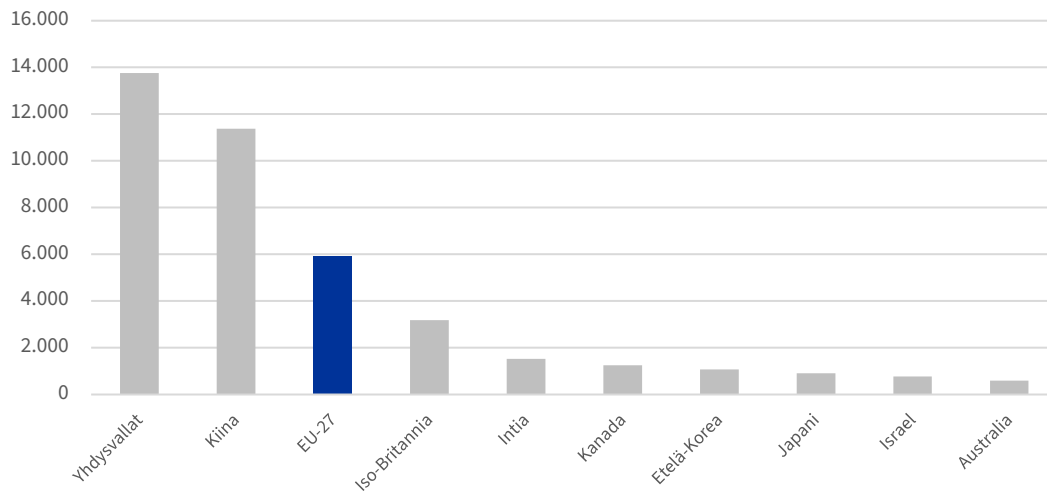
	Euroopan unioni
Väkiluku	447 695 350
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150
Työttömyysaste	6,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

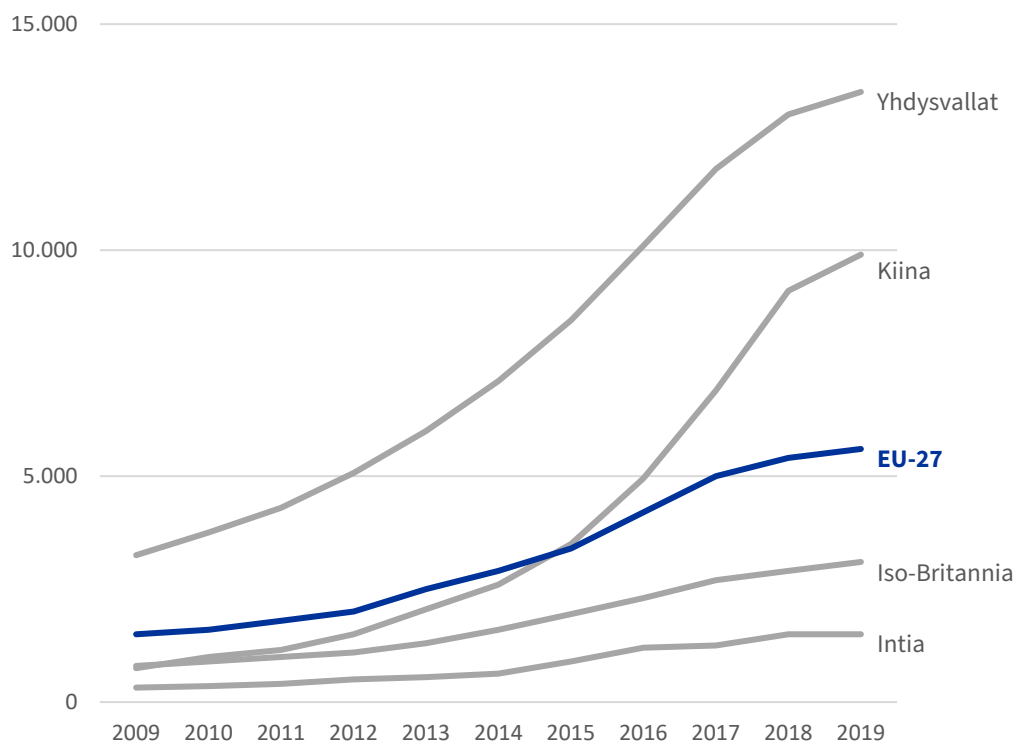


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



EUROOPAN KOMISSIO



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan kilpailukykyneuvoston esityslistalla on ehdotuksesi tekoälyn käyttöä koskevaksi oikeudelliseksi kehykseksi.

Kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron, tehtävänäsi on esitellä ehdotus jäsenmaiden edustajille ja osallistua neuvotteluihin.

Ensisijainen tavoitteesi

Varmistaa, että mahdollisimman suuri osa alkuperäisestä ehdotuksesta päättyy lopulliseen versioon, ja auttaa neuvostoa muodostamaan yhteinen kanta. Yhteistä eurooppalaista ratkaisua tarvitaan kiireesti!

Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Valmistele avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti), jossa esittelet ehdotuksesi ja selität sitä. Voit käyttää apuna oikealla laatikossa olevaa tekstiä.
3. Kuuntele huolellisesti jäsenmaiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä** sivuilla 8 ja 9 oleva **taulukko**.
4. Selitä ja **perustele ehdotustasi** neuvottelujen aikana. Käytä puheenvuoroja ja auta neuvostoa pääsemään odotuksiasi vastaavaan kompromissiin.
5. **Sinulla ei ole äänestysoikeutta**. Hyödynnä epäviralliset tauot pyrkimällä vakuuttamaan valtuuskunnat ehdotuksestasi.



Arvoisat neuvoston jäsenet,

Käymme tänään tärkeän keskustelun tekoälyn sääntelystä EU:ssa. Asetuksesta olisi huomattavan paljon hyötyä kansalaisille ja koko EU:lle, koska _____

Komission asetusehdotuksessa esitetään **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta** suuren riskin tekoälysovelluksille ja **ennalta varautumiseen perustuvia testausvaatimuksia**, koska _____

Artiklassa 1 esitetystä sääntelystä voidaan poiketa, kun tekoälyjärjestelmiä kehitetään sotilas- tai puolustustarkoituksiin. Syynä on se, että _____

Voimme yhdessä yhteisönä varmistaa, että tekoälyä kehitetään vastuullisesti.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Kiireellisiä toimia tarvitaan innovoinnin edistämiseksi ja EU:ssa kehitettyjen tekoälyjärjestelmien kilpailukyvyyn vahvistamiseksi kaikkialla maailmassa. Samalla on vältettävä huolellisesti mahdolliset perusoikeuksiin ja kuluttajansuojaan kohdistuvat riskit.
- Tekoälyn seurauksia yksittäisten henkilöiden, yhteiskunnan, yritysten ja talouksien näkökulmasta on vaikea ennakoita, joten tähän uuteen teknologiaan on suhtauduttava kunnianhimoisesti mutta varovaisesti. Ehdotuksessa otetaan tämä huomioon kannattamalla käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa sen määrittelemiseksi, mitkä tekoälyjärjestelmät olisi luokiteltava suuren riskin järjestelmiksi. Käyttötarkoitukseen perustuvan lähestymistavan mukaan tekoälyn käyttöön liittyvä suuri riski tehtäessä päätöksiä, jotka liittyvät elämään ja kuolemaan tai vaikuttavat merkittävästi EU-kansalaisten hyvinvointiin.
- Neuvosto on jo sopinut riskiluokista liian suuren riskin tekoälyjärjestelmille, jotka kielletään EU:ssa, sekä pienen riskin järjestelmille ja riskittömille järjestelmille. Tänäpäin on määriteltävä tarkkaan, mitä suuren riskin riskiluokka kattaa. Mitään tähän riskiluokkaan kuuluvia tekoälyjärjestelmiä ei saa luokitella luokkiin ”pieni riski” tai ”ei riskiä”.
- Tämän päivän keskusteluissa tavoitteenasi on myös vahvistaa suuren riskin tekoälyjärjestelmille selkeät vaatimukset. Ennalta varautumiseen perustuvalla testauksella varmistetaan, että tekoälyä kehitetään vastuullisesti ja vastuuvuolollisuutta noudattaen. Samalla nämä normit haastavat kehittäjiä tuottamaan korkealaatuisia ja luotettavia järjestelmiä, jotka tunnustetaan maailmanlaajuisesti. Olet sitä mieltä, että tätä toimintatapaa noudattamalla EU ottaa nopeasti kiinni Yhdysvallat ja Kiinan ja nousee johtoasemaan tekoälyalalla.

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

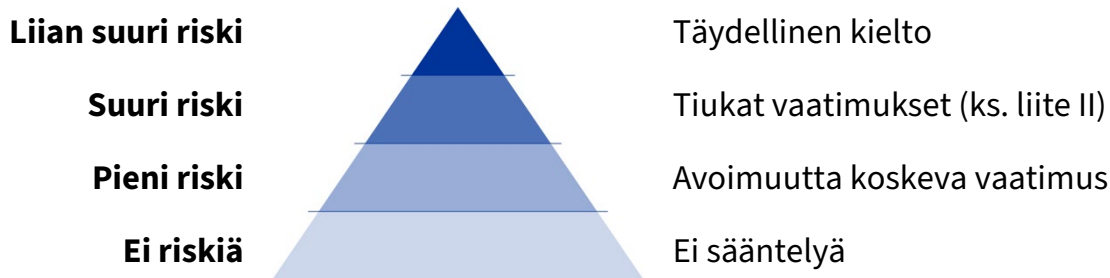


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- EU:n yhtenäisen digitaalisen johtajuuden edistäminen ja EU:n ulkopuolelle suuntautuvan kaupan, kuten EU:ssa kehitettyjen tekoälytuotteiden maailmanlaajuisen viennin, vahvistaminen ovat ensisijaisia tavoitteita. Tässä yhteydessä on kuitenkin olennaisen tärkeää säilyttää kansallinen itsemääräämisoikeus yleisen turvallisuuden kannalta kriittisillä aloilla.
- Esimerkiksi kansainväliset turvallisuushaasteet lisääntyvät nopeasti, ja tekoälyllä on keskeinen rooli muun muassa kybersodankäynnin ja haitallisten hakkerointiohjelmistojen yleistymisessä. Vastatoimenpiteiden tiellä ei saa olla pienintäkään sääntelyestettä. Näin ollen artiklaa 1 ei pitäisi soveltaa sotilas- ja puolustusalan sovelluksiin.
- Muiden käyttötarkoitusten tapauksessa ei tarvita lisäpoikkeuksia, sillä testausta koskevilla vähimmäisvaatimuksilla varmistetaan tekoälyn vastuullinen kehittäminen.
- Muistiinpanoja:

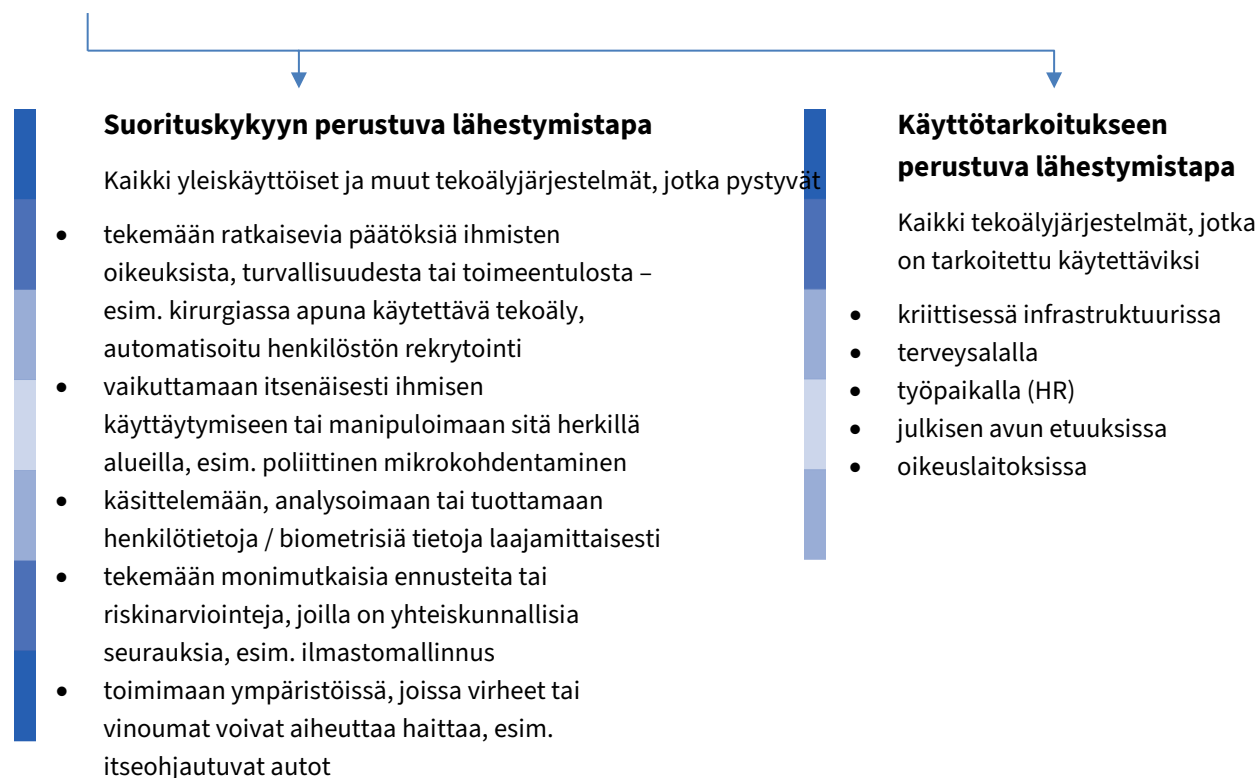
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



Määritelmät

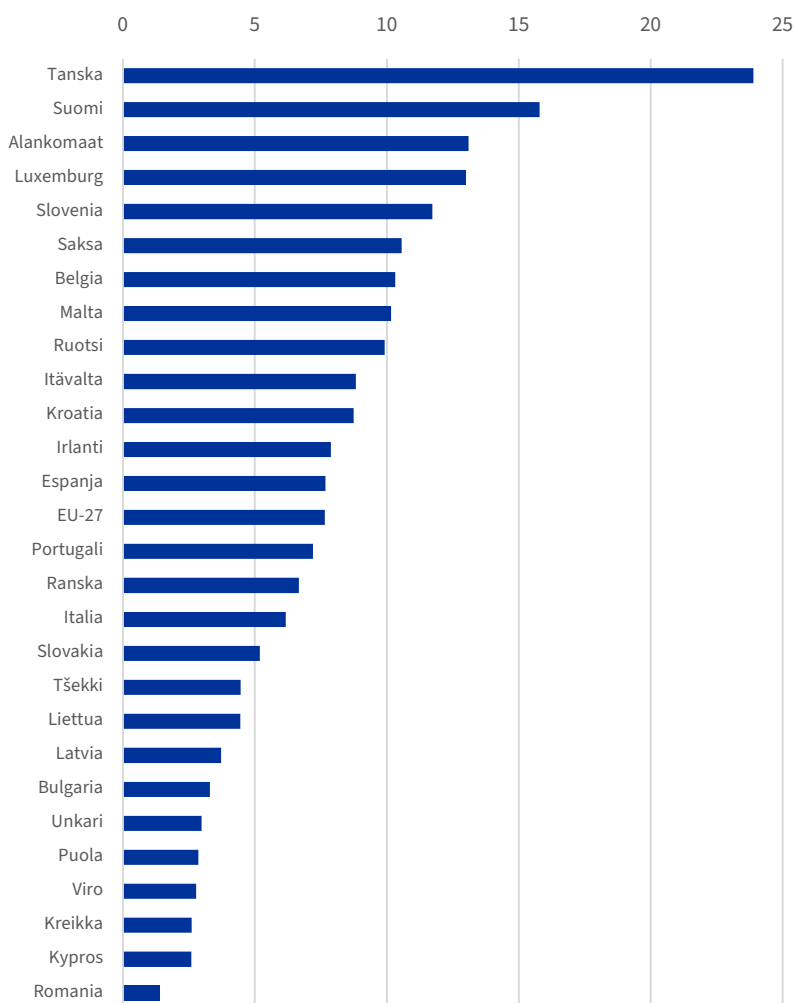
- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määritettyjen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloidussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

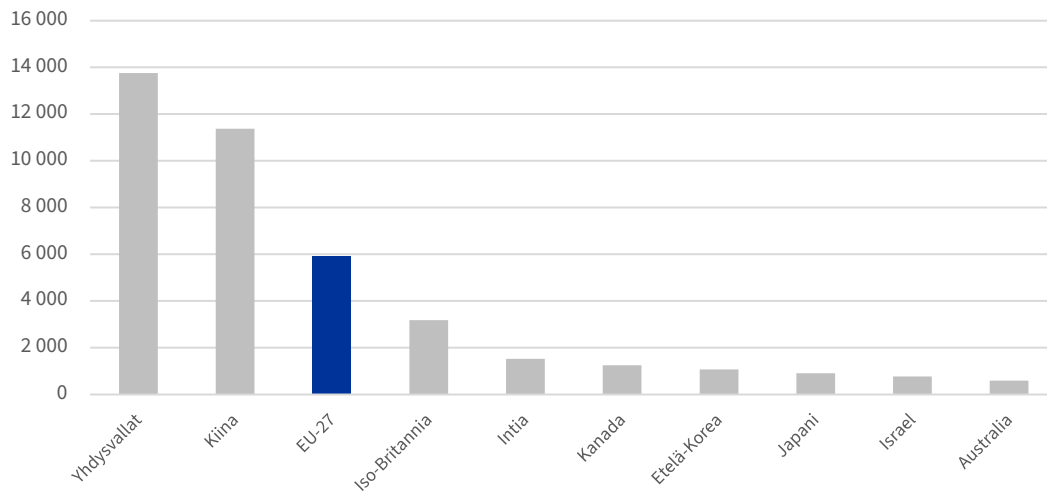
	Euroopan unioni
Väkiluku	447 695 350
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150
Työttömyysaste	6,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

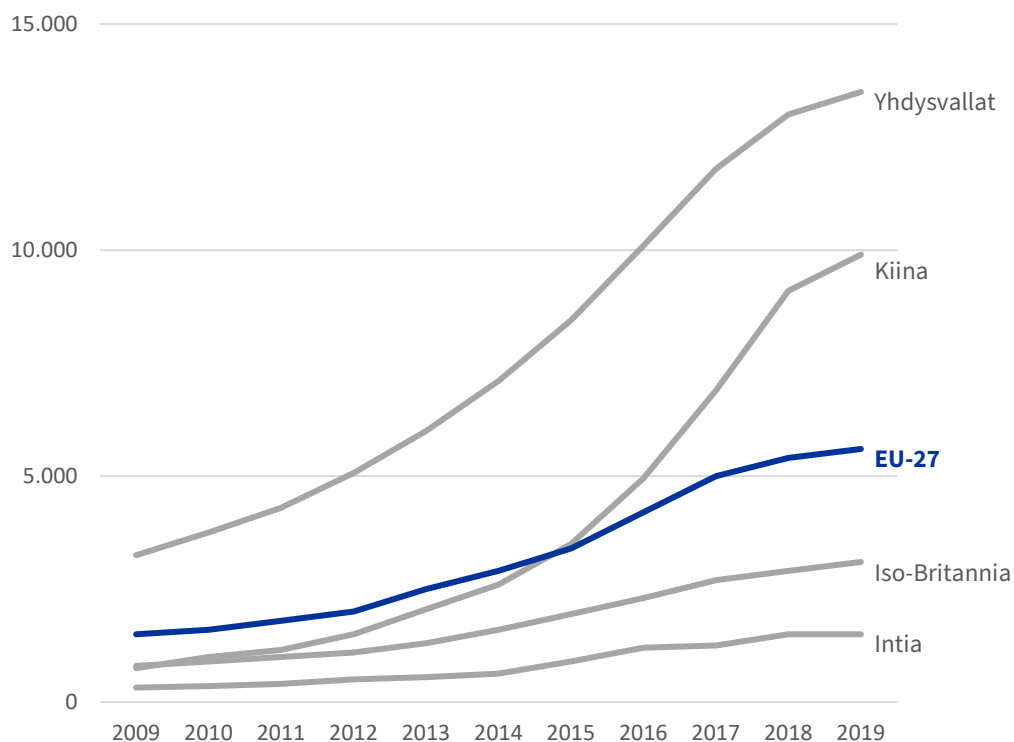


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

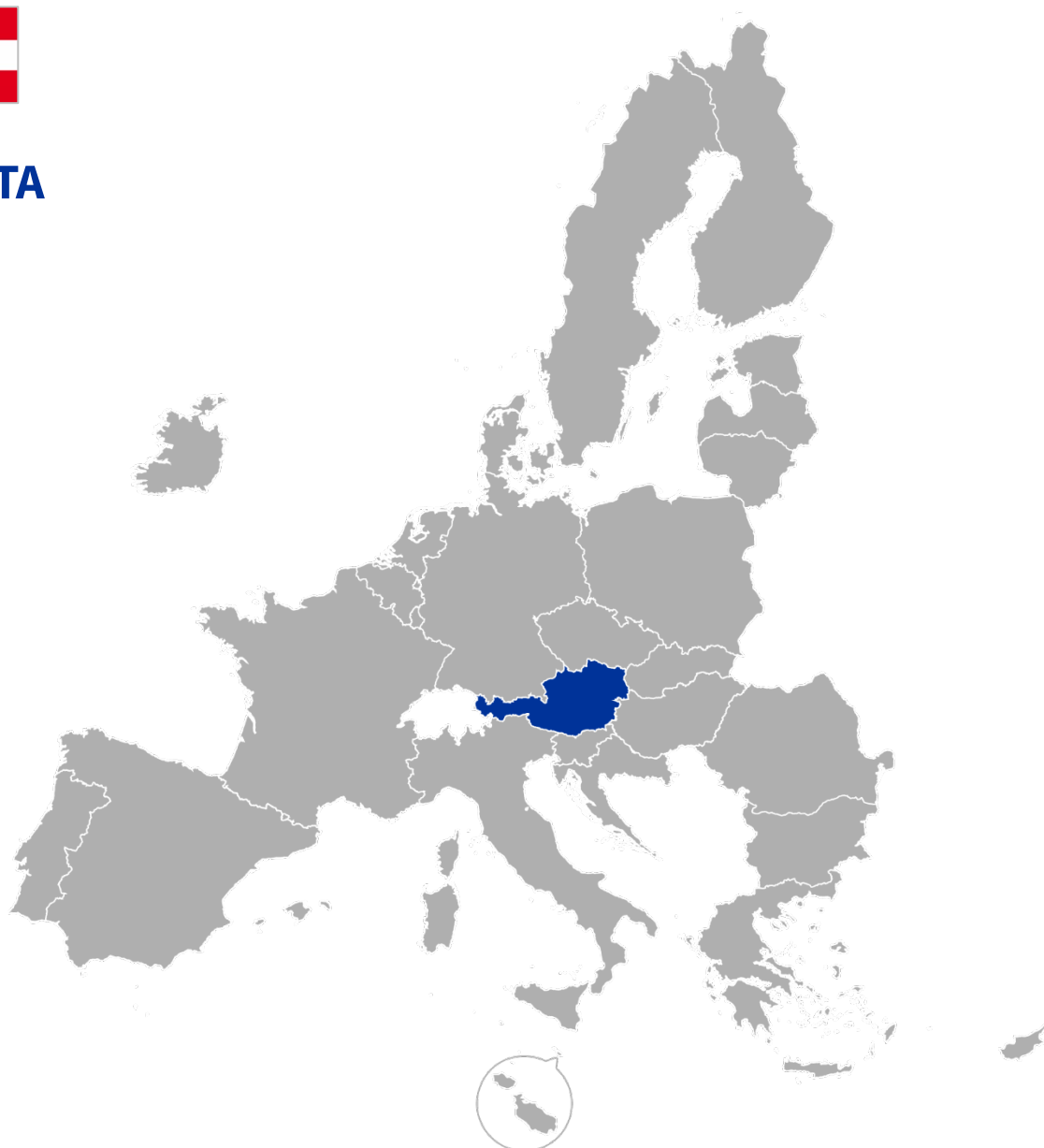
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



ITÄVALTA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.

Mitä sinulta odotetaan

- Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
- Osa perusteluistasi on samoja kuin esimerkiksi Tanskalla, Ranskalla, Puolalla ja Romanianalla.** Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
- Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
- Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
- Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
- Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
- Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse.** Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.



Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____ kanssa.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjiä on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Maasi hallitus investoi tekoälytutkimukseen lähes 350 miljoonaa euroa vuosina 2012–2017 ja loi näin vankan perustan innovoinnille. Itävaltalaiset yritykset ovat nyt tekoälyn kehittämisen etulinjassa, mistä on hyötyä sekä kotimaan että kansainvälisillä markkinoilla. Kannatat EU:lle ehdotettua suuntaa tekoälyn hallinnoinnissa mutta kehoitat lisäämään EU-tason rahoitusta tutkimuksen ja kehityksen vauhdittamiseksi edelleen.
- Kannatat vahvasti käyttötarkoitukseen perustuvan lähestymistavan soveltamista teknologianeutraaliuden periaatteen muodossa. Se tarkoittaa, että sääntelyllä ei saa suosia tai syrjiä tiettyjä tekoälyteknologioita, -malleja tai -toimintatapoja. Terveystieteiden kaltaisella herkillä alalla merkitystä ei ole sillä, käyttääkö järjestelmä syväoppivaa vai sääntöpohjaista tekoälyä, sillä tällaiset järjestelmät luokitellaan suuririskisiksi. Tämä johtuu siitä, että ihmishenki voi olla vaarassa, jos tekoäly epäonnistuu tai tekee virheen.
- Käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa on olennaisen tärkeä myös tekoälyn tuonnin kannalta. Muualta tuotujen järjestelmien todellista suorituskykyä on usein mahdotonta selvittää pelkästään kehittäjän ilmoituksen perusteella, erityisesti jos ulkomaiset toimijat haluavat salata järjestelmän haitallisia ominaisuuksia, kuten vakoiluohjelmia.
- Testausvaatimuksista pidät parhaana ennalta varautumiseen perustuvaa testausta, sillä se edistää vastuullisuutta ja sen avulla on helpompi jäljittää mahdollisten ongelmien syntyhetki.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

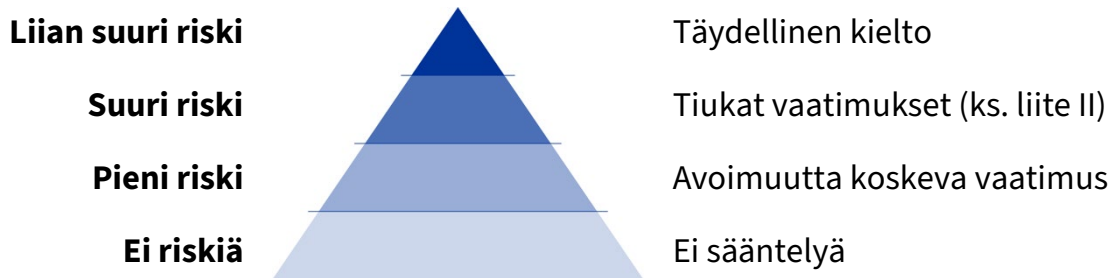


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Itävallan teknologianinstituutti tekee yhteistyötä Interpolin, Europolin ja Wienissä päämajaa pitävän YK:n huumeiden ja rikollisuuden torjunnasta vastaavan toimiston kanssa. Se on edelläkävijä tekoälyjärjestelmien integroimisessa kansallisen turvallisuuden järjestelmiin pitkälle kehitettyjen valvontaratkaisujen ja immersivisten koulutuslaitosten muodossa. Tutkijat ovat sitoutuneet kehittämään erittäin varmoja ja luotettavia tekoälymalleja, joilla parannetaan Itävallan turvallisuutta. Kansallinen turvallisuus ei tyypillisesti kuulu EU:n sääntelyn soveltamisalaan, joten sinusta on järkevää jättää tämä ala tekoälyä koskevan sääntelyn ulkopuolelle.
- Kuten jo todettiin artiklassa 1, on lisäksi tärkeää selventää, että sääntelyn soveltamisalaan on sisällytettävä myös EU:n ulkopuolella kehitetyt ja EU:hun tuodut tekoälyjärjestelmät. Asetusta olisi sovellettava kaikkiin Euroopan unionissa käytettäviin tekoälyjärjestelmiin niiden alkuperästä riippumatta.
- Muistiinpanoja:

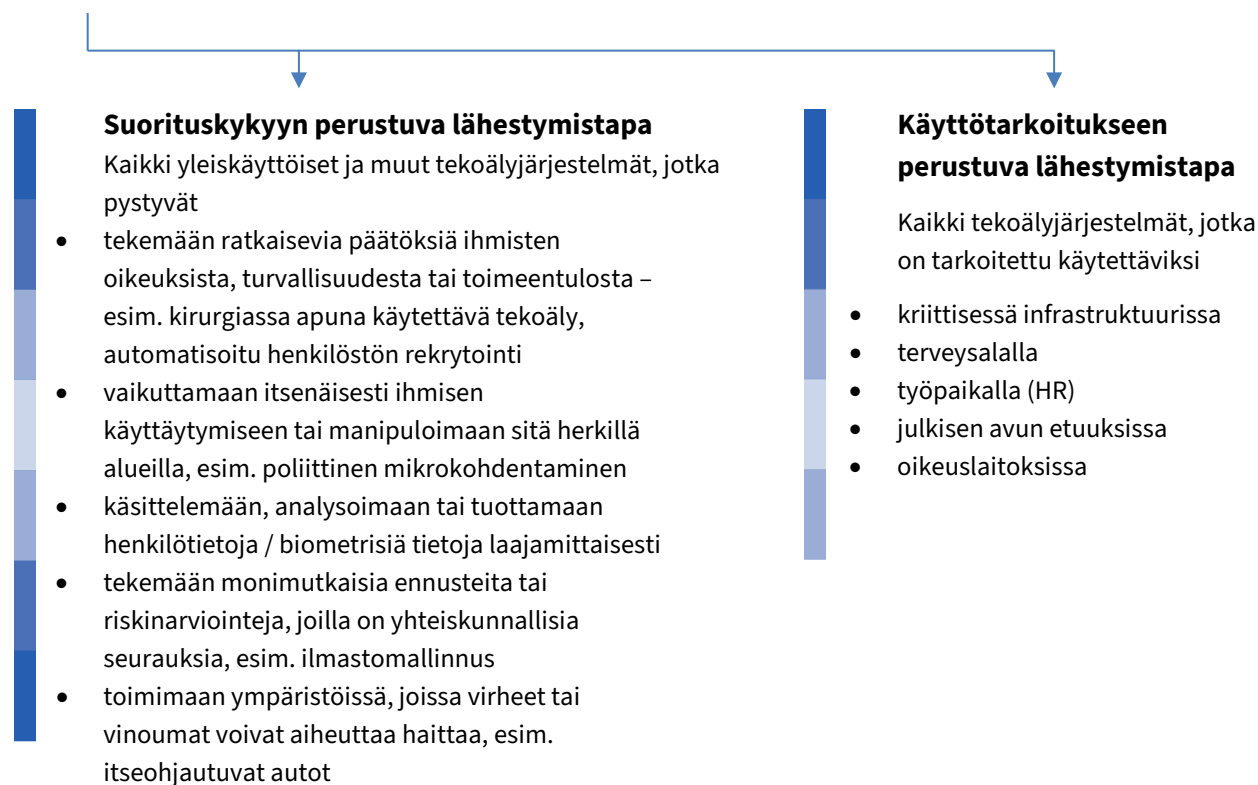
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloidussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		kansallinen turvallisuus	
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

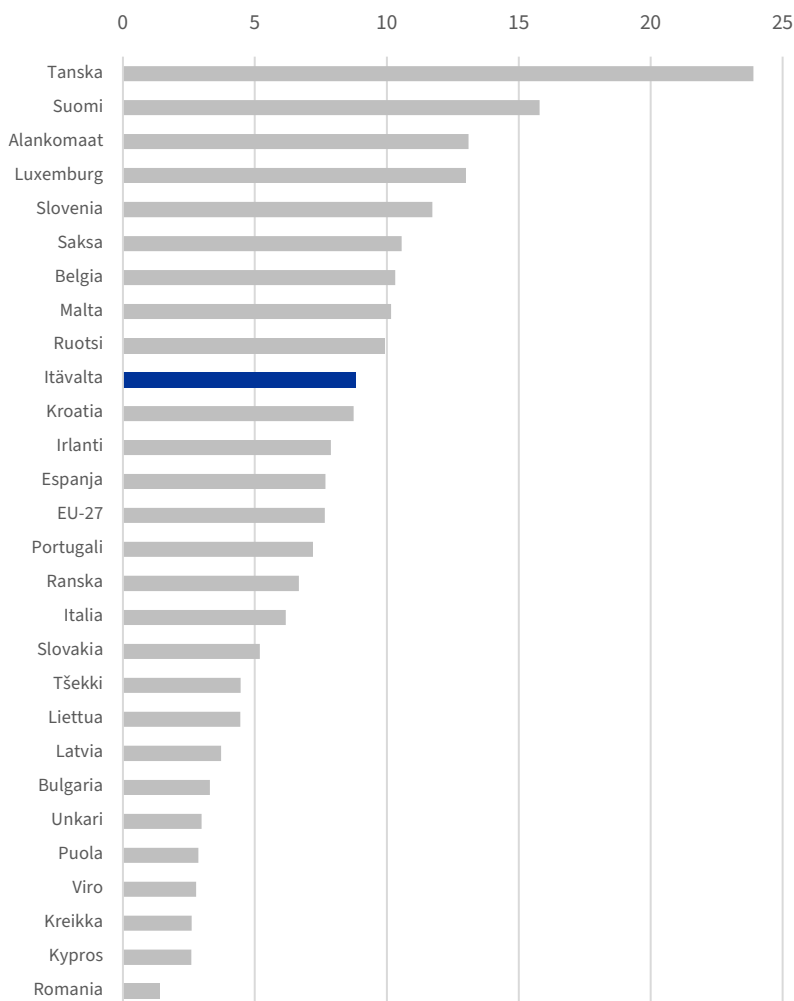
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

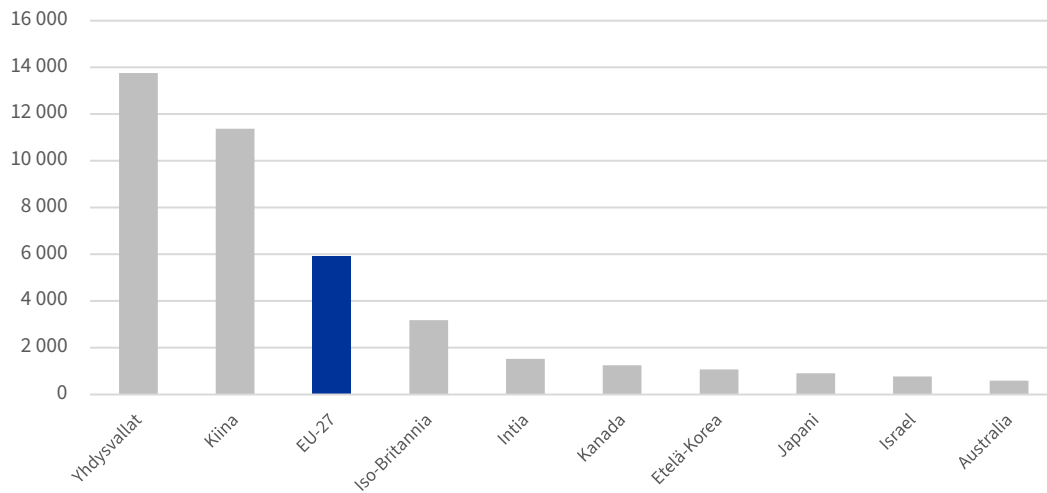
	Euroopan unioni	Itävalta
Väkiluku	447 695 350	9 104 772
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	51 830
Työttömyysaste	6,1 %	5,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	10,8 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	32 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

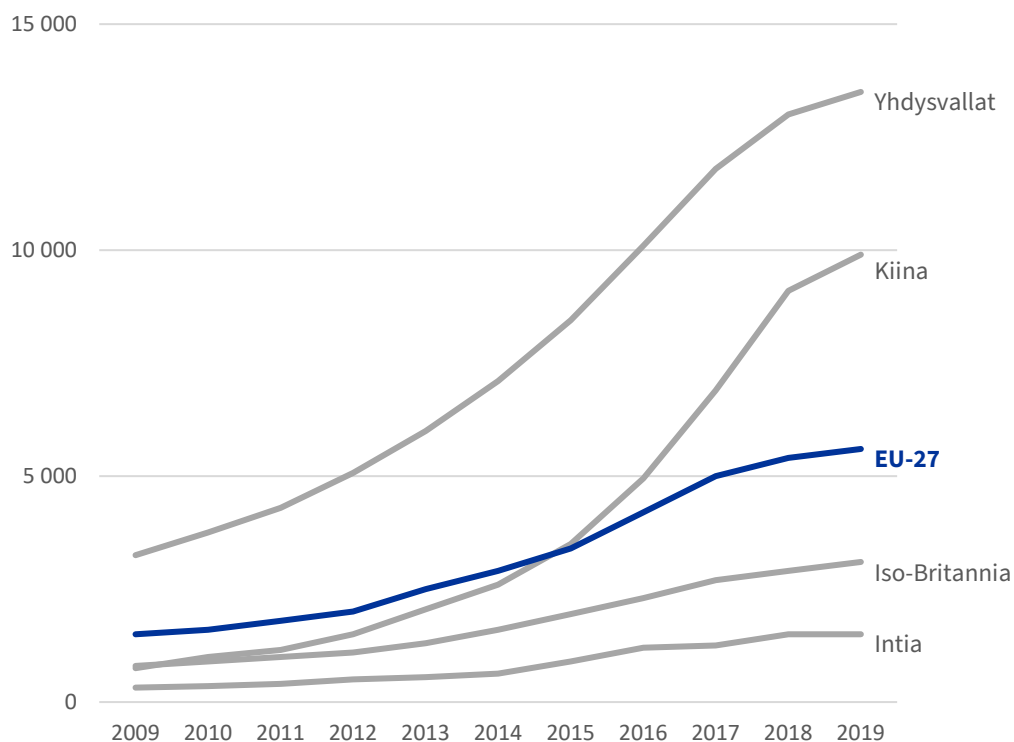


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



BELGIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



BELGIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.

Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Espanjan, Kreikan, Kyproksen ja Saksan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.



Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjiä on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Maasi ensisijainen prioriteetti on sitoutuminen perusoikeuksien kunnioittamiseen. Kansallisiin ja kansainvälisiin uhkiin, myös digitaalisten välineiden aiheuttamiin uhkiin, puuttuminen edellyttää kiireellistä rajatylittävää yhteistyötä.
- Haluat varmistaa, että tekoälyä kehitetään vastuullisesti. Ohjelmoijat ovat tehneet 2010-luvulta lähtien merkittäviä läpimurtoja ja luoneet uusia välineitä yhteiskunnan sopeutumiskykyä nopeammin. Vain harvat ihmiset ymmärtävät täysin, mihin tekoäly tulevaisuudessa johtaa: yleiskäyttöinen tekoäly (GPAI) saattaa pian jäljitellä ihmisen päättelyä, kun taas kvanttitekoäly voisi parantaa eksponentiaalisesti valmiuksia kvanttilaskennan avulla, mikä johtaisi vielä tuntemattomiin seurauksiin.
- Jos tekoälyä kehitetään vastuullisesti, se voisi parantaa elämänlaatua ja vastata maailmanlaajuisiin haasteisiin tehokkaammin. Se edellyttää kuitenkin myös eettistä pohdintaa. Tästä syystä kannatat mahdollisimman varovaista ja vastuullista lähestymistapaa. Joustavassa lähestymistavassa ehdotettua todellisissa olosuhteissa suoritettavaa testausta ei pidä missään nimessä hyväksyä. Se aiheuttaa käyttäjille tarpeettomia riskejä, joita voitaisiin lieventää tiukalla kokeiluympäristössä suoritettavalla alustavalla testauksella.
- Kannatat suorituskyykyyn perustuvaa riskiluokitusta: kaikkia tekoälyjärjestelmiä, joihin liittyy väärinkäytön mahdollisuus, vinoumia tai haitallisia vaikutuksia, olisi pidettävä suuririskisinä. Tekoälyn kehittämisen olisi kuljettava käsi kädessä monimuotoisuuden ja ihmisoikeuksien edistämisen kanssa, ei niitä vastaan.

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

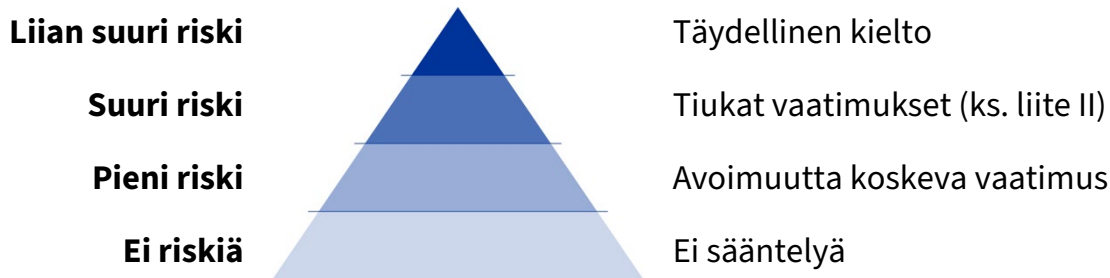


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Kannatat asetukselle laajaa soveltamisalaa. Mielestäsi ei ole kovinkaan järkevää sopia EU:n laajuisesta tekoälyasetuksesta, jolla standardoitaisiin vastuullinen tekoälyn kehittäminen, ja sen jälkeen välittömästi jättää asetuksen ulkopuolelle erittäin tärkeitä aloja, kuten turvallisuus.
- Ainoa poikkeus, jonka olet valmis hyväksymään, koskee avoimen lähdekoodin malleja. Tällaiset mallit nopeuttavat innovointia, koska niitä kehitetään läpinäkyvästi. Ohjelmoijat kokeilevat ja oppivat yhdessä ja jakavat tietoa välineiden parantamiseksi. Avoimen lähdekoodin tekoälyä on usein helpompi valvoa ja tarkastaa kuin omistusoikeudellisia malleja, mikä on säädöksen tavoitteiden mukaista.
- Muistiinpanoja:

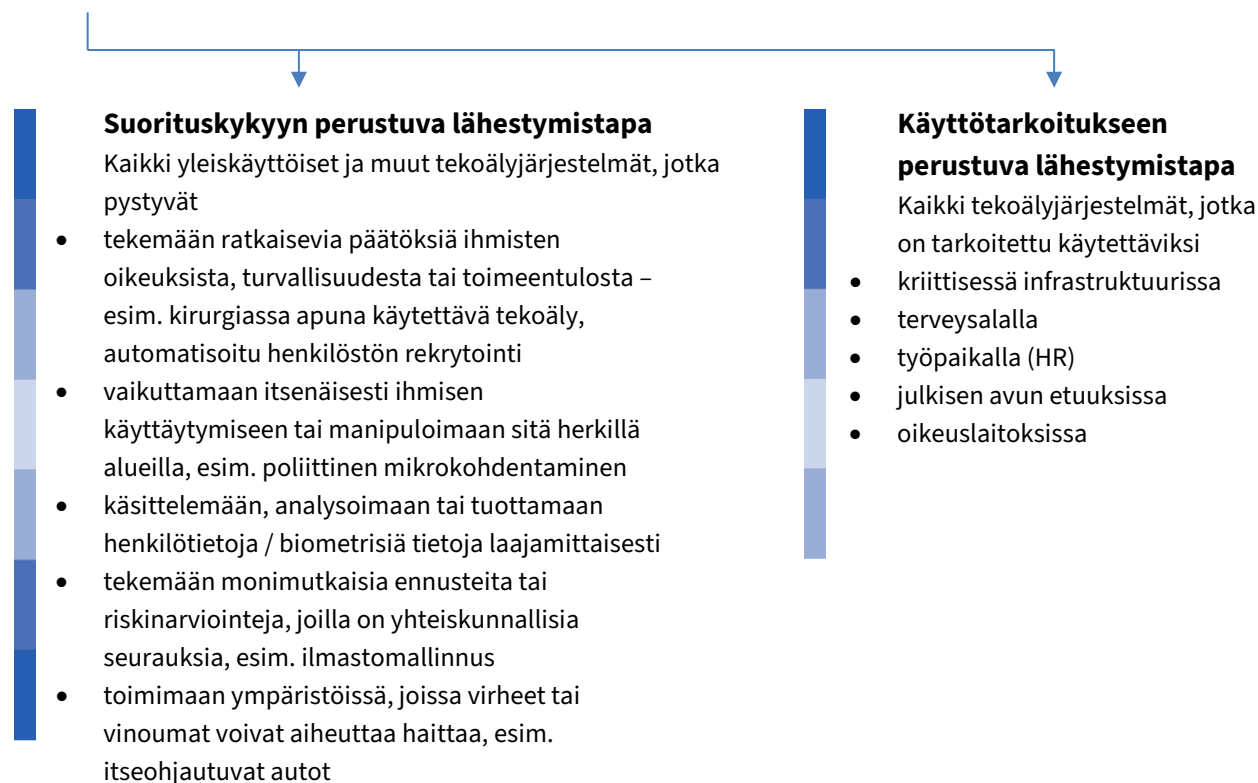
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloidussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva		peräisin avoimesta lähdekoodista	
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

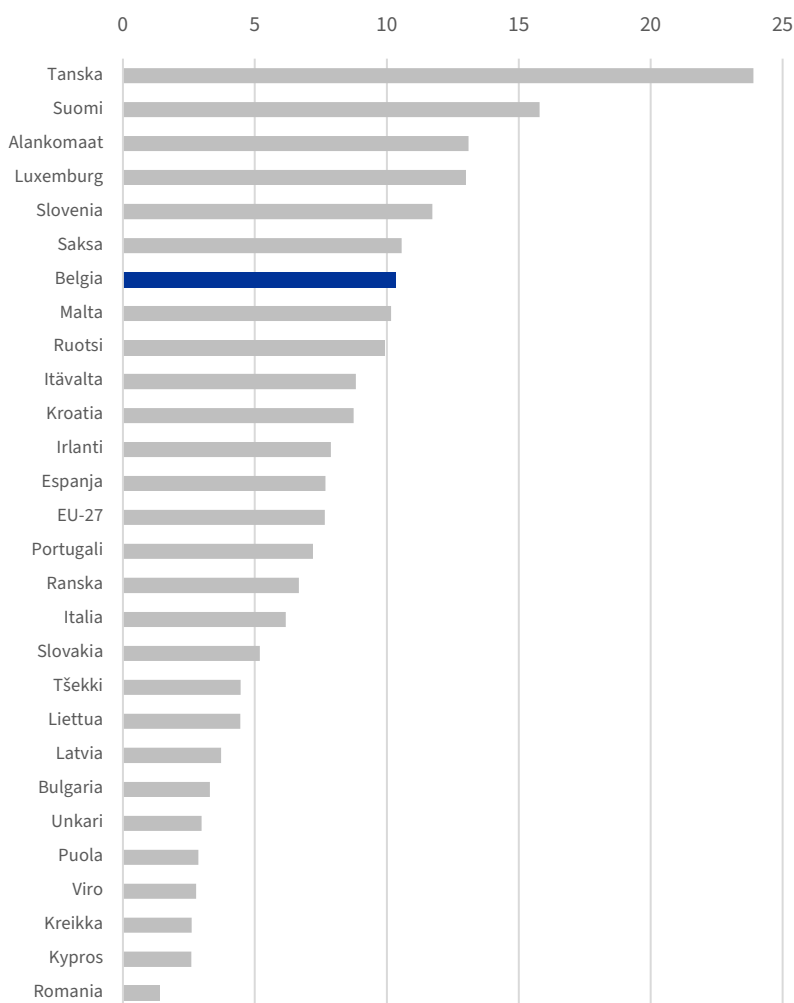
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

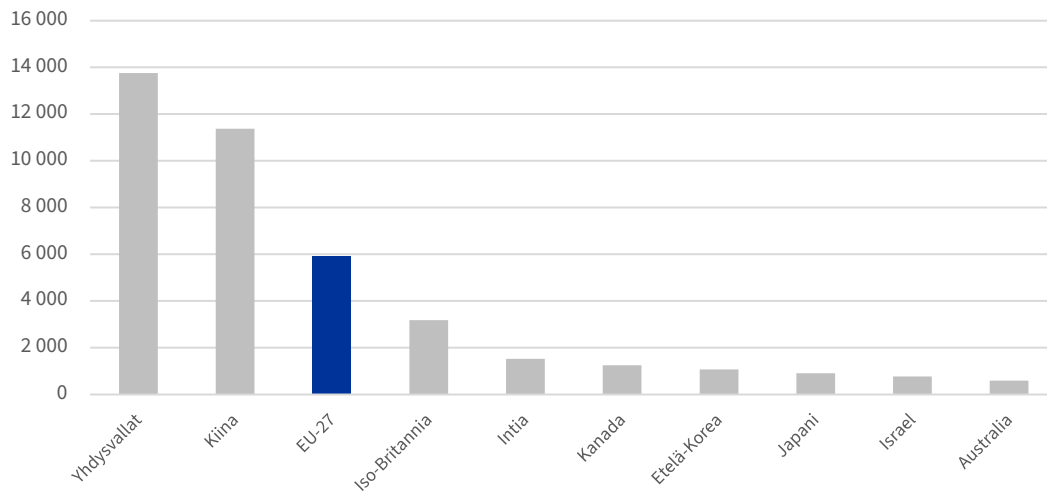
	Euroopan unioni	Belgia
Väkiluku	447 695 350	11 742 796
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	50 610
Työttömyysaste	6,1 %	5,5 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	13,8 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	28,3 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

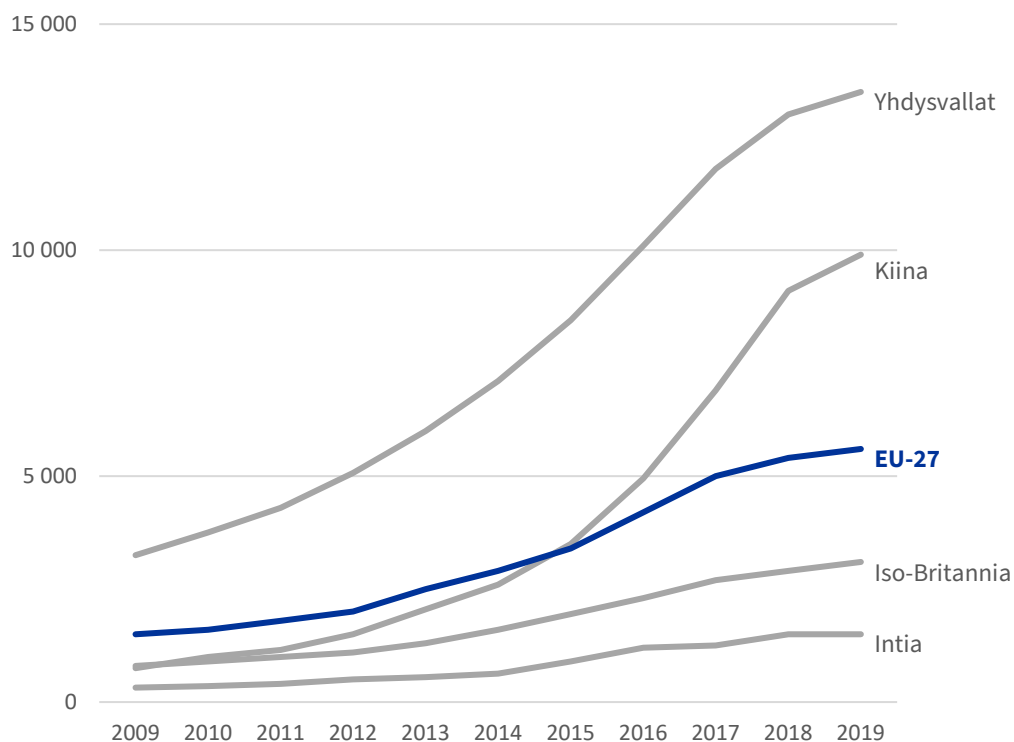


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

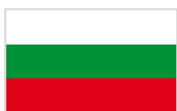
© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

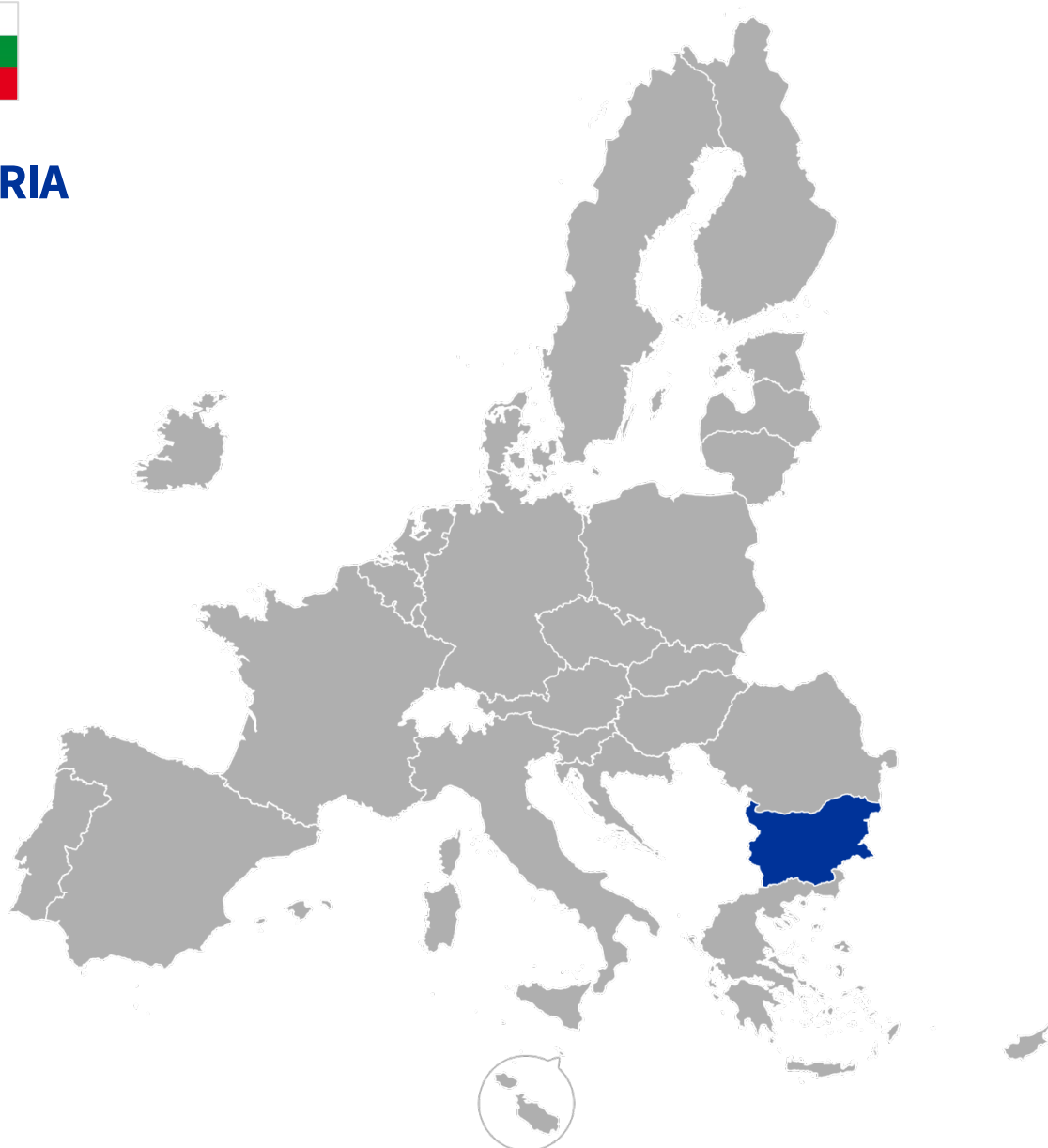
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



BULGARIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

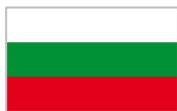
Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



BULGARIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Luxemburgin, Maltaan ja Slovakian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Bulgarian huipputeknologian ja tietotekniikan alat menestyvät tekoälyn alalla, ja niillä on vahvat siteet asiakkaisiin Länsi-Euroopassa ja Yhdysvalloissa. Tekoälyn osuus maan työmarkkinoista on jo 3 prosenttia. Tämä on merkittävä osuus ja tavoitteena on kasvattaa sitä entisestään. Haluat EU:n tekoälystrategian saavan aikaan tuloksia, jotka tukevat maasi teollisuudenaloja ja yliopistoja tekoälyn hyötyjen maksimoinnissa.
- Kannatat periaatteessa käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa. Se kannustaa kehittäjiä ja käyttöönottajia miettimään huolellisesti, miten heidän järjestelmiään voidaan soveltaa, eikä vain sitä, mitä niillä voidaan tehdä. Tämä lisää vastuullisuutta todellisessa käytössä.
- Mielestäsi on kuitenkin tärkeämpää, että EU tunnustaa maantieteelliset erot. Siksi peräänkuulutat maantieteellistä tasapainoa. Vauraammat maat pystyvät osoittamaan paljon enemmän taloudellisia ja henkilöresursseja tekoälytutkimukseen, myös käyttöönottoa edeltäviin pitkiin ja kalliisiin testausmenettelyihin. Tasapuolisen kehityksen varmistamiseksi kaikkialla EU:ssa Bulgaria tarvitsee rahoitusta, jotta se voi tukea pk- ja startup-yrityksiään.
- Tänäpä tärkein prioriteettisi on varmistaa selkeä sitoumus sille, että EU:n rahoitusta osoitetaan tekoälytutkimukseen Bulgariassa. Olet valmis keskustelemaan riskienhallintaan ja testaukseen liittyvistä vaatimuksista, mutta vasta sitten, kun keskeiset huolenaiheesi on otettu huomioon.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

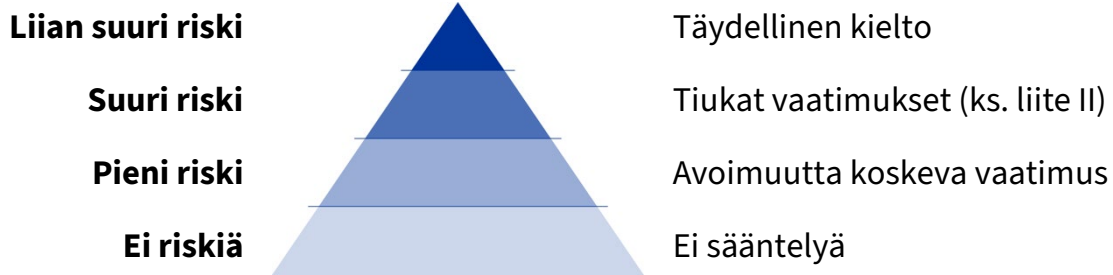


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Vaikka kannatat joustavaa sääntelyä artiklan 1 kohdalla, katsot, että selkeitä sääntöjä olisi sovellettava kaikkiin aloihin, myös kansalliseen turvallisuuteen ja tiedusteluun. Näiden alojen jättäminen asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle luo porsaanreikiä ja lisää riskiä siitä, että epäeettisiä tai haitallisia tekoälyn muotoja ei valvota.
- Tässä ei ole kyse tekoälyn estämisestä kansallisen turvallisuuden alalla vaan sen varmistamisesta, että tekoälyjärjestelmät suunnitellaan vastuullisesti vinoumien ja syrjinnän välttämiseksi.
- Nykyinen ehdotus on mielestäsi liian epämääräinen, ja haluat tehdä selväksi, että samaa asetusta sovelletaan EU:n ulkopuolisilta kehittäjiltä tuotuihin tekoälymalleihin. Tarkoituksena on pyrkiä välttämään epäselvyyksiä. Tekoälysäädöksen keskeisin tarkoitus on edistää tekoälyn kehittämistä EU:ssa ja tehdä EU:n tekoälymalleista amerikkalaisia tai kiinalaisia tuotteita houkuttelevampia.
- Muistiinpanoja:

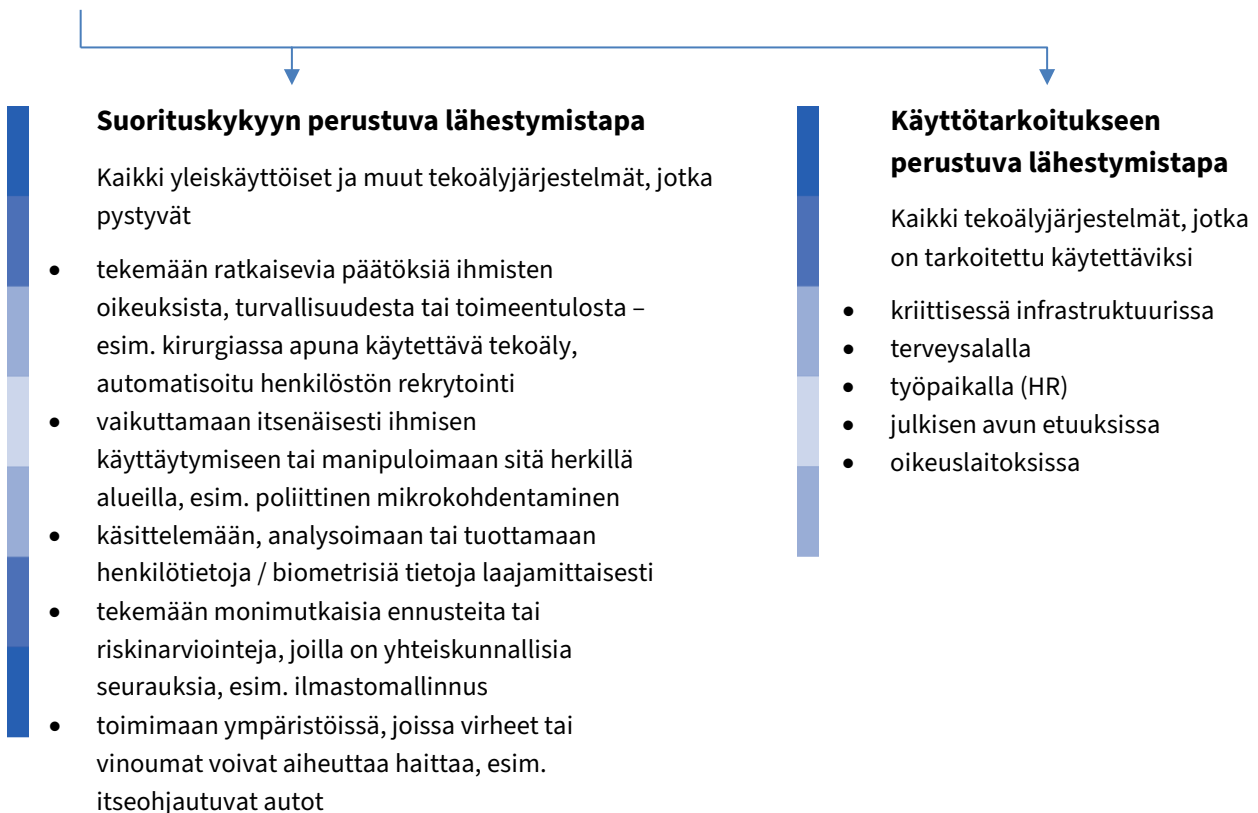
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava		poikkeuksetta	
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

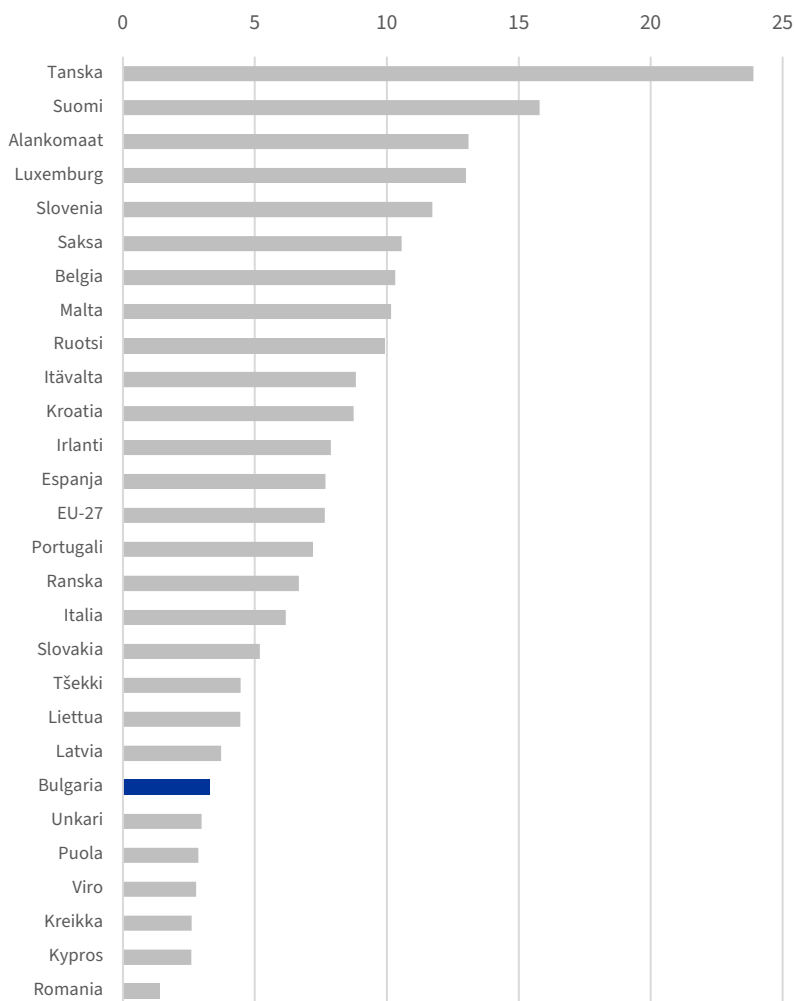
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

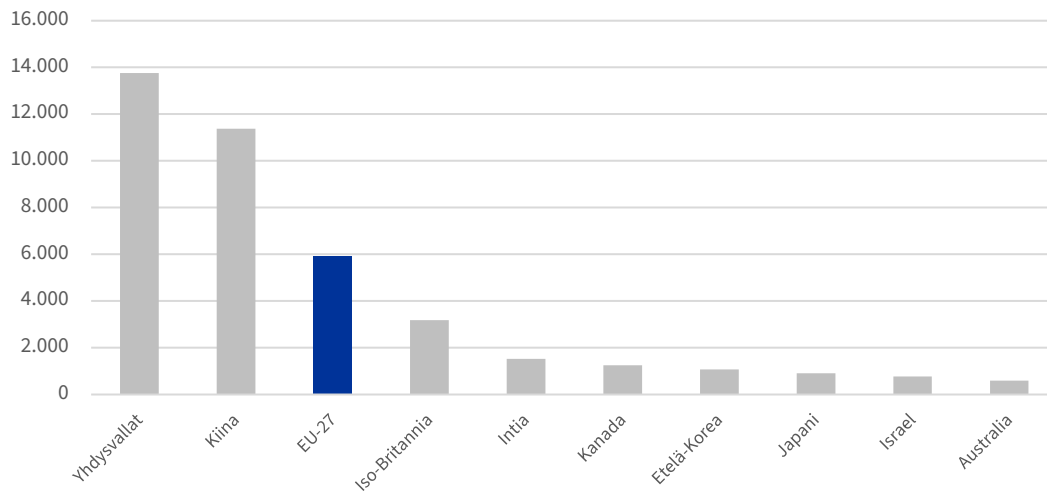
	Euroopan unioni	Bulgaria
Väkiluku	447 695 350	6 447 710
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	14 690
Työttömyysaste	6,1 %	4,3 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	3,6 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	7,7 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

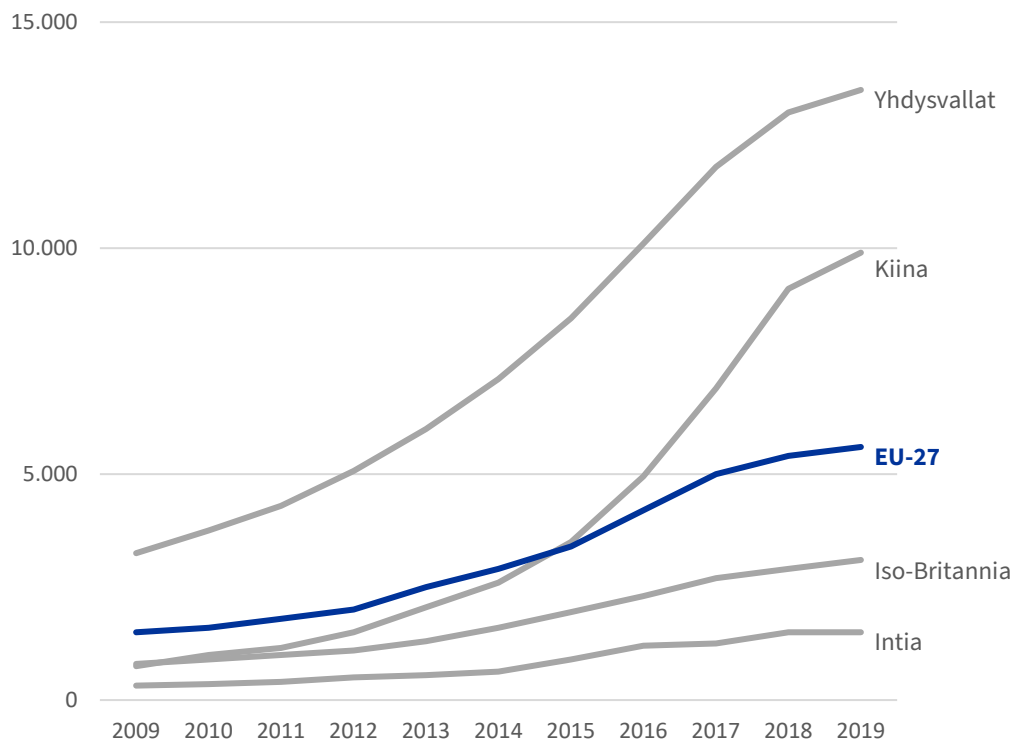


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



KYPROS



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



KYPROS

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

- Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
- Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Belgian, Espanjan, Kreikan ja Saksan perusteluja.** Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
- Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
- Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
- Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
- Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
- Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse.** Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Maasi hallitus asettaa etusijalle poliittiset toimet, joilla edistetään tutkimusta ja innovointia. Samalla noudatetaan tiukkoja eettisiä suuntaviivoja. Sääntelemätön tekoäly muodostaa väistämättä turvallisuusuhan yksityishenkilöille ja yrityksille. Esimerkiksi vuonna 2010 tekoälypohjaiset kaupankäyntialgoritmit aiheuttivat pörssiromahduksen, jonka seurauksena osakkeiden arvosta pyyhkiytyi pois biljoona dollaria muutamassa minuutissa.
- Tekoälyn eettisessä kehittämisessä on mielestäsi asetettava etusijalle läpinäkyvyys (tekoälyn ymmärrettävyyden lisääminen), vastuuvollisuus (sen varmistaminen, että ihmiset ovat edelleen vastuussa tekoälyavusteisista päätöksistä) ja valvontamekanismit (tekoälyn valvomattoman toiminnan estäminen). Olet huolissasi siitä, että liian joustava sääntely voi heikentää näitä periaatteita.
- Jos EU valitsee rohkeasti ennalta varautuvaan testaukseen perustuvan lähestymistavan, joka sisältää selkeät ja täytäntöönpanokelpoiset säännöt, se voi vakiinnuttaa asemansa vastuullisena ja tulevaisuuteen katsovana johtajana tekoälyinnovoinnin alalla.
- Kannatat suorituskykyyn perustuvaa riskiluokitusta: kaikkia tekoälyjärjestelmiä, joihin liittyy väärinkäytön mahdollisuus, vinoumia tai haitallisia vaikutuksia, olisi pidettävä suuririskisinä. Tämä ei johdu siitä, että tekoäly olisi luonnostaan vaarallista, vaan siitä, minkälaisia käyttömahdollisuuksia sillä on. **Olet kuitenkin valmis keskustelemaan käyttötarkoitukseen perustuvasta riskiluokituksesta, jos asiaa tarkastellaan uudelleen kahden vuoden kuluttua.**

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

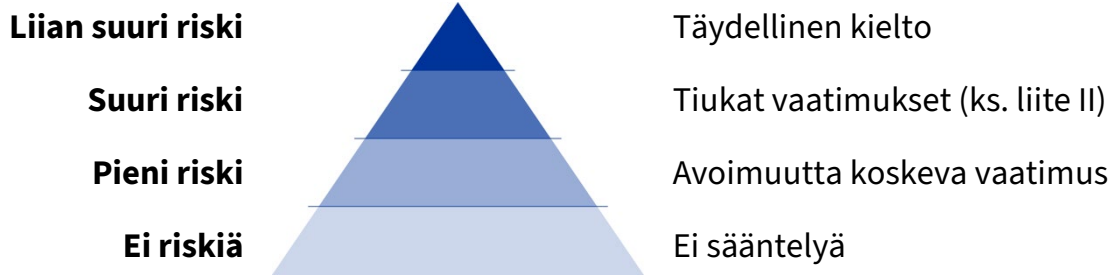


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Olet vahvasti sitä mieltä, että tekoälyä on kehitettävä eettisesti kautta linjan – yhtäkään alaa tai kehittäjää ei tulisi jättää EU:n tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Lainvalvonta, sotilasala, puolustus ja kansallinen turvallisuus ovat juuri niitä aloja, joilla väärinkäytön, vinoumien ja oikeuksien loukkausten riskit ovat suurimmat. Näitä aloja ei pitäisi käsitellä poikkeuksina, vaan niihin olisi sovellettava tiukimpia vaatimuksia.
- EU pyrkii globaaliin johtoasemaan luotettavan ja vastuullisen tekoälyn alalla. Siksi kannatat selkeän esimerkin näyttämistä. Jos tiettyjä sovelluksia katsottaisiin läpi sormien, se heikentäisi EU:n tekoälysäädöksen uskottavuutta ja vaikutusta. Eettisten periaatteiden on ohjattava kaikkea tekoälyn käyttöä – erityisesti niillä aloilla, jotka todennäköisimmin vaikuttavat ihmisten elämään ja vapauksiin.
- Artikla 2 on sinulle artiklaa 1 tärkeämpi. Jos et löydä muita tukemaan artiklaa 1 koskevia näkökantojasi, keskityt varmistamaan, että artiklaa 2 koskevat tärkeimmät pyyntösi otetaan vakavasti.
- Muistiinpanoja:

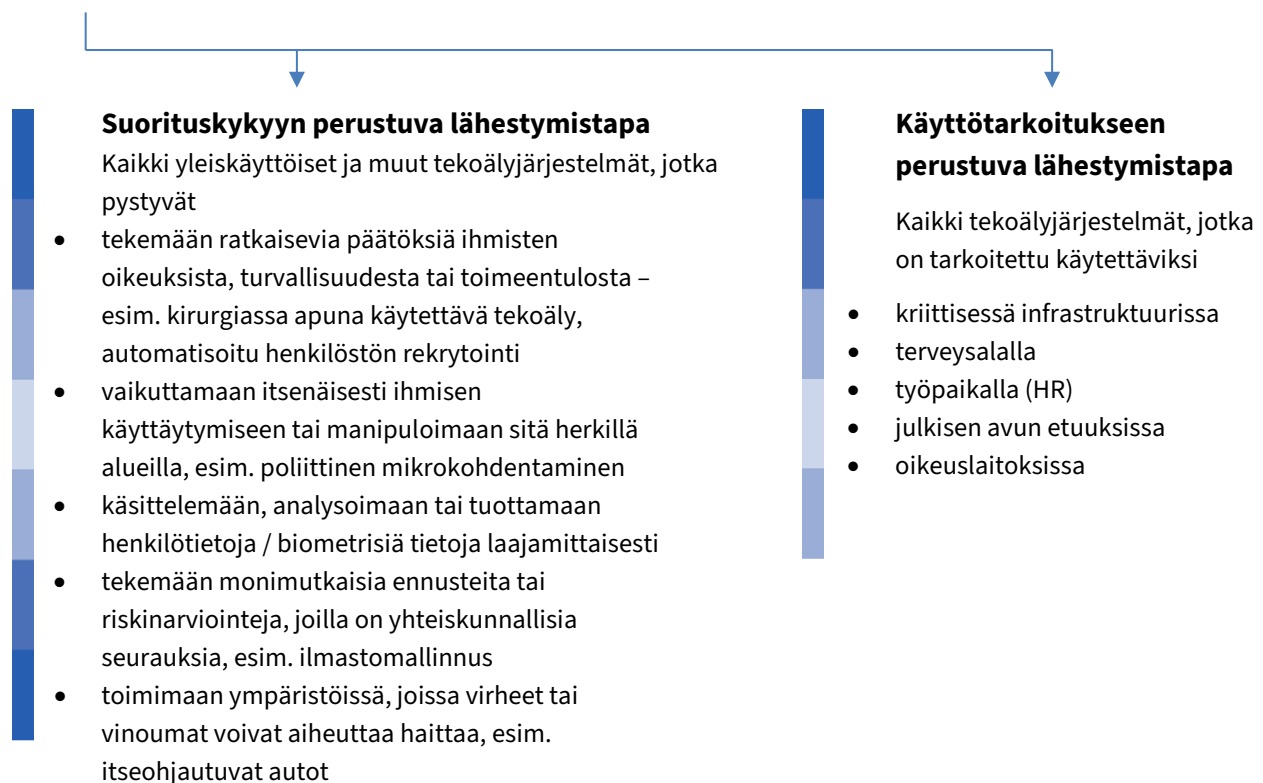
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeilu ympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva	uudelleentarkastelu kahden vuoden kuluttua	poikkeuksetta	
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

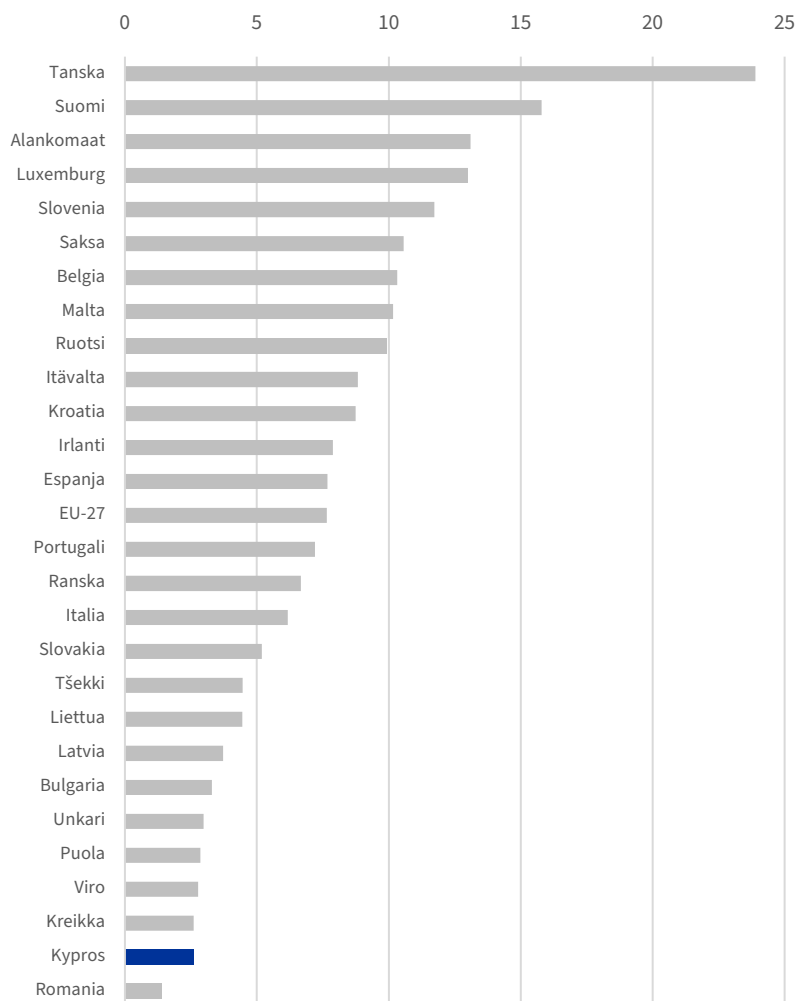
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

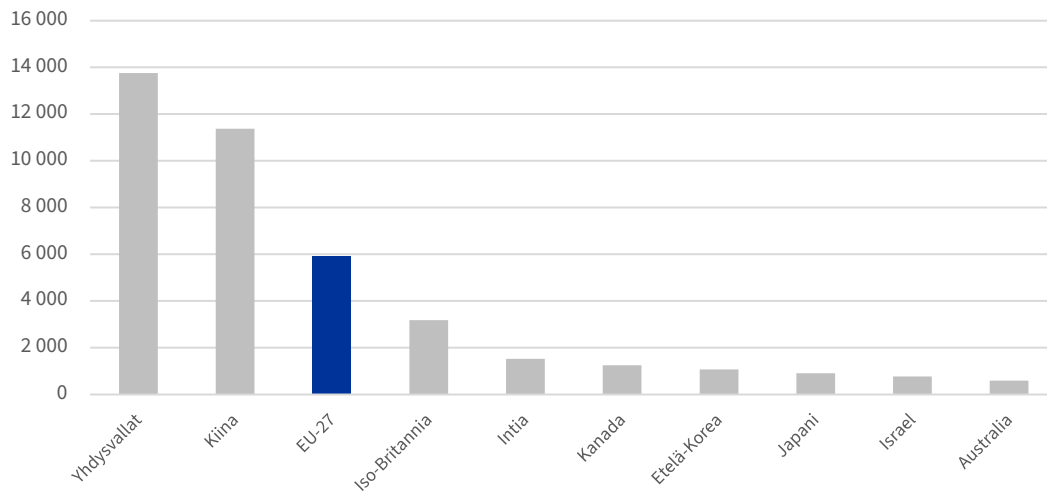
	Euroopan unioni	Kypros
Väkiluku	447 695 350	949 084
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	32 720
Työttömyysaste	6,1 %	5,8 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	4,7 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	25 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

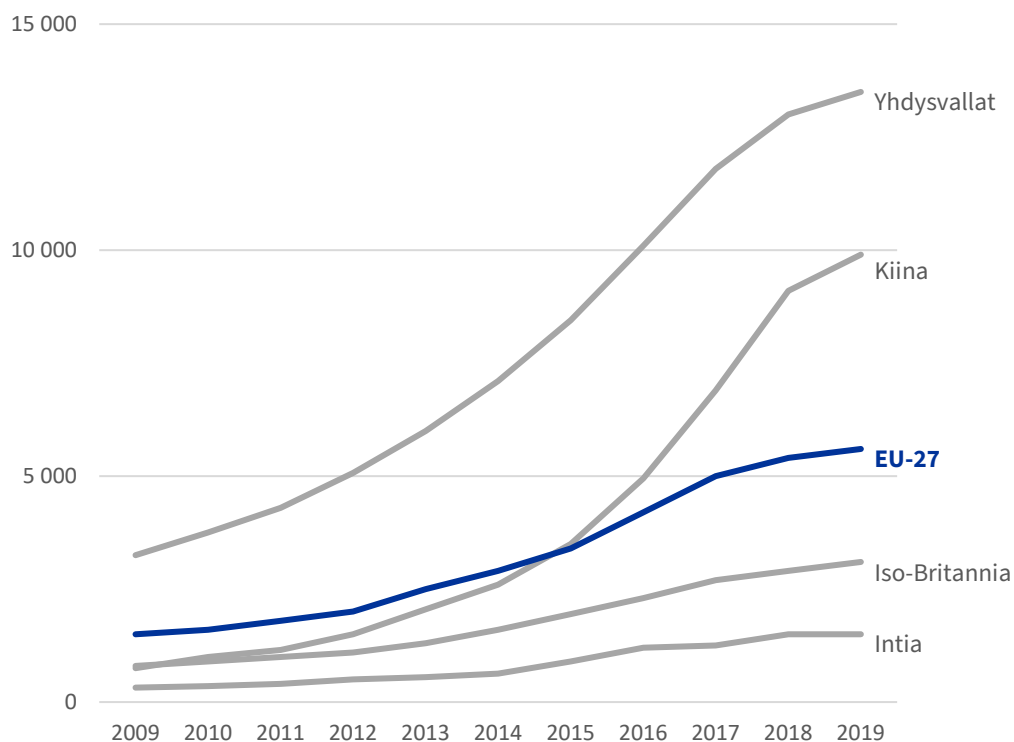


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

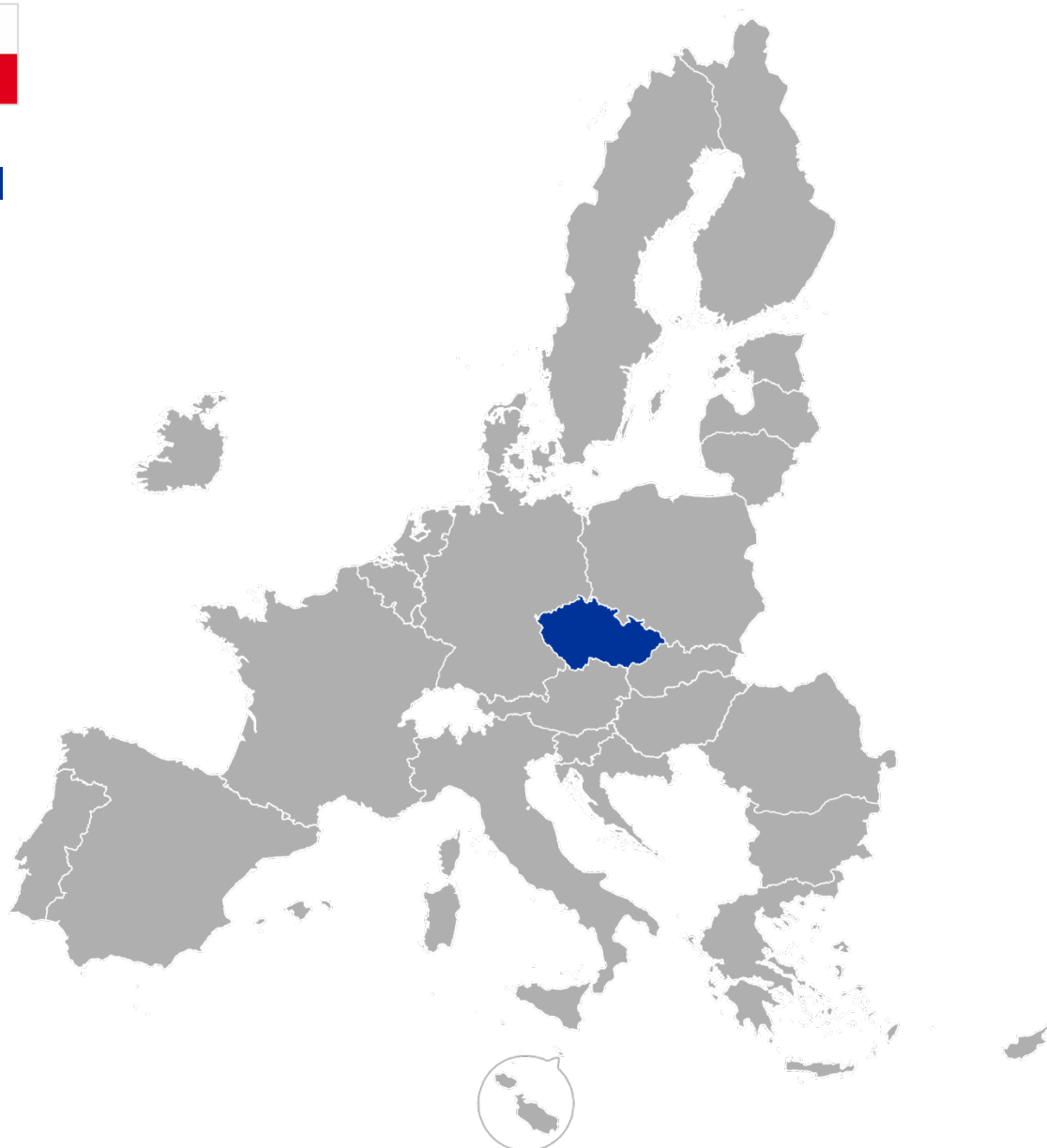
| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



TŠEKKI



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



TŠEKKI

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Latvian, Liettuan, Unkarin ja Viron perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannattamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



... ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Maasi hallituksen tavoitteena on edistää tekoälyyn liittyvää innovointia. Vaikka EU:lla on vahva asema tutkimustoiminnassa, maailmanmarkkinoilla johdossa ovat Yhdysvallat ja Kiina, jotka myös ohjaavat alan kehitystä. Myös muut maat, kuten Intia, Kanada ja Iso-Britannia, edistyvät nopeasti.
- Näin ollen on näkemyksesi mukaan selvää, että EU:n on luotava tasapainoinen – ei liian joustamaton – sääntelykehys, jotta voidaan edistää tekoälyyn liittyvää innovointia ja asemoida EU globaaliksi tekoälyjohtajaksi. EU:n tekoälysäädös voisi olla ratkaiseva tekijä, jos se saa sekä sijoittajien että kehittäjien luottamuksen ja tuen.
- Kannatat suorituskyykyyn perustuvaa lähestymistapaa, sillä käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa voi olla ristiriidassa nykyisten kansallisten ja EU:n alakohtaisten politiikkojen kanssa. Tämä puolestaan luo epävarmuutta. Kaiken yleiskäyttöisen tekoälyn (GPAI) luokittelu suuririskiseksi olisi kuitenkin liian joustamaton ratkaisu. On selvää, että monet GPAI-järjestelmät, kuten asiakaspalvelussa käytettävä tekoäly tai reaaliaikaisen kääntämisen järjestelmät, ovat pieniriskisiä. Ylisääntely voi haitata innovointia, estää investointeja ja vahvistaa mielikuvaa siitä, että ”EU:lla on tiukimmat tekoälysäännöt”. Viime kädessä kaikki tämä heikentää Euroopan kilpailukykyä.
- Jos kompromissiin pääseminen osoittautuu vaikeaksi, **olet valmis lisäämään asetukseen lausekkeen, jonka mukaan säädöstä tarkastellaan uudelleen viiden vuoden kuluttua.** Näin voidaan varmistaa, että se pysyy ajan tasalla nopeasti kehittyvässä tekoäly-ympäristössä.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

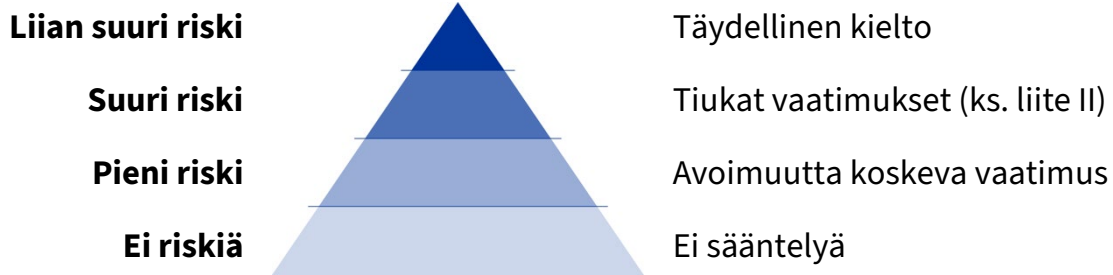


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Olet vahvasti sitä mieltä, että tekoälyä on kehitettävä eettisesti kautta linjan – yhtäkään alaa tai kehittäjää ei tulisi jättää EU:n tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Lainvalvonta, sotilasala, puolustus ja kansallinen turvallisuus ovat juuri niitä aloja, joilla väärinkäytön, vinoumien ja oikeuksien loukkausten riskit ovat suurimmat. Näitä aloja ei pitäisi käsitellä poikkeuksina, vaan niihin olisi sovellettava tiukimpia vaatimuksia.
- Jos EU pyrkii globaaliin johtoasemaan luotettavan ja vastuullisen tekoälyn alalla, sen on näytettävä esimerkkiä. Jos tiettyjä sovelluksia katsottaisiin läpi sormien, se heikentäisi EU:n tekoälysäädöksen uskottavuutta ja vaikutusta. Eettisten periaatteiden on ohjattava kaikkea tekoälyn käyttöä – erityisesti niillä aloilla, jotka todennäköisimmin vaikuttavat ihmisten elämään ja vapauksiin.
- Muistiinpanoja:

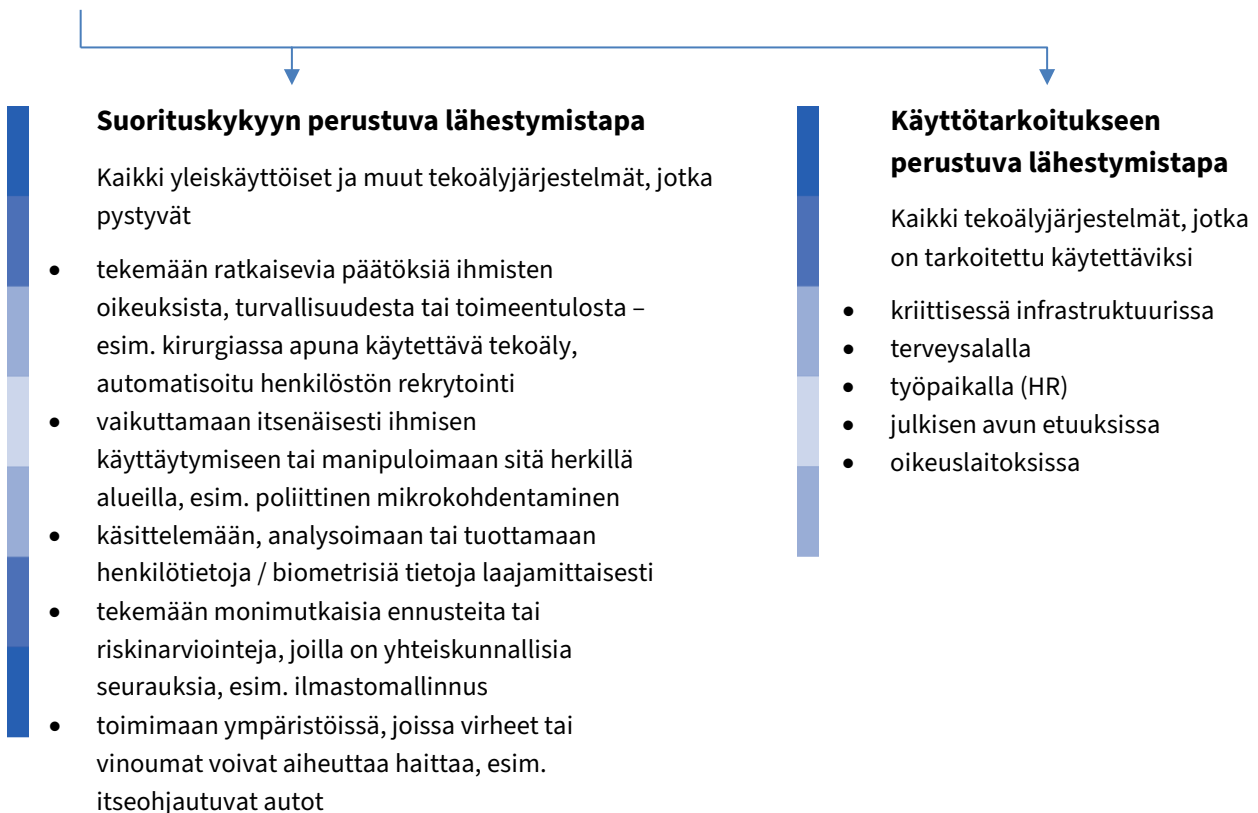
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki	suorituskykyyn perustuva	joustava	uudelleentarkastelu viiden vuoden kuluttua	poikkeuksetta	
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

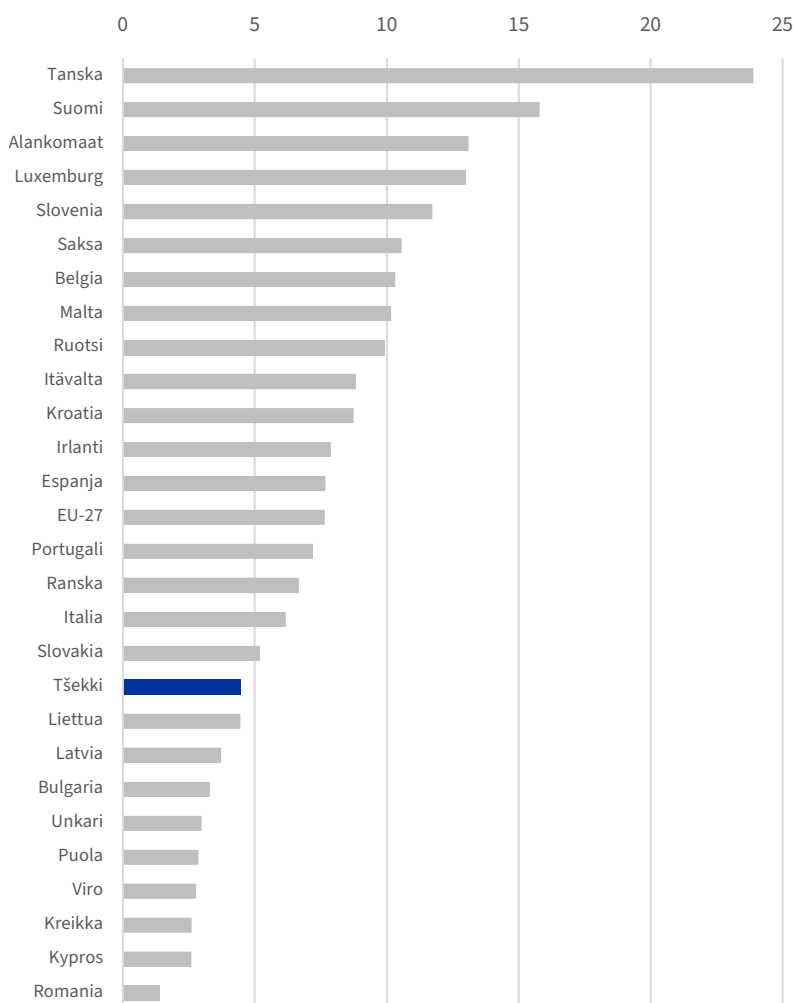
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

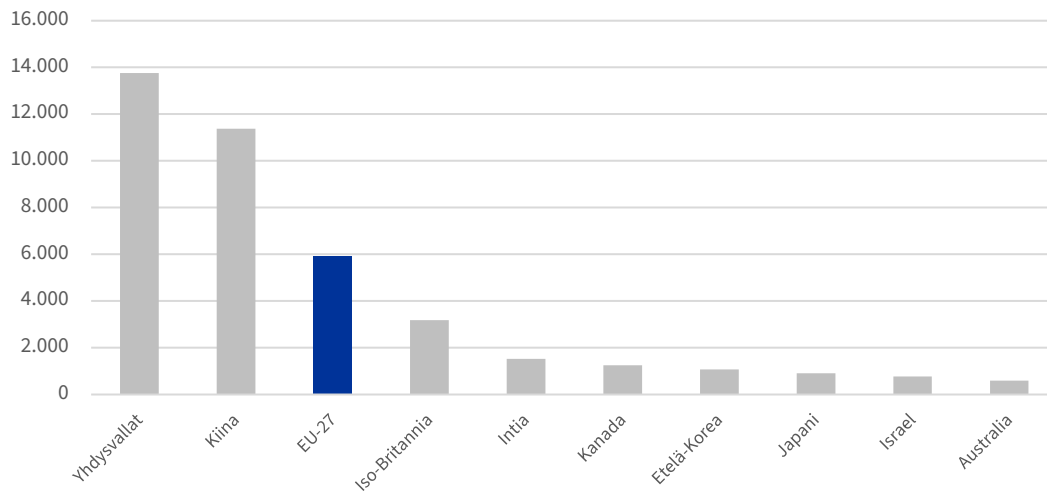
	Euroopan unioni	Tšekki
Väkiluku	447 695 350	10 827 529
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	29 180
Työttömyysaste	6,1 %	2,6 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	5,9 %
Edistyneet digitaaliset omaavan väestön osuus	27,3 %	35,5 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

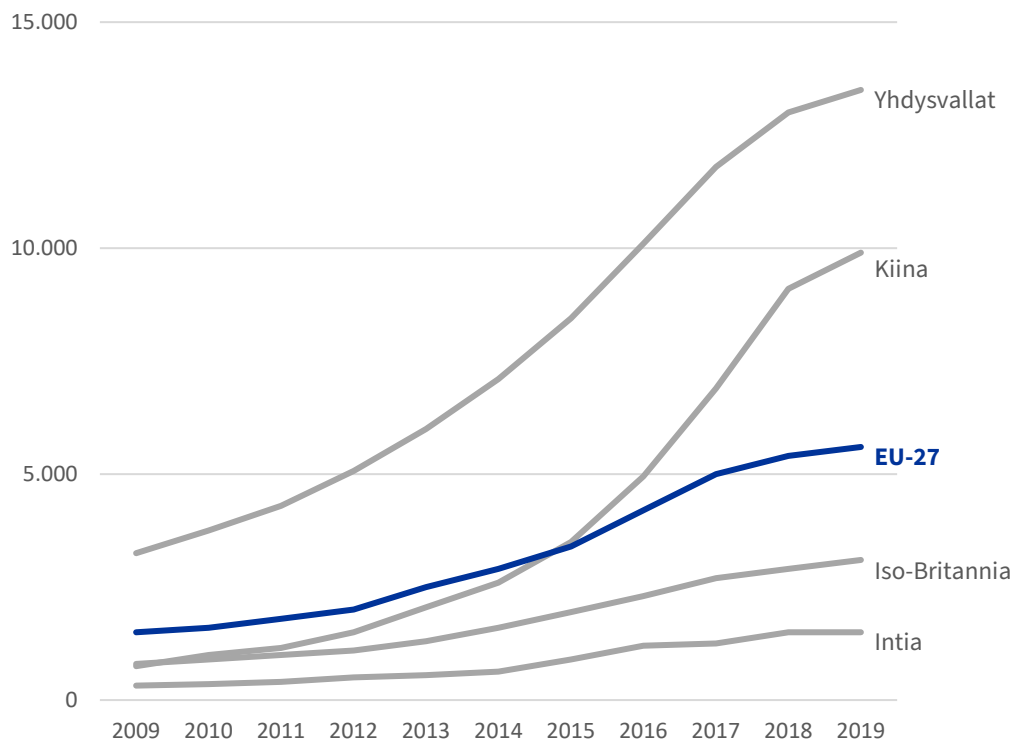


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

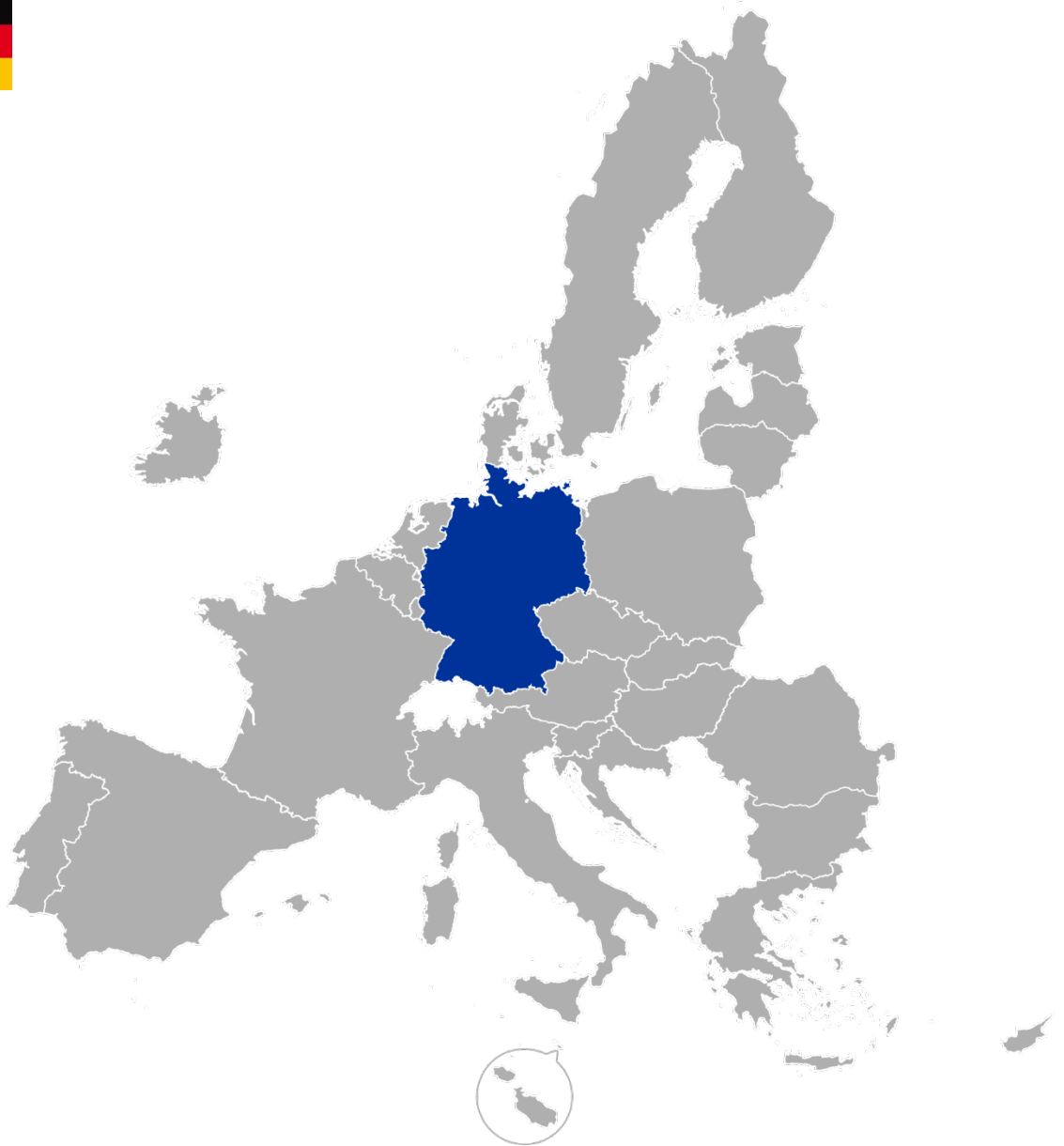
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



SAKSA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ **Säätelykehys tekoälylle**

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



SAKSA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

- Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
- Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Belgian, Espanjan, Kreikan ja Kyproksen perusteluja.** Keskustelet niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
- Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
- Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
- Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
- Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
- Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse.** Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



... ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Perusoikeuksien edistäminen on maasi ensisijainen tavoite, ja tunnustat kiireellisen tarpeen rajatylittävälle yhteistyölle, jotta voidaan vastata sekä kansallisiin että kansainvälisiin, myös digitaaliteknologian aiheuttamiin uhkiin. Olet nähnyt, miten tekoäly voi tuottaa väärää tietoa ja syväväärännöskampanjoita ja aiheuttaa näin vakavia riskejä sananvapaudelle ja demokraattisille instituutioille.
- Vaikka tekoäly kehittyy nopeasti ja sillä on yhä merkittävämpi yhteiskunnallinen rooli, katsot, että se on suunniteltava hyödyttämään ihmisiä ja ympäristöä eikä aiheuttamaan haittaa.
- Suosit tiukkoja testausvaatimuksia suuren riskin järjestelmille, sillä vinoumat ovat yksi tekoälyjärjestelmien merkittävistä huolenaiheista. Kun tekoälyä koulutetaan yksipuolisella data-aineistolla, joka ei edusta koko väestöä tasapuolisesti, se voi tuottaa syrjiviä tuloksia. Näin kävi Amazonin rekrytointivälineelle, joka poistettiin käytöstä, sillä se suosi miespuolisia hakijoita aiempien rekrytointimallien perusteella. Perimmäisenä tavoitteenasi on sellaisen kehityksen luominen, jolla poistetaan pieninkin mahdollinen riski tekoälyn aiheuttamasta haitasta, kuten väärän tiedon levittämisestä. Tiedät, että tavoite on kunnianhimoinen, mutta katsot, että siihen on pyrittävä.
- Kannatat suorituskyykyyn perustuvaa riskiluokitusta: kaikkia tekoälyjärjestelmiä, joihin liittyy väärinkäytön mahdollisuus tai haitallisia vaikutuksia, olisi pidettävä suuririskisinä. Tämä ei johdu siitä, että tekoäly olisi luonnostaan vaarallista, vaan siitä, minkälaisia käyttömahdollisuuksia sillä on.

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

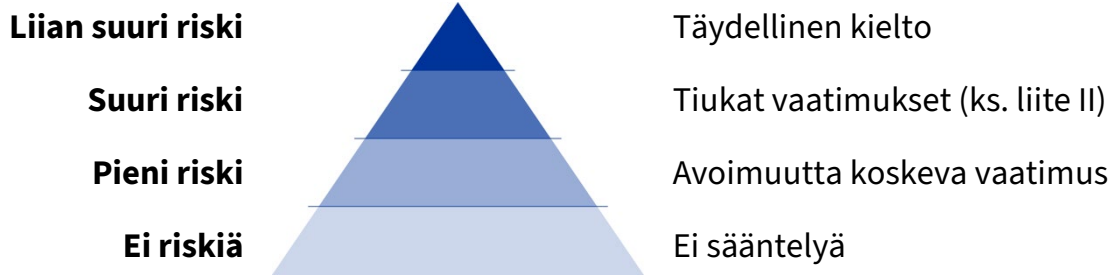


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Olet erittäin huolissasi siitä, että osa maista haluaa jättää lainvalvonnan, sotilas- ja puolustusalan sekä kansallisen turvallisuuden EU:n tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Juuri näillä aloilla tekoäly voi aiheuttaa vakavaa haittaa syrjinnän, väärin positiivisten tulosten ja vinoumien kautta, ja siksi vahvoja suoja-toimia tarvitaan kyseisillä aloilla eniten. Esimerkiksi kasvojentunnistuksen vinoumat ovat jo nyt johtaneet poliisitoiminnassa perusteettomiin pidätyksiin, joista suhteeton määrä on koskenut rodullistettuja nuoria miehiä, ja vakaviin yksilön oikeuksien loukkauksiin.
- Monet maat odottavat tekoälyn käytöstä huomattavia tehokkuushyötyjä näillä aloilla, ja ymmärrät niiden kannan. Ihmisoikeuksiin ei voi kuitenkaan suhtautua kevyesti. Olet seurannut tiiviisti tekoälyn kehitystä Yhdysvalloissa ja Kiinassa, ja olet syvästi huolissasi vahvojen suoja-toimien puutteesta niiden järjestelmissä.
- EU:n tekoälyasetuksen tarkoituksena on edistää vastuullista ja ihmiskeskeistä tekoälyä. Tiettyjen alojen jättäminen asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle heikentäisi tätä tavoitetta ja veisi pohjan EU:n pyrkimykseltä asettaa luotettavalle tekoälylle maailmanlaajuinen normi.
- Muistiinpanoja:

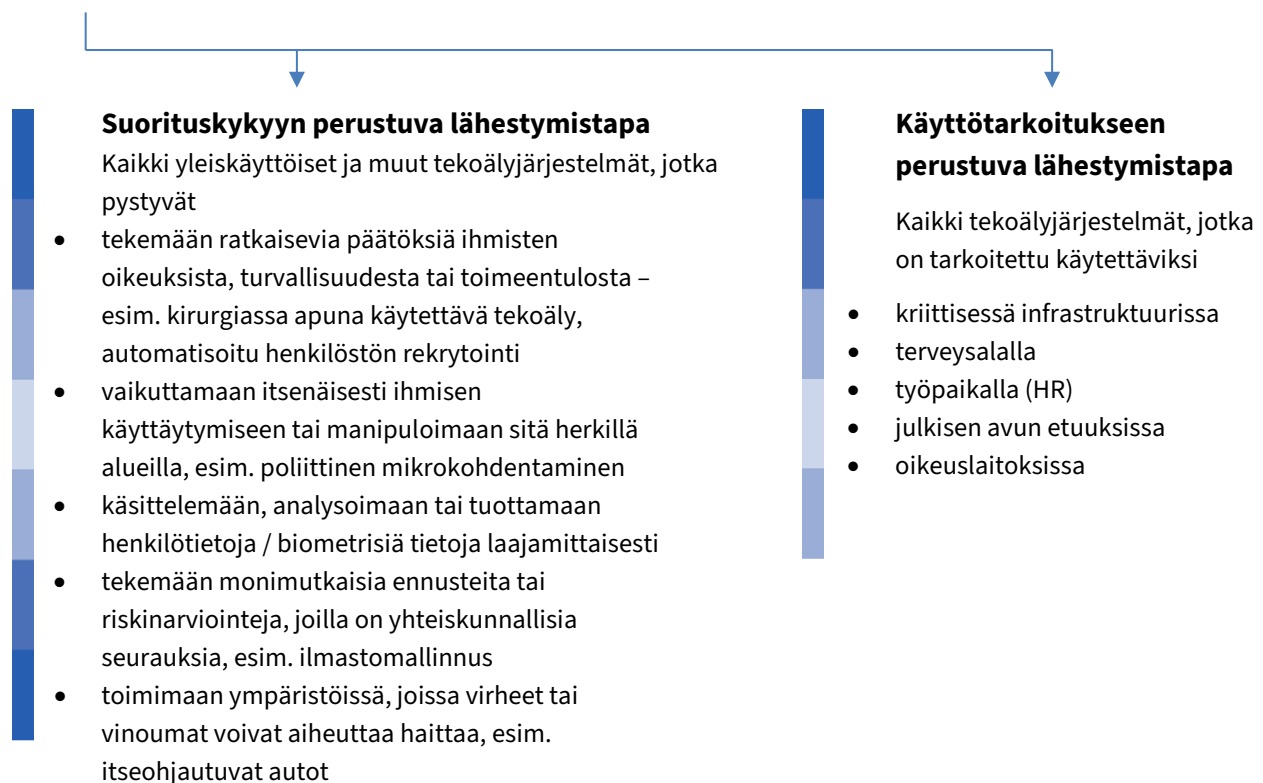
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeilu ympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva		poikkeuksetta	
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

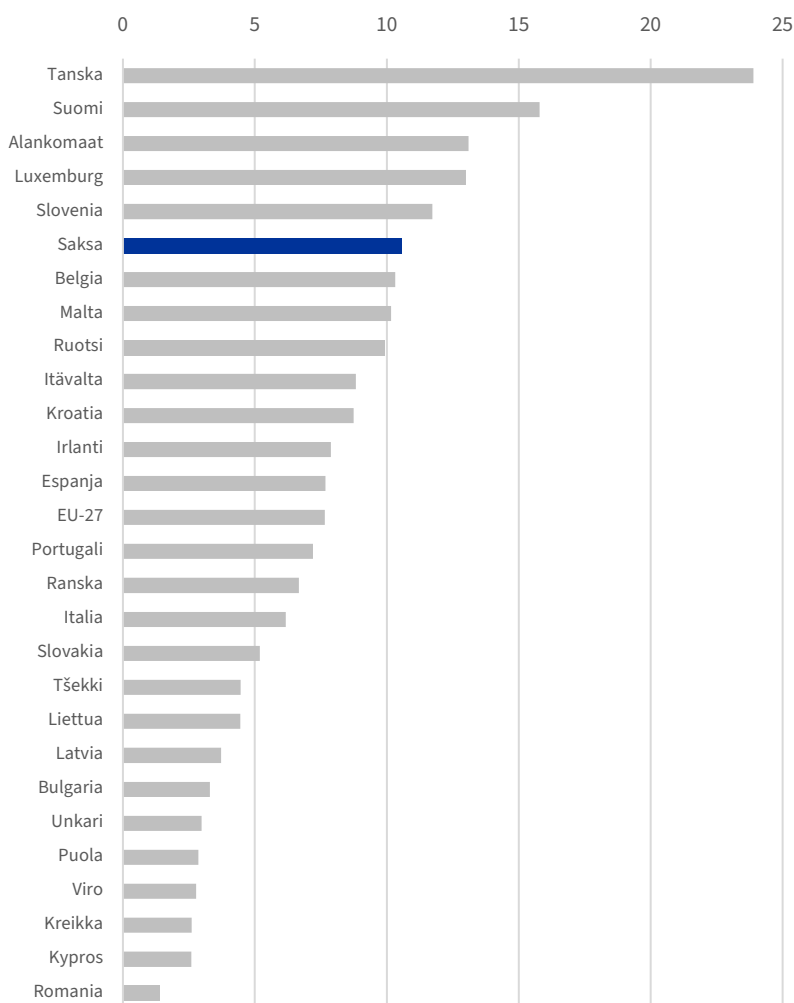
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

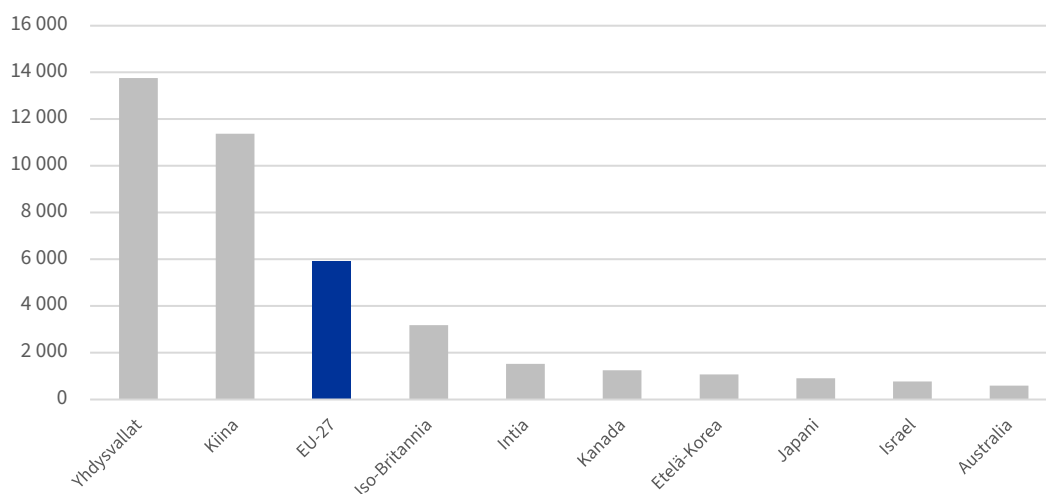
	Euroopan unioni	Saksa
Väkiluku	447 695 350	83 118 501
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	49 520
Työttömyysaste	6,1 %	3,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	11,6 %
Edistyneet digitaaliset omaavan väestön osuus	27,3 %	19,8 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

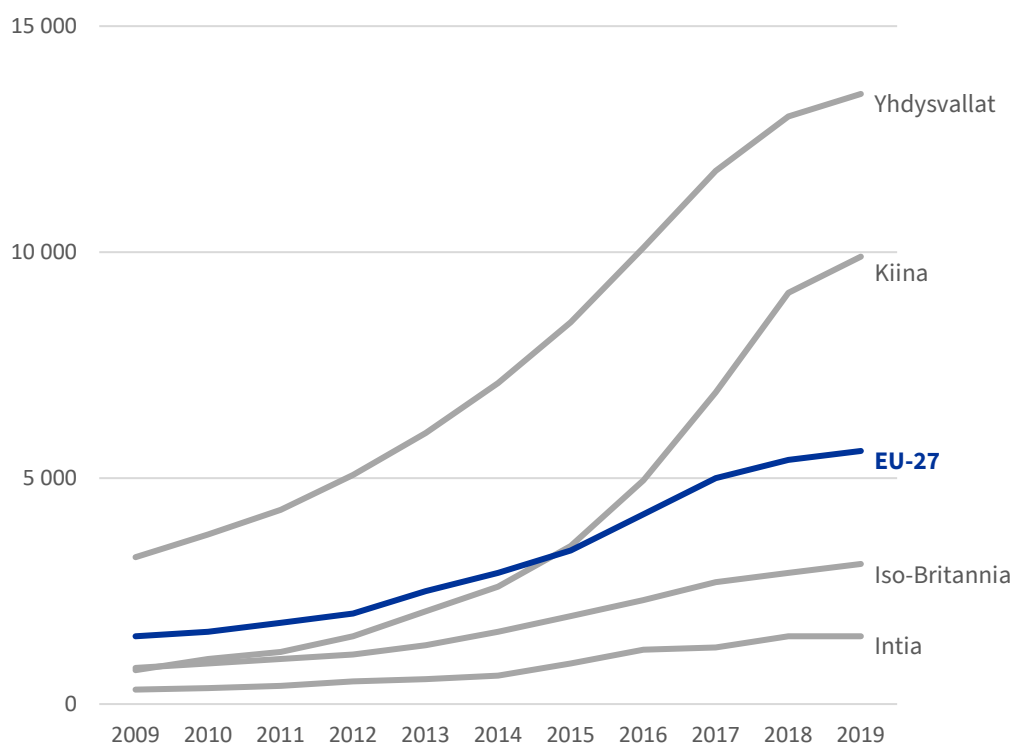


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

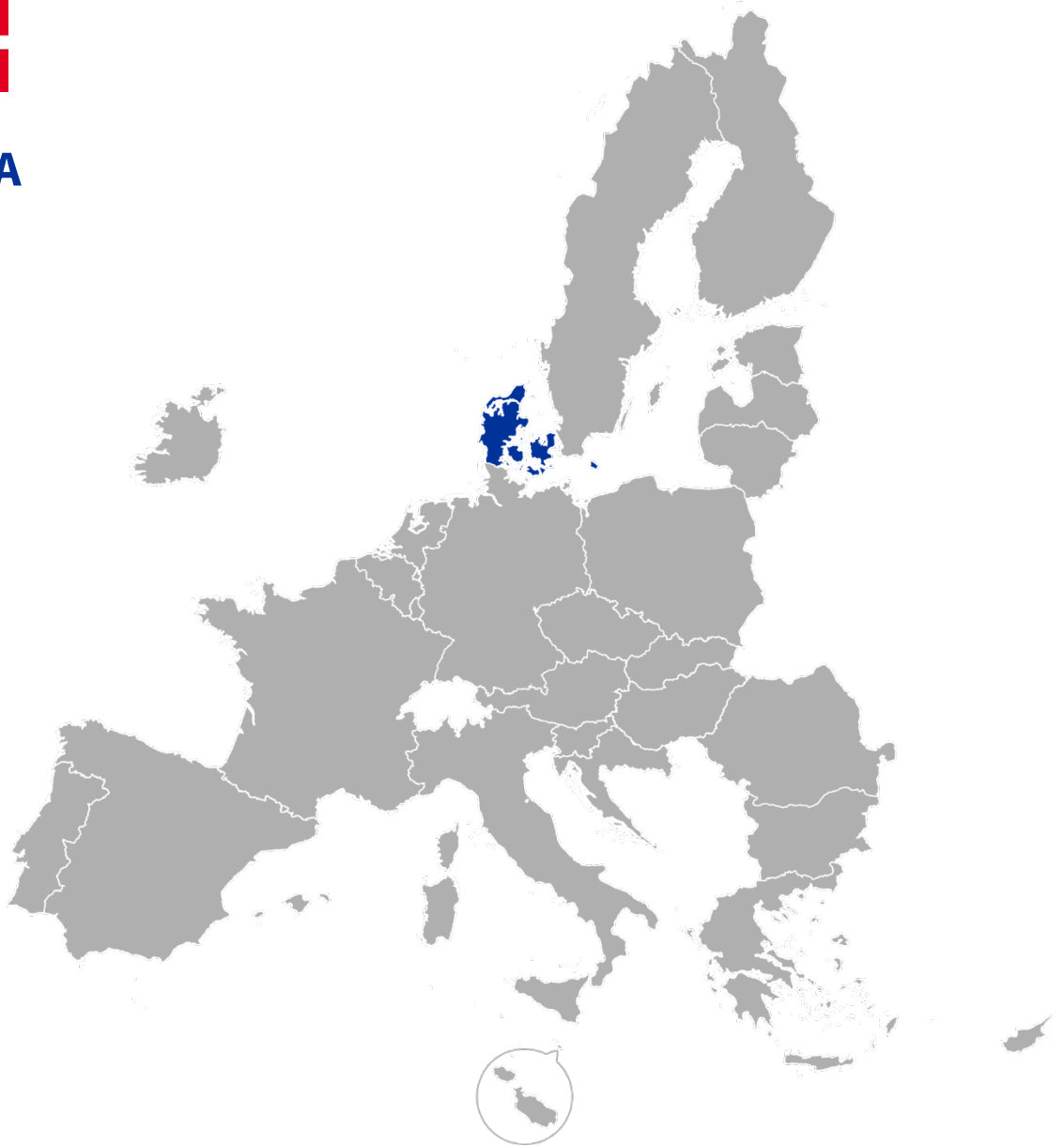
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



TANSKA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustele ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistä otetaan huomioon.

Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Itävallan, Puolan, Ranskan ja Romanian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.



Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Suhtaudut myönteisesti komission ehdotukseen ja kannatat käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa rakentavana ensiaskeleena tekoälyn kehittämiseen liittyvien haasteiden ratkaisemiseksi. Haluat kuitenkin sisällyttää ehdotukseen koulutusalan. Jos tekoälyä käytetään kouluissa oppilaiden käytöksen arviointiin, arvosanojen antamiseen tai opinnoissa edistymisen ennustamiseen, oppilaat voivat tuntea, että jokin kone valvoo tai arvioi heitä jatkuvasti. Tästä voi tulla oppilaille paineita suoriutua opiskelustaan aina yhtä hyvin, vaikka heillä olisi joskus vain huono päivä. Tekoäly ei useinkaan osaa olla empaattinen tai voi ymmärtää henkilökohtaisia haasteita, toisin kuin oikea opettaja.
- Tekoäly tuo mukanaan uusia päätöksentekotapoja, mikä on eettisesti huolestuttavaa. Sen vuoksi pidät parhaana ennalta varautumiseen perustuvaa testausta, sillä se edistää vastuullisuutta ja sen avulla on helpompi jäljittää mahdollisten ongelmien syntyhetki.
- Lisäksi EU:n yhteisessä sääntelykehyksessä on tunnustettava unionin kielellinen monimuotoisuus. Useimpien suurten tekoälymallien opettamisessa on käytetty dataa, joka perustuu laajalti puhuttuihin kieliin, kuten englantiin, ranskaan tai saksaan. Tämä voi johtaa huonompiin tuloksiin tanskan kaltaisilla vähemmän puhutuilla kielillä.
- **Jos EU päättää myöntää varoja tekoälyn kehittämistä varten, olisi oikeudenmukaista priorisoida tuki pienemmille maille ja vähemmän puhutuille kielille.** Muutoin tekoälyn kehitys voi pahentaa eriarvoisuutta ja heikentää vähemmän puhutuilla kielillä tarjottavien palvelujen laatua.

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

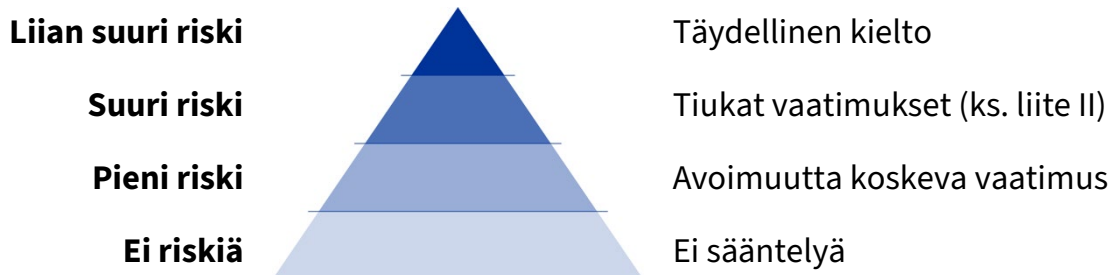


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Sinulle on edelleen olennaisen tärkeää, että kansalliseen turvallisuuteen sekä sotilas- tai puolustusalaan liittyvät asiat jätetään tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Jäsenmaat haluavat säilyttää päätösvaltansa kyseisillä aloilla, jotka eivät muutenkaan yleensä kuulu EU:n toimivaltaan. Tämä näkyy myös siinä, että EU:lla ei (vielä) ole yhteistä armeijaa.
- Lisäksi katsot, että tekoälyjärjestelmiin, joita käytetään tiedustelutietojen keräämiseen, kyberpuolustukseen tai taistelukenttäskenaarioihin, ei voida soveltaa samoja julkistamis- tai sääntelyvaatimuksia kuin siviilijärjestelmiin, koska tämä voisi vaarantaa operaatioiden salassapidon, kansalliset turvallisuusedut ja strategisen edun, jota tällaiset järjestelmät on suunniteltu tuottamaan.
- Jos pyyntösi ei voida tämänpäiväisessä keskustelussa suostua täysin, olet valmis kompromissiin, jossa sotilaallisia ja kansallisia turvallisuustarkoituksia ei jätettäisi asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle, vaan niihin sovellettaisiin joustavan testauksen mukaisia vaatimuksia.
- Muistiinpanoja:

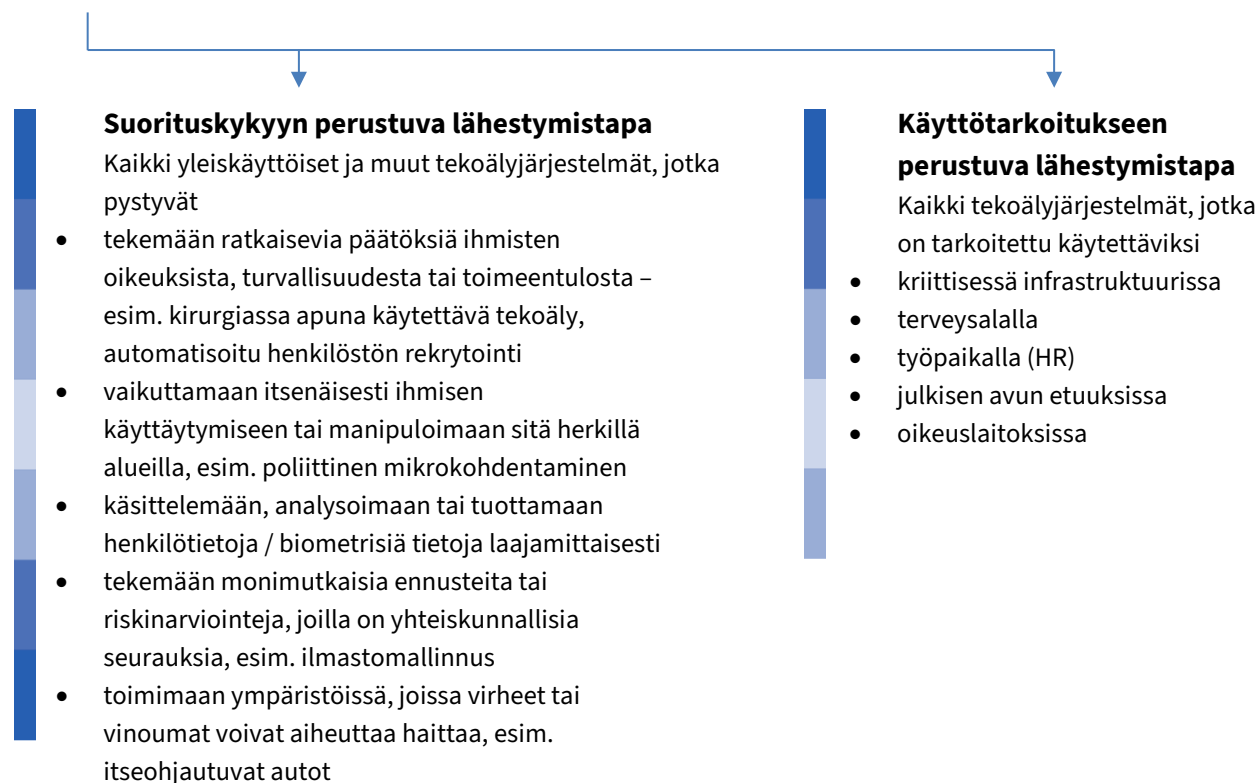
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva	rahoitustuki	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

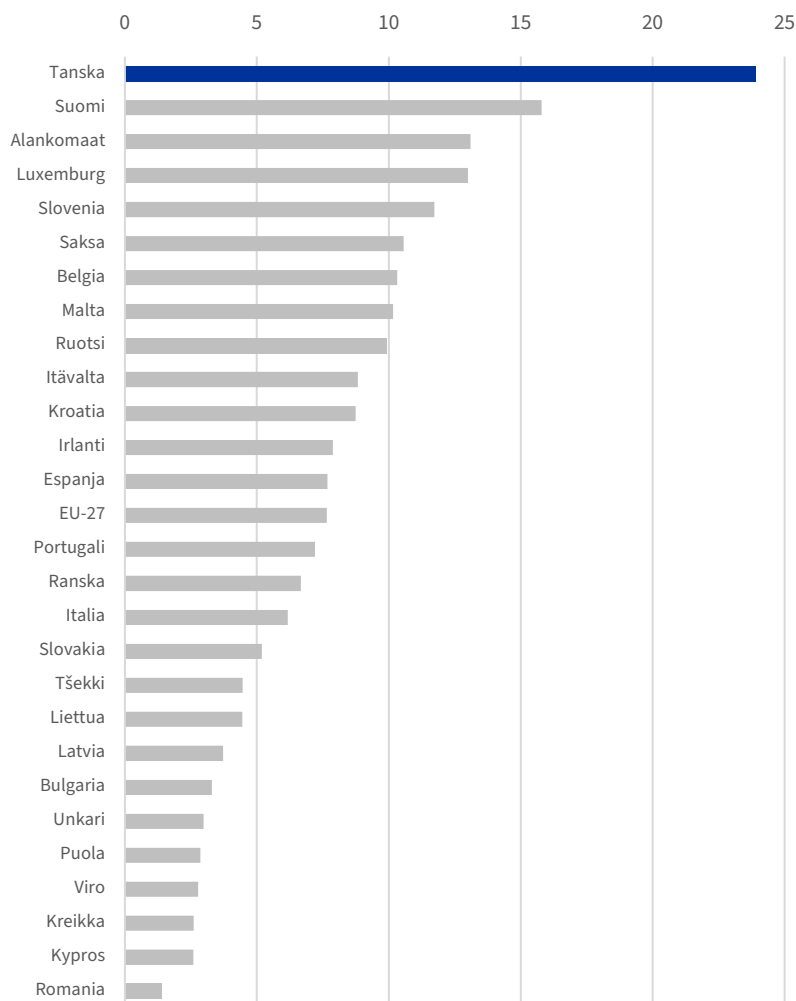
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

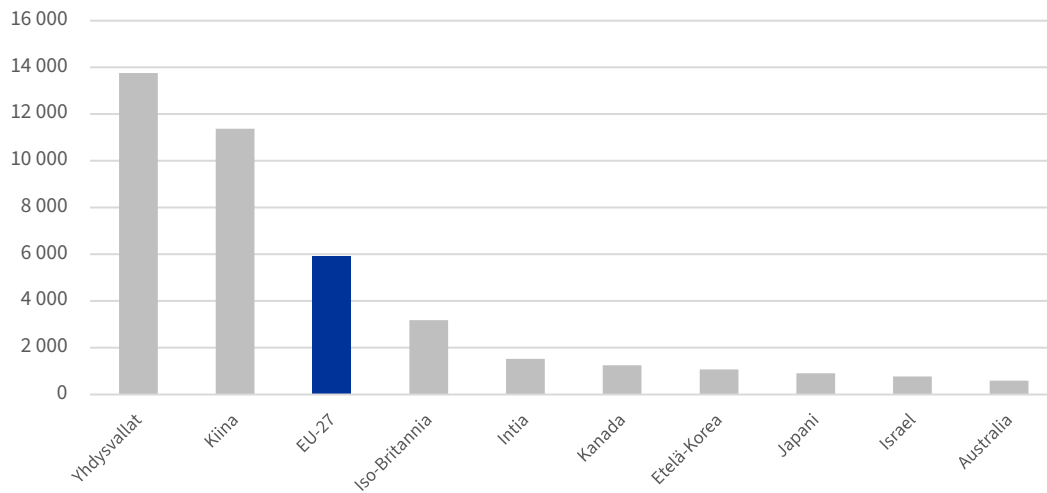
	Euroopan unioni	Tanska
Väkiluku	447 695 350	5 932 654
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	63 290
Työttömyysaste	6,1 %	5,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	15,2 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	39,4 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

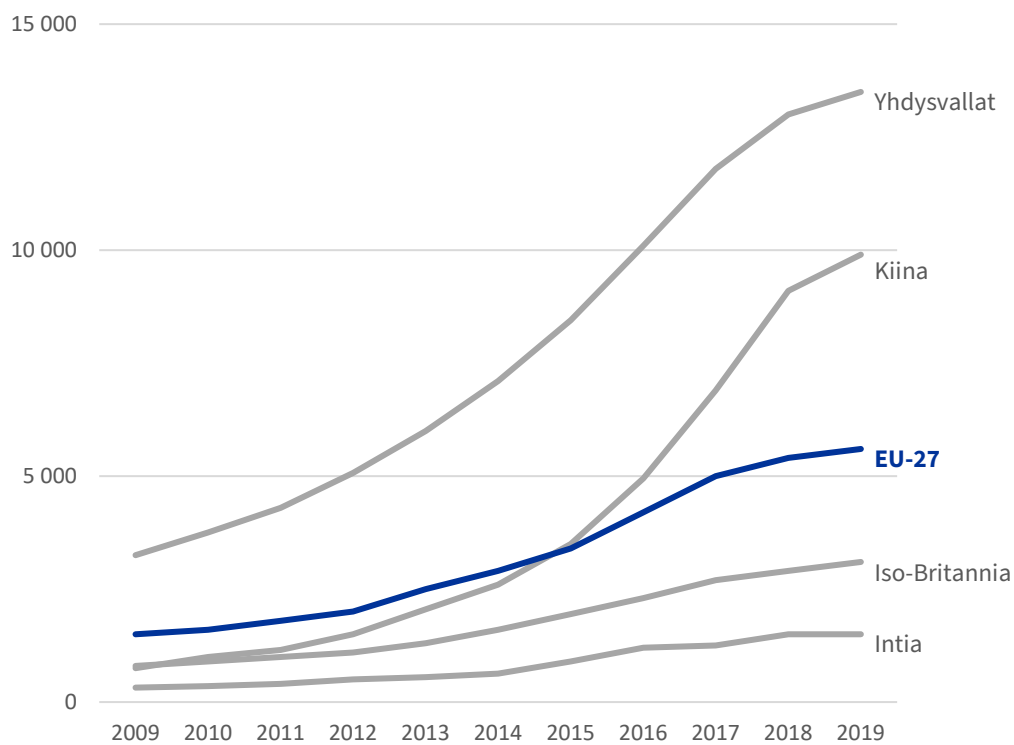


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

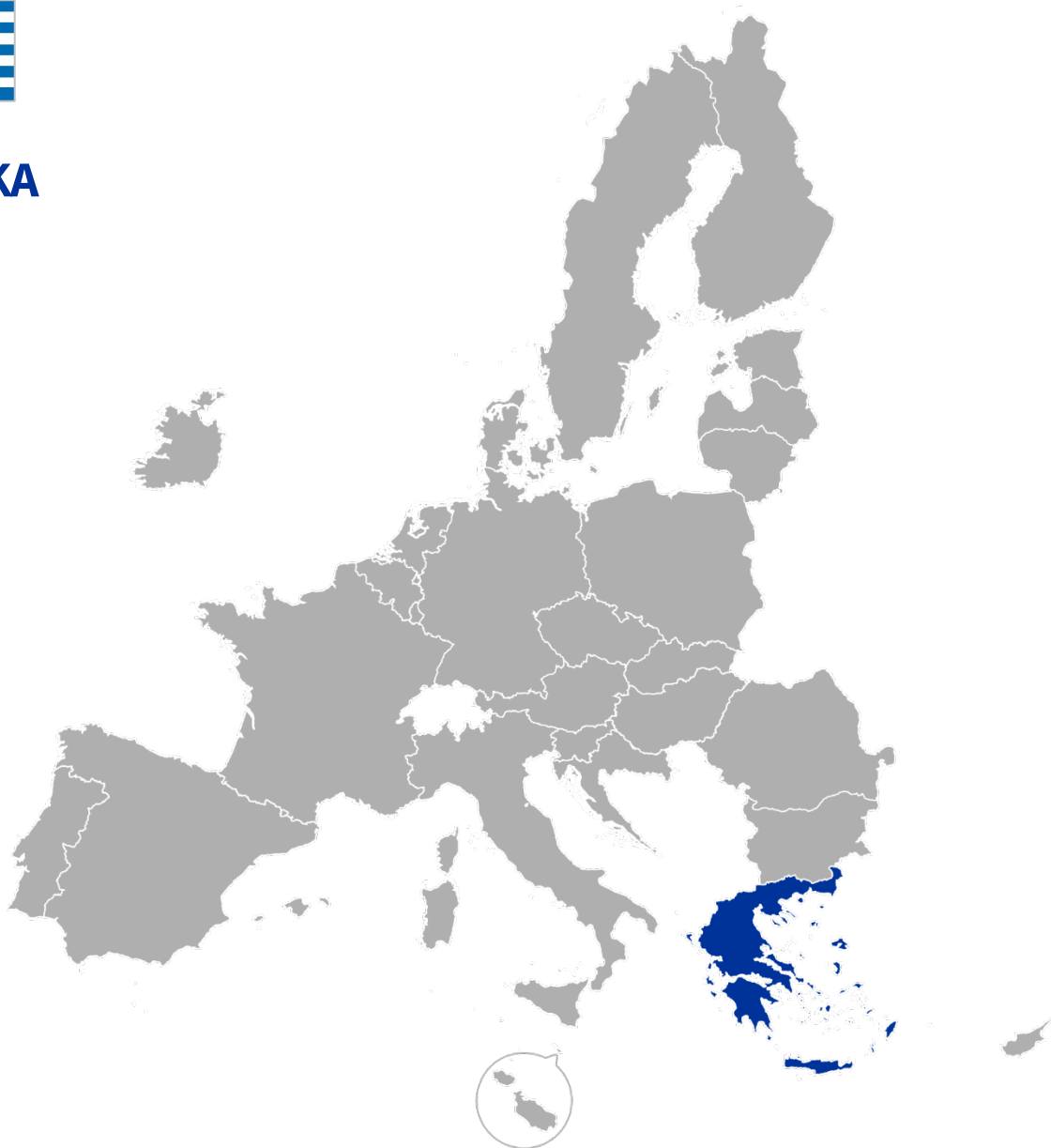
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



KREIKKA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ **Säätelykehys tekoälylle**

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



KREIKKA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustele ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Belgian, Espanjan, Kyproksen ja Saksan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Maasi tavoitteena on edistää teknologiavetoista tulevaisuutta, joka tukee kaikkia hyödyttävää innovointia ja kehitystä ja perustuu eurooppalaisiin perusarvoihin. Jotta tekoäly ei vaikuttaisi kielteisesti demokraattisiin prosesseihin, kannatat suorituskykyyn perustuvaa lähestymistapaa, jossa kaikkia tekoälyjärjestelmiä pidetään suuririskisinä, jos ne pystyvät manipuloimaan ihmisten käyttäytymistä, myös vaalien kaltaisissa yhteyksissä.
- Kannatat voimakkaasti ennalta varautuvaan testaukseen perustuvaa lähestymistapaa. Sinulle tärkein ominaisuus on testaus kokeiluympäristössä. Se pakottaa kehittäjät testaamaan tekoälyjärjestelmiä pienillä käyttäjäryhmillä kansallisen valvonnan alaisena. Näin varmistetaan turvallinen kokeilu ja vähennetään mahdollisia haittoja.
- Olet erityisen huolissasi vinoutuneen tekoälyn mahdollisista vaaroista. Tutkimukset ovat osoittaneet, että merkittävät kasvojen tunnistusjärjestelmät tuottavat huomattavasti enemmän virheellisiä tuloksia, kun niitä käytetään tunnistamaan ihon sävyltään tummempia ihmisiä ja naisia, erityisesti mustia naisia. Tällaiset virheet on sittemmin jäljitetty koulutuksessa käytettäviin data-aineistoihin, jotka sisältävät suhteettoman suuren määrän valkoisten miesten kasvokuvia. Tämä johtaa usein virheelliseen tunnistamiseen.
- Yhteistä kantaa voi olla vaikea saavuttaa tänään. **Tarvittaessa kompromissina voitaisiin ehdottaa lisäauseketta, joka koskee kolmen vuoden kuluttua tehtävää uudelleentarkastelua.** Uudelleentarkastelussa olisi otettava huomioon kansalaisyhteiskunnan, yksityisen sektorin, teollisuuden ja kansallisten hallitusten näkemykset.

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

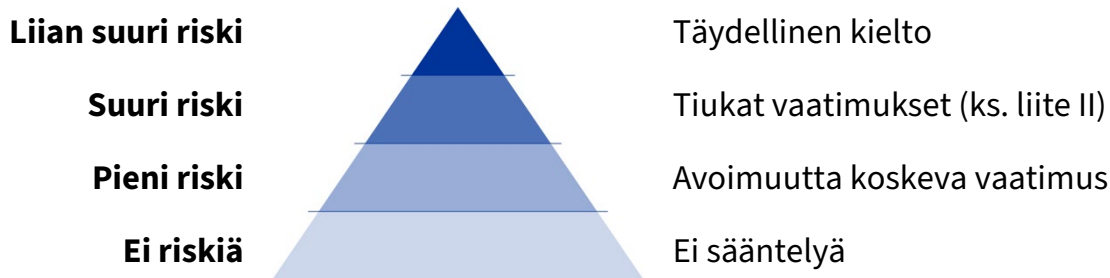


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Sinulle on edelleen olennaisen tärkeää, että kansalliseen turvallisuuteen sekä sotilas- tai puolustusalaan liittyvät asiat jätetään tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Jäsenmaat haluavat säilyttää päätösvaltansa kyseisillä aloilla, jotka eivät muutenkaan yleensä kuulu EU:n toimivaltaan. Schengen-alueen rajavalvontana Kreikalla on ratkaiseva rooli EU:n ulkorajojen valvonnassa. Nykyiset järjestelmät ovat kuitenkin vanhentuneita ja tehottomia, ja ne aiheuttavat suuren operatiivisen ja humanitaarisen rasitteen kansallisille viranomaisille.
- Sen vuoksi Kreikka pitää tekoälymalleja keinona nykyaikaistaa ja virtaviivaistaa rajaoperaatioita. Niillä voitaisiin parantaa tunnistus-, rekisteröinti- ja asianhallintaprosesseja ja tukea samalla nopeampaa ja tarkempaa päätöksentekoa. Koska suuret tulijamäärät edellyttävät kiireellistä hallinnointia, tekoälyjärjestelmien joustava ja oikea-aikainen käyttöönotto on Kreikalle tärkeää operaatioiden nopeuttamisen ja tehostamisen vuoksi.
- Muistiinpanoja:

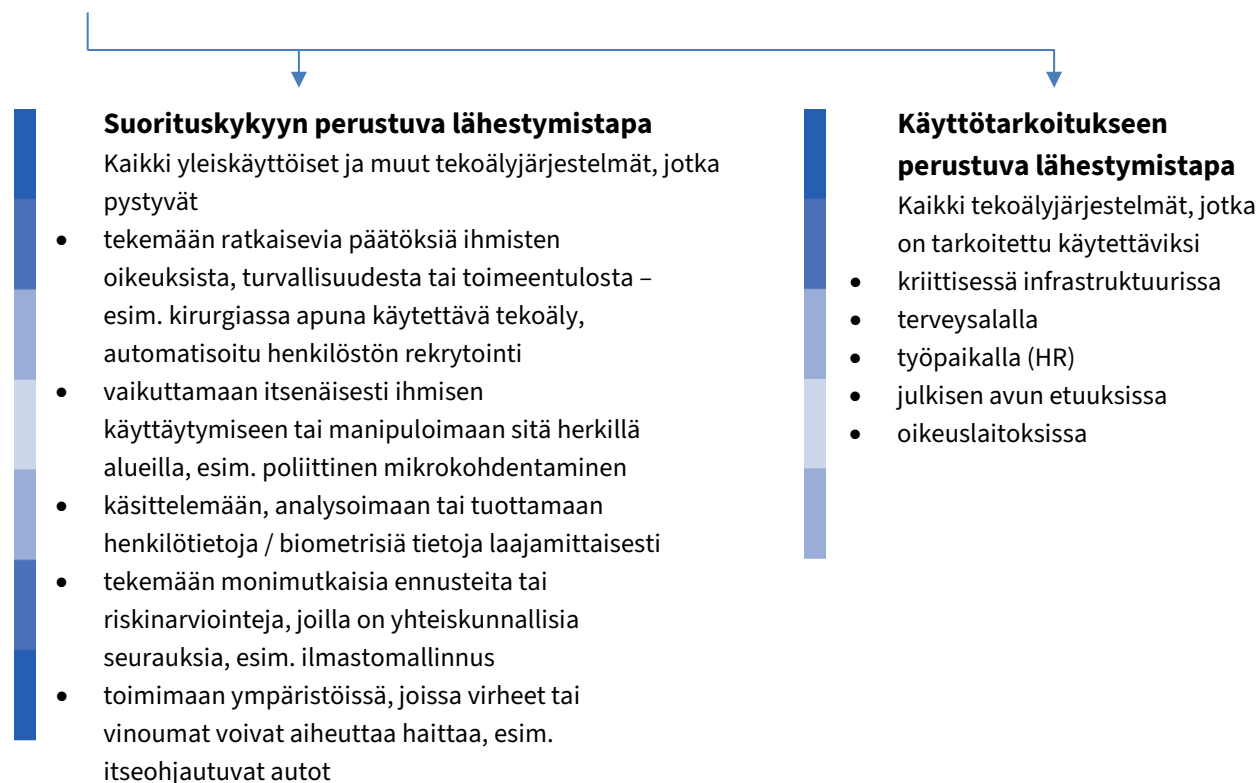
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva	uudelleentarkastelu kolmen vuoden kuluttua	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

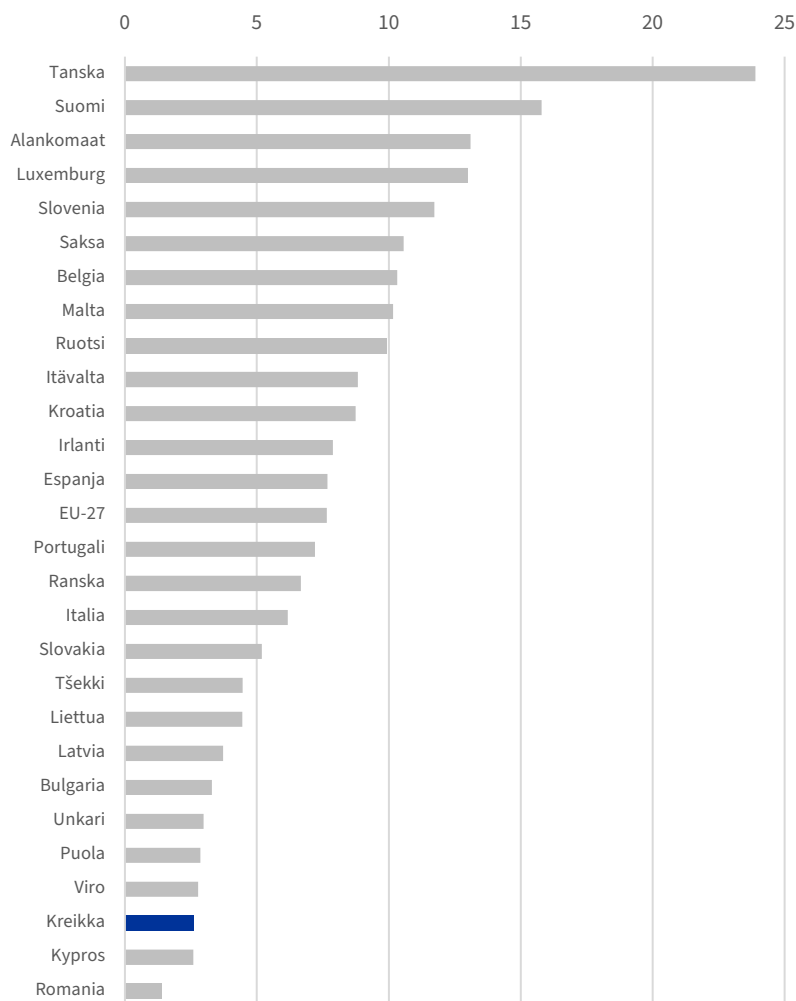
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

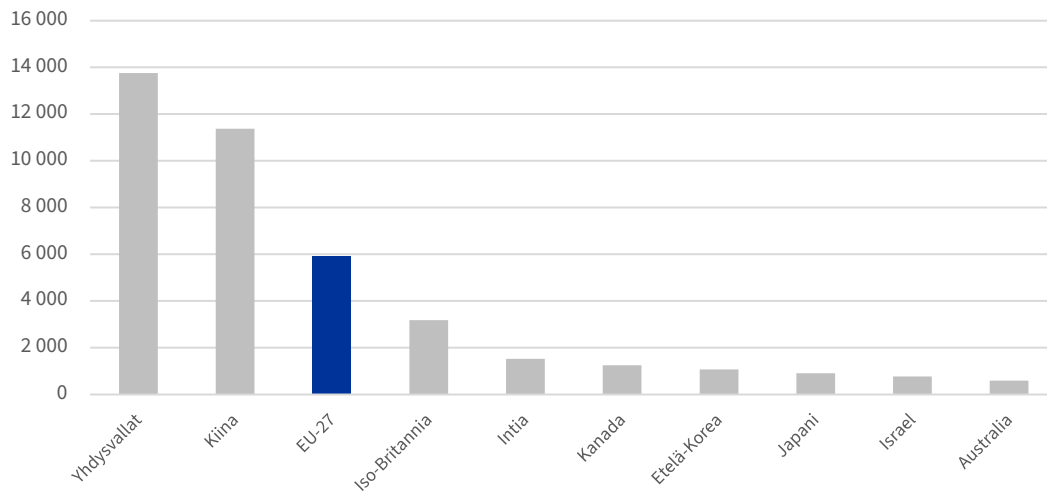
	Euroopan unioni	Kreikka
Väkiluku	447 695 350	10 413 982
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	21 350
Työttömyysaste	6,1 %	11,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	4 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	20 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

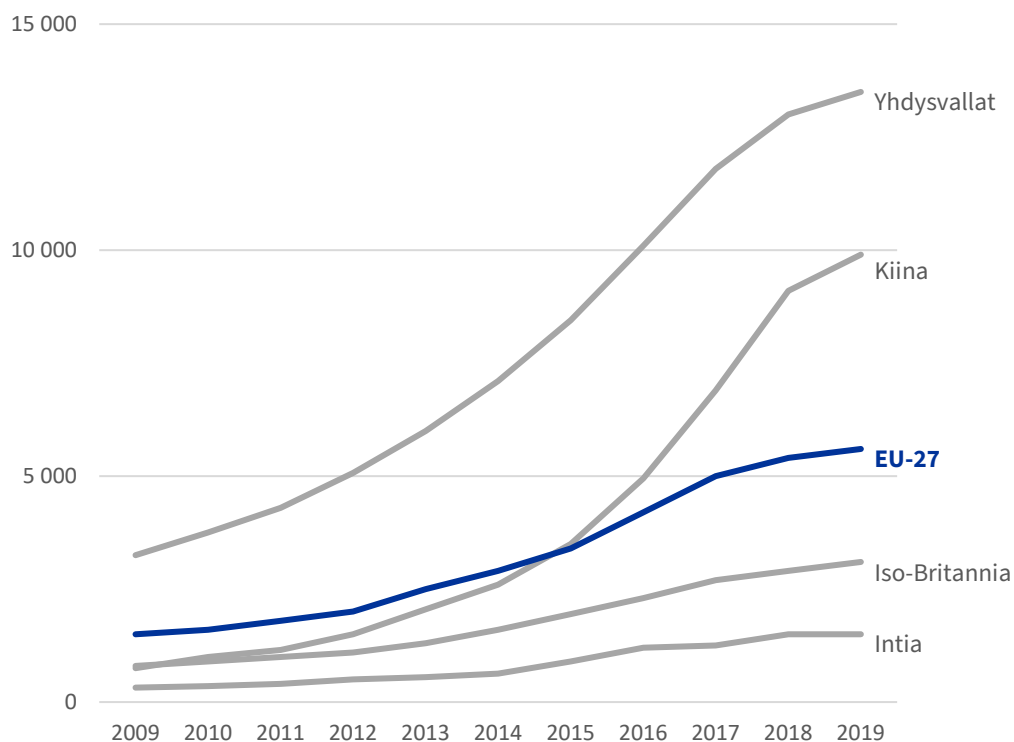


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

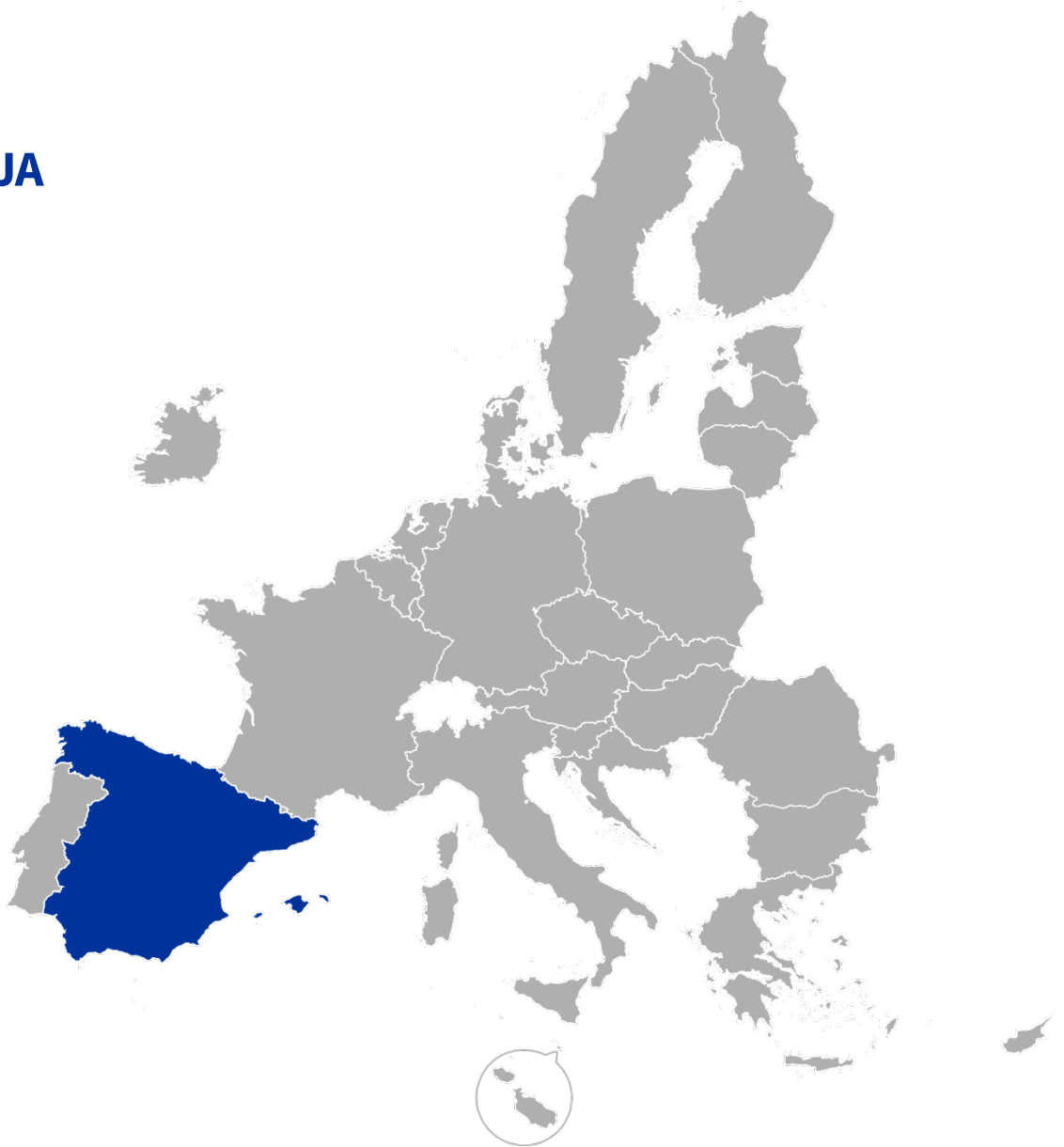
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



ESPANJA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



ESPANJA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

- Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
- Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Belgian, Kreikan, Kyproksen ja Saksan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
- Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
- Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
- Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
- Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
- Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



... ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Ihmisoikeudet ja kansalaisvapaudet asetetaan maassasi etusijalle oikeudenmukaisen ja turvallisen yhteiskunnan perustana. Kannatat yritysten ja yliopistojen kansallisia investointeja tekoälyyn, mutta eettiset näkökohdat on pidettävä huomion keskipisteessä. Perimmäisenä tavoitteenasi on sellaisen kehyksen luominen, jolla poistetaan pieninkin mahdollinen riski, että tekoäly aiheuttaisi haittaa, kuten väärää tietoa. Tiedät, että tavoite on kunnianhimoinen, mutta katsot, että siihen on pyrittävä.
- Vastustat voimakkaasti komission ehdottamaa käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa. Jos esimerkiksi tekoälyjärjestelmä, joka on suunniteltu luovalle alalle musiikin säveltämiseen, pystyy tuottamaan myös vaarallisen kovia ääniä – äänitykin tapaan – se voi aiheuttaa vahinkoa, vaikka se onkin luokiteltu pieniriskiseksi. On vaarallista ja vastuutonta painottaa yksinomaan ilmoitettua käyttötarkoitusta ja jättää tekniset kyvyt huomioimatta.
- Kehittäjiä koskevien velvoitteiden osalta katsot, että koska tekoälyn kehitys on vasta alkuvaiheessa, kaikkein vastuullisinta on ottaa käyttöön tiukkoja testausvaatimuksia. Jos kehittäjät oppivat virheistään, yritykset tulevat tietoisemmiksi vinoumariskeistä ja teknologia kehittyä, olet myöhemmässä vaiheessa valmis keskustelemaan mahdollisista poikkeuksista. Katsot kuitenkin, että tällä hetkellä on ehdottoman tärkeää noudattaa varovaisuutta ja ottaa käyttöön vahvoja suojatoimia.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

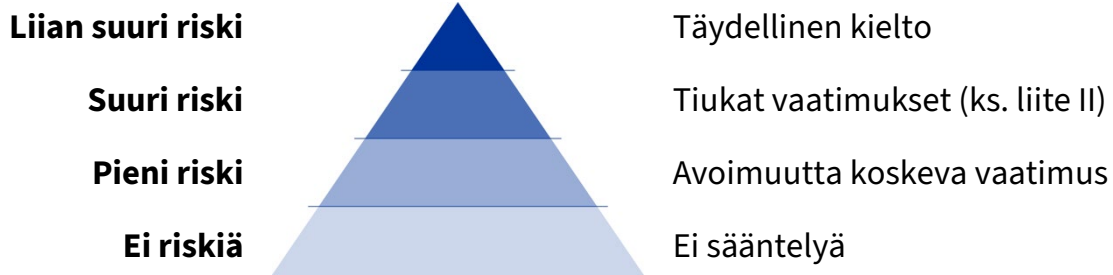


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Maasi hallitus on erittäin sitoutunut suojaamaan kansalaisvapauksia. Samalla kannatat tekoälysäätelyn kaksitahoista lähestymistapaa, jolla varmistetaan vahva suoja siviiliympäristössä, mutta lisätään joustoa puolustuksen ja kansallisen turvallisuuden alalla. Kansallinen turvallisuus on olennaisen tärkeää niiden vapauksien säilyttämiseksi, joihin kansalaisvapaudet perustuvat, ja tekoälyllä voi olla keskeinen rooli yhteiskuntien suojaamisessa. Näistä syistä kannatat tekoälyn sotilaskäytön sekä puolustukseen ja kansalliseen turvallisuuteen liittyvän käytön jättämistä soveltamisalan ulkopuolelle.
- Näitä aloja varten olisi kuitenkin kehitettävä erillinen, tähän tarkoitukseen soveltuva sääntelytapa tekoälyn vastuullisen kehittämisen varmistamiseksi. Täyttää avoimuutta koskevien vaatimusten asettaminen voisi vaarantaa operaatioiden salassapidon, hidastaa käyttöönottoa ja heikentää järjestelmien tehoa muuttuvissa tai korkean riskin ympäristöissä.
- Esimerkiksi perheväkivallan riskin arvioinnissa käytettyyn espanjalaiseen VioGén-järjestelmään liittyvät tapaukset paljastavat läpinäkymättömän tekoälyn ja rajallisen valvonnan vaarat – traagisesti osa uhreista luokiteltiin virheellisesti alhaiseen riskiluokkaan, mutta he saivat myöhemmin surmansa. Tällaiset virheet korostavat tekoälyn vastuullisen kehittämisen tarpeellisuutta erityisesti turvallisuusalan, mutta eivät oikeuta ylisääntelyä. Sen sijaan EU:n olisi edistettävä vastuullisuutta erityisesti turvallisuusalan sovelluksissa käytettävän tekoälyn kehittämisessä.
- Muistiinpanoja:

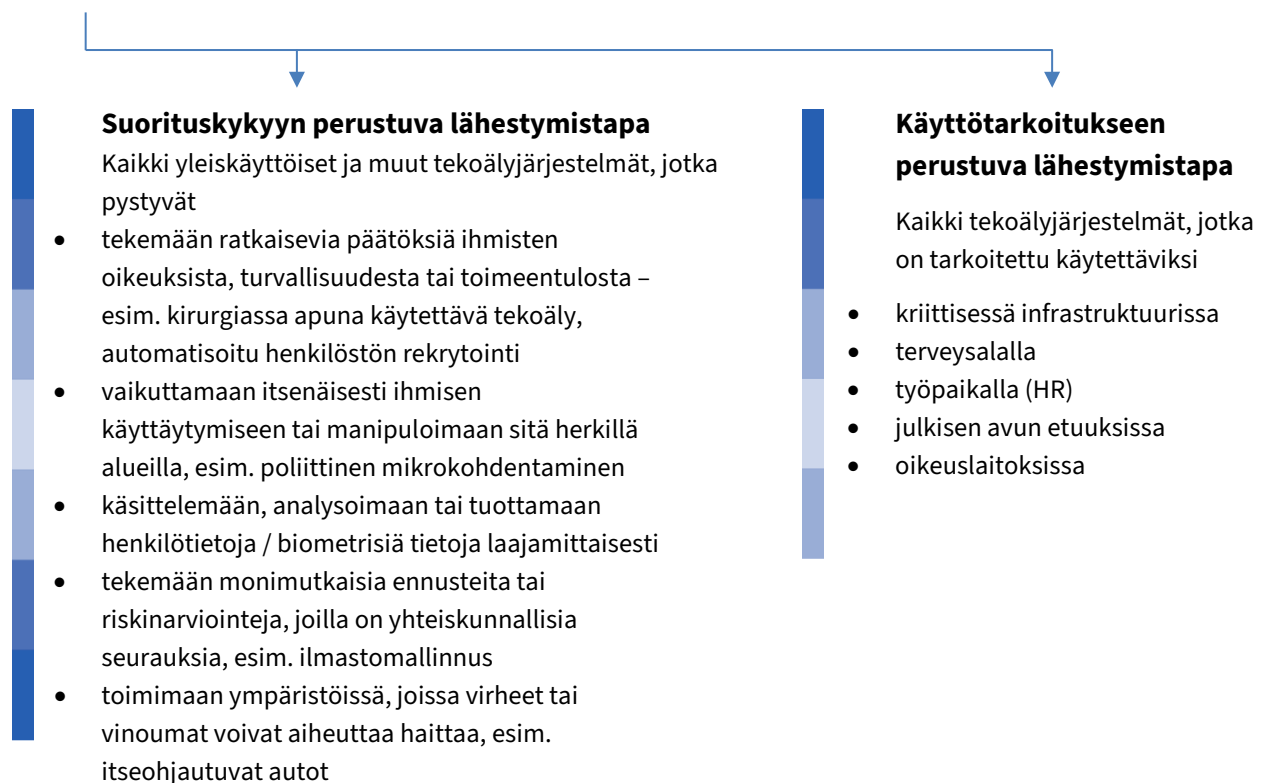
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

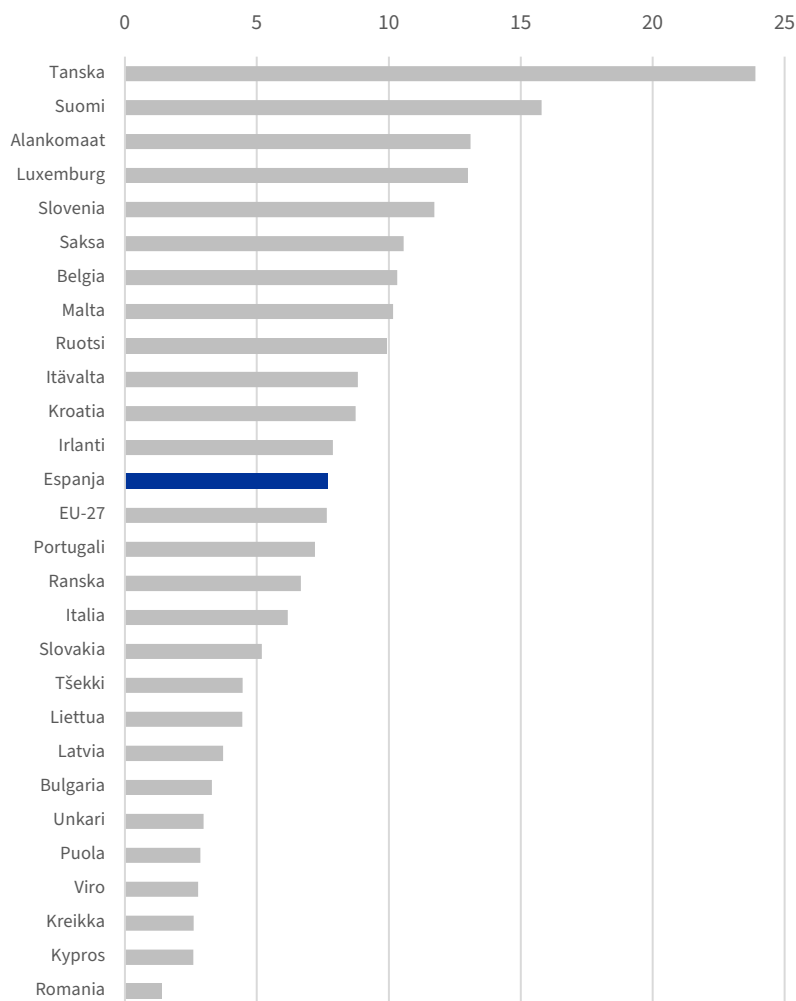
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

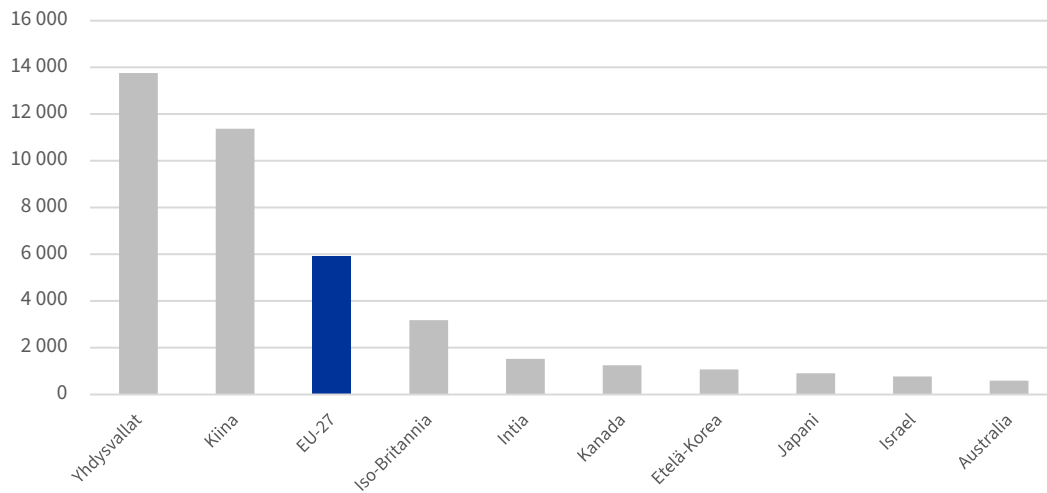
	Euroopan unioni	Espanja
Väkiluku	447 695 350	48 085 361
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	30 970
Työttömyysaste	6,1 %	12,2 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	9,2 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	38,7 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

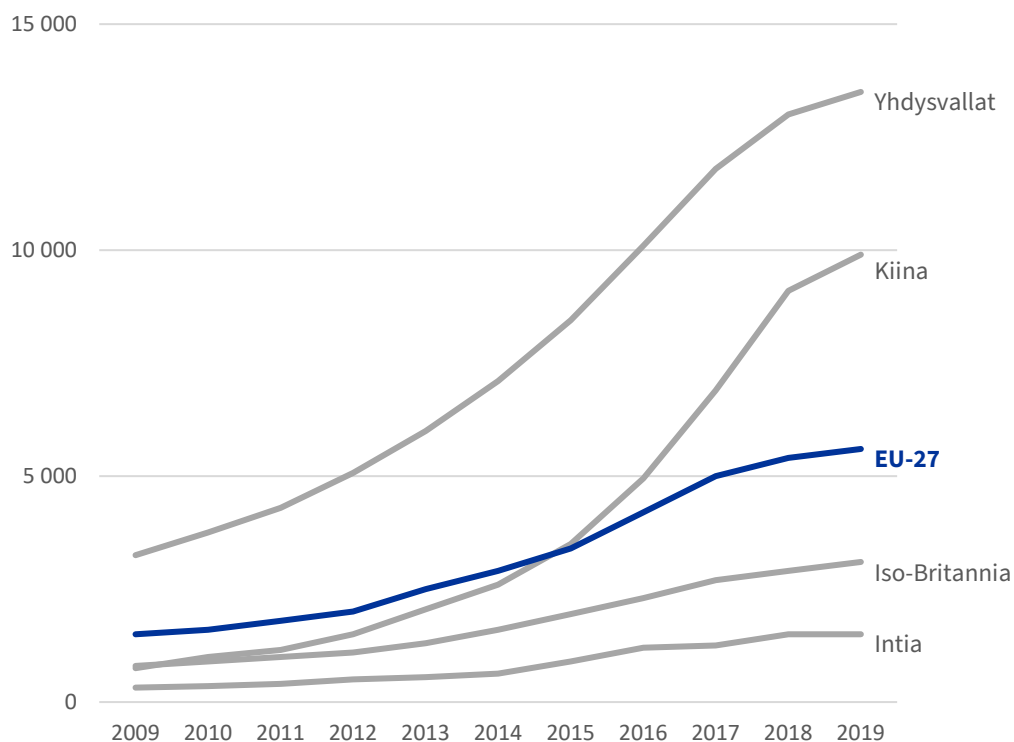


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



VIRO



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Säätelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



VIRO

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Latvian, Liettuan, Tšekin ja Unkarin perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Maasi kannattaa yhtenäistä EU:n tekoälyasetusta. Viro on yksi EU:n digitalisoituneimmista maista, ja sen kansalaiset ovat taitavia digitaalisten välineiden käyttäjiä. Joissakin muissa maissa monet, erityisesti vanhempiin ikäryhmiin kuuluvat kansalaiset eivät ole tältä osin yhtä harjaantuneita ja ovat siten alttiimpia mahdollisille riskeille.
- Komission ehdotus on mielestäsi ongelmallinen: uusilla tekoälyjärjestelmillä on pian paljon paremmat valmiudet, ja jos ”suuri riski” määritellään pelkästään nykyisten teknisten ominaisuuksien perusteella, määritelmä saattaa vanhentua. Teknologian rajoittaminen sen mahdollisten valmiuksien perusteella voi myös haitata innovointia. Terveystieteiden kaltaisilla aloilla tämä voisi tarkoittaa hyödyllisten tekoälyratkaisujen jättämistä soveltamisalan ulkopuolelle ennen kuin niiden käyttöä on edes harkittu. Suosit käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa, sillä se antaa tutkijoille ja kehittäjille enemmän vapauksia pieniriskisillä aloilla. Samalla se antaa varmuuden testaukseen liittyvistä vaatimuksista ja vahvemmat suojatoimet aloilla, joilla riskit ovat suuremmat.
- Testauksen osalta kannatetaan joustavaa mallia. Yritykset pyrkivät lähtökohtaisesti luomaan turvallisia tuotteita, joten ylisääntely on tarpeetonta. **Mielestäsi on tärkeää edistää uusien tekoälymallien testausta todellisissa olosuhteissa**, sillä kokeiluympäristöt eivät usein vastaa täysin todellisia olosuhteita.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

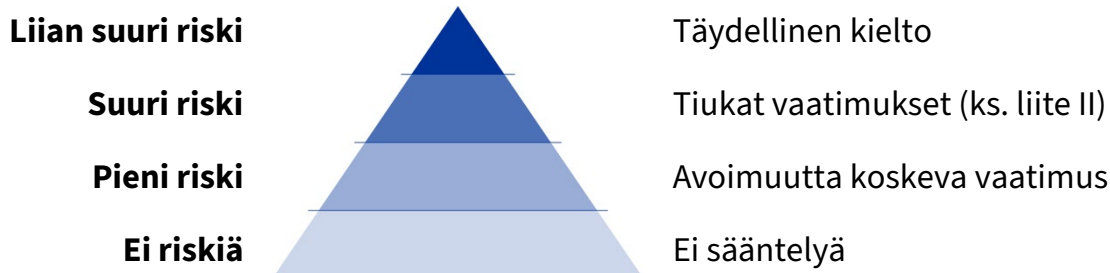


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Sinulle on edelleen olennaisen tärkeää, että kansalliseen turvallisuuteen sekä sotilas- tai puolustusalaan liittyvät asiat jätetään tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Jäsenmaat haluavat säilyttää päätösvaltansa kyseisillä aloilla, jotka eivät muutenkaan yleensä kuulu EU:n toimivaltaan. Tämä näkyy myös siinä, että EU:lla ei ole yhteistä armeijaa.
- Lisäksi katsot, että tekoälyjärjestelmiin, joita käytetään tiedustelutietojen keräämiseen, kyberpuolustukseen tai taistelukenttäskenaarioihin, ei voida soveltaa samoja julkistamis- tai sääntelyvaatimuksia kuin siviilijärjestelmiin, koska tämä voisi vaarantaa operaatioiden salassapidon, kansalliset turvallisuusedut ja strategisen edun, jota tällaiset järjestelmät on suunniteltu tuottamaan.
- Muistiinpanoja:

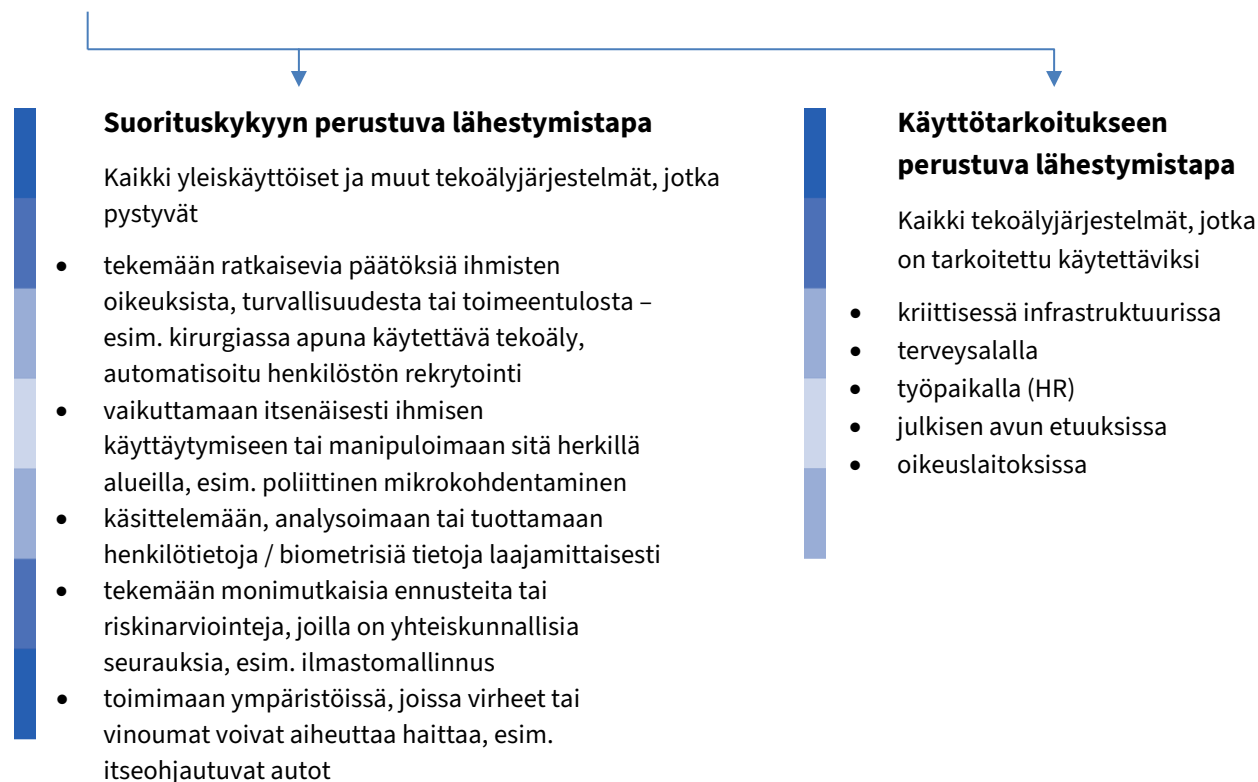
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	testaus todellisissa olosuhteissa	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

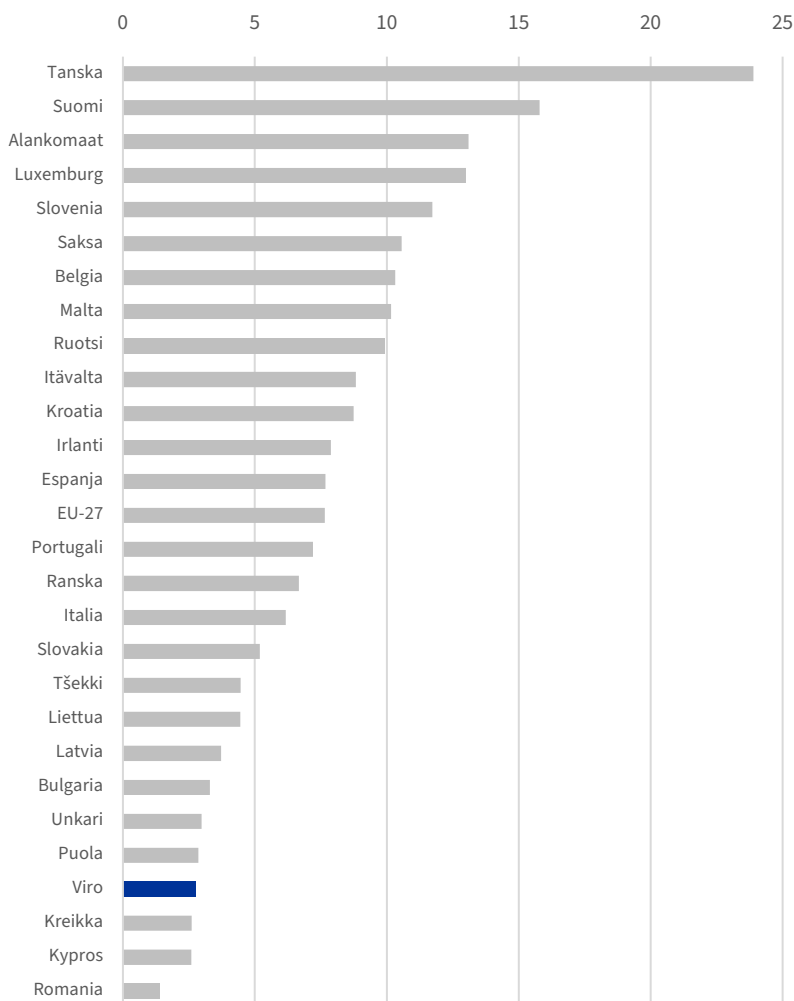
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

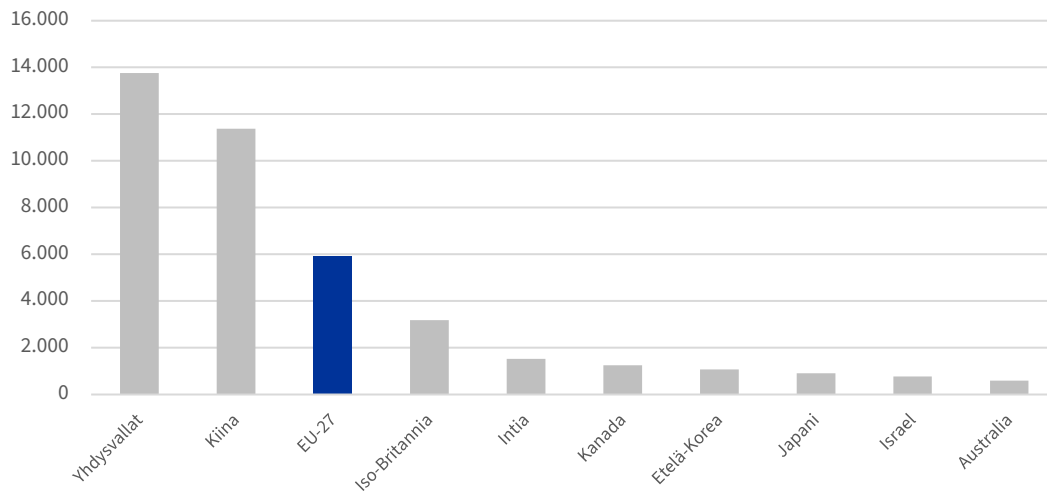
	Euroopan unioni	Viro
Väkiluku	447 695 350	1 365 884
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	27 960
Työttömyysaste	6,1 %	6,4 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	5,2 %
Edistyneet digitaaliset omaavan väestön osuus	27,3 %	34,8 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

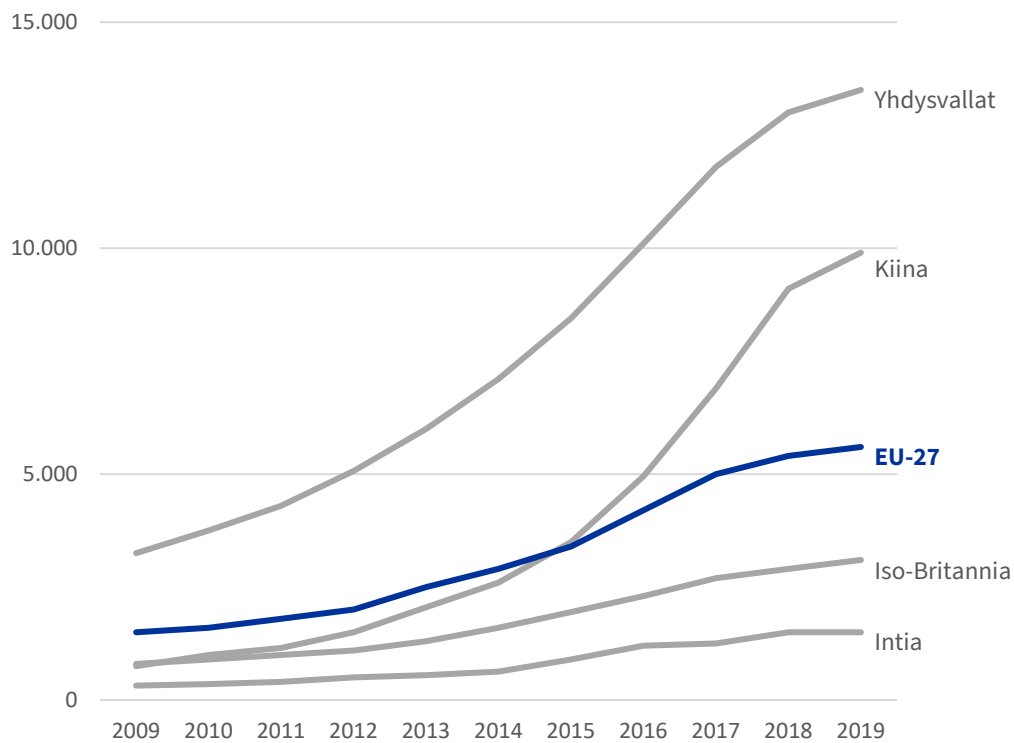


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoaäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



SUOMI



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle



Council of the
European Union

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



SUOMI

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Irlannin, Portugalin ja Ruotsin perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Maasi on yksi johtavista EU-maista tekoälyn alalla, ja sen tavoitteena on olla luotetun, turvallisen ja innovatiivisen digitaalitalouden edelläkävijä. Kansan tuki on vahvaa muun muassa siksi, että kansalaiset voivat osallistua tekoälyä koskevaan julkiseen koulutukseen.
- Kannatat EU:n käyttötarkoitukseen perustuvaa sääntelytapaa, jossa keskitytään pikemminkin tekoälyn käyttötapoihin kuin sen teknisiin ominaisuuksiin. Näin vältetään tekoälyn luokittelu luontaisesti vaaralliseksi ja keskitytään todellisiin vaikutuksiin. Pidät tätä parhaana tapana suojella kansalaisia.
- Ehdotuksessa olisi mielestäsi korostettava EU:n tukea innovoinnille soveltamalla joustavaa lähestymistapaa, muun muassa sallimalla testaus todellisissa olosuhteissa viranomaisten valvonnassa. On suotavaa kannustaa jäsenmaita perustamaan testiympäristöjä, mutta niiden tekeminen pakollisiksi voisi estää ulkomaisia investointeja.
- Toivot, että tänään hyväksytään EU:n tekoälysäädöksen lopullinen teksti, joka toimii ohjenuorana luotettavan tekoälyn kehittämiselle Euroopassa. Vastustat kuitenkin voimakkaasti säädökseen sisällytettyä, muutaman vuoden kuluttua toteutettavaa uudelleentarkastelua, koska se heikentäisi sääntelyn vakautta ja sijoittajien luottamusta. **Jos säädökseen liittyy epävarmuutta, olisi vastuullisempaa lykätä äänestystä** kuin suunnitella ennakkoon sääntöjen muuttamista.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

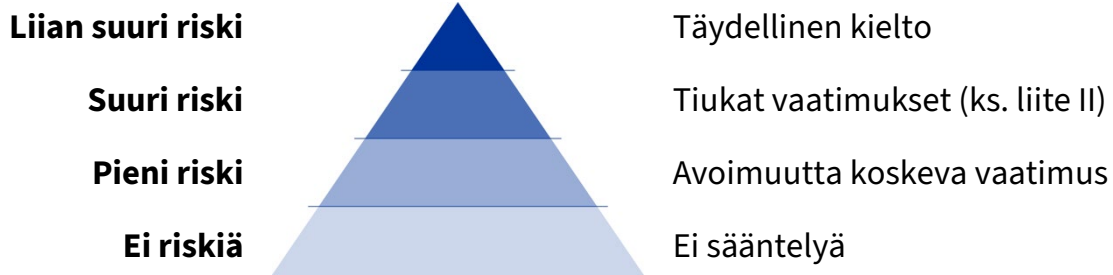


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- EU on jäänyt muista jälkeen maailmanlaajuisessa tekoälyn kehittämisessä. Startup-yritysten jättäminen säädöksen soveltamisalan ulkopuolelle voisi auttaa luomaan elinvoimaisen ekosysteemin. Startup-yrityksillä ei ole oikeudellisia, taloudellisia ja hallinnollisia valmiuksia noudattaa samoja sääntöjä kuin suuret teknologiayritykset. Tiukkojen vaatimusten noudattaminen voisi tukahduttaa varhaisvaiheen innovoinnin.
- Jos et onnistu saamaan riittävän suurta määrää jäsenmaita hyväksymään artiklassa 1 esitettyjä joustavaa testausta koskevia vaatimuksia, haluat kuitenkin varmistaa, että startup-yrityksille myönnetään joitakin poikkeuksia näihin vaatimuksiin. Näin niihin ei heti sovelleta (artiklan 1 mahdollisesti aiheuttamaa) täyttä sääntelytaakkaa, mutta ne voivat toimia kokeellisessa ympäristössä.
- Muistiinpanoja:

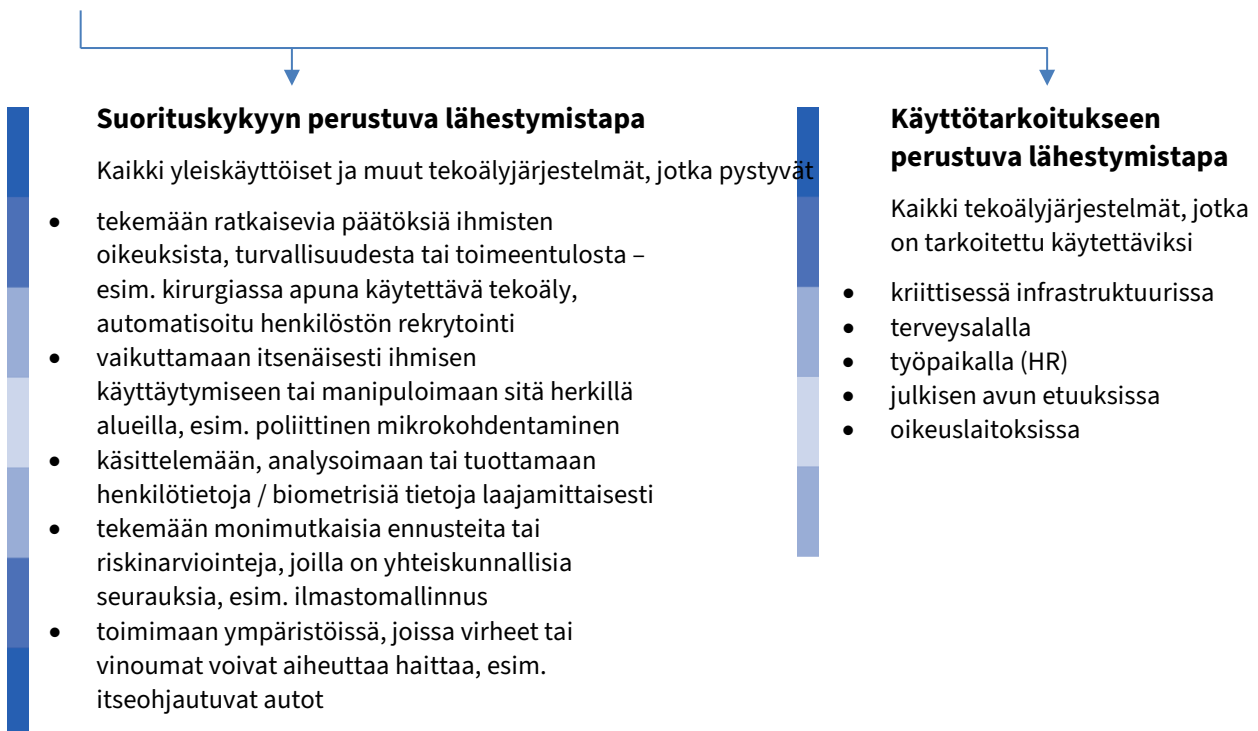
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



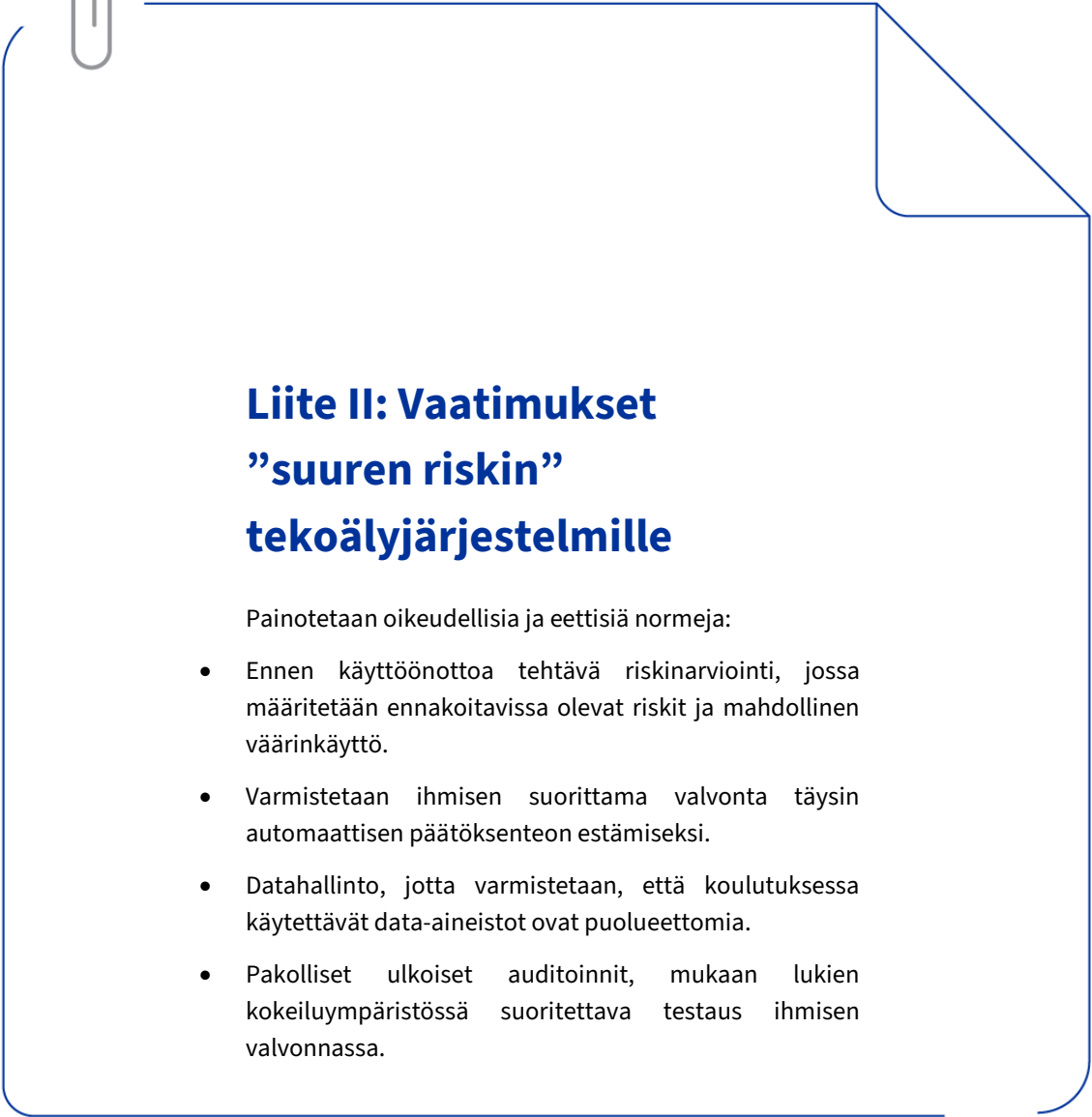
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	lykätään äänestystä	startup-yritykset	
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

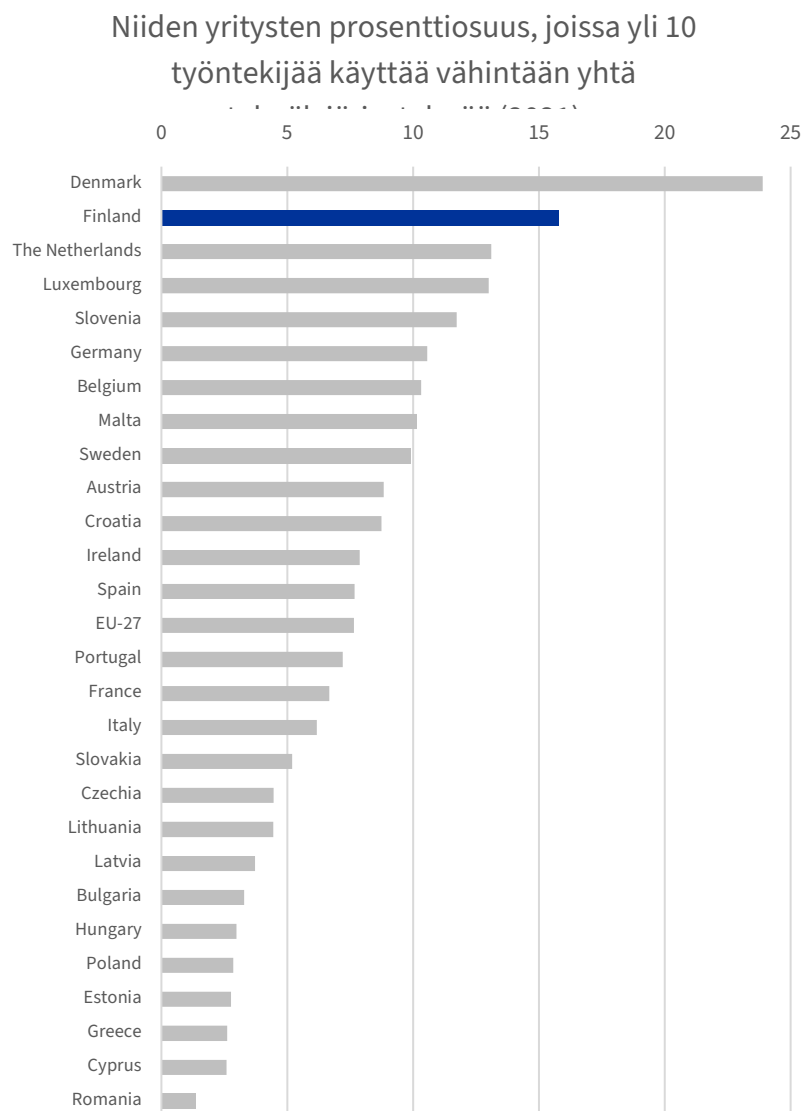
	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

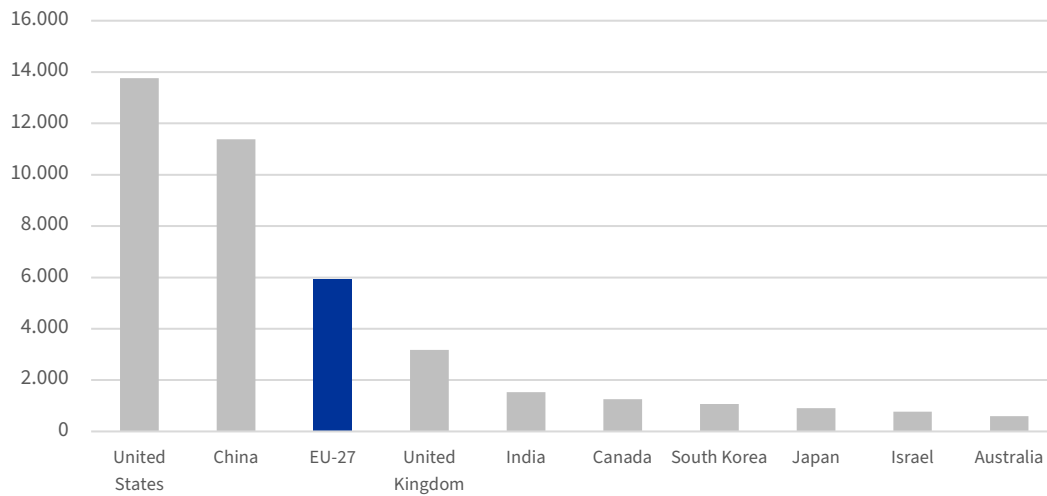
Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

	Euroopan unioni	Suomi
Väkiluku	447 695 350	5 563 970
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	48 910
Työttömyysaste	6,1 %	7,2 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	15,1 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	53,6 %

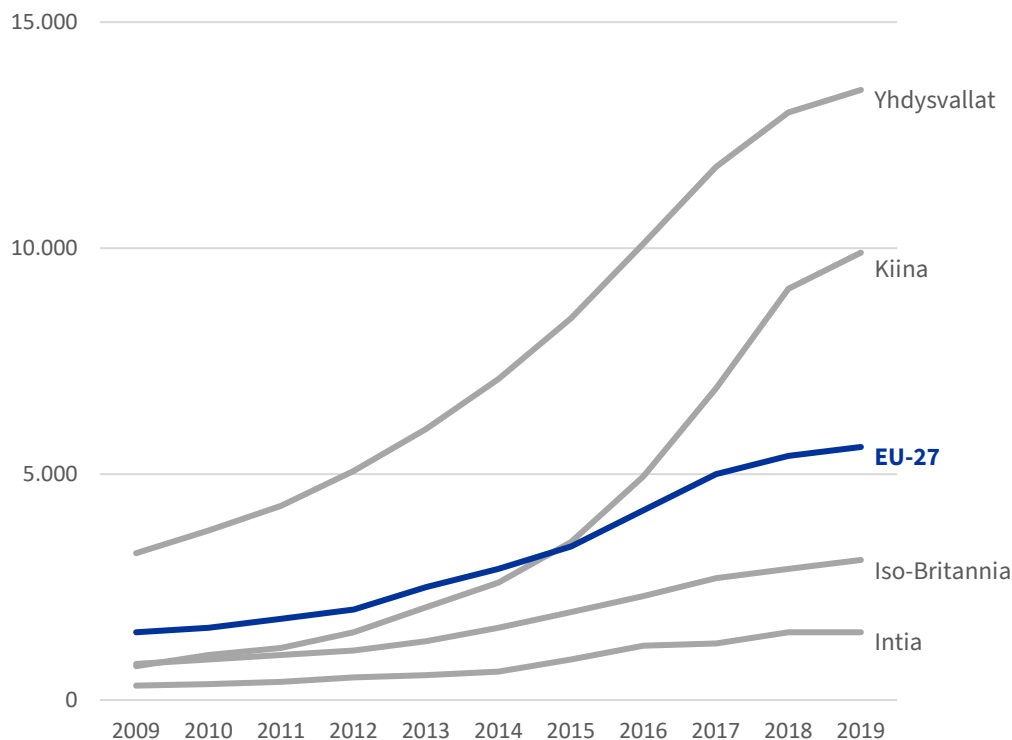


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoaäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8

PDF ISBN 978-92-850-0509-2

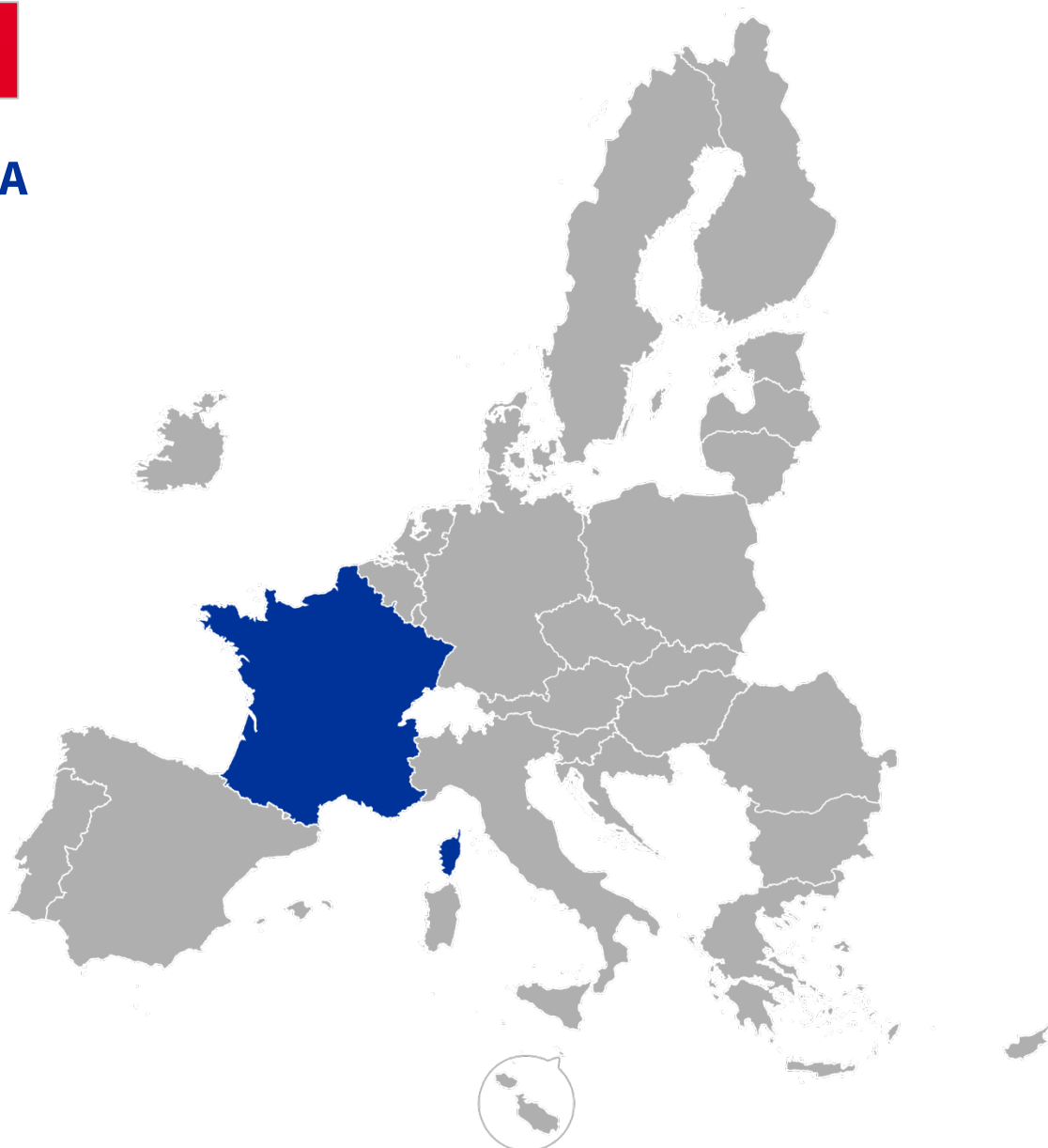
doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



RANSKA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle



Council of the
European Union

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



RANSKA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustele ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Itävallan, Puolan, Romanian ja Tanskan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Maasi hallituksella on jo kansallinen tekoälystrategia ”Tekoäly ihmiskunnan hyväksi”. Se nostaa esiin Ranskan keskeisen prioriteetin eli tekoälyn ihmiskeskeisen kehittämisen.
- Euroopan komission ehdotus on oikea-aikainen. Tekoälyä koskevassa maailmanlaajuisessa keskustelussa tarvitaan kiireellisesti eurooppalaista näkökulmaa eettisen ja vastuullisen kehityksen edistämiseksi. Tekoäly on tähän mennessä kehittynyt pitkälti ilman valvontaa, ja vaikka riskejä on olemassa, tekoälyä ei pitäisi demonisoida. Se on edelleen voimakas innovoinnin ja kasvun edistäjä.
- Kannatat käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa, koska se tarjoaa selkeyttä sijoittajille. Katsot kuitenkin, että **luetteloa olisi laajennettava kattamaan koulutusala**. Tekoälystä johtuvat virheet opiskelijoiden luokittelussa tai arvioinnissa voivat johtaa syrjintään ja vahvistaa eriarvoisuutta. Tasapuoliset koulutusmahdollisuudet ovat keskeinen tekijä rakenteellisen syrjinnän torjumisessa.
- Kokemuksesta tiedät, että sääntelykannustimet ovat hyödyllisiä. Ilman julkista rahoitusta innovatiiviset ideat voivat kuitenkin jäädä toteuttamatta, mikä puolestaan johtaa aivovuotoon ja yritysten siirtymiseen muualle. EU:n on paitsi hyväksyttävä sääntelykehys myös sitouduttava merkittäviin julkisiin investointeihin tekoälyn kehittämiseksi.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

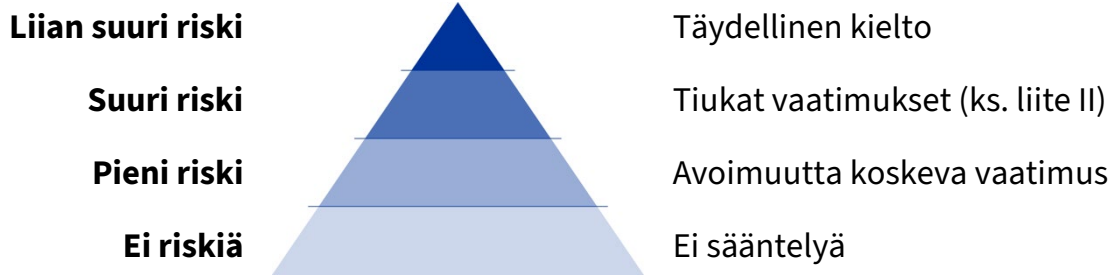


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Maasi hallitus on erittäin sitoutunut suojaamaan kansalaisvapauksia. Samalla kannatat tekoälysäätelyn kaksitahoista lähestymistapaa, jolla varmistetaan vahva suoja siviiliympäristössä mutta sallitaan joustavammat normit puolustuksen ja kansallisen turvallisuuden alalla. Kansallinen turvallisuus on olennaisen tärkeää niiden vapauksien säilyttämiseksi, joihin kansalaisvapaudet perustuvat, ja tekoälyllä voi olla keskeinen rooli demokraattisten yhteiskuntien suojaamisessa kehittyviltä uhilta.
- Siksi kannatat sotilas-, puolustus- ja kansallisen turvallisuuden alan tekoälysovellusten jättämistä tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle ja erillisen asetuksen laatimista tekoälyn soveltamiseksi näillä aloilla. Vaikka on ratkaisevan tärkeää, että tekoälyä kehitetään vastuullisesti, täyden läpinäkyvyyden vaatiminen puolustukseen liittyvien tekoälysovellusten osalta voisi vaarantaa operaatioiden salassapidon, viivästyttää käyttöönottoa ja vähentää tehokkuutta nopeasti muuttuvissa tai vihamielisissä toimintaympäristöissä.
- Mielestäsi on lisäksi selvennettävä, että tiukkaa vaatimusta kaikkien tekoälyjärjestelmien testauksesta sovelletaan myös EU:n ulkopuolisista maista tuotuihin tekoälyjärjestelmiin. Ehdotat sanamuodon muuttamista seuraavasti: "Edellä 1 artiklassa esitettyä sääntelyä sovelletaan kaikkiin EU:ssa käyttöön otettaviin tekoälyjärjestelmiin, ...".
- Muistiinpanoja:

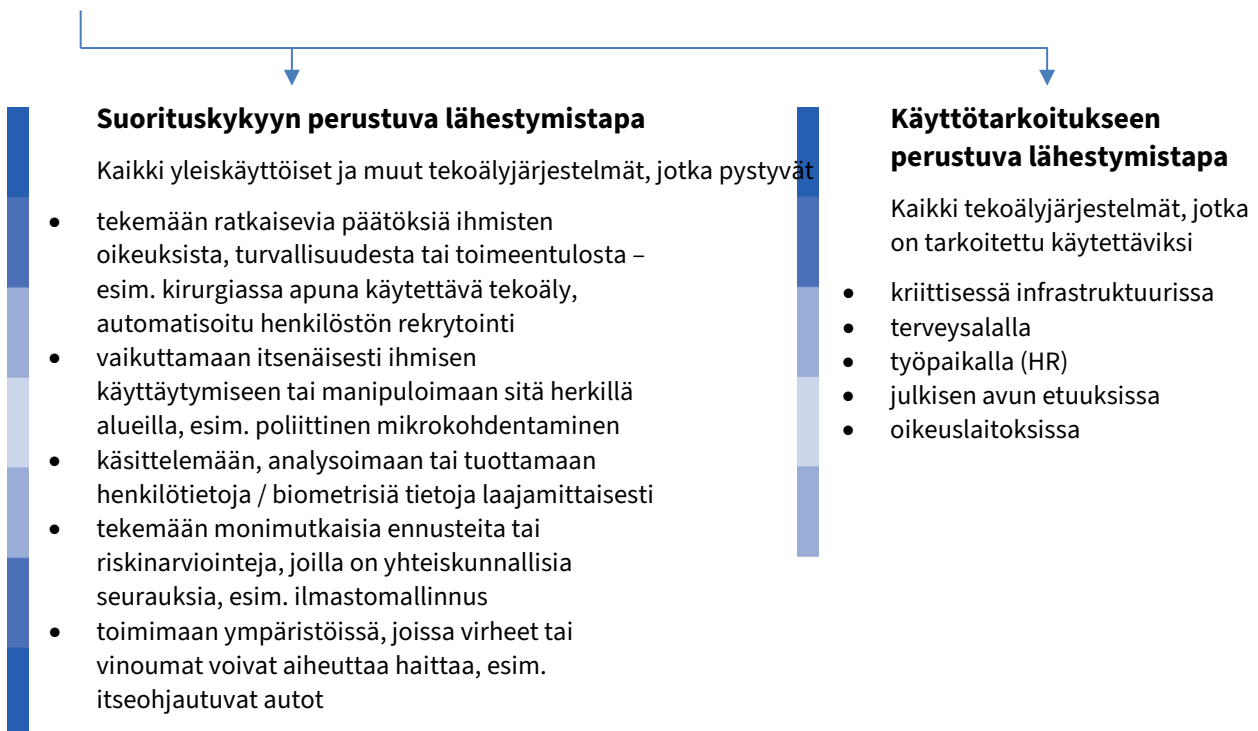
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloidussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva	sisällytetään koulutus	sotilaallinen/puolustusala + kansallinen turvallisuus	
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

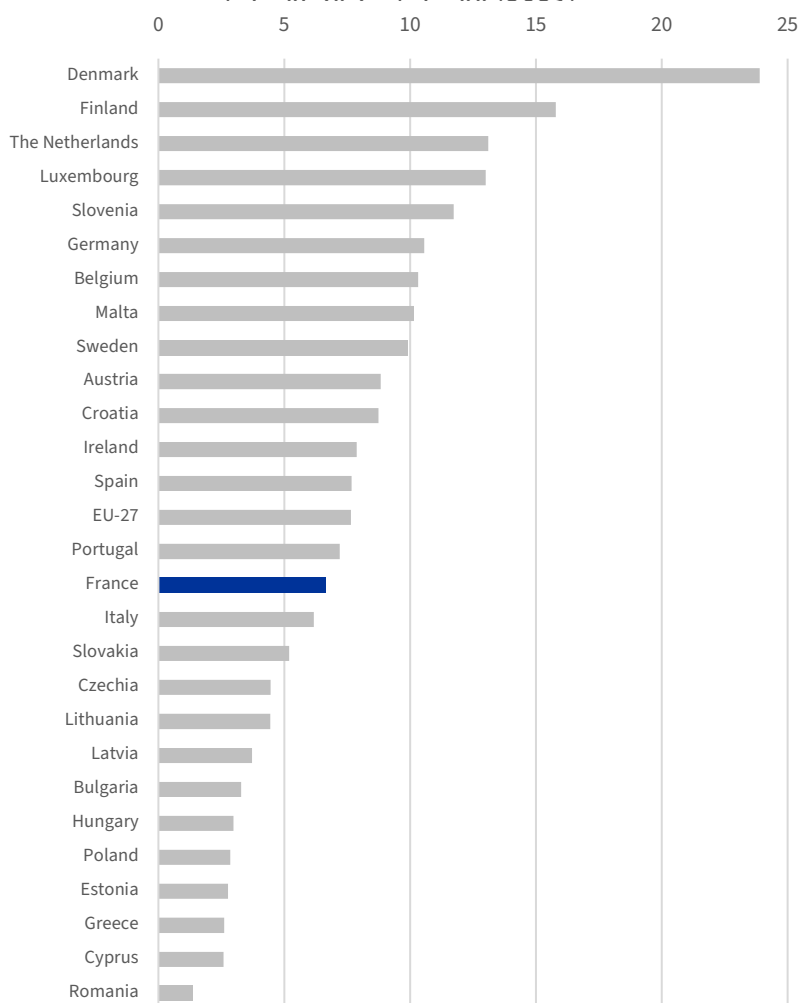
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

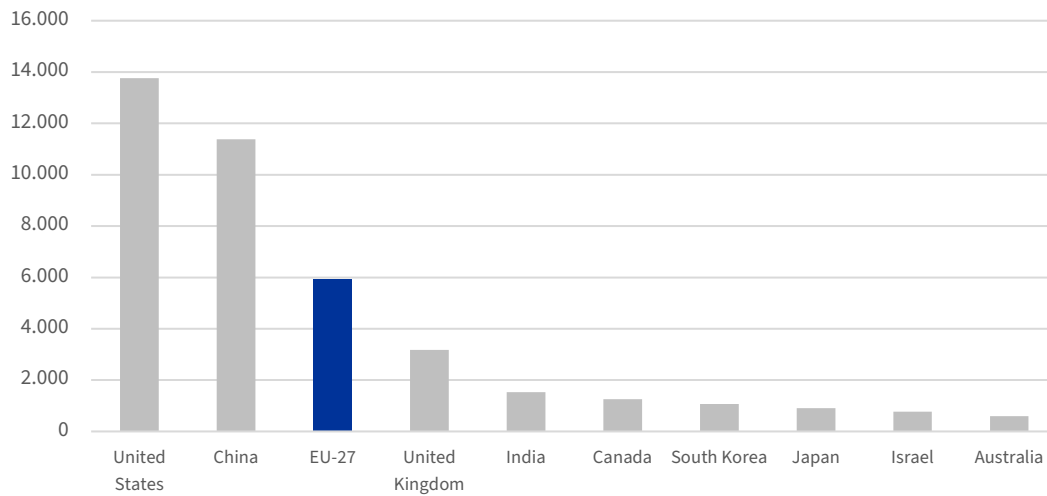
	Euroopan unioni	Ranska
Väkiluku	447 695 350	68 277 210
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	41 330
Työttömyysaste	6,1 %	7,3 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	5,9 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	30,3 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä

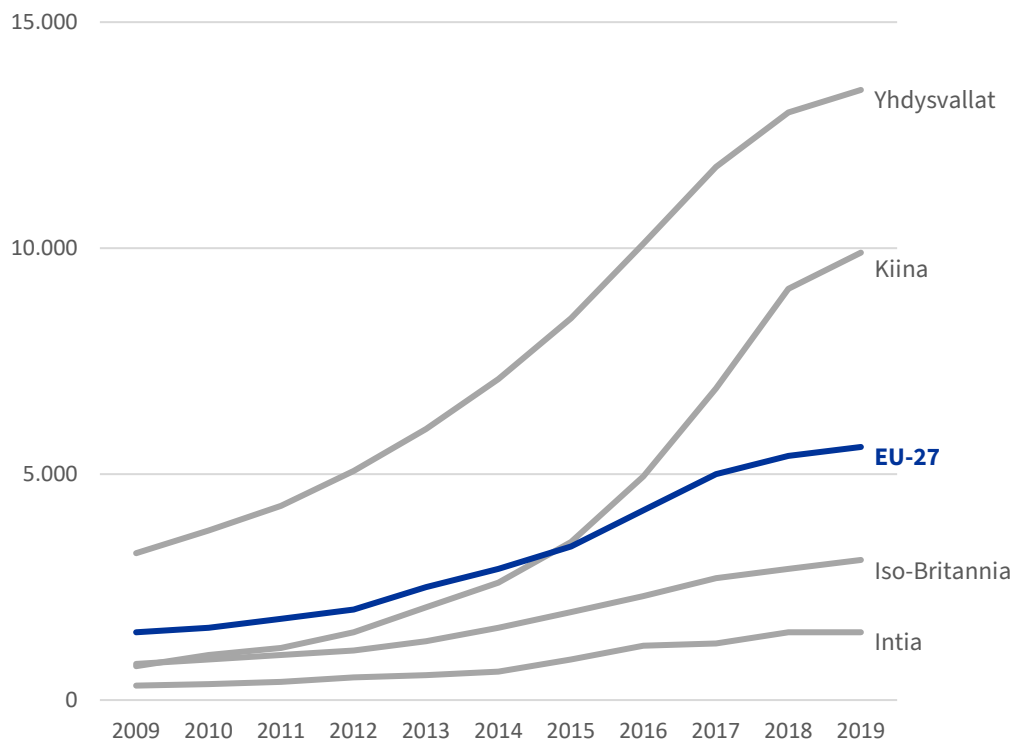


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8

PDF ISBN 978-92-850-0509-2

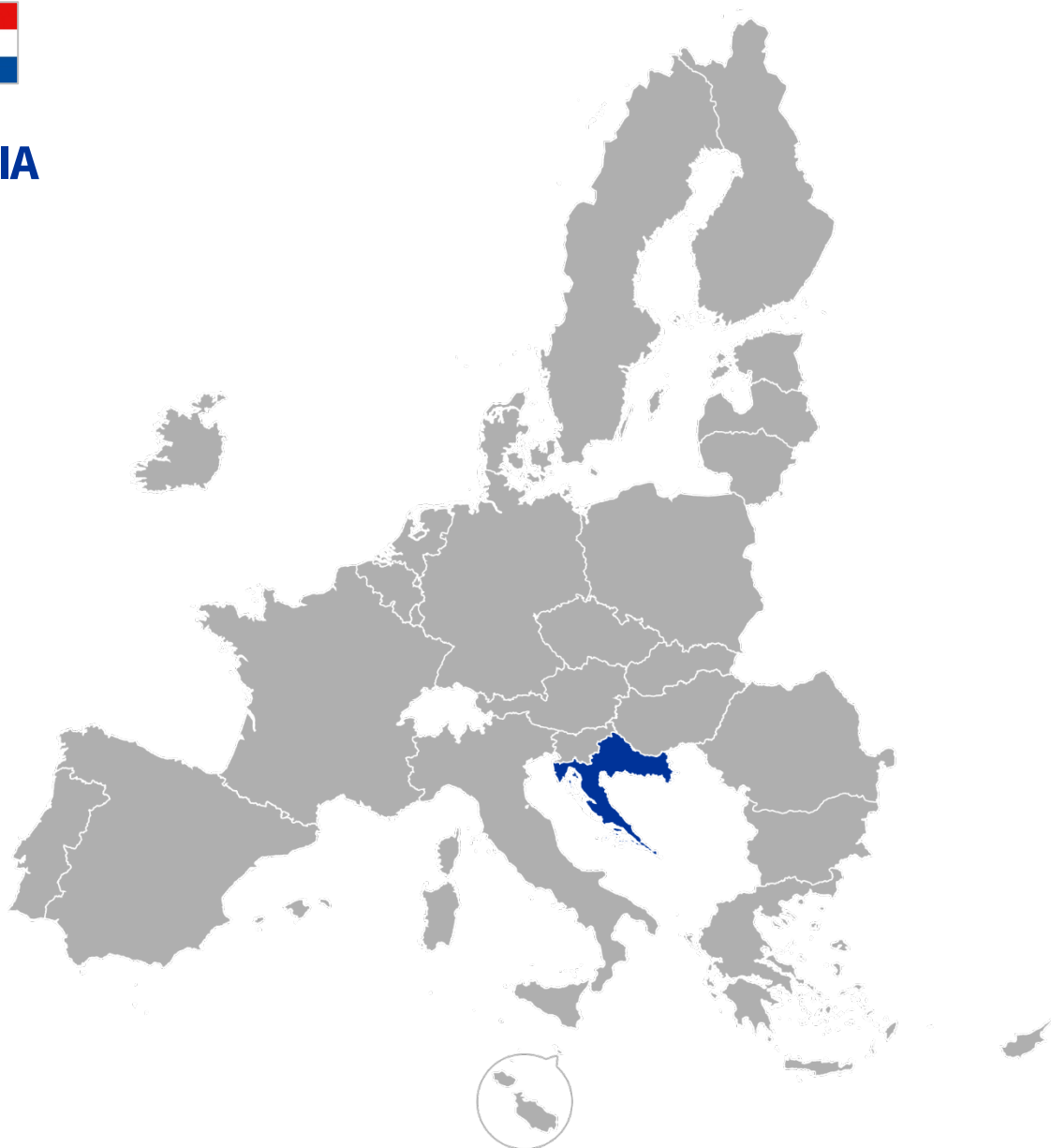
doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



KROATIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



KROATIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.

Mitä sinulta odotetaan

- Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
- Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Alankomaiden, Italian ja Slovenian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
- Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
- Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
- Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
- Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
- Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.



Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Startup-yritysten määrä Kroatiassa kasvaa nopeasti. Yrityskonsulttien ennusteiden mukaan tekoälypohjaisen automaation osuus BKT:stä voisi olla jopa 16 % vuoteen 2025 mennessä pääasiassa tuottavuuden kasvun ansiosta. Jopa 52 % työtunneista voitaisiin automatisoida. Tämä vaikuttaa lupaavalta talouskasvun kannalta, mutta se herättää myös huolta mahdollisesta työttömyydestä tuotantoalalla.
- Kannatat komission ehdottamaa käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa tekoälyn luokitteluun, koska se kuvastaa realistisesti tilannekohtaisia riskejä, joita liittyy esimerkiksi puhelimen avaamisessa käytettyyn kasvojentunnistukseen ja toisaalta sen hyödyntämiseen joukkovalvonnassa.
- Katsot kuitenkin, että läpinäkyvyys on ratkaisevan tärkeää, joten kaikkien tekoälyjärjestelmien olisi riskitasostaan riippumatta ilmoitettava selkeästi käyttäjille niiden käyttötarkoitus. Näin varmistetaan vastuuvollisuuden toteutuminen ja suojellaan yksilön oikeuksia.
- Puollat myös kehitystä koskevia tiukkoja normeja, mutta mielestäsi nykyiset riskiarviointia koskevat ohjeet ovat liian epämääräiset. Kannatat suuren riskin tekoälyjärjestelmiä koskevaa pakollista ihmisoikeusvaikutusten arviointia, joka laaditaan yhteistyössä vaikutusten kohteena olevien yhteisöjen kanssa haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien suojelemiseksi.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

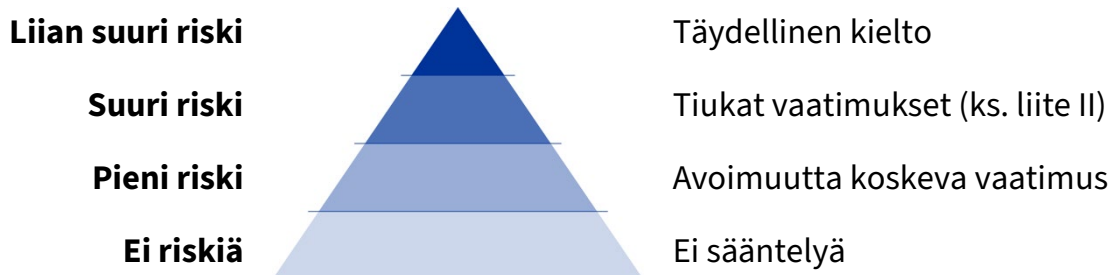


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- EU:n tekoälysäädöksen olisi mielestäsi toimittava vauhdittajana tekoälyn kehittämiselle kaikissa EU:n jäsenmaissa. Joissakin suuren pääoman maissa on vaikutusvaltaisia tekoäly-yrityksiä, kun taas toisissa yritetään vasta perustaa startup-yritysten ekosysteemejä. Startup-yritysten perusajatuksena on tehdä läpimurto lyhyessä ajassa ja vähäisellä pääomalla. Tämä on lähes mahdotonta, jos hallinnollinen taakka on liian raskas.
- Siksi haluaisit, että alle 10 työntekijän startup-yritykset, joiden vuosiliikevaihto on alle 2 miljoonaa euroa, jätettäisiin EU:n tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle.
- Jos et onnistu saamaan riittävän suurta määrää jäsenmaita tukemaan kantaasi, voisit pitää startup-yrityksille annettavaa EU:n lisärahoitusta hyvänä kompromissina. Tällä tavoin niille ei aiheutuisi liikaa haittaa asetuksen hallinnollisista ja talousarvioon liittyvistä rajoitteista.
- Muistiinpanoja:

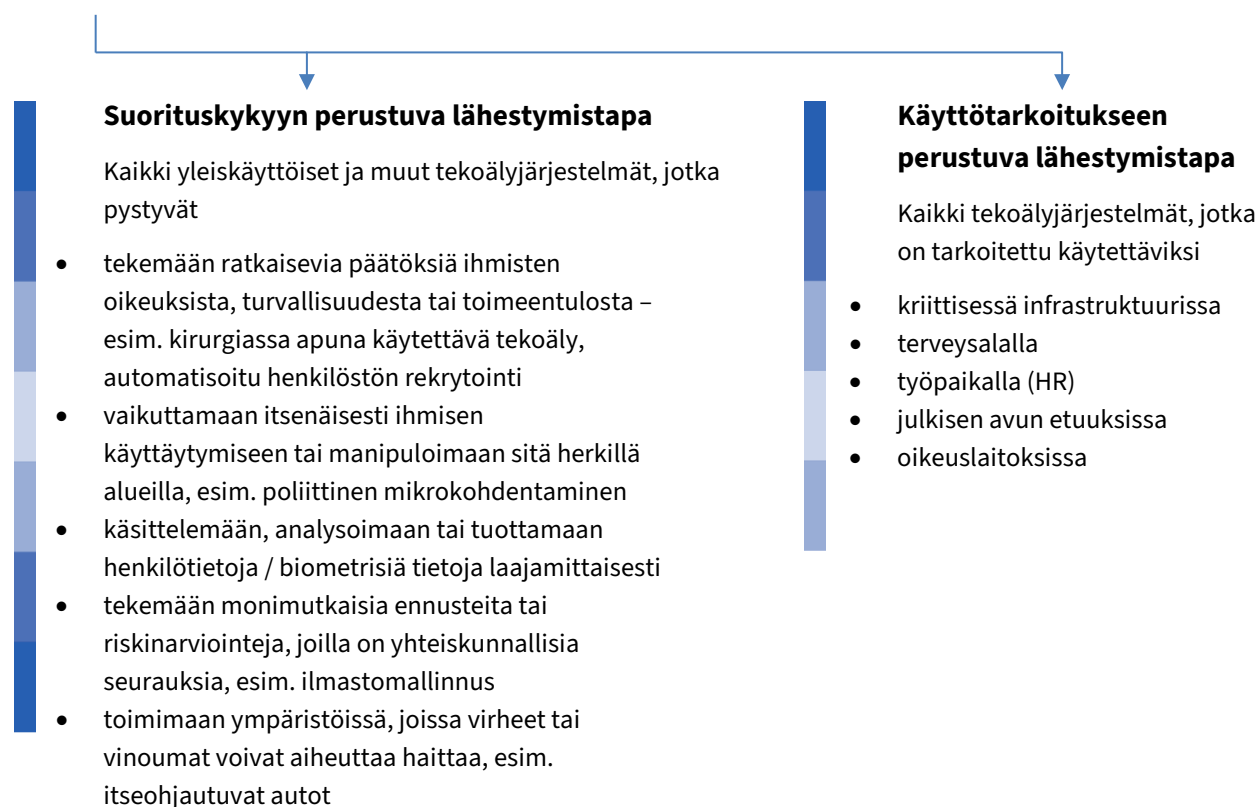
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloidussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		startup-yritykset	
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

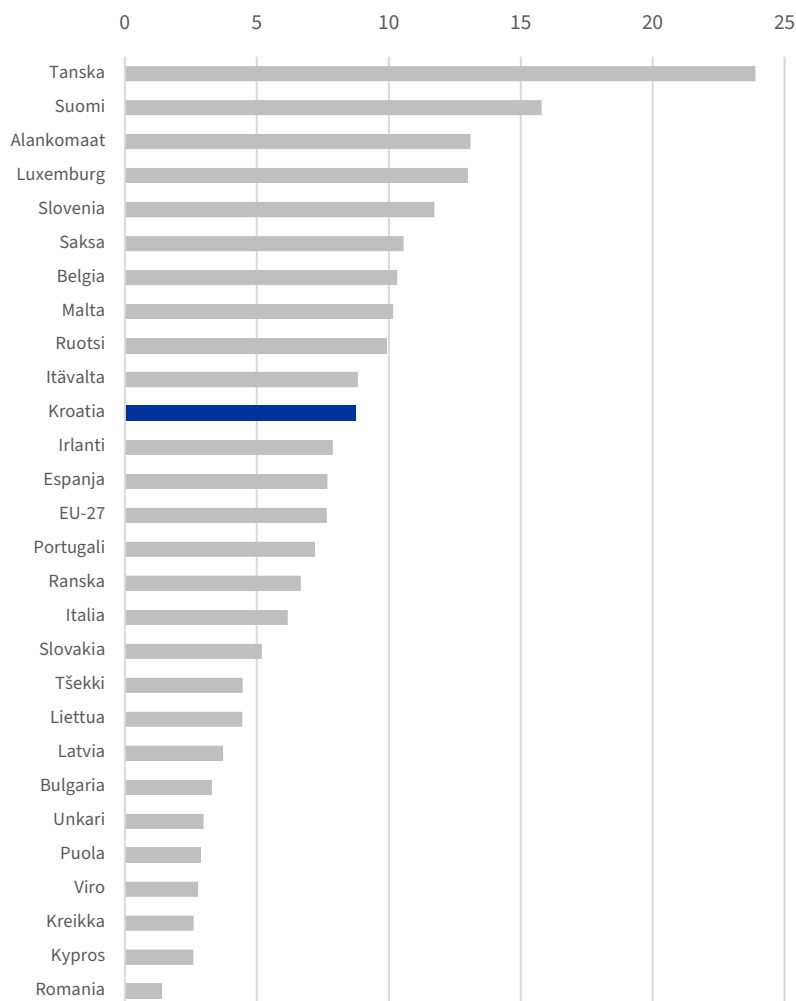
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

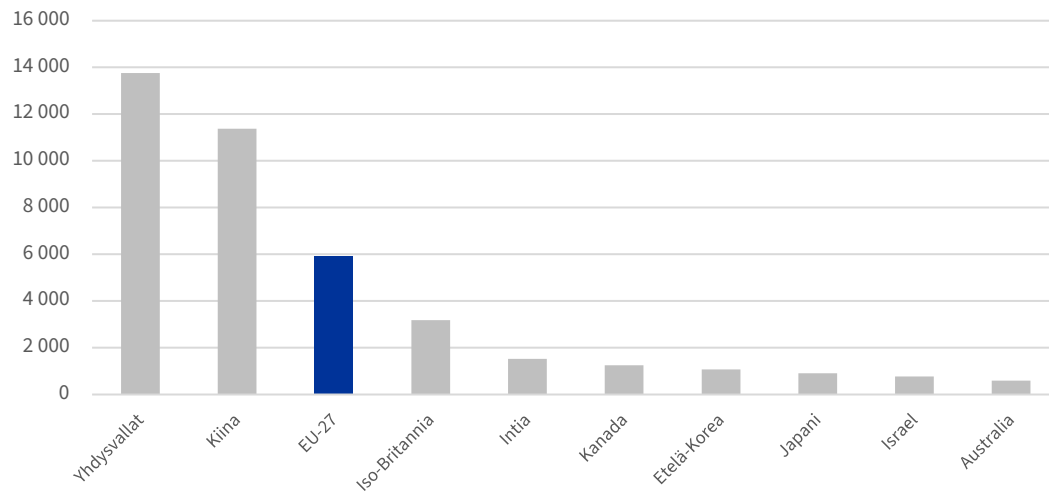
	Euroopan unioni	Kroatia
Väkiluku	447 695 350	3 850 894
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	19 800
Työttömyysaste	6,1 %	6,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	7,9 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	25 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10
työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

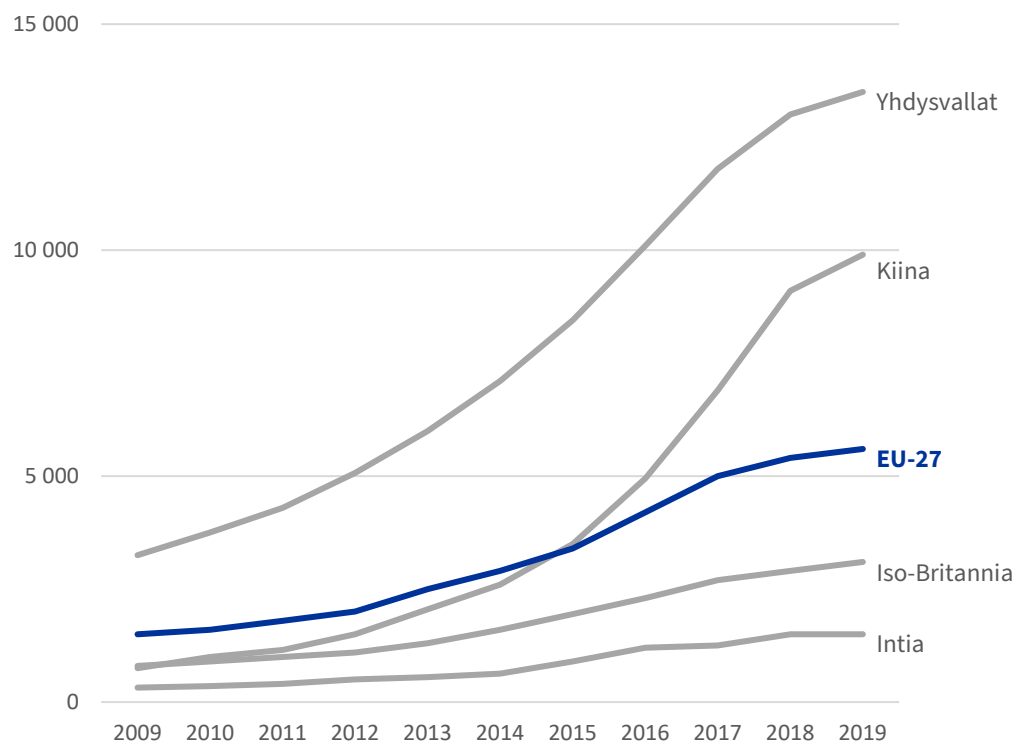


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

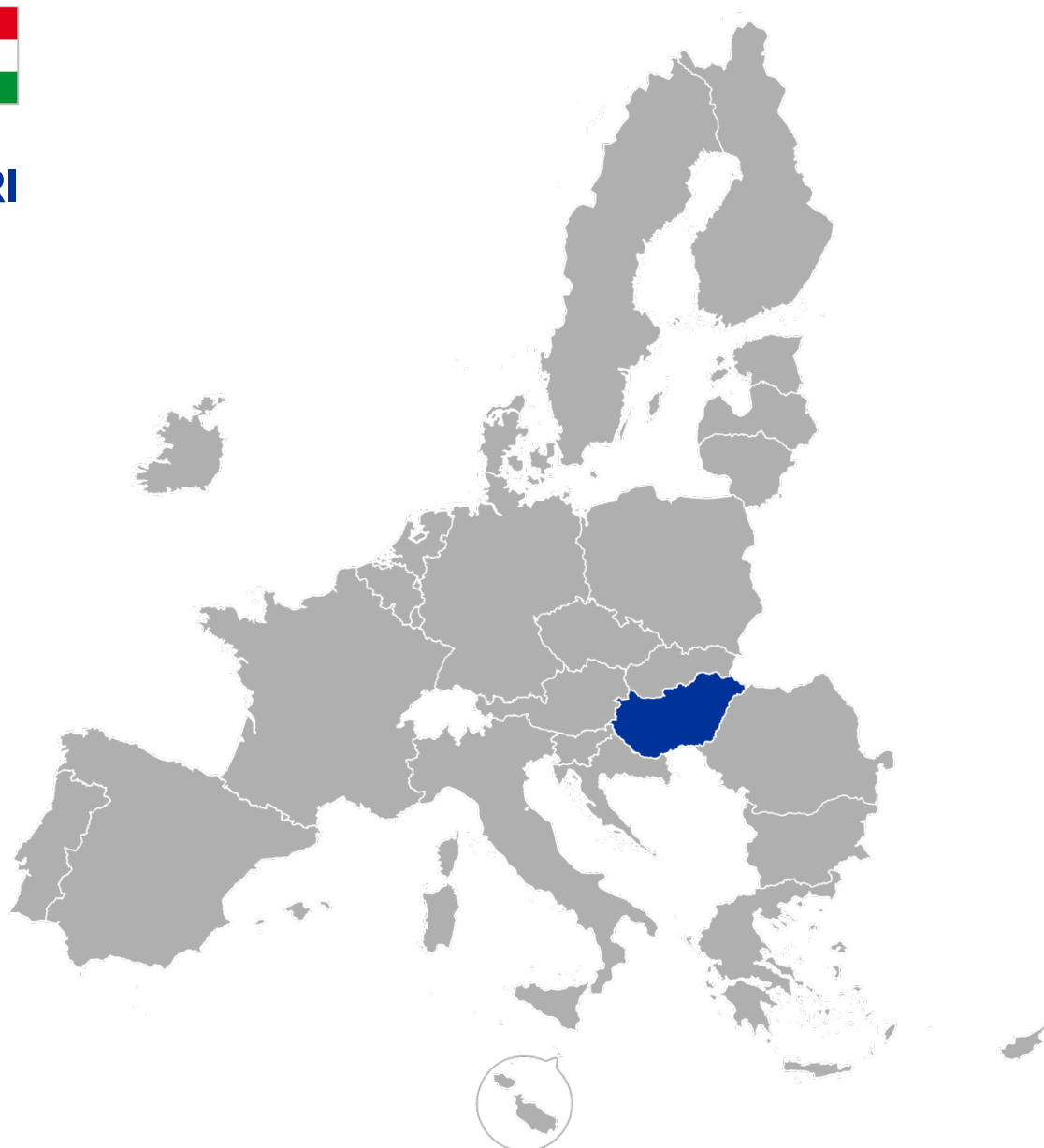
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



UNKARI



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Latvian, Liettuan, Tšekin ja Viron perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



... ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Maasi hallitus on hiljattain laatinut kansallisen tekoälystrategian. Yksi sen pilareista on valmistaa yhteiskuntaa tekoälystä johtuvien väistämättömien muutosten tehokkaaseen hallintaan ja antaa maan teollisuudelle ja yliopistoille mahdollisuus hyödyntää teknologian etuja.
- Katsot, että kasvava tekoälyn käyttöönottoaste voisi tuottaa merkittävää lisäarvoa maan BKT:lle. Näitä resursseja tarvitaan kiireellisesti julkiseen infrastruktuuriin tehtäviin investointeihin.
- Katsot, että suorituskyykyyn perustuva lähestymistapa soveltuu paremmin ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmien luokitteluun kuin komission ehdottama käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa. Jos samaa tekoälyjärjestelmää pidettäisiin yhdessä tilanteessa pieniriskisenä ja toisessa suuririskisenä, olisi se hämmentävää ja oikeudellisesti epävarmaa käyttäjien, kehittäjien ja sijoittajien kannalta.
- Katsot, että Euroopan unionilla on tärkeä rooli reilun kilpailun varmistamisessa, jotta sekä eurooppalaiset että unkarilaiset yritykset pysyvät kilpailukykyisinä sisämarkkinoilla ja maailmanlaajuisissa arvoketjuissa. Unkarin tavoitteena on olla houkutteleva kohde ulkomaisille sijoituksille. Tämän vuoksi kannatat asetusta, jossa vahvistetaan vain vähimmäisvaatimukset tai -normit, jotta kehittäjille ei koituisi liian suuria kustannuksia.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

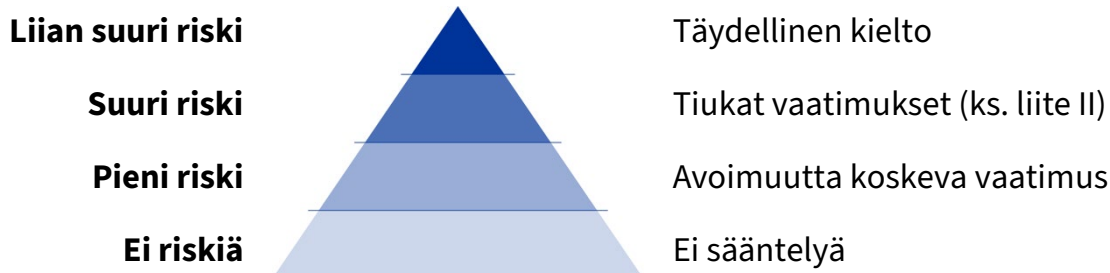


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Kannatat sotilas- ja puolustusalan sovellusten jättämistä tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle, ja korostat, että tämän alan ylisääntely voi hidastaa tekoälyteknologian nopeaa käyttöönottoa konfliktialueilla ja kriisitoiminnassa. Joustavuus on ratkaisevan tärkeää kyseisten teknologioiden käytössä, kun otetaan huomioon nykyinen alueellinen epävakaus.
- Koska Unkarilla on yhteinen raja Venäjän kanssa sotaa käyvän Ukrainan kanssa, Unkari on syvästi huolissaan kansallisesta turvallisuudesta ja kansalaistensa turvallisuudesta. Lisäksi Unkarilla on Schengen-alueen rajavaltiona merkittäviä haasteita kasvaneiden muuttovirtojen hallinnassa, etenkin sen etelärajalla.
- Näiden paineiden vuoksi Unkari tavoittelee muilta EU:n jäsenmailta lisää ymmärrystä ja tukea sen ainutlaatuisia geopoliittisia ja turvallisuushaasteita kohtaan.
- Osa maista on huolissaan etenkin kiinalaisten tekoälyjärjestelmien tuontiin liittyvistä riskeistä. Uskot kuitenkin, että monet pelot johtuvat poliittisista syistä, eivätkä ne perustu todellisiin uhkiin. Unkarilla on ollut myönteisiä kokemuksia kiinalaisista teknologiakumppanuuksista, ja katsot, että EU voisi hyötyä Kiinan kaupan jännitteiden ratkaisemisesta.
- Muistiinpanoja:

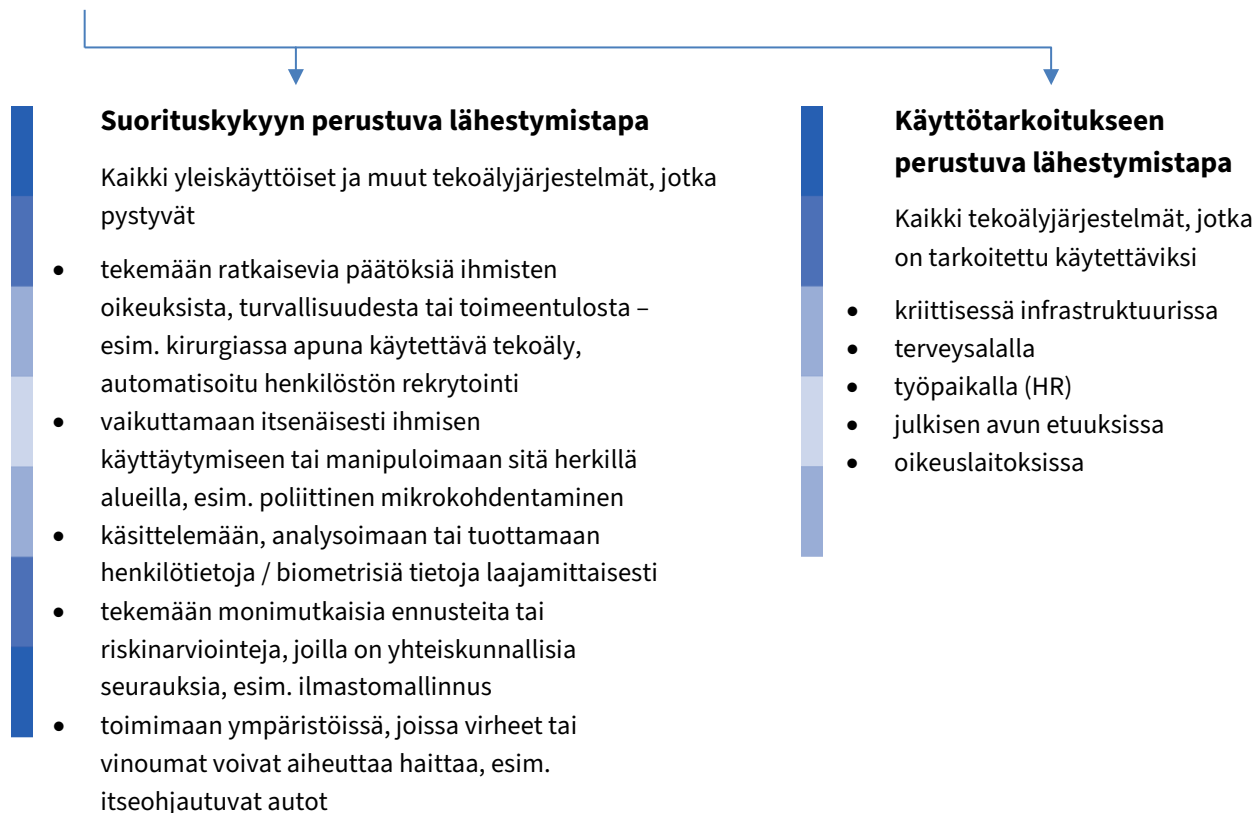
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari	suorituskykyyn perustuva	joustava		sotilaallinen/puolustusala	
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

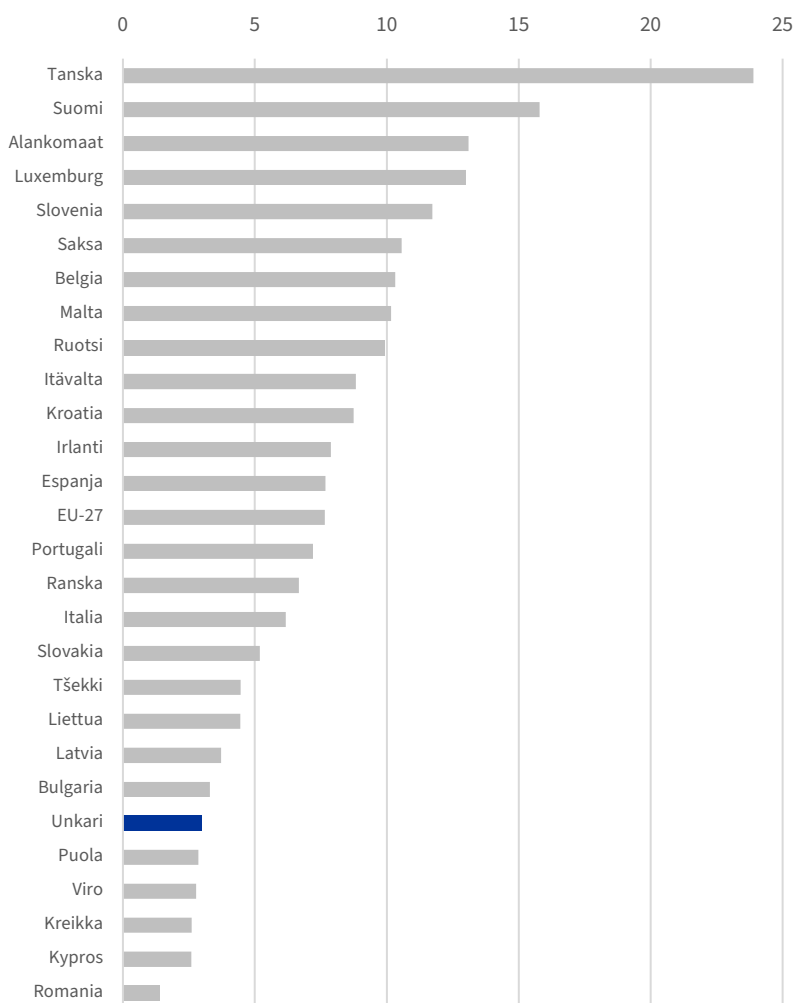
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

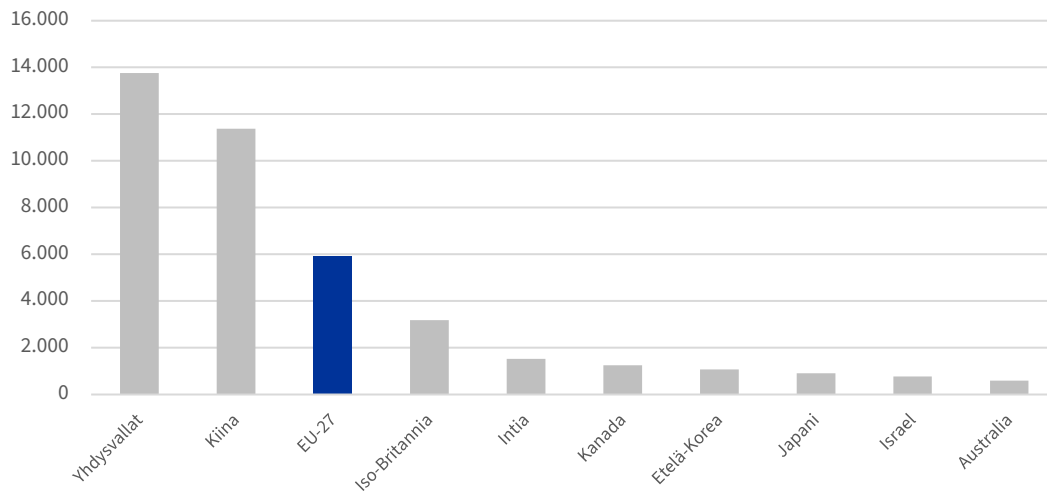
	Euroopan unioni	Unkari
Väkiluku	447 695 350	9 599 744
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	20 630
Työttömyysaste	6,1 %	4,1 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	3,7 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	28,1 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

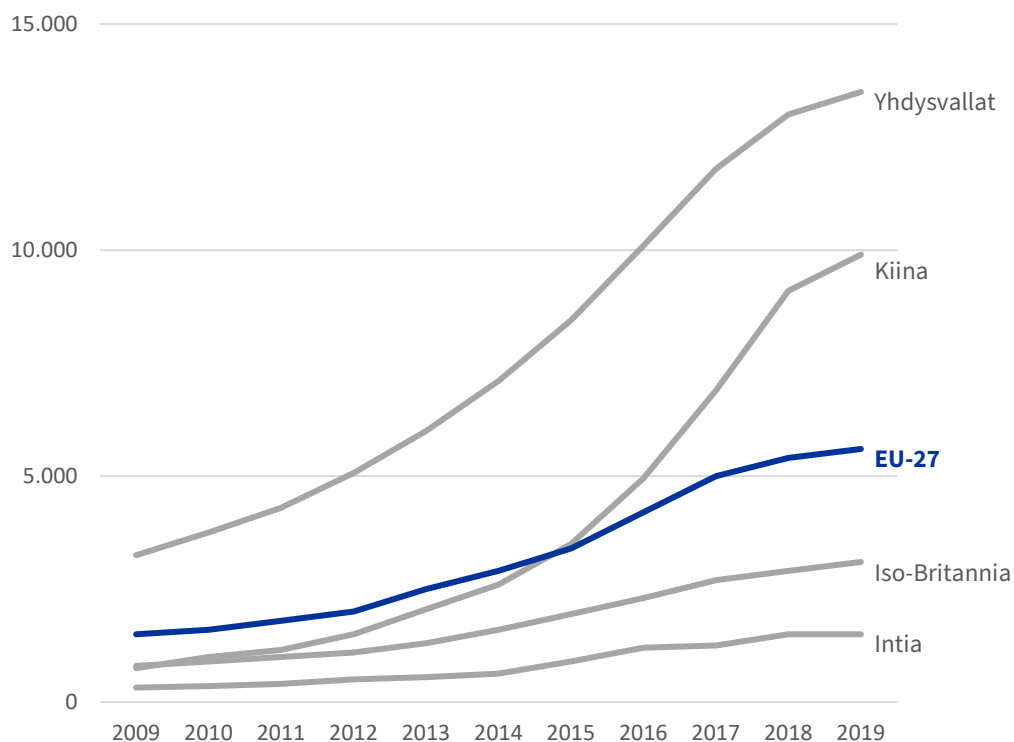


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

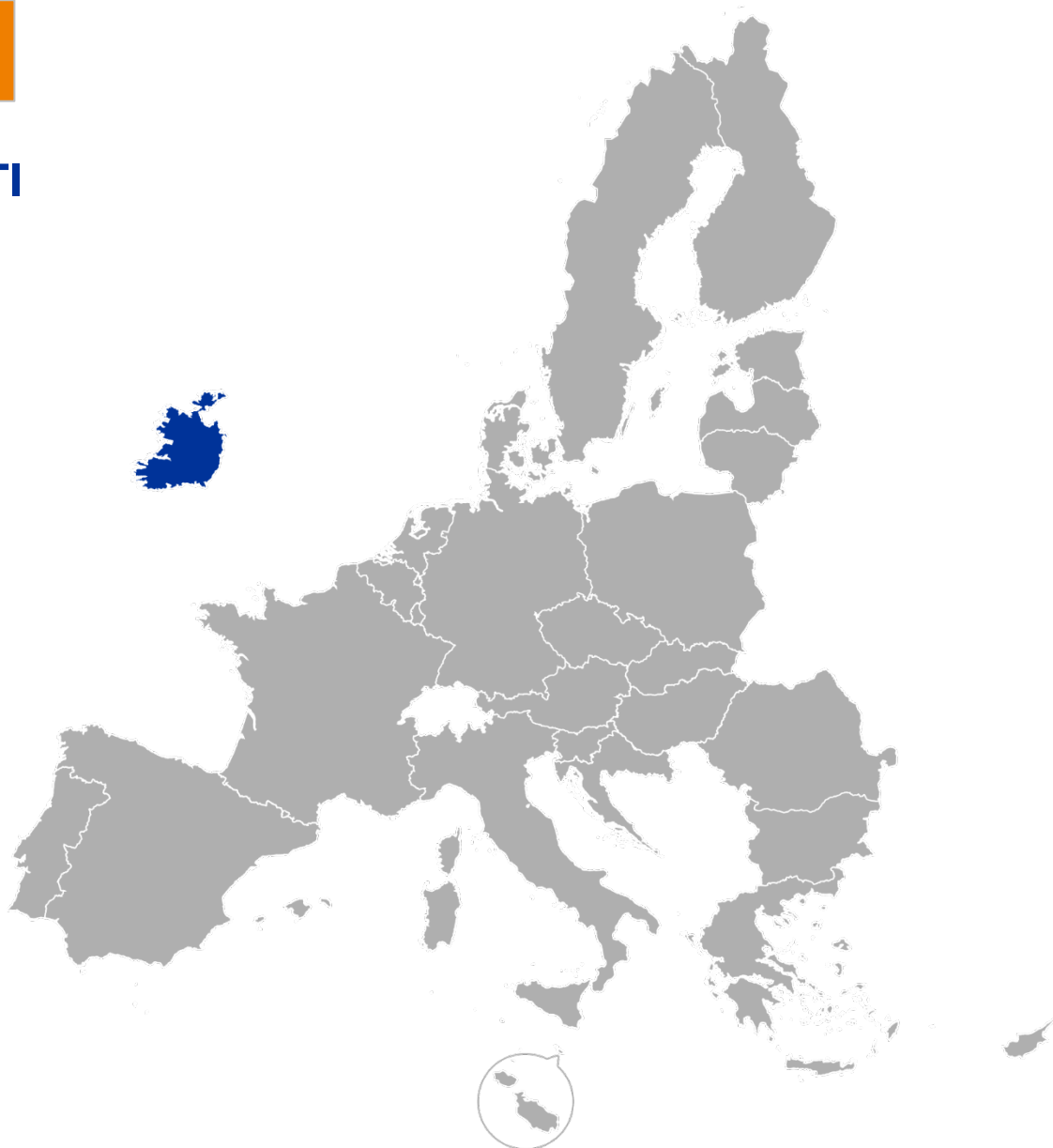
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



IRLANTI



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ **Säätelykehys tekoälylle**

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



IRLANTI

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Portugalin, Ruotsin ja Suomen perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- OpenAI:n, Googlen ja Metan EU:n päätoimipaikat sijaitsevat maassasi. Näiden yritysten pitäminen Irlannissa on kansallisen etusi mukaista ja hyödyttää koko EU:ta.
- Olet tyytyväinen komission ehdotukseen ottaa käyttöön tekoälyä koskeva EU:n yhteinen sääntelykehys. Tämä on mielestäsi tärkeä asia, koska se antaa oikean signaalin ja osoittaa maailmalle, että EU on valmis toimimaan vastuullisen tekoälyn moottorina. Näin ollen kannatat komission ehdottamaa käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa. Tässä lähestymistavassa on suorituskyykyyn perustuvaa lähestymistapaa pienempi riski ristiriidasta muiden alakohtaisten asetusten nykyisten vaatimusten kanssa.
- Kehittäjiä koskevien vaatimusten osalta **korostat joustavuuden tarvetta: sääntelyn on varmistettava sijoittajien osallistuminen ja samalla vastuuvollisuuden toteutuminen.**
- Korostat myös sitä, että monet tekoälyyn liittyvät riskit ilmenevät käyttöönoton jälkeen, joten jatkuva seuranta on tehokkaampaa kuin markkinoille pääsyn viivästyttäminen hypoteettisten riskien perusteella.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

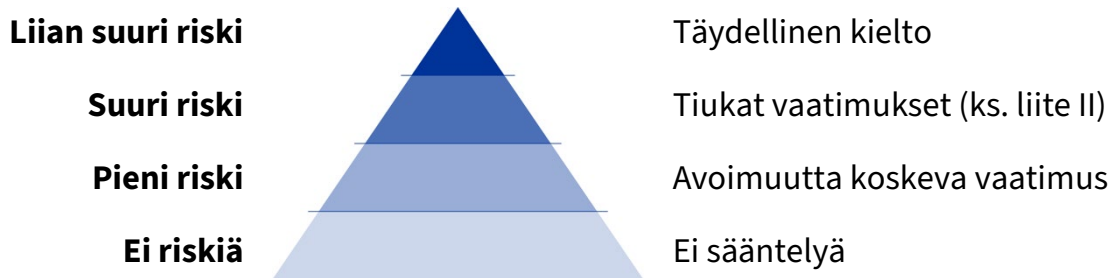


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Olet sitä mieltä, että tekoälyn ja digitaalisen vallankumouksen on myös edistettävä sukupuolten tasa-arvoa EU:ssa. Naiset ovat aliedustettuina lähes kaikilla tutkimukseen ja innovointiin liittyvillä aloilla ja tasoilla. Korostat, että on tärkeää tukea aktiivisesti naisten osallistumista tekoälyä koskevaan kehitystyöhön.
- Startup-yritykset tarjoavat tähän ainutlaatuisen mahdollisuuden. Startup-yrityksissä sukupuolten väliset erot ovat usein pienempiä kuin suurissa teknologiayrityksissä, ja ne tarjoavat naisille ja muunsukupuolisille henkilöille helpommin saavutettavia urapolkuja tekoälyalalla. Monimuotoisten tiimien on myös osoitettu kehittävän eettisempää tekoälyä, jossa on vähemmän vinoumia, ja EU:n olisi edistettävä tätä.
- Startup-yrityksille on luonteenomaista pyrkiä innovoimaan nopeasti rajallisin resurssein. Raskas hallinnollinen taakka voi tukahduttaa tämän potentiaalin erityisesti pienissä tiimeissä, jotka yrittävät saavuttaa menestystä tekoälyalalla.
- Siksi kannatat sitä, että EU:n tekoälyasetusta ei sovelleta kokonaisuudessaan pieniin startup-yrityksiin (alle 10 työntekijää ja liikevaihto alle 2 miljoonaa euroa).
- Muistiinpanoja:

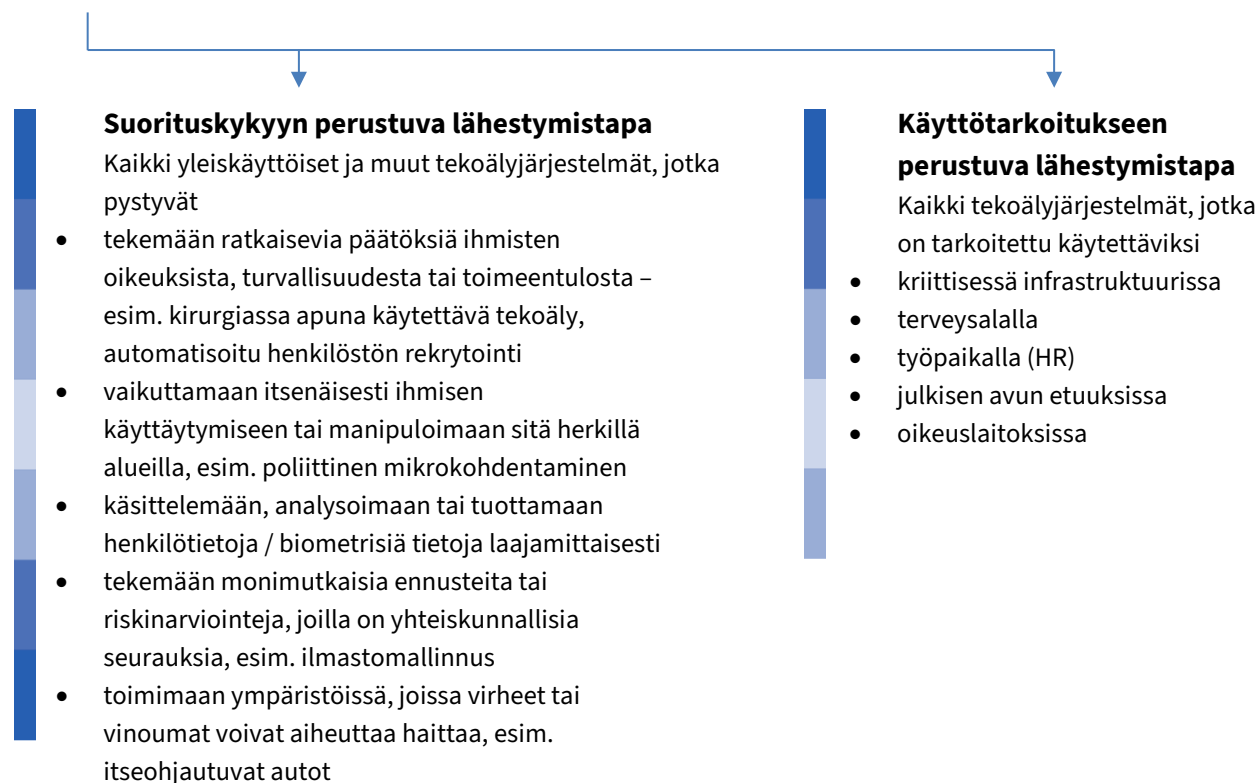
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloidussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	joustava testaaminen	startup-yritykset	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

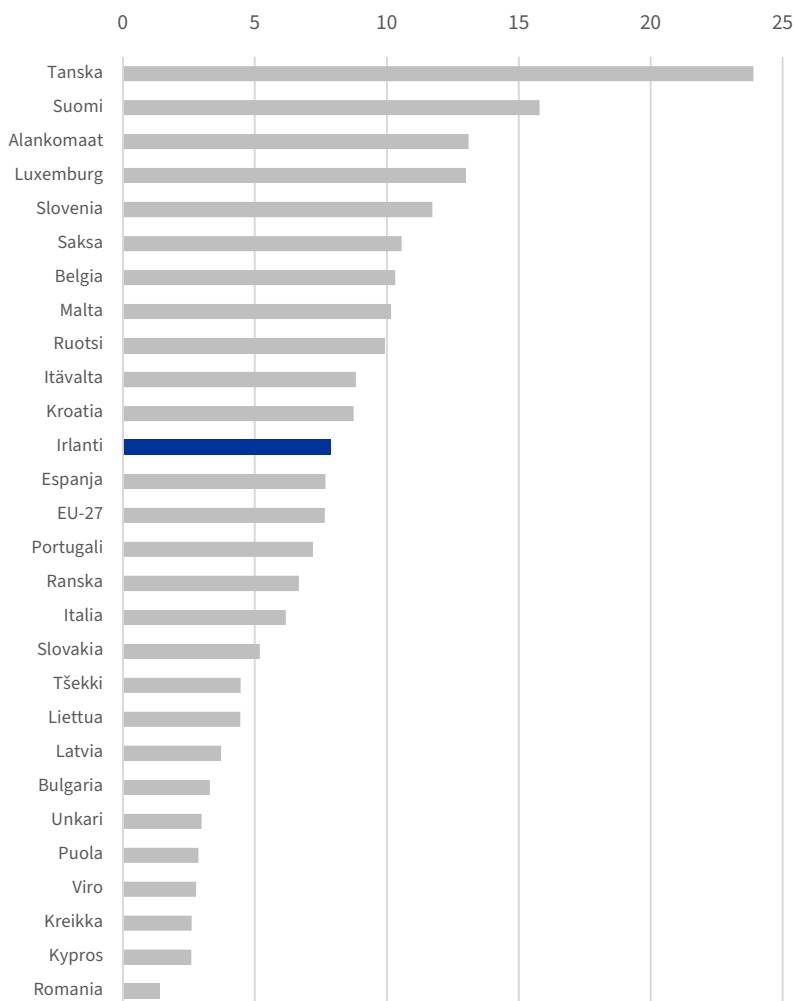
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

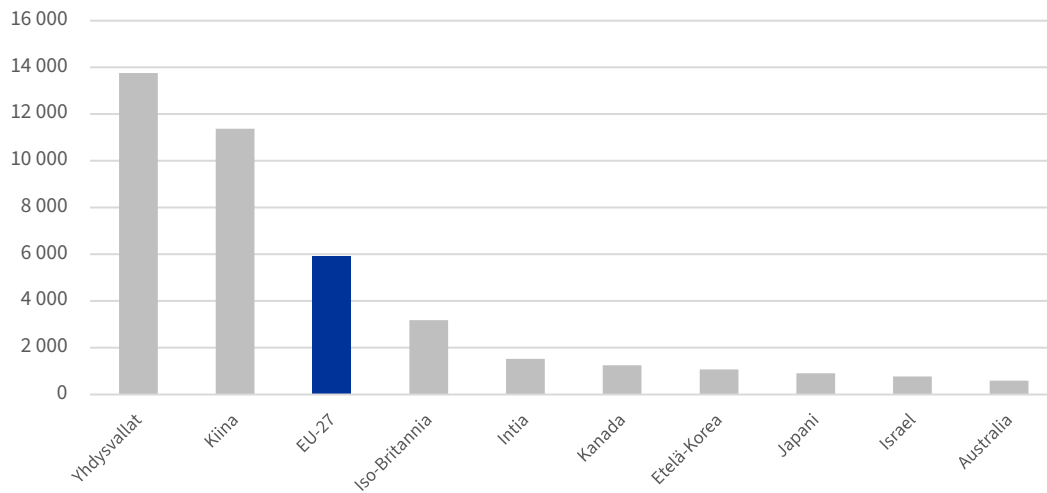
	Euroopan unioni	Irlanti
Väkiluku	447 695 350	5 271 395
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	96 290
Työttömyysaste	6,1 %	4,3 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	8 %
Edistyneet digitaaliset omaavan väestön osuus	27,3 %	43,8 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

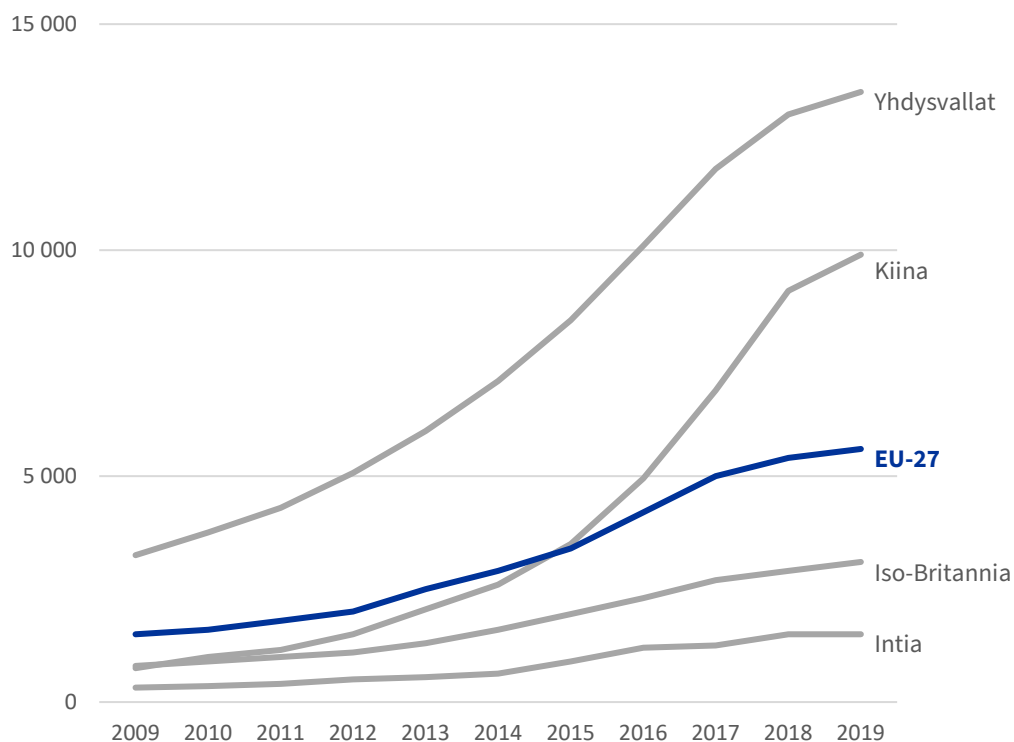


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



ITALIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



ITALIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Alankomaiden, Kroatian ja Slovenian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjiä on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Maasi hallitus on sitä mieltä, että tekoälyä olisi säänneltävä Euroopan tasolla, koska kansalliset säännöt heikentäisivät EU:n kilpailukykyä ja strategista riippumattomuutta.
- Italian perustuslain 3 §:n (”Kaikilla kansalaisilla on yhtäläinen sosiaalinen ihmisarvo ja he ovat yhdenvertaisia lain edessä”) ja YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden mukaisesti tekoälyn on edistettävä osallisuutta, kestävyyttä ja ihmisoikeuksia niin ihmisten kuin maapallon hyväksi.
- Käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa on mielestäsi ongelmallinen, koska se voi aiheuttaa alakohtaista epäjohtonmukaisuutta: esimerkiksi kirurgiassa käytettävä tekoäly ja sairaalahuoneiden jaosta vastaava tekoäly luokitellaan molemmat suuren riskin sovelluksiksi, vaikka niillä on eri tason vaikutus. Suorituskykyyn perustuva lähestymistapa antaa paremman kuvan todellisista vaaroista. Kannatat kuitenkin riskiluettelon säännöllistä päivittämistä, jotta voidaan ottaa huomioon kehittyvät tekoälyvalmiudet.
- Suosit lisäksi ennalta varautumiseen perustuvaa testausta turvallisuuskäytöiden vuoksi mutta myös kestävyysyistä: tekoälyn kehittäminen on työvoimavaltaista ja energiantensiivistä, sillä esimerkiksi suurten kielimallien kouluttamiseen kuluu satoja megawattitunteja sähköä. Näin ollen sääntelemätön yritykseen ja erehdykseen perustuva testaus lisää ympäristökustannuksia. Tiukempi kehys voi hidastaa kehitystä hieman, mutta se takaa pitkällä aikavälillä turvallisemman, tehokkaamman ja luotettavamman tekoälyn.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

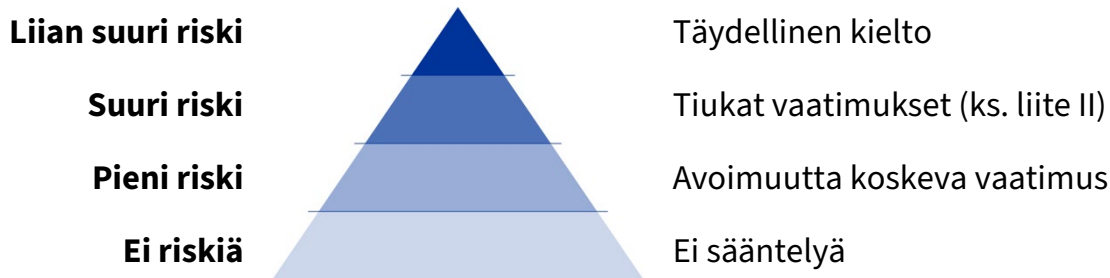


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- EU:n tekoälysäädöksen olisi mielestäsi toimittava vauhdittajana tekoälyn kehittämiselle kaikissa EU:n jäsenmaissa. Startup-yritykset ovat ratkaisevassa asemassa innovoinnin edistämisessä, joten tekoälysäädös ei saisi aiheuttaa kohtuutonta rasitetta tekoälyalan startup-yrityksille. Tiukat testausvaatimukset voivat olla kohtuuttomat startup-yritysten taloudellisten ja hallinnollisten valmiuksien kannalta.
- Jos artiklan 1 kohdalla päädytään ottamaan käyttöön sinun kannattamasi ennalta varautumiseen perustuva suuririskisten tekoälymallien testaus, ehdotat, että sen soveltamisalan ulkopuolelle jätetään alle 20 työntekijän startup-yritykset, joiden liikevaihto on alle 4 miljoonaa euroa. Sen sijaan jäsenmaiden olisi sovellettava ”joustavaa lähestymistapaa”. Pidät tätä tasapainoisena kompromissina ja pyrit edistämään keskustelua siitä.
- Muistiinpanoja:

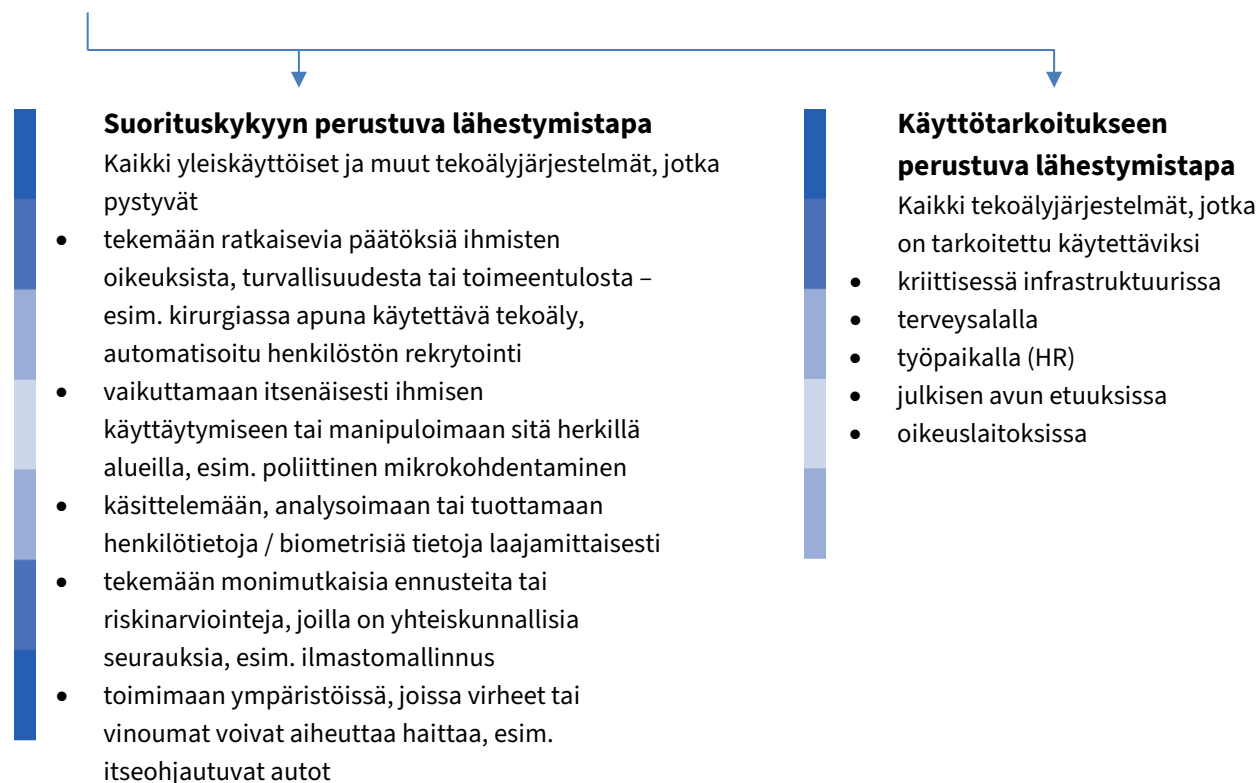
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva		startup-yritykset	
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

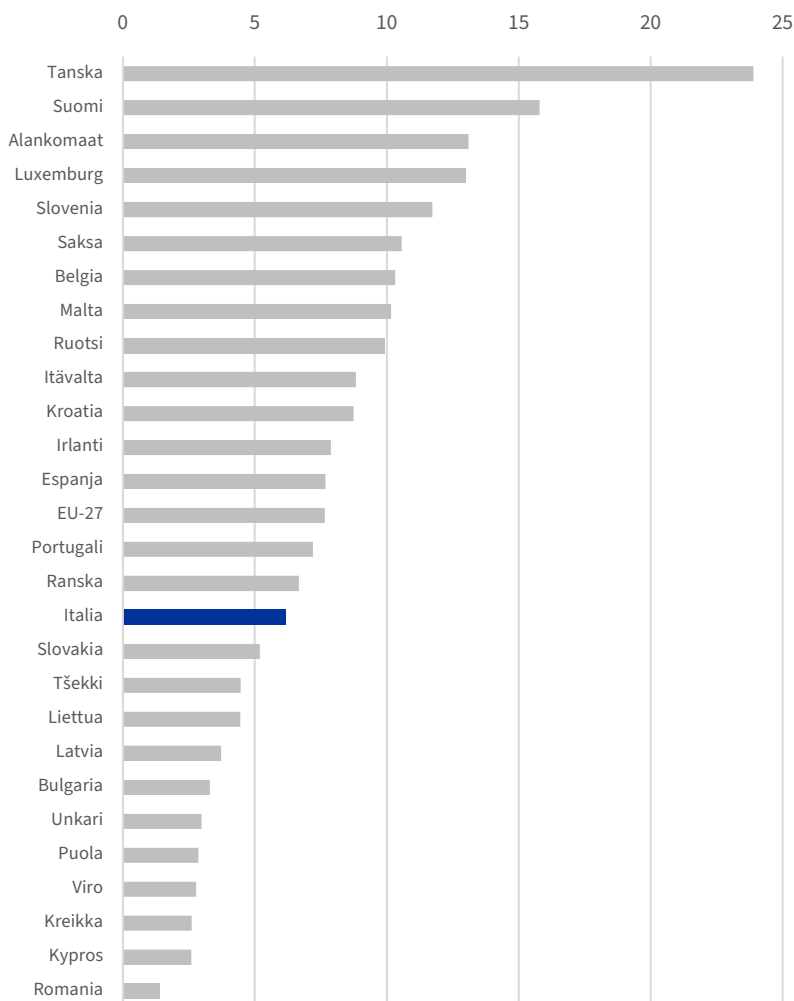
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

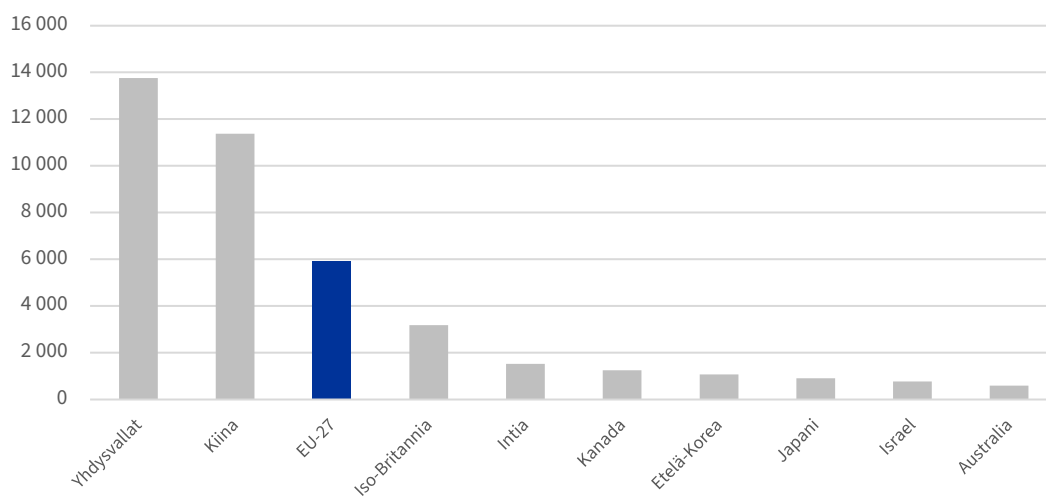
	Euroopan unioni	Italia
Väkiluku	447 695 350	58 997 201
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	36 130
Työttömyysaste	6,1 %	7,7 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	5,1 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	22,2 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

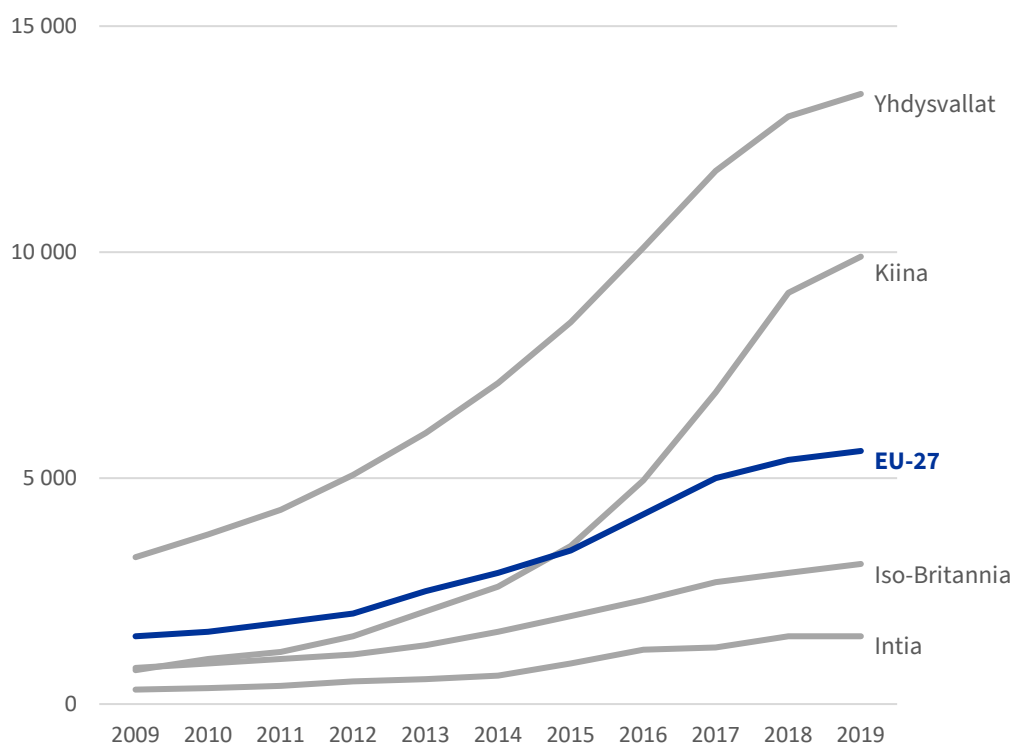


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

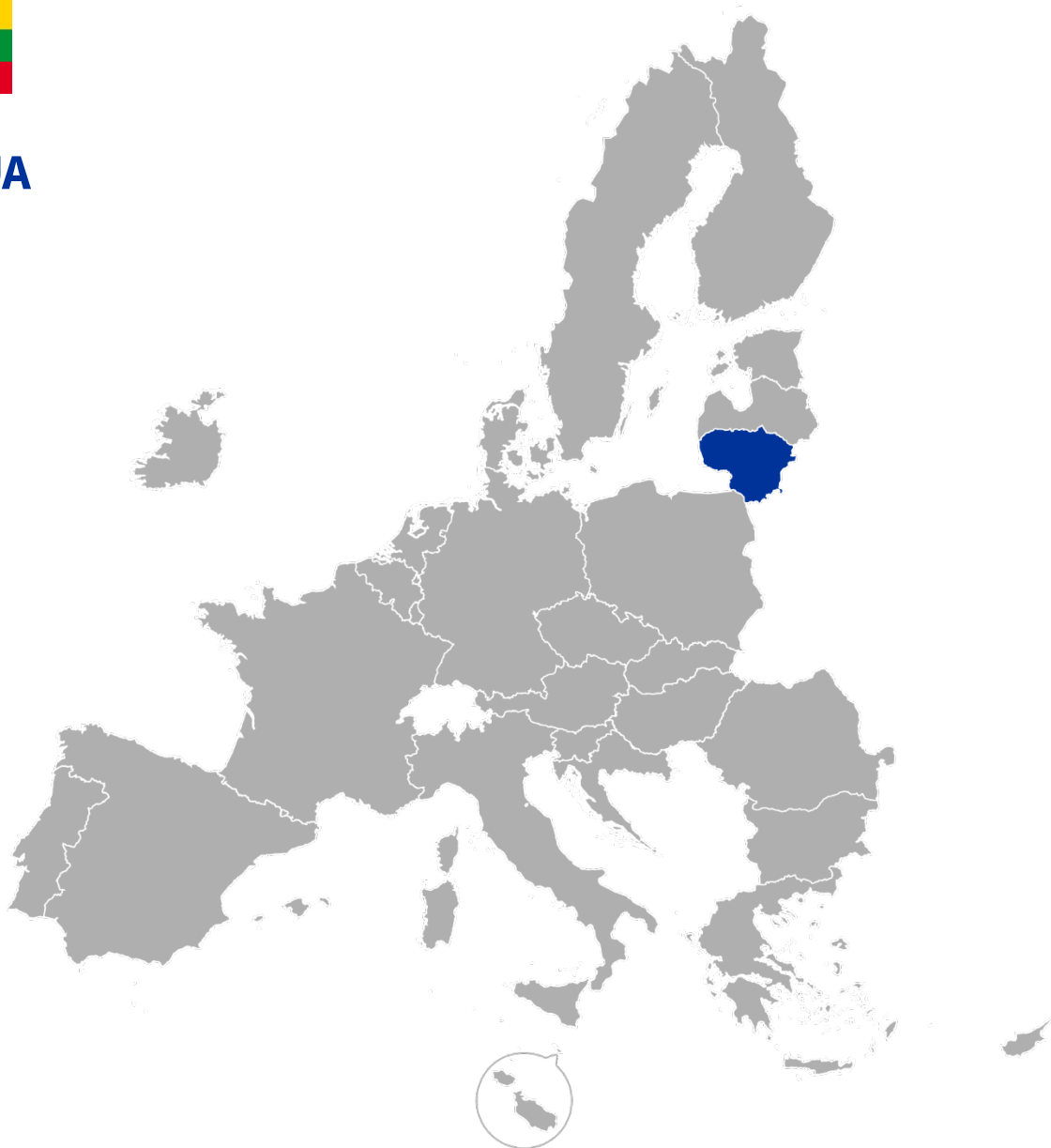
Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



LIETTUA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Latvian, Tšekin, Unkarin ja Viron perusteluja.** Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse.** Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



... ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Valmistusteollisuus on Liettuan talouden suurin sektori, ja sen osuus maan BKT:stä on 20,4 %. Yksi tärkeimmistä haasteista on työn alhainen tuottavuus, johon tekoäly voi auttaa vastaamaan rutiinitehtävien automatisoinnin ja prosessien optimoinnin ansiosta.
- Siksi kannatetaan kehystä, joka mahdollistaa vapaan innovoinnin ja kokeilut. Vaikka tahattomia seurauksia on vältettävä, haluat korostaa, että joustavassakin lähestymistavassa itsearvioinnit ovat edelleen pakollisia – mutta kehittäjät voivat räätälöidä arvioinnit sen mukaan, mikä soveltuu parhaiten heidän tuotteisiinsa.
- Liiallinen sääntely hidastaisi innovointia ja vahingoittaisi eurooppalaisia tekoälyalan startup-yrityksiä, koska pakollisista ulkoisista auditoinneista ja pitkäkestoisista testausvaiheista aiheutuu paljon kustannuksia.
- Osa jäsenmaista vaatii tiukempia sääntöjä ihmisoikeusnäkökohtien vuoksi, mutta näkemyksesi mukaan tekoäly voi myös olla tehokas väline näiden oikeuksien suojelemissa. Se voi auttaa vähentämään vinoumia työhönotossa, poliisityössä ja päätöksenteossa, puolustautumaan kyberhyökkäyksiltä ja suojaamaan henkilötietoja. Vaikka tekoäly voi tuottaa väärää tietoa tai syvävääräennöksiä, sitä voidaan myös kouluttaa havaitsemaan ja torjumaan niitä. EU:n olisi aktiivisesti tuettava suojeluun liittyviä käyttötarkoituksia edistävää tekoälyinnovointia.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

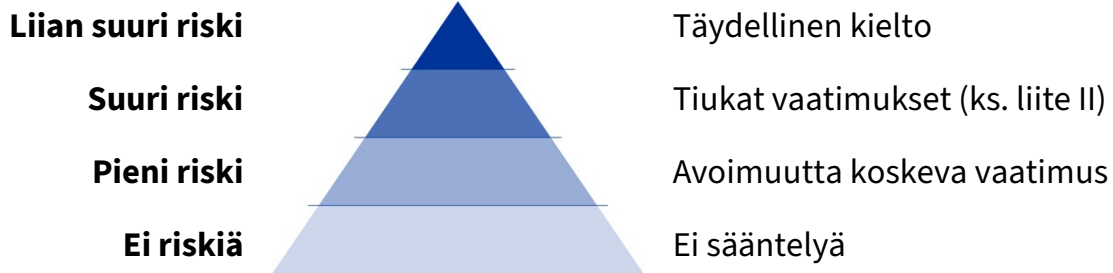


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Vaikka kannatatkin artiklan 1 kohdalla vähempiä rajoituksia ja suurempaa vapautta innovoida, uskot vakaasti, että sääntöjä tarvitaan edelleen. Sääntelystä on eniten hyötyä, kun se koskee kaikkia. Kehittäjät saavat selkeämmän käsityksen siitä, mitä heiltä odotetaan, ja EU:n on helpompi osoittaa noudattavansa johdonmukaista lähestymistapaa vastuulliseen tekoälyyn.
- Varoitusmerkkejä on jo: Kiinassa tekoälypohjaista kasvojen- ja tunteentunnistusteknologiaa on käytetty uiguurien muslimivähemmistöä vastaan. Tämä on johtanut itsesensuuriin ja monien henkilöiden sulkemiseen niin kutsutuille ”uudelleen koulutusleireille”. Yhdysvalloissa Clearview AI keräsi miljardeja kuvia sosiaalisen median alustoilta ilman lupaa ja myi välineen FBI:n ja ICE:n kaltaisille virastoille. Isossa-Britanniassa Met Policen koekäytössä olleen reaaliaikaisen kasvojentunnistuksen virhetaso on ollut korkea, erityisesti mustien henkilöiden kohdalla.
- Uskot, että nämä ongelmat olisi voitu välttää asianmukaisella testauksella ja kaikkia koskevilla säännöillä – ilman poikkeuksia.
- Muistiinpanoja:

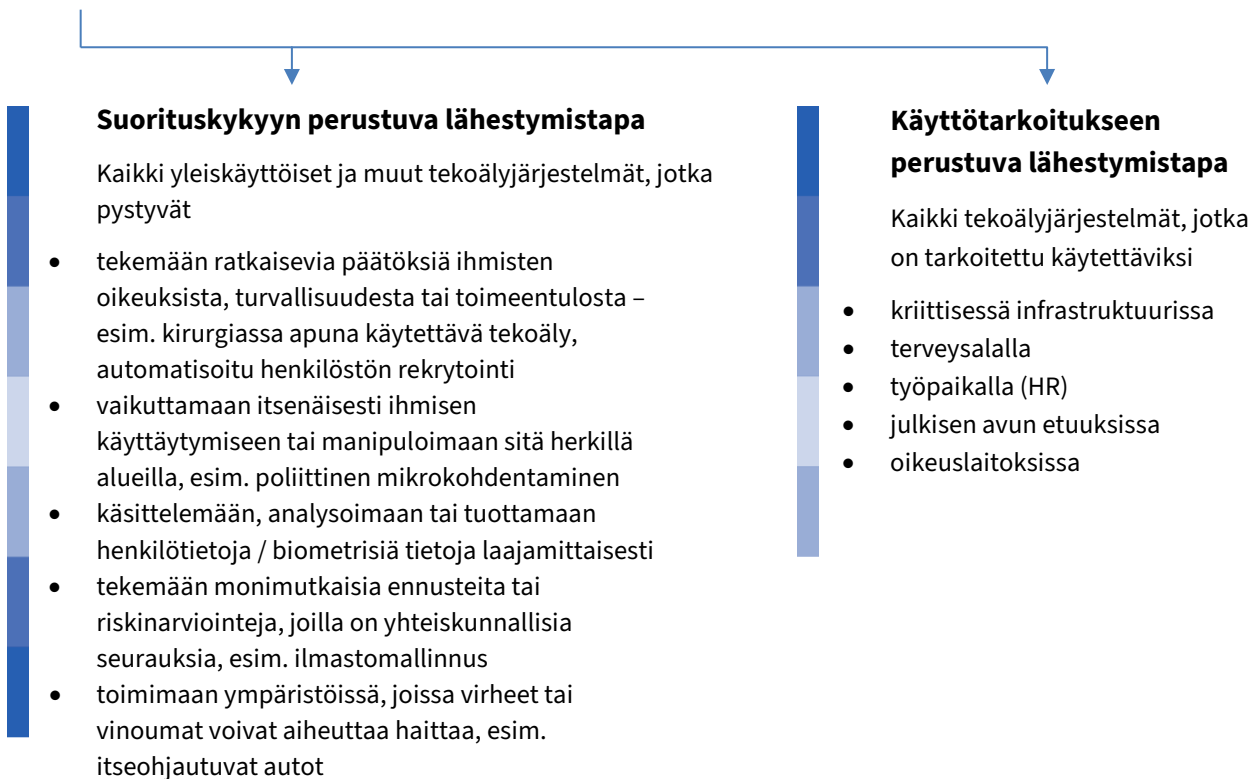
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua	suorituskykyyn perustuva	joustava		poikkeuksetta	
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

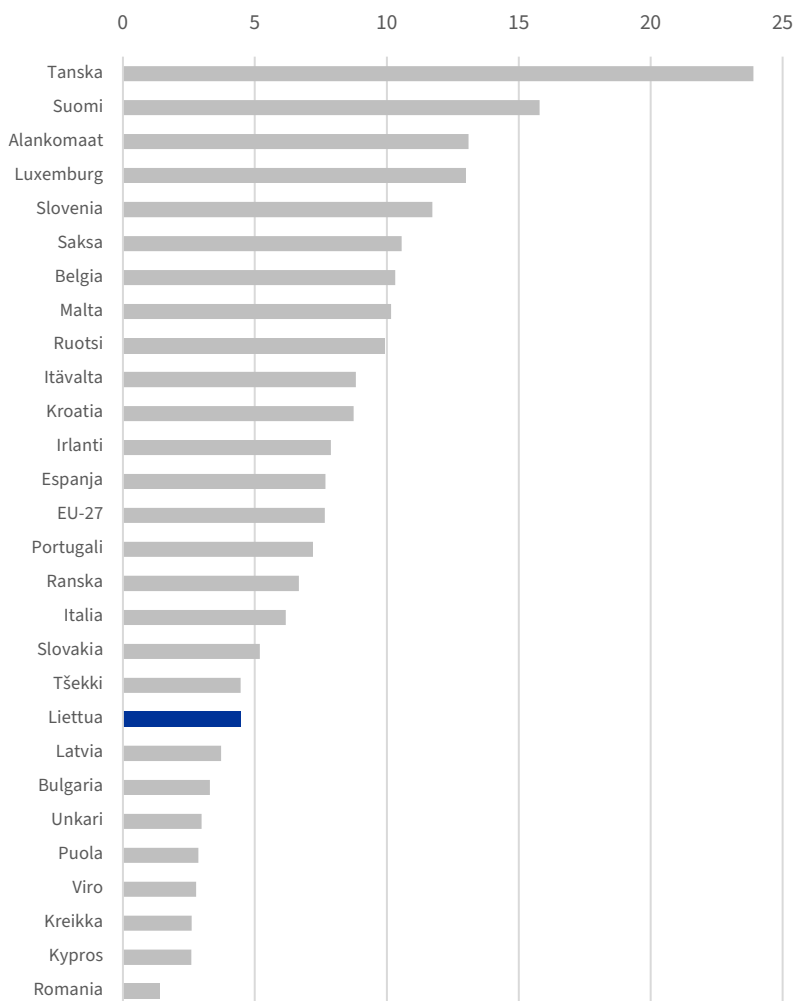
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

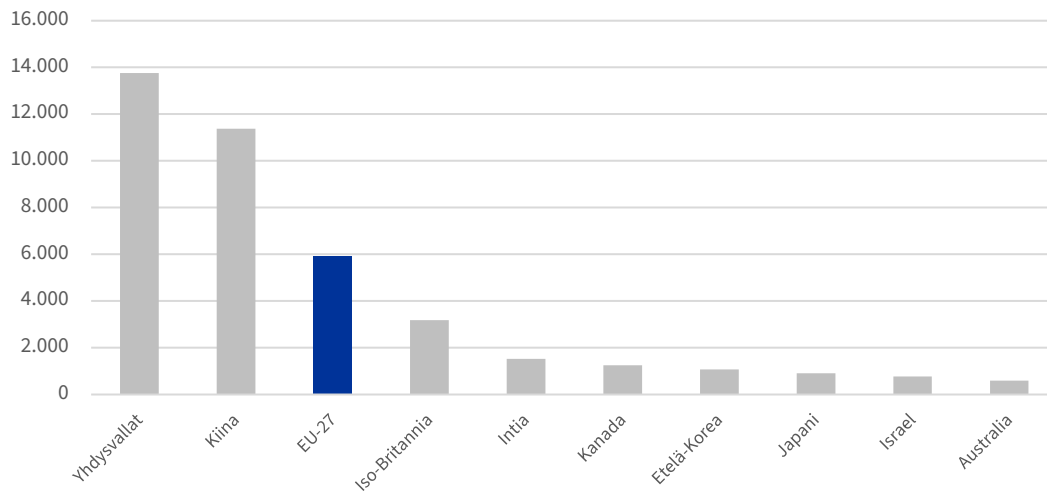
	Euroopan unioni	Liettua
Väkiluku	447 695 350	2 857 279
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	25 700
Työttömyysaste	6,1 %	6,9 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	4,9 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	25,9 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

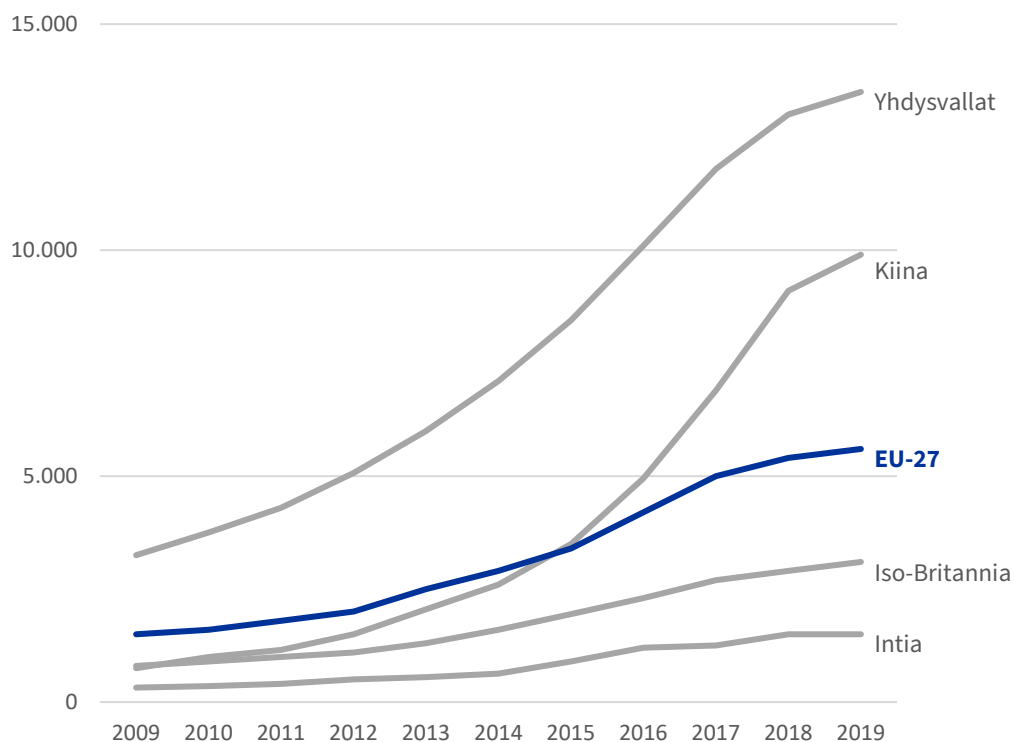


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoaäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



LUXEMBURG



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Säätelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Bulgarian, Maltaan ja Slovakian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannattamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Pidät epärealistisina esimerkiksi Saksan ja Espanjan pyrkimyksiä poistaa pienimpiäkin tekoälyyn liittyviä vinoumia. Jokaiseen päätökseen sisältyy vinoumia, mutta vastuullisesti kehitetty tekoäly voi itse asiassa vähentää inhimillisiä vinoumia. Pyrit ohjaamaan keskustelua realistisempaan suuntaan, joka vastaa kaikkien jäsenten tarpeita. Jos sinua syytetään tekoälyyn liittyvien riskien vähättelemisestä, olet täysin eri mieltä, sillä mielestäsi vain priorisoi välittömimmät riskit. Tästä syystä käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa on olennaisen tärkeä.
- Tekoäly ei esimerkiksi saa vaarantaa sähkö- tai internetjärjestelmiä, mikä voi vaikuttaa sairaaloihin ja vaarantaa ihmishenkiä eri alueilla. Suorituskykyyn perustuva lähestymistapa on liian sekava, ja se mahdollistaa liian monia porsaanreikiä.
- Kannatat sitä, että tekoälyä olisi oltava mahdollista kehittää nopeammin, myös korkean riskin aloilla. Pelkäätkin, että maassasi ei ole taloudellisia valmiuksia hyödyntää kaikilta osin tekoälyn tarjoamia mahdollisuuksia tiukkojen sääntöjen mukaisesti. Siksi kannatat joitakin poikkeuksia vaatimusten luetteloon (ks. liite II), jotta siihen sisällytettäisiin mahdollisuus todellisissa olosuhteissa suoritettavaan testaukseen edellyttäen, että ulkoiset tarkastukset säilyvät pakollisina. Näin kehittäjät voivat vapaasti valita taloudellisten valmiuksiensa perusteella, mitä testaustapaa ne soveltavat.
- Jos käyttötarkoitukseen perustuvasta lähestymistavasta on vaikea päästä yksimielisyyteen, **olet valmis hyväksymään lausekkeen, jonka mukaan säädöstä tarkastellaan uudelleen kolmen vuoden kuluttua.**

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

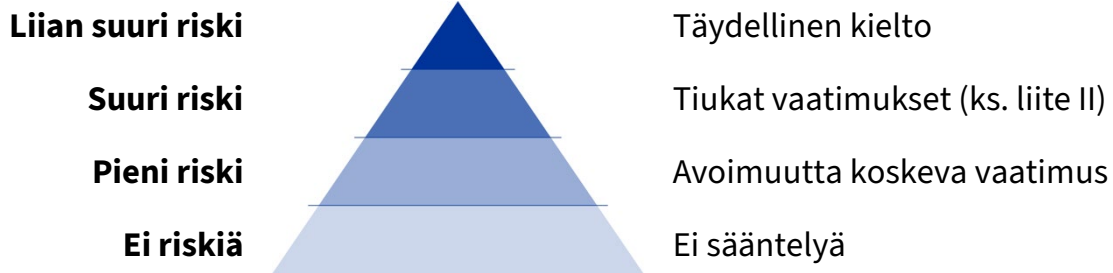


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Olet sitä mieltä, että tekoälyn ja digitaalisen vallankumouksen on myös edistettävä sukupuolten tasa-arvoa EU:ssa. Naiset ovat aliedustettuina lähes kaikilla tutkimukseen ja innovointiin liittyvillä aloilla ja tasoilla. Korostat, että on tärkeää tukea aktiivisesti naisten osallistumista tekoälyä koskevaan kehitystyöhön.
- Startup-yritykset tarjoavat tähän ainutlaatuisen mahdollisuuden. Startup-yrityksissä sukupuolten väliset erot ovat usein pienempiä kuin suurissa teknologiayrityksissä, ja ne tarjoavat naisille ja muunsukupuolisille henkilöille helpommin saavutettavia urapolkuja tekoälyalalla. Monimuotoisten tiimien on myös osoitettu kehittävän eettisempää tekoälyä, jossa on vähemmän vinoumia, ja EU:n olisi edistettävä tätä.
- Startup-yrityksille on luonteenomaista pyrkiä innovoimaan nopeasti rajallisin resurssein. Raskas hallinnollinen taakka voi tukahduttaa tämän potentiaalin erityisesti pienissä tiimeissä, jotka yrittävät saavuttaa menestystä tekoälyalalla.
- Siksi kannatat sitä, että EU:n tekoälyasetusta ei sovelleta kokonaisuudessaan pieniin startup-yrityksiin (alle 10 työntekijää ja liikevaihto alle 2 miljoonaa euroa).
- Muistiinpanoja:

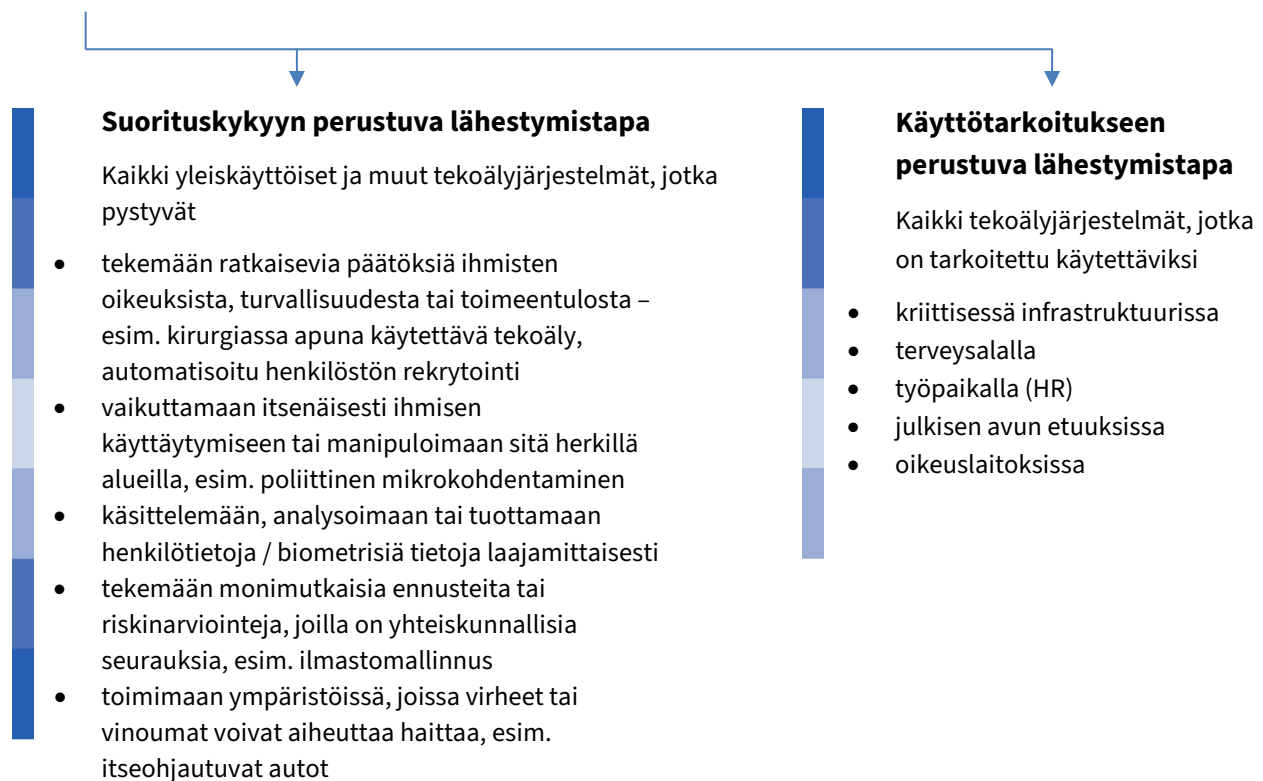
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	uudelleentarkastelu kolmen vuoden kuluttua	startup-yritykset	
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

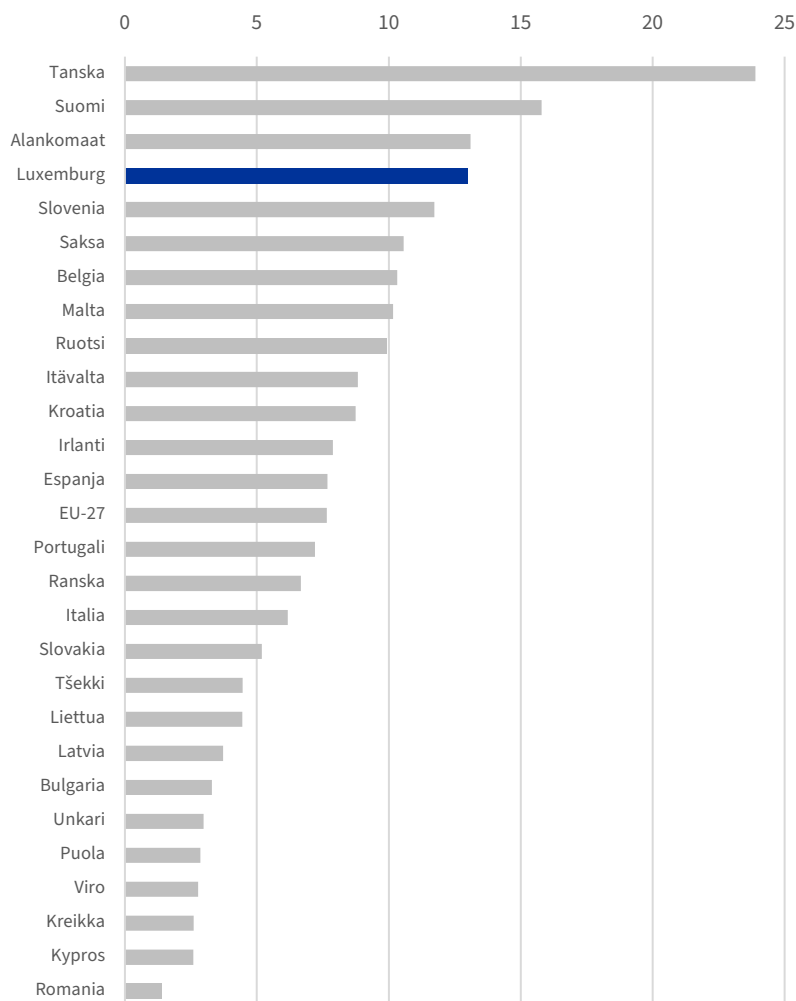
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huom. **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

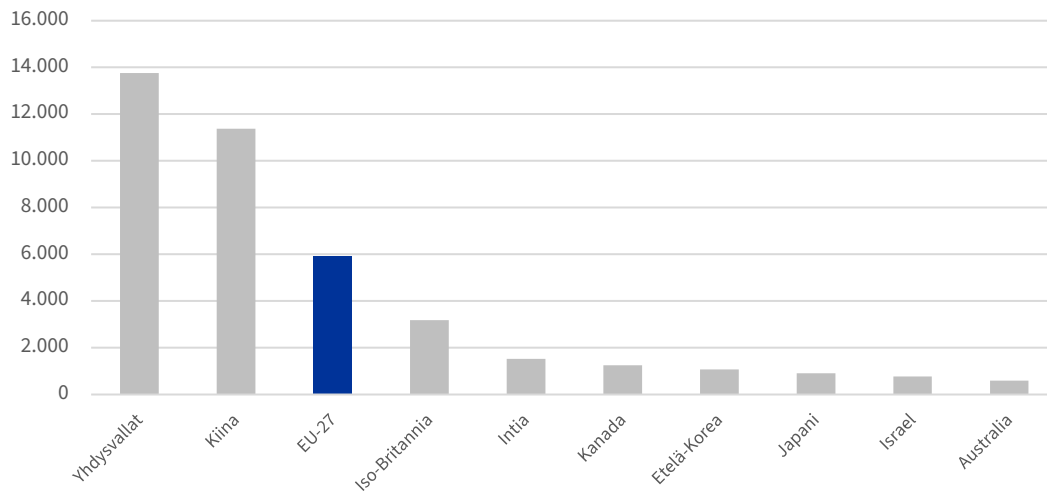
	Euroopan unioni	Luxemburg
Väkiluku	447 695 350	660 809
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	121 290
Työttömyysaste	6,1 %	5,2 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	14,5 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	27,9 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

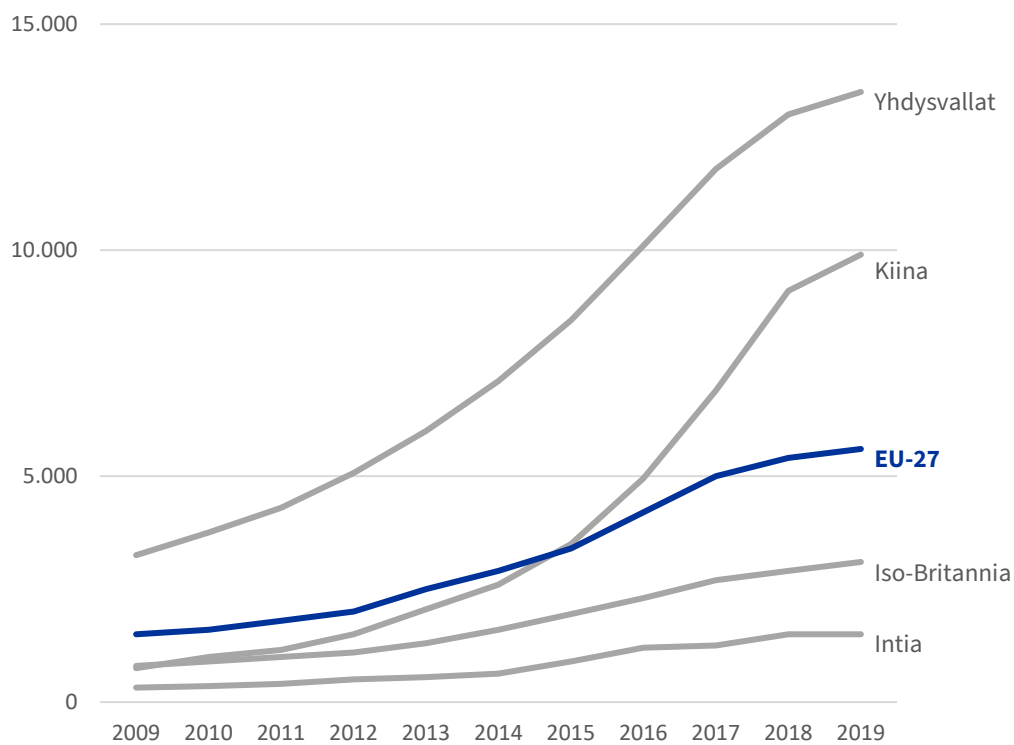


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

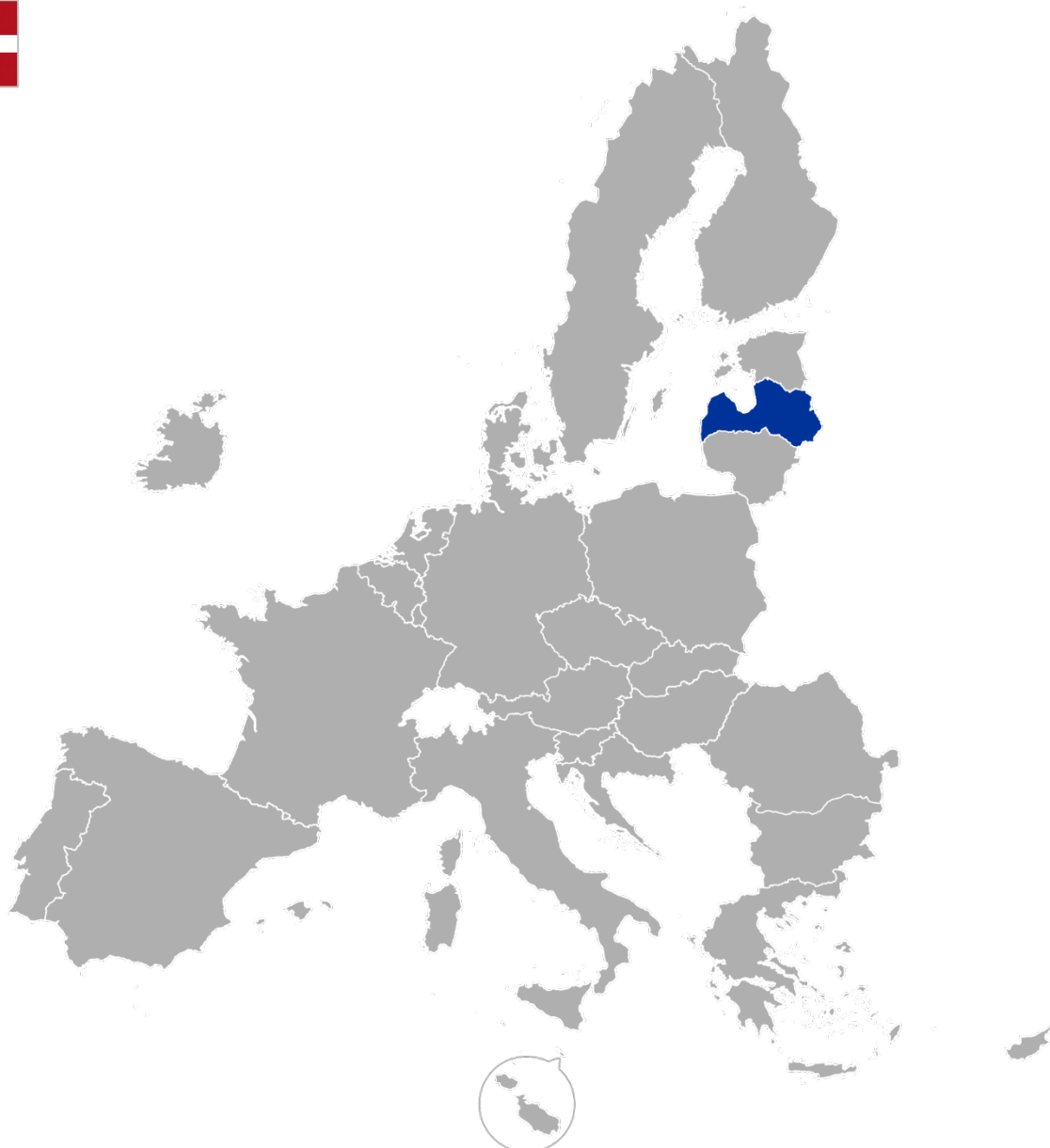
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



LATVIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



LATVIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.

Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Liettuan, Tšekin, Unkarin ja Viron perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.



Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Olet sitoutunut varmistamaan digitaalisten ratkaisujen käyttöönoton Latviassa. Tämä asettaa uusia vaatimuksia arkaluonteisten tietojen ja digitaalisen infrastruktuurin suojaamiselle, sillä ne ovat välttämättömiä yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen ylläpitämiseksi.
- Katsot, että suorituskyykyyn perustuva lähestymistapa soveltuu paremmin ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmien luokitteluun kuin komission ehdottama käyttötarkoitukseen perustuva lähestymistapa. Jos samaa tekoälyjärjestelmää pidettäisiin yhdessä tilanteessa pieniriskisenä ja toisessa suuririskisenä, olisi se hämmentävää ja oikeudellisesti epävarmaa käyttäjien, kehittäjien ja sijoittajien kannalta.
- Jotta voidaan houkutella tekoälyyn tehtäviä tarpeellisia investointeja, on erittäin tärkeää luoda oikeanlainen kehys. Näin suojellaan huolellisesti perusoikeuksia ja edistetään samalla vapaata ja joustavaa innovointia. Jos EU haluaa kilpailla Yhdysvaltojen ja Kiinan kaltaisten tekoälyn suurmaiden kanssa, sen on osoitettava huippuosaamista tällä alalla. Huippuosaaminen ei voi kukoistaa, jos säännöt ovat liian tiukkoja ja kokeilu- ja kehitystoimintaa rajoittavia. Näistä syistä ehdotat tiettyjä poikkeuksia suuren riskin tekoälyjärjestelmien vaatimusten luetteloon (ks. liite II). Mielestäsi **olisi parasta poistaa pakollinen vaatimus ”markkinoille saattamisen jälkeisestä seurannasta”**, koska on epäselvää, mitä tämä velvoite tarkkaan ottaen tarkoittaa.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

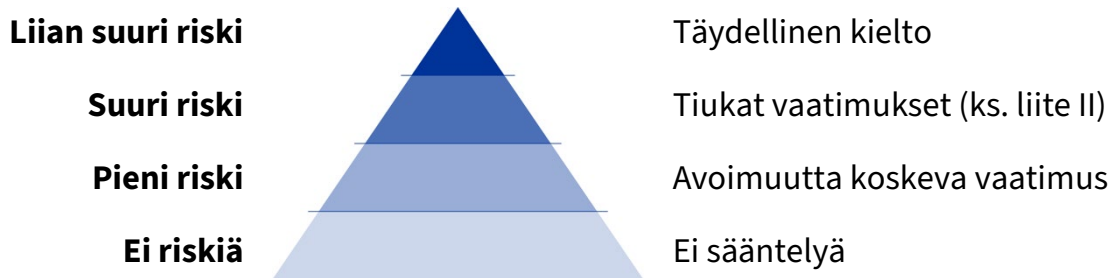


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Yleisesti ottaen olet samaa mieltä niiden maiden kanssa, jotka eivät kannata poikkeuksia, kuten naapurimaasi ja vahva liittolaisesi Liettua. Mielestäsi on järkevää tukea tekoälyn sääntelyä koskevaa yhteistä eurooppalaista kehystä, johon ei tehdä tarpeettomia poikkeuksia.
- Venäjän hyökättyä Ukrainaan maasi ja muut Baltian maat ovat kuitenkin siirtyneet valmiustilaan varautuakseen Venäjän mahdolliseen hyökkäykseen Euroopan unionia vastaan. Maallasi on yhteistä rajaa Venäjän kanssa, ja se työskentelee päivittäin yhdessä Nato-joukkojen kanssa kyseisen rajan turvaamiseksi.
- Siksi olet valmis keskustelemaan rajoitetuista poikkeuksista, joita sovelletaan sotilaallisiin ja puolustustarkoituksiin mutta ei laajemmin kansalliseen turvallisuuteen. Vaikka kansallinen turvallisuus kuuluu jäsenmaiden toimivaltaan, sen jättäminen kokonaan EU:n sääntelykehyksen ulkopuolelle voi luoda porsaanreikiä ja aiheuttaa sääntelyn hajanaisuutta. Vähimmäistason EU:n lähestymistapa voi lisätä johdonmukaisuutta (ja selkeyttä kehittäjien kannalta) ja toimia osoituksena yhtenäisestä unionin laajuisesta kannasta tekoälyyn kansallisen turvallisuuden yhteydessä.
- Muistiinpanoja:

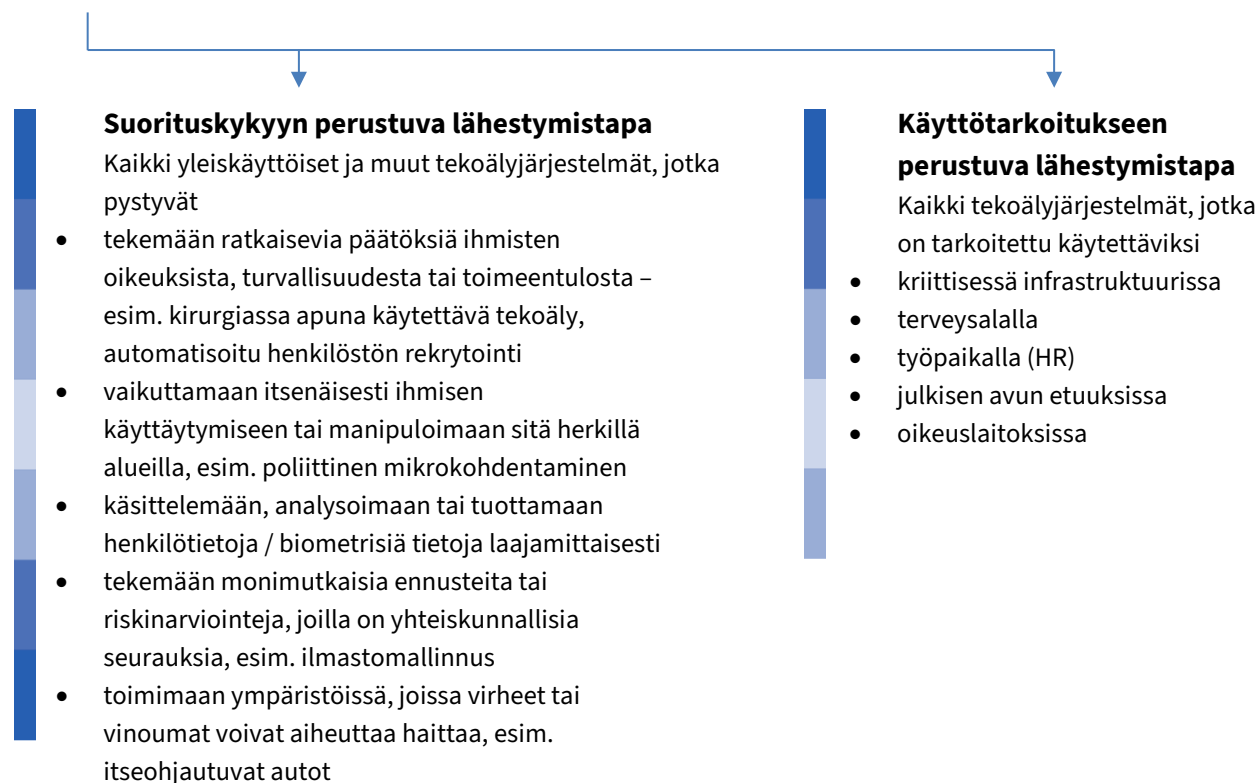
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia	suorituskykyyn perustuva	joustava	poistetaan markkinoille saattamisen jälkeinen	sotilaallinen/puolustusala	
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

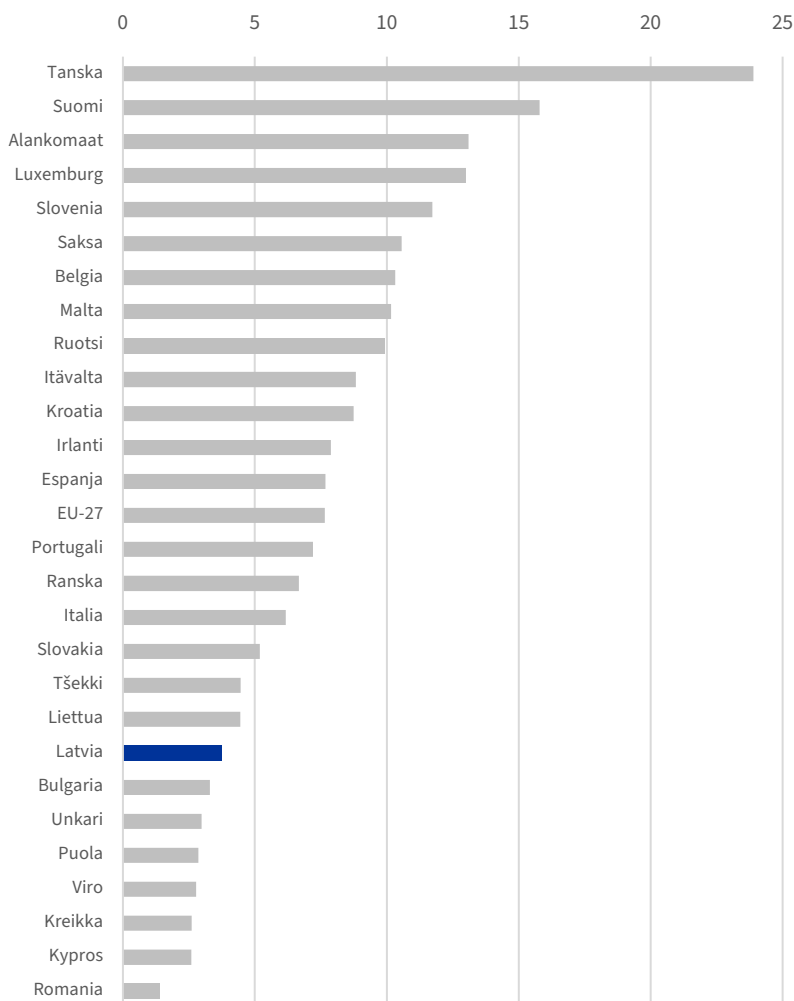
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

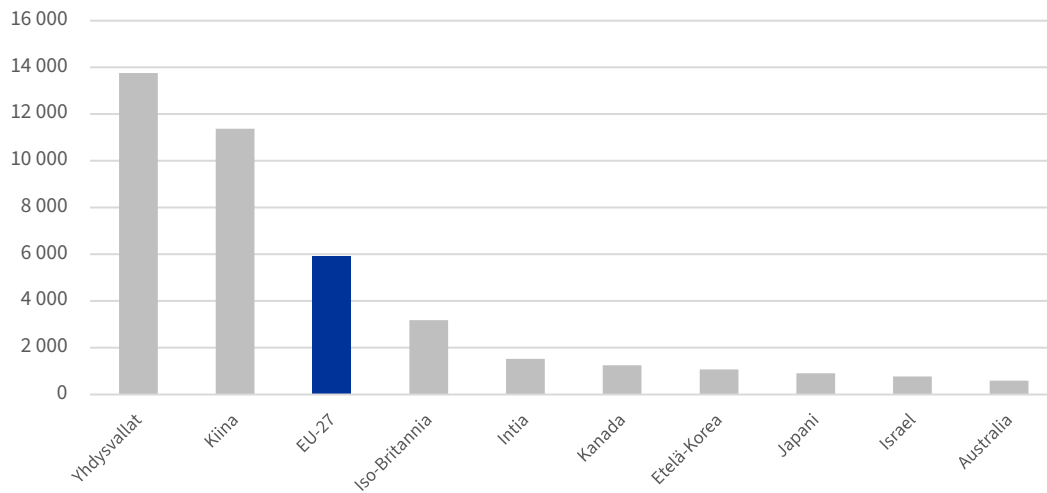
	Euroopan unioni	Latvia
Väkiluku	447 695 350	1 883 008
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	20 930
Työttömyysaste	6,1 %	6,5 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	4,5 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	16,6 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

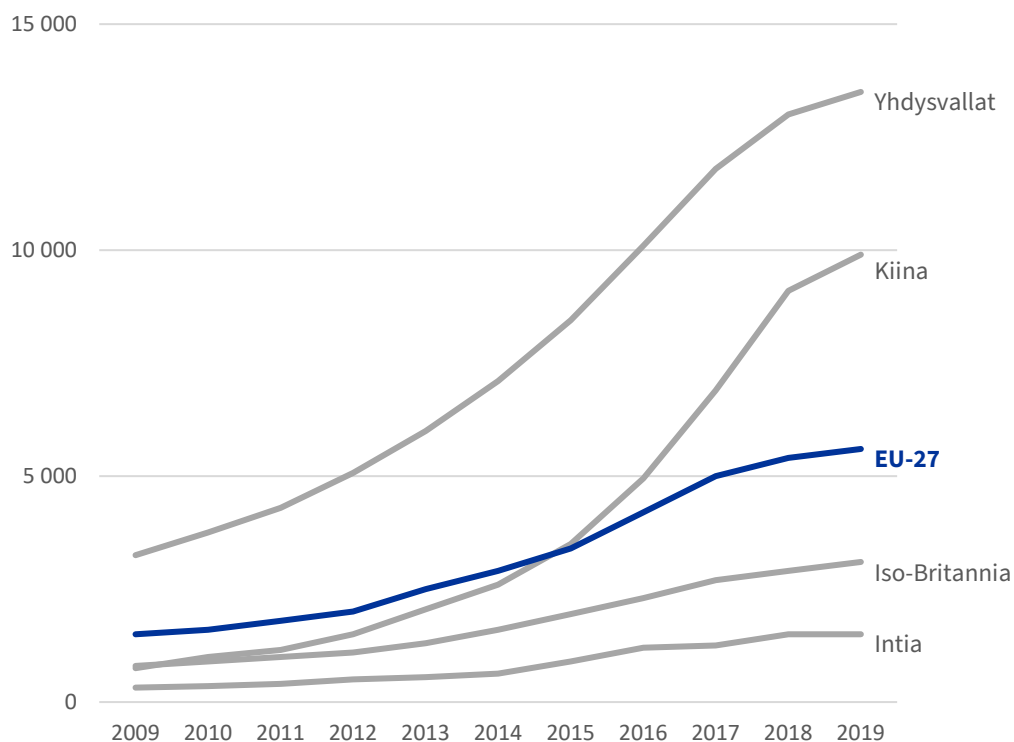


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8 doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

PDF ISBN 978-92-850-0509-2 doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



MALTA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Bulgarian, Luxemburgin ja Slovakian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Koska maasi on asukasluvultaan yksi EU:n pienimmistä (vain 550 000 asukasta) ja saarivaltio, se on vahvasti sitoutunut kestäväan talouskasvuun. Pyrit houkuttelemaan ulkomaisia investointeja ja ammattitaitoisia osaajia kehittämään vahvaa lääketieteeseen ja kriittiseen infrastruktuuriin painottuvaa tekoälysektoria. Näiden alojen odotetaan tuottavan suuria tuottoja.
- Kannatat komission ehdotusta tekoälyä koskevasta horisontaalisesta sääntelykehiksestä ja erityisesti sen käyttötarkoitukseen perustuvaa riskinhallintaa koskevaa lähestymistapaa, joka on mielestäsi looginen ja asianmukainen, koska sääntelyviranomaisten on helpompi arvioida tiettyjä sovelluksia kuin malliin perustuvia abstrakteja ominaisuuksia.
- Tänään on ratkaisevan tärkeää korostaa, että teknologinen luovuus edellyttää vapautta. Innovointiin olisi suhtauduttava myönteisesti eikä sitä pitäisi tukahduttaa. Tämän tukemiseksi **on tärkeää edistää uusien tekoälymallien testausta todellisissa olosuhteissa**, sillä vaikka kokeiluympäristöt ovat hyödyllisiä, ne eivät kuitenkaan usein vastaa täysin todellisia olosuhteita.
- Maltan kaltaisilla pienillä mailla on erityisiä haasteita, kuten rajallinen määrä osaajia ja vähemmän resursseja kalliiseen testaukseen. Sitä vastoin suuremmat, pääomarikkaat maat pystyvät paremmin selviytymään tällaisista rasitteista. Siksi vastustat voimakkaasti liian tiukkoja testausvaatimuksia, jotka haittaisivat rakenteellisesti tekoälyn kehittämistä koskevia kansallisia tavoitteitasi.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua sääntelyä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

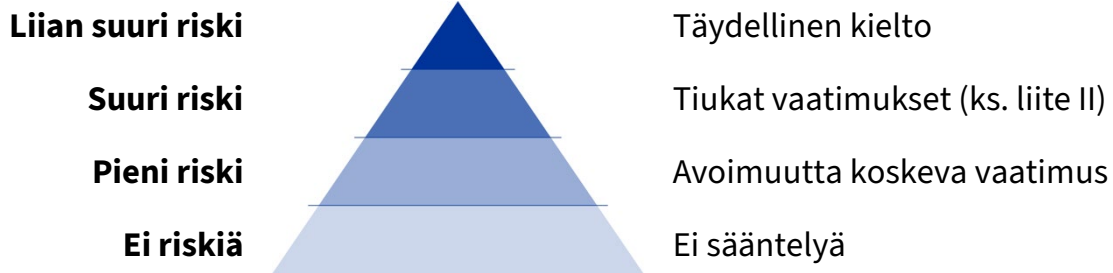


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Sinulle on edelleen olennaisen tärkeää, että kansalliseen turvallisuuteen sekä sotilas- tai puolustusalaan liittyvät asiat jätetään tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Erityisesti kansallinen turvallisuus ei kuulu EU:n toimivaltaan. Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) artiklan 4 kohdan 2 mukaan: ”kansallinen turvallisuus säilyy yksinomaan kunkin jäsenvaltion vastuulla”. Tämän vuoksi jäsenmaita ei pitäisi rajoittaa sen suhteen, miten ne sääntelevät tekoälyä kansalliseen turvallisuuteen liittyvissä sovelluksissa.
- Toisaalta et näe mitään syytä jättää startup-yrityksiä asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Pelkästään se, että yritys on pieni, ei tarkoita ettei sen teknologia pysty aiheuttamaan vahinkoa. Jos ne jätetään sääntelyn ulkopuolelle, suuret yritykset saattavat vain siirtää riskialttiita hankkeita näille pienemmille toimijoille testausvaatimusten välttämiseksi. Tämä on porsaanreikä, joka houkuttelee väärinkäytöksiin, ja EU:n olisi varmistettava, ettei näin tapahdu.
- Muistiinpanoja:

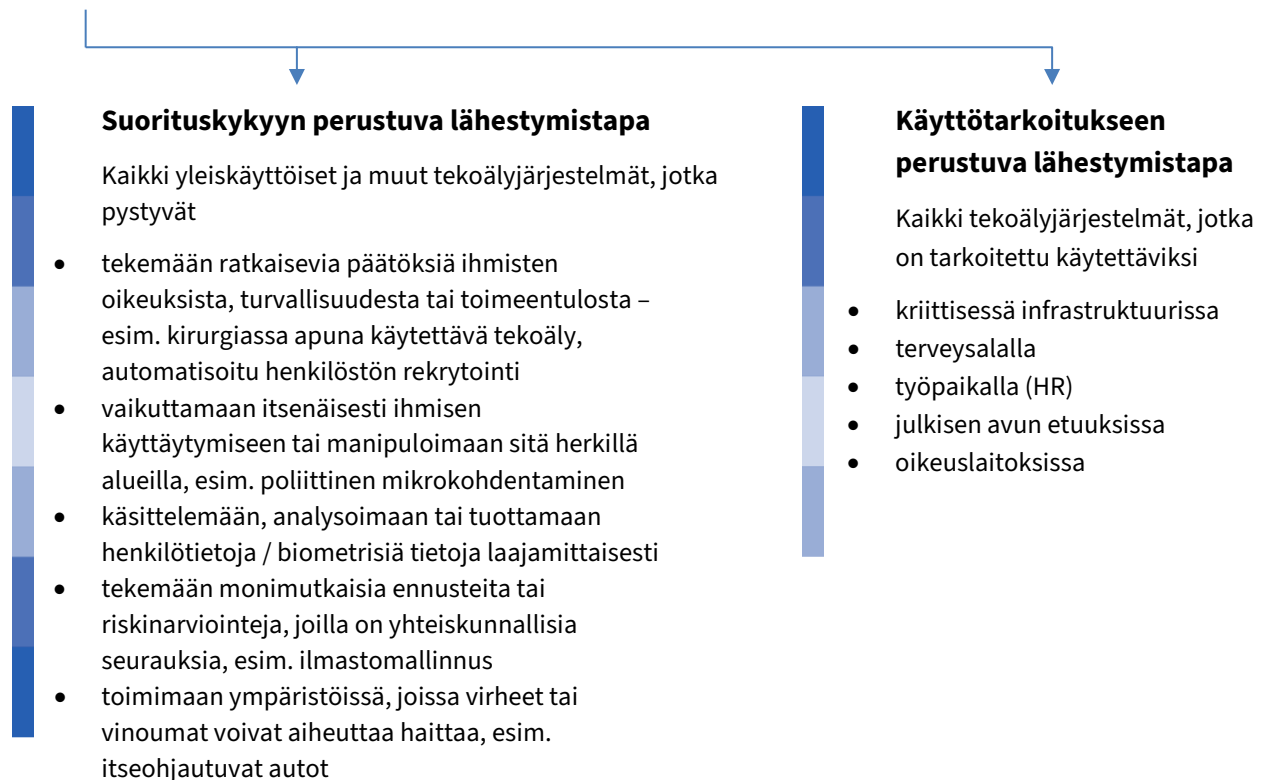
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluymäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskäyvyn seuraamiseksi.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	testaus todellisissa olosuhteissa	kansallinen turvallisuus	
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

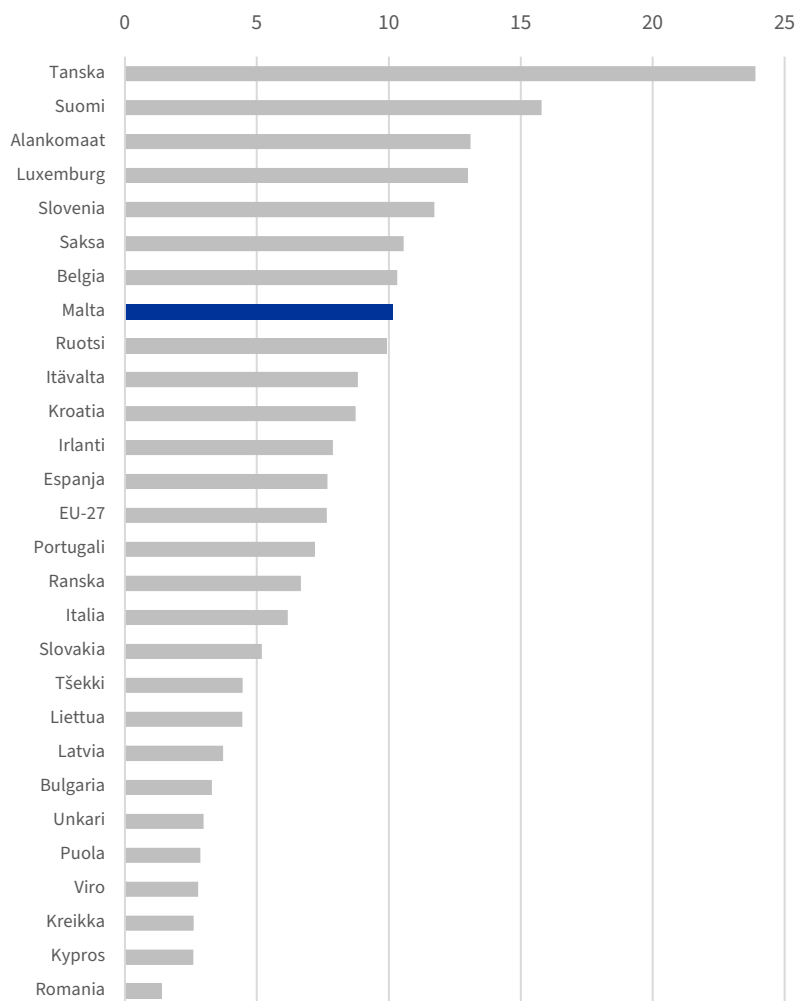
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

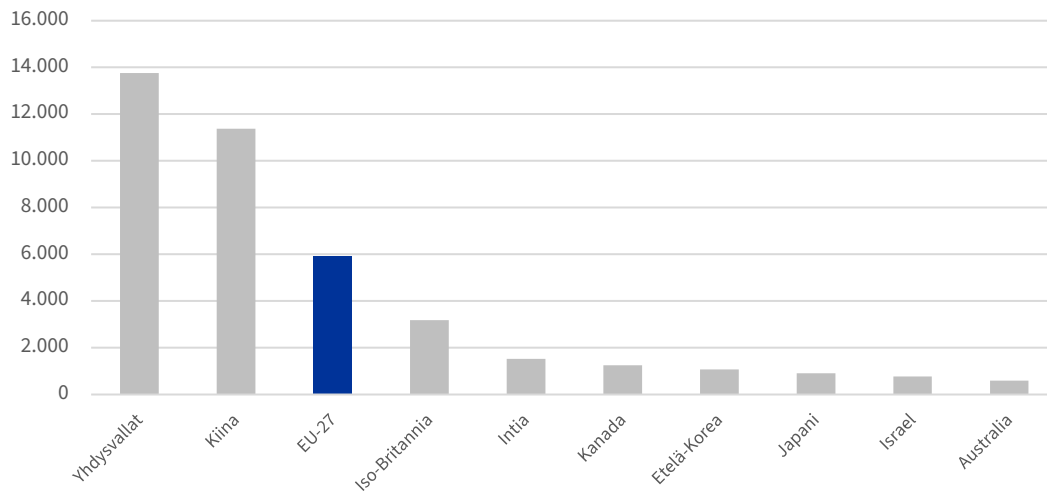
	Euroopan unioni	Malta
Väkiluku	447 695 350	542 051
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	37 110
Työttömyysaste	6,1 %	3,5 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	13,2 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	37 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

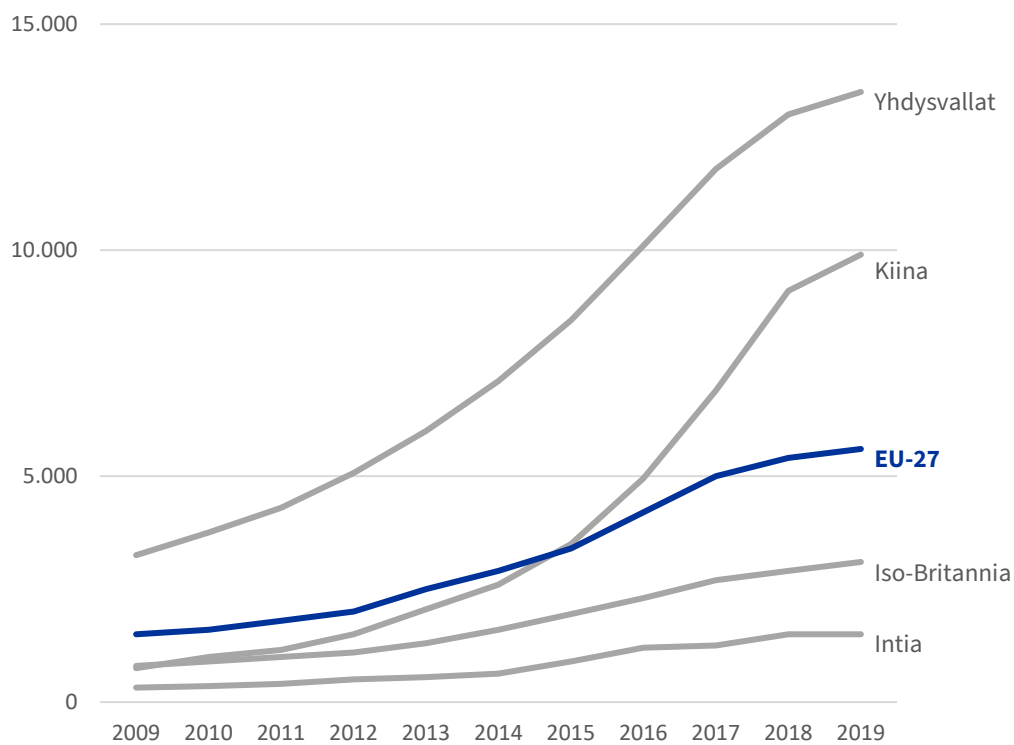


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

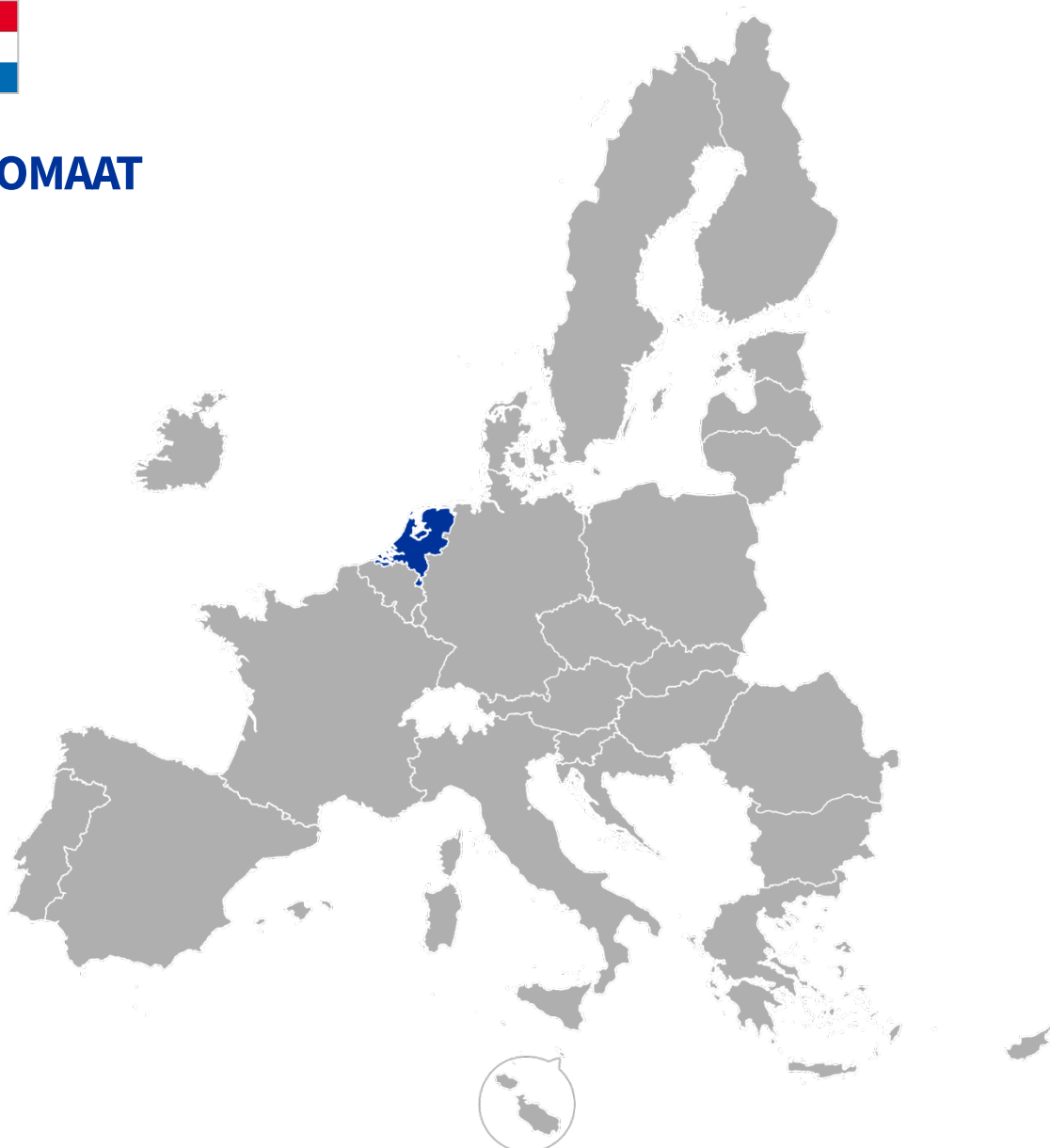
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



ALANKOMAAT



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Italian, Kroatian ja Slovenian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



... ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Kansallisten arvojen ja taloudellisen vaurauden säilyttäminen on maasi hallituksen ensisijainen tavoite. IMF:n mukaan tekoäly voi vaikuttaa jopa 60 %:iin työpaikoista. Sen käyttöönotto johtaa työpaikkojen vähenemiseen ja lisää tekoälyn perehtyneiden työntekijöiden tarvetta.
- Hallitsematon työttömyyden kasvu uhkasi vakavasti Alankomaiden taloutta. Siksi kannatavat voimakkaasti ennalta varautumiseen perustuvaa testausta, jolla varmistetaan, etteivät suuririskiset teknologiat tuota epätoivottuja tuloksia ja häiritse kokonaisten talouden alojen toimintaa.
- Kannatavat myös tekoälyosaamisen parantamista Alankomaissa, jotta ihmiset osaavat tunnistaa vinoumat tai manipuloinnin, eivätkä vain luota sokeasti automatisoituihin järjestelmiin. Suorituskyykyyn perustuva lähestymistapa soveltuu tähän tavoitteeseen paremmin, koska siinä keskitytään väärinkäytön ja manipuloinnin todellisiin riskeihin: tietyt kyvykkyydet, kuten kasvojentunnistus, ovat luonnostaan alttiita väärinkäytöksille tai virheille asiayhteydestä riippumatta.
- Suorituskyykyyn perustuvassa järjestelmässä vältetään tällaisten teknologioiden alisääntely silloin, kun niitä käytetään vähäriskisillä aloilla. Alakohtaisessa mallissa valvonnan ulkopuolelle voisi jäädä esimerkiksi vähittäiskaupan tekoälyjärjestelmä, joka seuraa asiakkaiden liikkeitä, ennustaa käyttäytymistä ja käyttää kasvojentunnistusta mainosten räätälöimiseen tai ”korkean lisäarvon” asiakkaiden havaitsemiseen. Tällaisen tekoälyjärjestelmän eri kyvykkyydet herättävät kuitenkin vakavaa huolta yksityisyyden suojan, profiloinnin ja syrjinnän kannalta.

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

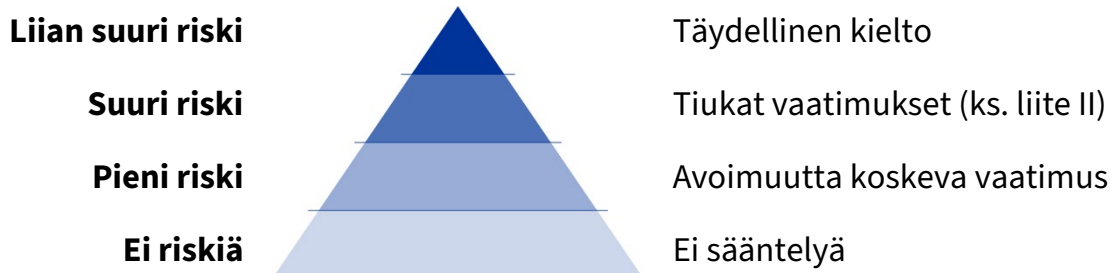


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Vaikka olet ennalta varautumiseen perustuvan testauksen kannalla artiklan 1 kohdalla, kannatat kansallisiin turvallisuuskysymyksiin perustuvia poikkeuksia. Kansallinen turvallisuus ei kuulu EU:n toimivaltaan. Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) artiklan 4 kohdan 2 mukaan: ”kansallinen turvallisuus säilyy yksinomaan kunkin jäsenvaltion vastuulla”. Tämän vuoksi jäsenmaita ei pitäisi rajoittaa sen suhteen, miten ne sääntelevät tekoälyä kansalliseen turvallisuuteen liittyvissä sovelluksissa.
- Toisaalta et näe mitään syytä jättää startup-yrityksiä asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Pelkästään se, että yritys on pieni, ei tarkoita, ettei sen teknologia pysty aiheuttamaan vahinkoa. Jos ne jätetään sääntelyn ulkopuolelle, suuret yritykset saattavat vain siirtää riskialttiita hankkeita näille pienemmille toimijoille testausvaatimusten välttämiseksi. Tämä on porsaanreikä, joka houkuttelee väärinkäytöksiin, ja EU:n olisi varmistettava, ettei näin tapahdu.
- Muistiinpanoja:

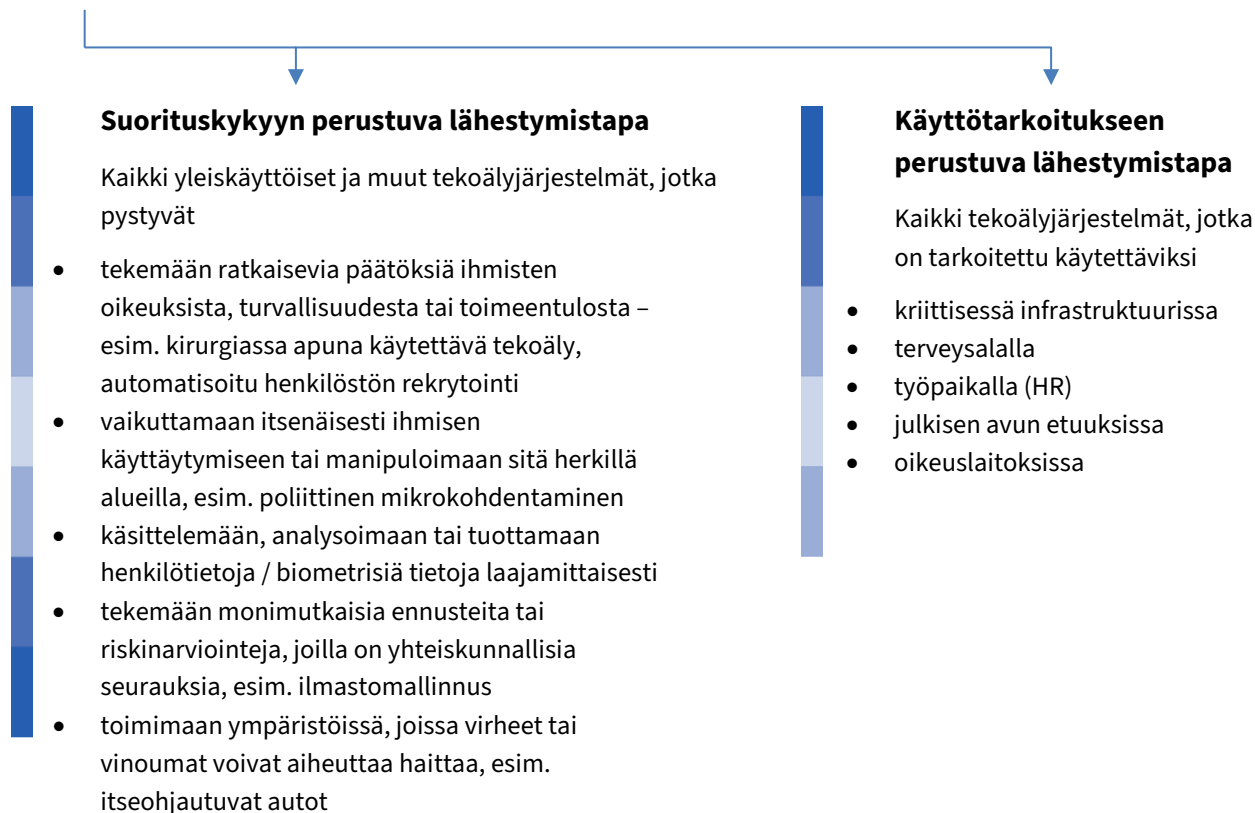
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva		kansallinen turvallisuus	
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

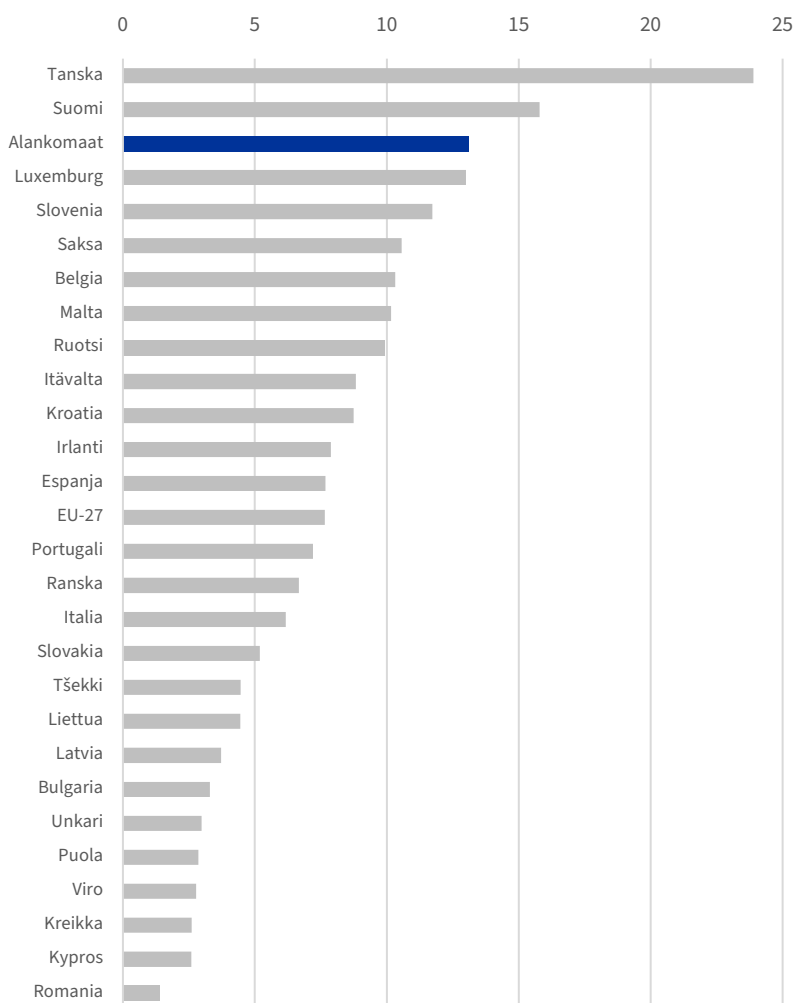
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

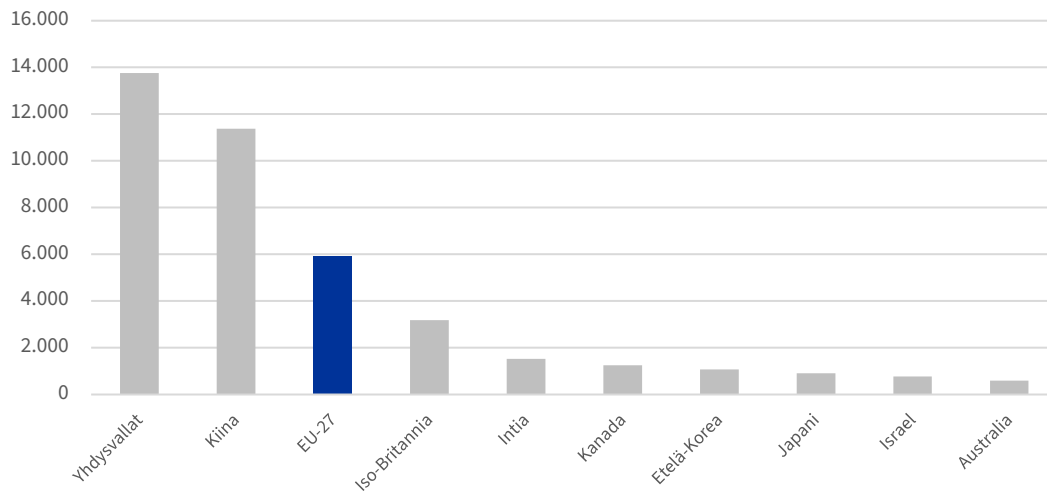
	Euroopan unioni	Alankomaat
Väkiluku	447 695 350	17 811 291
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	59 720
Työttömyysaste	6,1 %	3,6 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	14,1 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	54,5 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

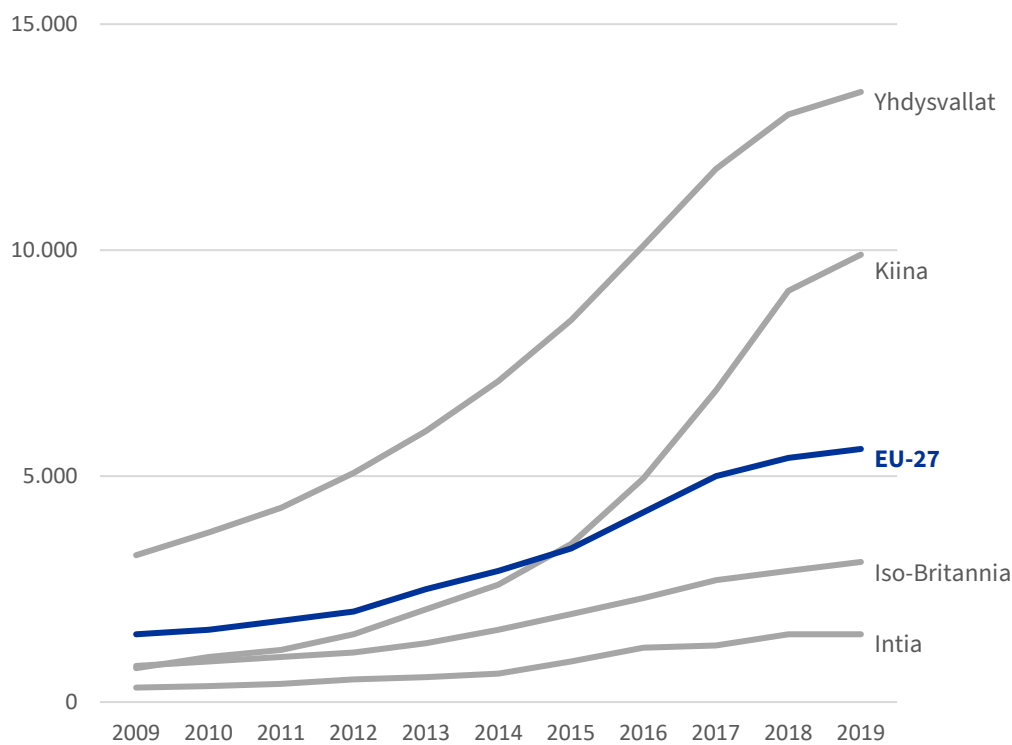


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

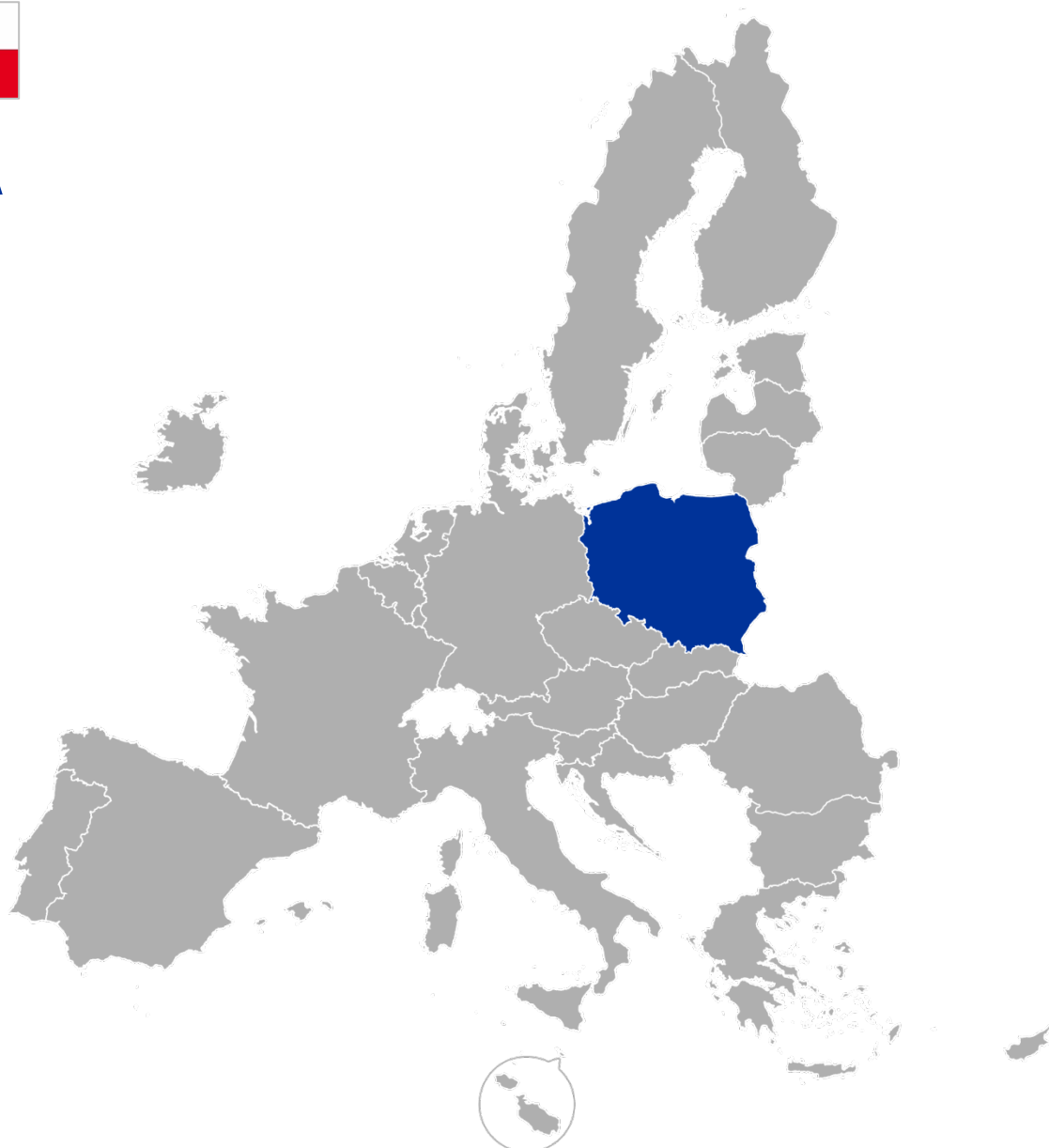
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



PUOLA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle



Council of the
European Union

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



PUOLA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

- Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
- Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Itävallan, Ranskan, Romanian ja Tanskan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
- Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
- Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
- Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
- Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
- Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Puolassa on tällä hetkellä vain muutamia globaaleja teknologiajättejä, minkä vuoksi tekoäly tarjoaa pienille ja keskisuurille yrityksille merkittävän kasvumahdollisuuden. Energiaan, teollisuuteen, maatalouteen ja logistiikkaan perustuvalla taloudellasi on hyvät mahdollisuudet hyötyä tekoälyn käyttöönotosta.
- Kannatat käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa, joka luo selkeitä kannustimia: matalan riskin alat saavat joustavuutta innovointiin, kun taas korkean riskin aloilla sovelletaan tiukkoja EU:n normeja. Tämä vahvistaa luottamusta Euroopassa kehitettyyn tekoälyyn, joka tunnetaan maailmanlaajuisesti laadustaan ja turvallisuudestaan.
- Ymmärrät, että tekoäly voi johtaa vinoumiin, syrjintään ja yksityisyyden suojaan kohdistuviin riskeihin, koska mikään data-aineisto ei ole täysin neutraali. Ennalta varautumiseen perustuvalla testauksella varmistetaan, että tiukempia sääntöjä sovelletaan todennäköisimmin haittaa aiheuttavissa tilanteissa, jotta voidaan välttää vakavat seuraukset ja suojella perusoikeuksia.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

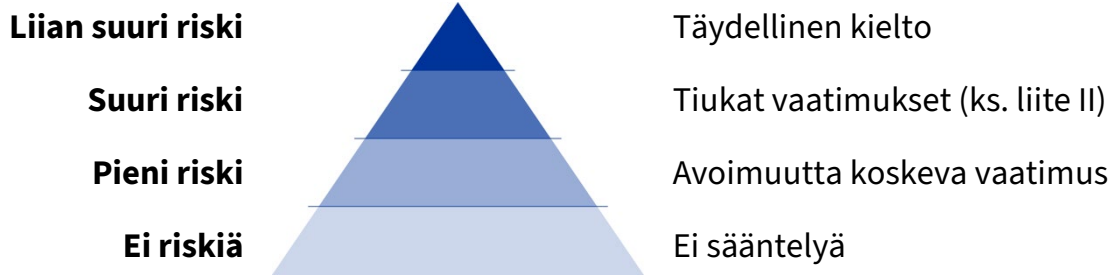


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Kannatat sotilas- ja puolustusalan sovellusten jättämistä tekoälyasetuksen soveltamisalan ulkopuolelle, ja korostat, että tämän alan ylisääntely voi hidastaa tekoälyteknologian nopeaa käyttöönottoa konfliktialueilla ja kriisitoiminnassa. Joustavuus on ratkaisevan tärkeää kyseisten teknologioiden käytössä, kun otetaan huomioon nykyinen alueellinen epävakaus.
- Koska Puolalla on yhteinen raja Venäjän, Ukrainan ja Valko-Venäjän kanssa, Puola on syvästi huolissaan kansallisesta turvallisuudesta ja kansalaistensa turvallisuudesta. Lisäksi Puolalla on merkittäviä haasteita lisääntyneiden pakolaisvirtojen hallinnassa Valko-Venäjän vastaisella rajalla.
- Näiden paineiden vuoksi Puola tavoittelee muilta EU:n jäsenmailta lisää ymmärrystä ja tukea sen ainutlaatuisia geopoliittisia ja turvallisuushaasteita kohtaan.
- Muistiinpanoja:

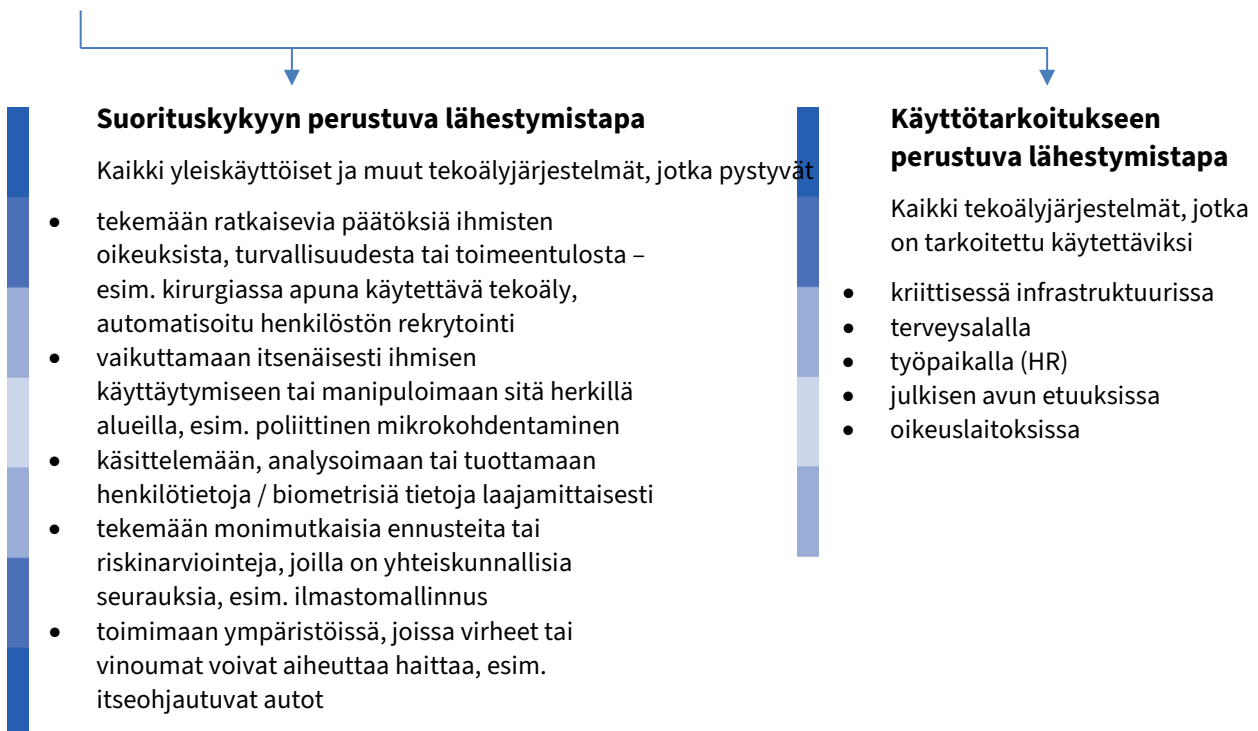
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

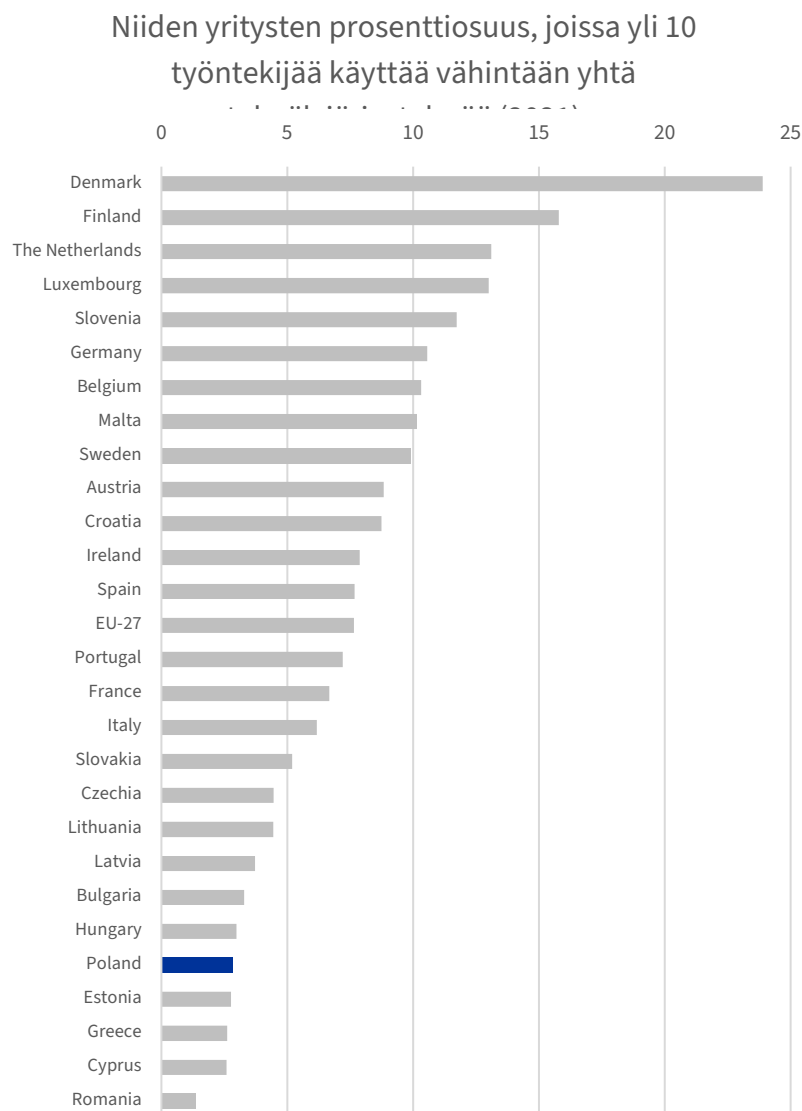
	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

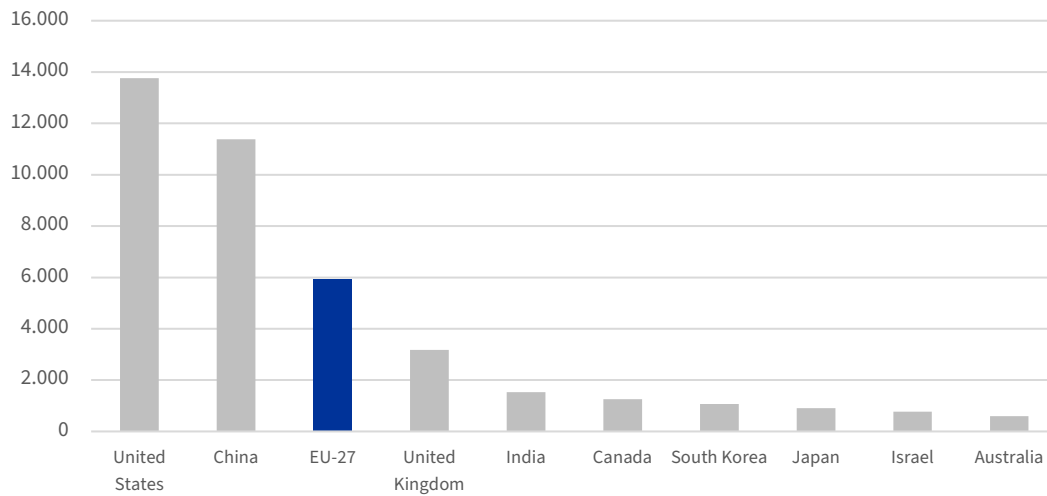
Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

	Euroopan unioni	Puola
Väkiluku	447 695 350	36 753 736
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	19 980
Työttömyysaste	6,1 %	2,8 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	3,7 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	20,1 %

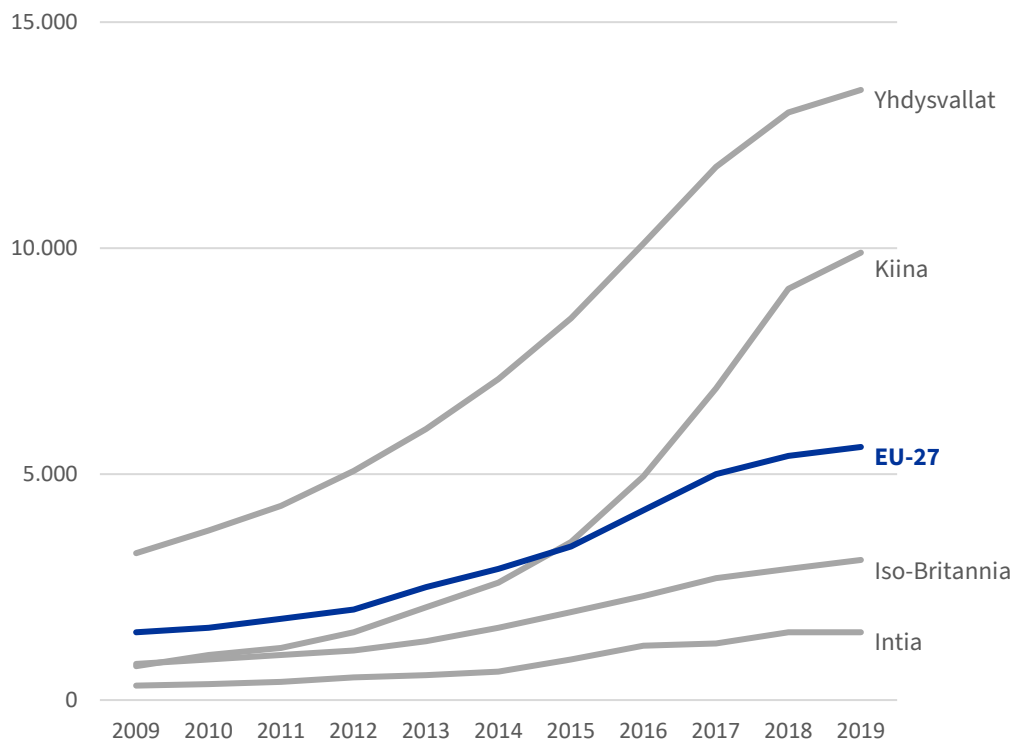


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yriiylsten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025

| Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print ISBN 978-92-850-0510-8

PDF ISBN 978-92-850-0509-2

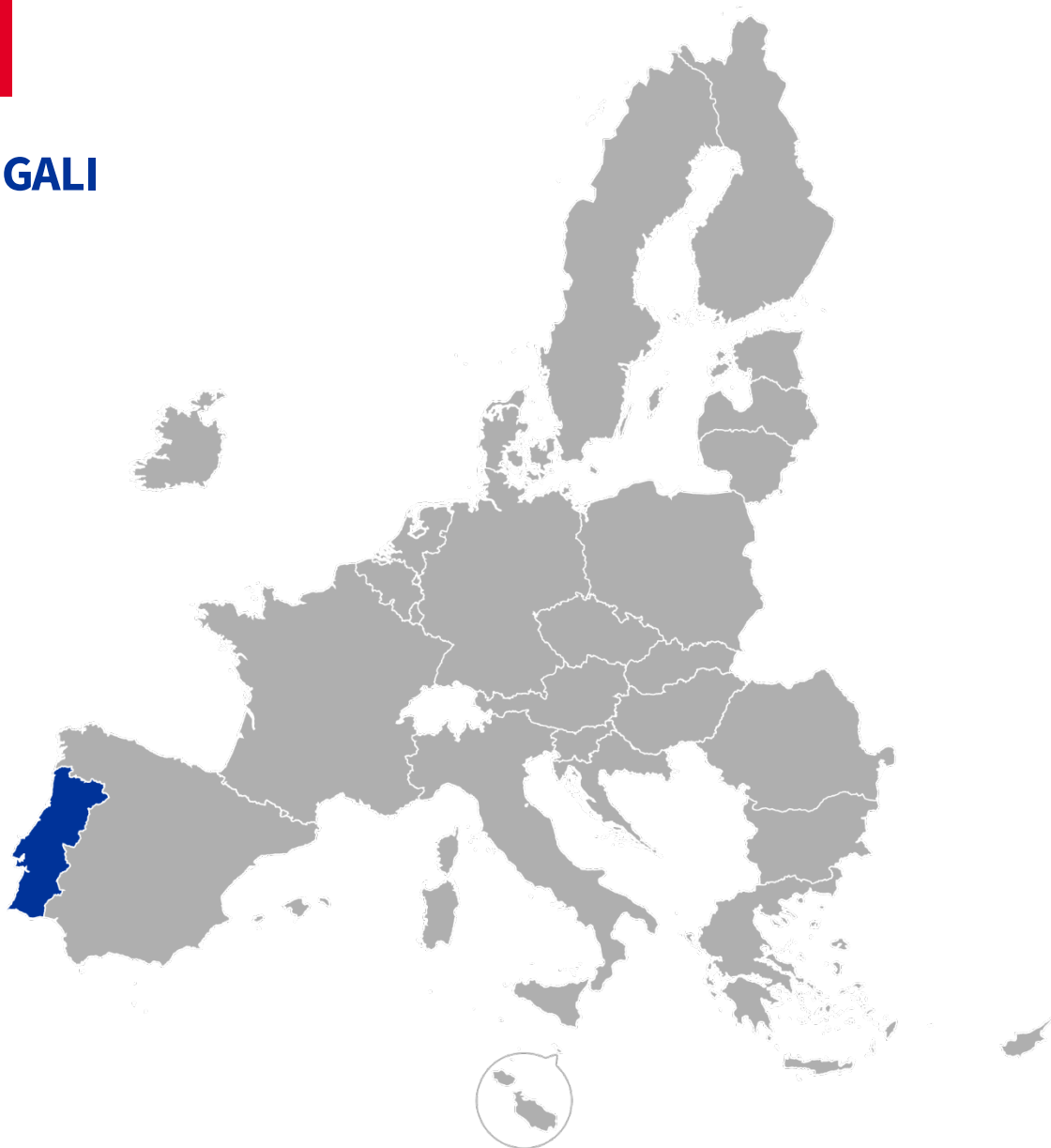
doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C

doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



PORTUGALI



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



PORTUGALI

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Irlannin, Ruotsin ja Suomen perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



... ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Portugali on erittäin houkutteleva kohde kansainvälisille huipputeknologiayrityksille, koska portugalilaisilla työntekijöillä on teknistä osaamista. Yksi esimerkki on Tekever, joka kehittää tekoälymalleja sekä kaupallista että sotilaallista autonomista droonivalvontaa varten. Kaupallisissa yhteyksissä näitä drooneja käytetään putkilinjojen valvontaan vuotojen tai sabotaasien varalta eli kriittisen infrastruktuurin suojaamiseen. EU:n meriturvallisuusvirasto (EMSA) käyttää Tekeverin järjestelmiä rannikkovalvonnan ja ympäristönsuojelutoimien tukena.
- Kannatat käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa, mutta on olemassa vaara, että EU:n tekoälysäädöksestä tulee heikko ja sekava, koska eri alojen kuvaukset ovat epäselviä. Haluaisit varmistaa, että kriittinen infrastruktuuri määritellään täsmällisemmin. Olisi esimerkiksi tehtävä selväksi, että se kattaa sähköntuotannon, televiestinnän, vesihuollon, maatalouden, lämmityksen ja liikenteen.
- Vaarana on, että ennalta varautumiseen perustuva testausmalli lisäisi tekoälyn kehittäjien taloudellista ja hallinnollista taakkaa.
- Toivot, että tänään hyväksytään EU:n tekoälysäädöksen lopullinen teksti, joka toimii ohjenuorana luotettavan tekoälyn kehittämiselle Euroopassa. Vastustat kuitenkin voimakkaasti säädökseen sisällytettyä, muutaman vuoden kuluttua toteutettavaa uudelleentarkastelua, koska se heikentäisi sijoittajien luottamusta. Jos säädökseen liittyy epävarmuutta, **olisi vastuullisempaa lykätä äänestystä kuin suunnitella ennakkoon sääntöjen muuttamista.**

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

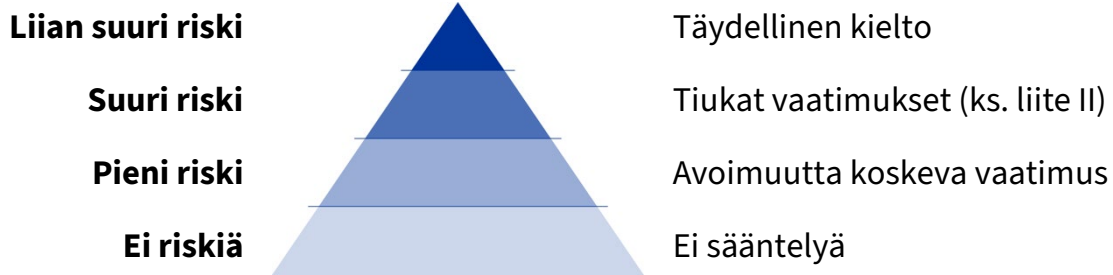


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Vaikka kannatat joustavaa sääntelyä artiklan 1 kohdalla, katsot, että selkeitä sääntöjä olisi sovellettava kaikkiin aloihin, myös kansalliseen turvallisuuteen ja tiedusteluun. Näiden alojen jättäminen asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle luo porsaanreikiä ja lisää riskiä siitä, että epäeettisiä tai haitallisia tekoälyn muotoja ei valvota.
- Tässä ei ole kyse tekoälyn estämisestä kansallisen turvallisuuden alalla vaan sen varmistamisesta, että tekoälyjärjestelmät suunnitellaan vastuullisesti vinoumien ja syrjinnän välttämiseksi.
- Ainoa poikkeus, jonka olet valmis hyväksymään, koskee avoimen lähdekoodin malleja. Tällaiset mallit nopeuttavat innovointia, koska niitä kehitetään läpinäkyvästi. Ohjelmoijat kokeilevat ja oppivat yhdessä ja jakavat tietoa välineiden parantamiseksi. Avoimen lähdekoodin tekoälyä on usein helpompi valvoa ja tarkastaa kuin omistusoikeudellisia malleja, mikä on säädöksen tavoitteiden mukaista.
- Muistiinpanoja:

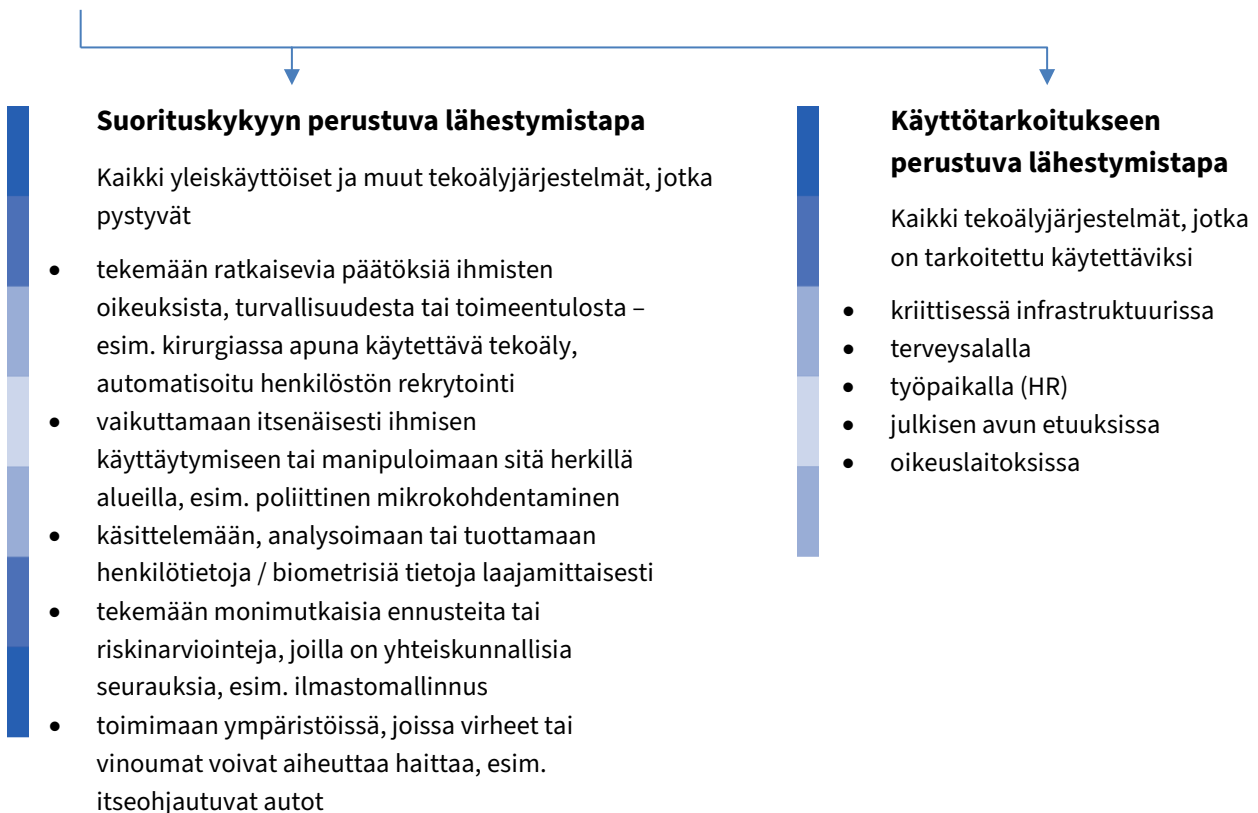
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	lykätään äänestystä	peräisin avoimesta lähdekoodista	
Romania					
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

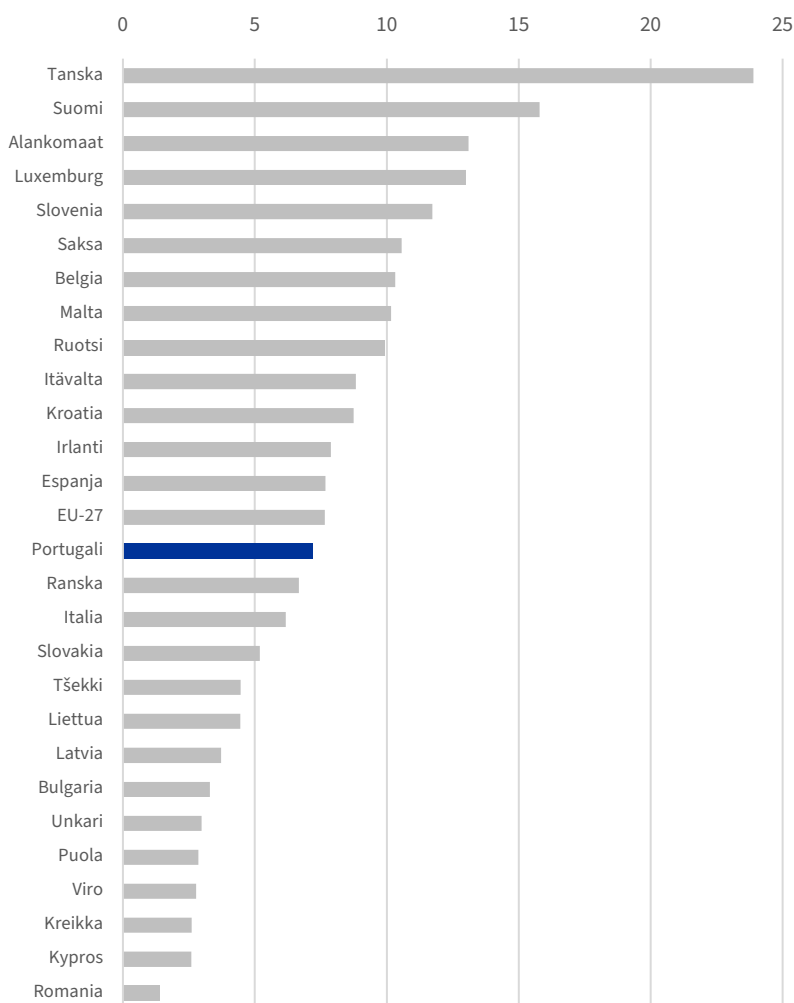
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

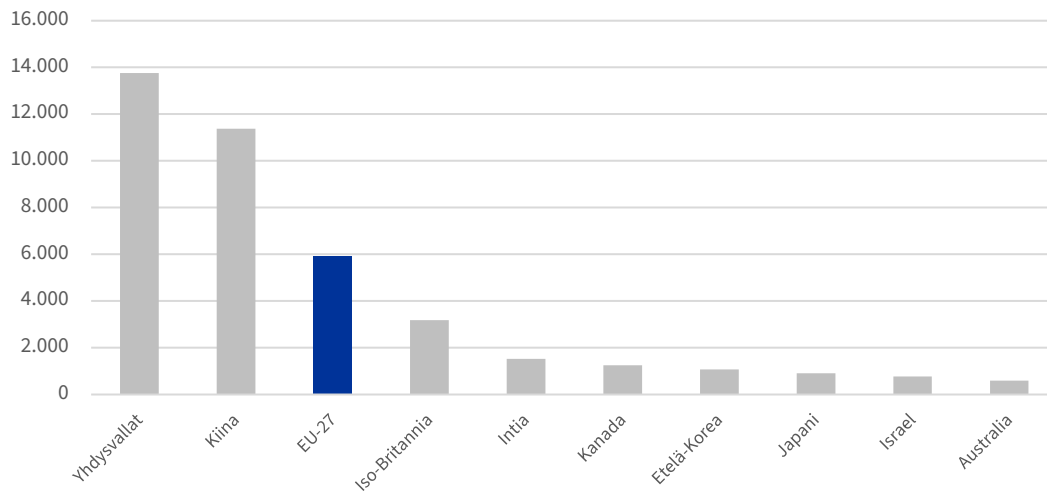
	Euroopan unioni	Portugali
Väkiluku	447 695 350	10 516 621
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	25 330
Työttömyysaste	6,1 %	6,5
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	7,9
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	29,9

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

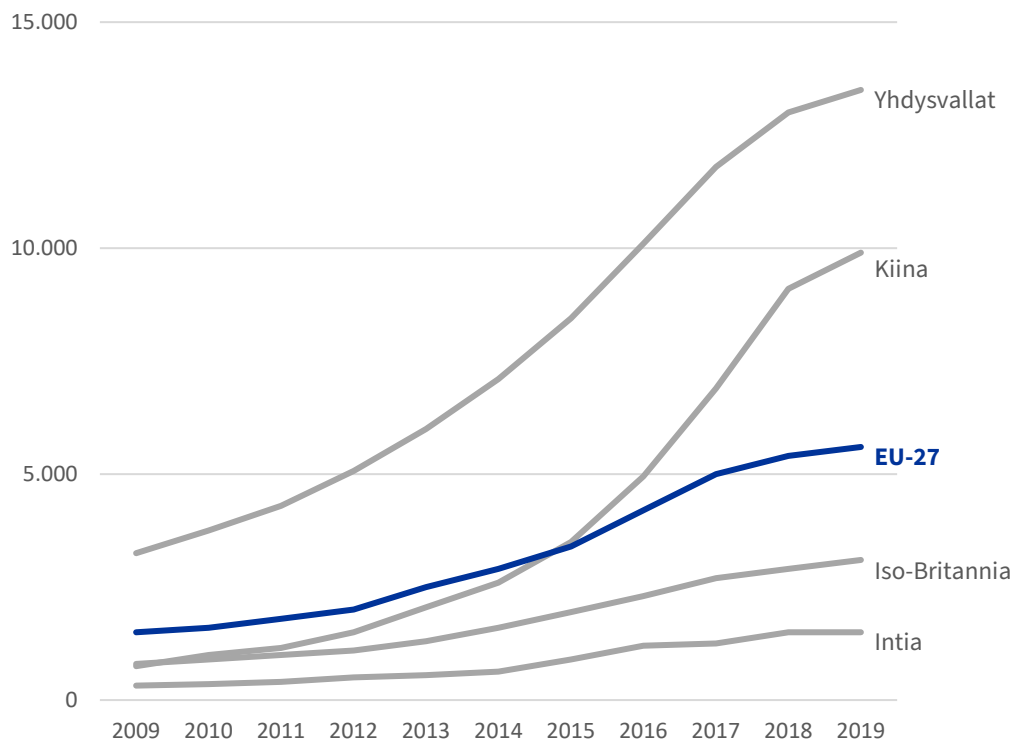


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

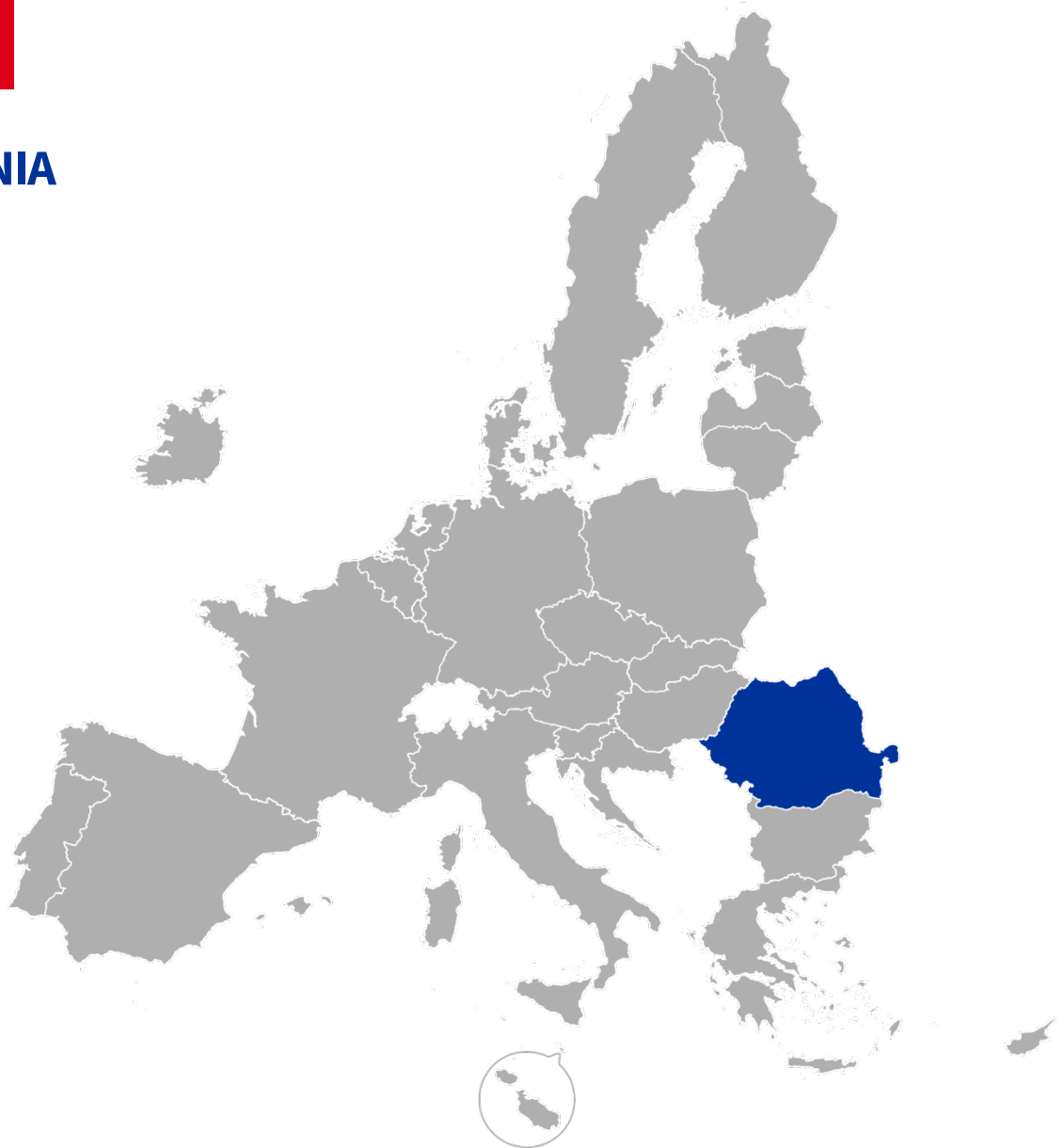
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



ROMANIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Säätelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Itävallan, Puolan, Ranskan ja Tanskan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,
haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kyykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



... ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Tavoitteenasi on parantaa Romanian kansalaisten elämää ja varmistaa, että tekoälyn kehittämisellä on mahdollisimman paljon myönteisiä vaikutuksia yhteiskunnalle.
- Maatalous on keskeinen ala, jolla tekoäly voi merkittävästi tehostaa maasi taloutta. Sen vuoksi tuet tekoälyn kehitystä tämän tavoitteen edistämiseksi. Kannatat alakohtaista lähestymistapaa, jossa maatalouden kaltaiset keskeiset alat jätetään tiukempien sääntöjen ulkopuolelle ja herkillä aloilla sovelletaan tiukempia käytäntöjä.
- Kuitenkin ”suuririskisen” tekoälyn kehittämistä koskevien vaatimusten on pysyttävä oikeasuhteisina, ja on varmistettava, että kehys tarjoaa oikeusvarmuuden ilman, että yrityksille ja kuluttajille aiheutuu tarpeettomia rasitteita tai kuluja. Tämän vuoksi kannatat joitakin poikkeuksia kehittäjiä koskeviin vaatimuksiin.
- Korostat sellaisen tekoälykehityksen tärkeyttä, joka tukee kaikkia EU:n jäsenmaita, ei vain Saksan ja Ranskan kaltaisia vauraita maita. Jos keskustelut eivät tänään etene eikä kompromissiin päästä, olet valmis hyväksymään suorituskyykyyn perustuvan lähestymistavan. Tässä tapauksessa kannatat kuitenkin maatalouden selkeää luokittelua matalan riskin alaksi, jotta alalla välttyttäisiin tiukoilta testausvaatimuksilta.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

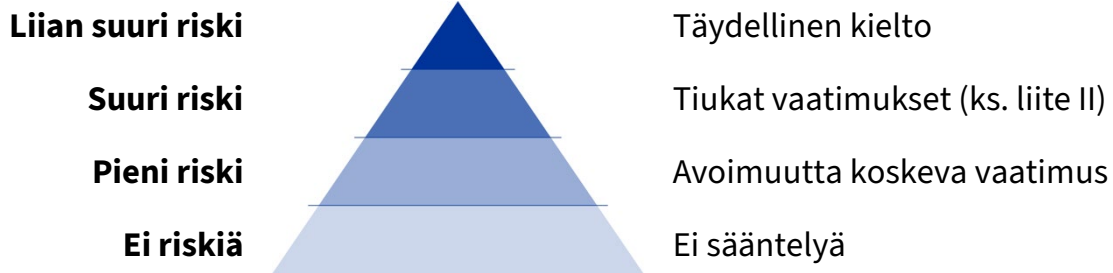


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- Uskot, että maatalous hyötyisi tekoälystä eniten, mutta mielestäsi myös lainvalvonnan alalla hyödyttäisiin tekoälystä merkittävästi. Olet kuitenkin huolissasi siitä, että jos lainvalvontaviranomaisille asetetaan edes vähäisiä testausvaatimuksia, ne saattaisivat paljastaa arkaluonteisia algoritmeja tai operatiivisia yksityiskohtia EU:n sääntelyviranomaisille. Tämä voi puolestaan johtaa mahdollisiin vuotoihin ja vaarantaa meneillään olevia tutkimuksia.
- Sen vuoksi kannatat kansalliseen turvallisuuteen liittyvien sovellusten jättämistä asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle ja korostat, että poliisin ja kansallisen turvallisuuden viranomaisten on voitava reagoida nopeasti ja joustavasti tomissaan rikollisuuden ja terrorismin torjumiseksi.
- Jos pyyntösi ei voida tämänpäiväisessä keskustelussa suostua täysin, olet valmis kompromissiin, jossa asetusta voitaisiin tarkastella uudelleen ja mahdollisesti muuttaa kahden vuoden kuluttua.
- Muistiinpanoja:

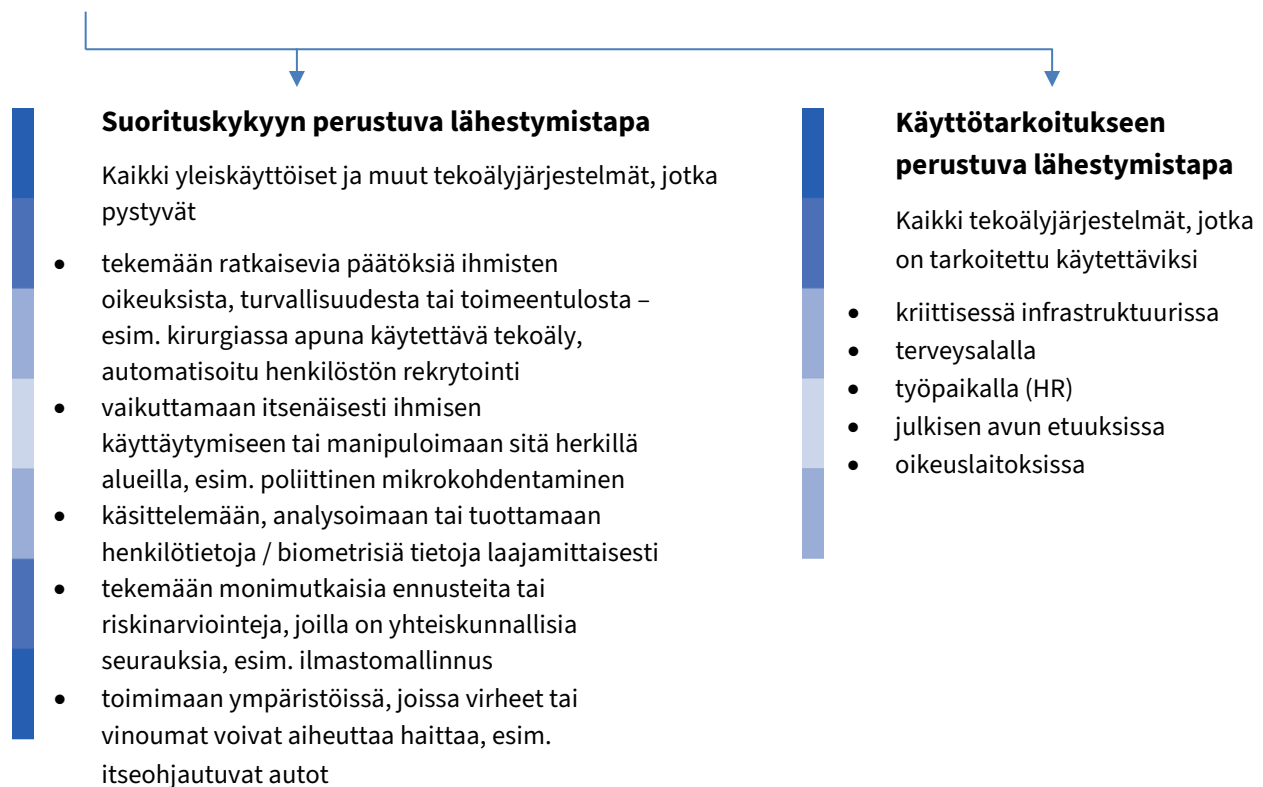
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava		kansallinen turvallisuus	
Slovakia					
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

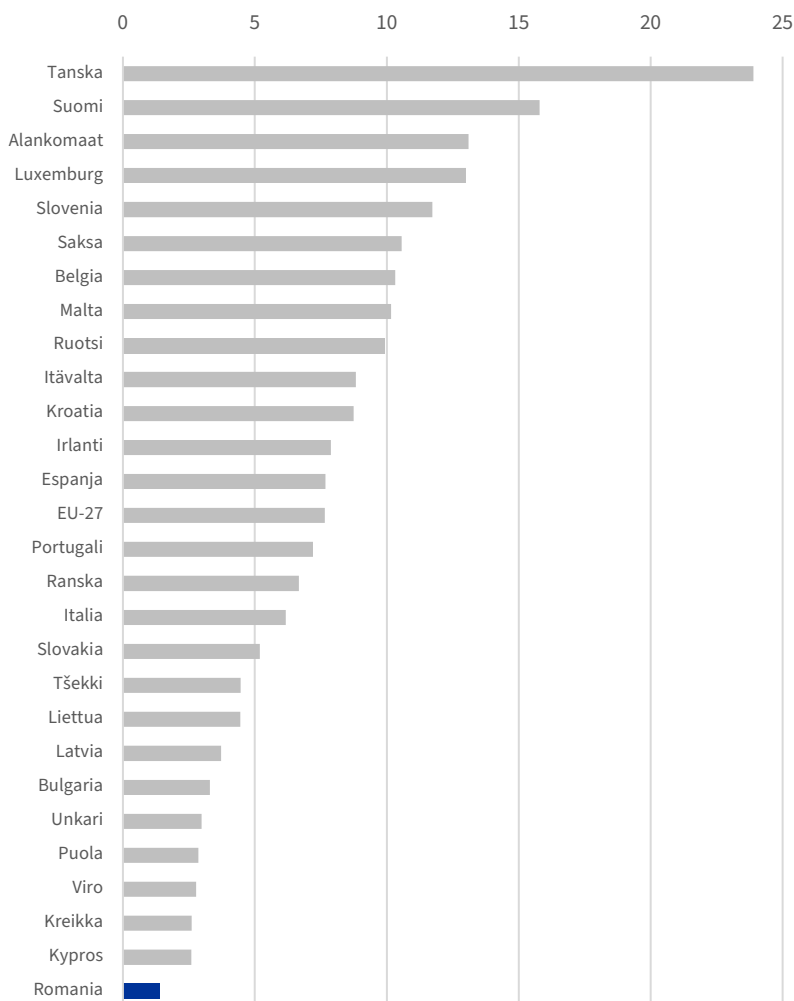
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

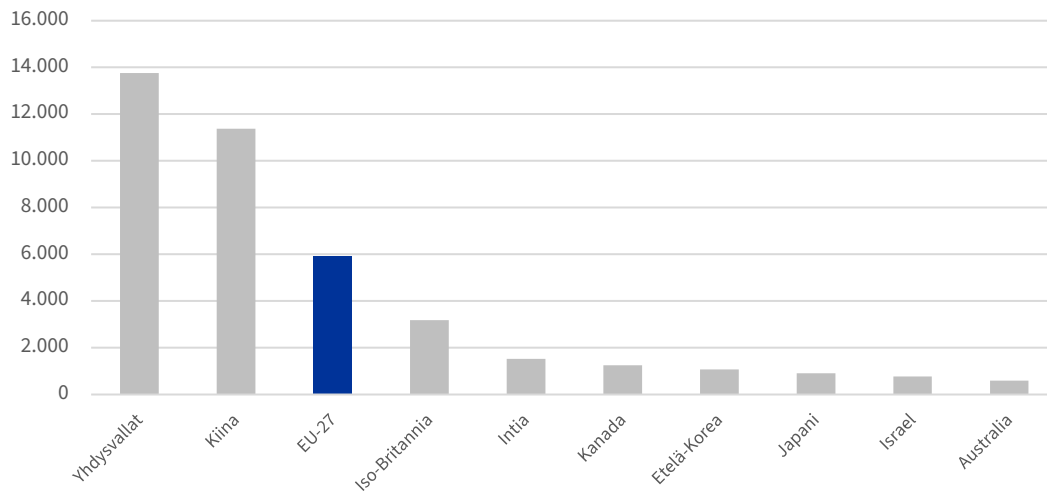
	Euroopan unioni	Romania
Väkiluku	447 695 350	19 054 548
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	17 010
Työttömyysaste	6,1 %	5,6 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	1,5 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	9 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli 10 työntekijää
käyttää vähintään yhtä tekoälyjärjestelmää (2021)

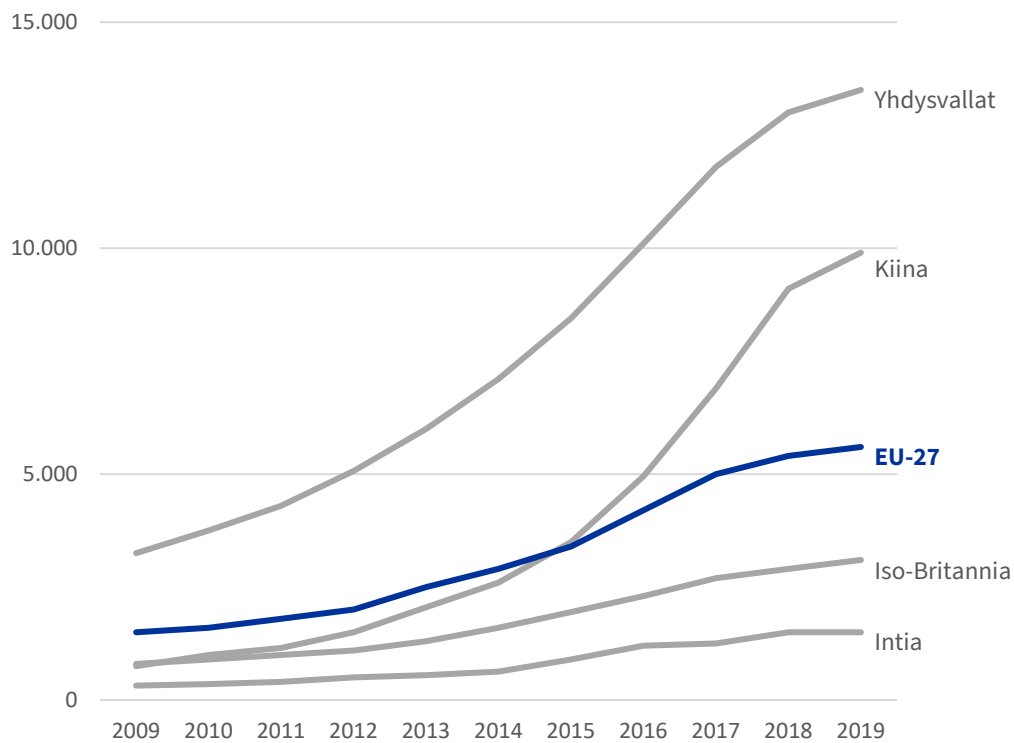


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

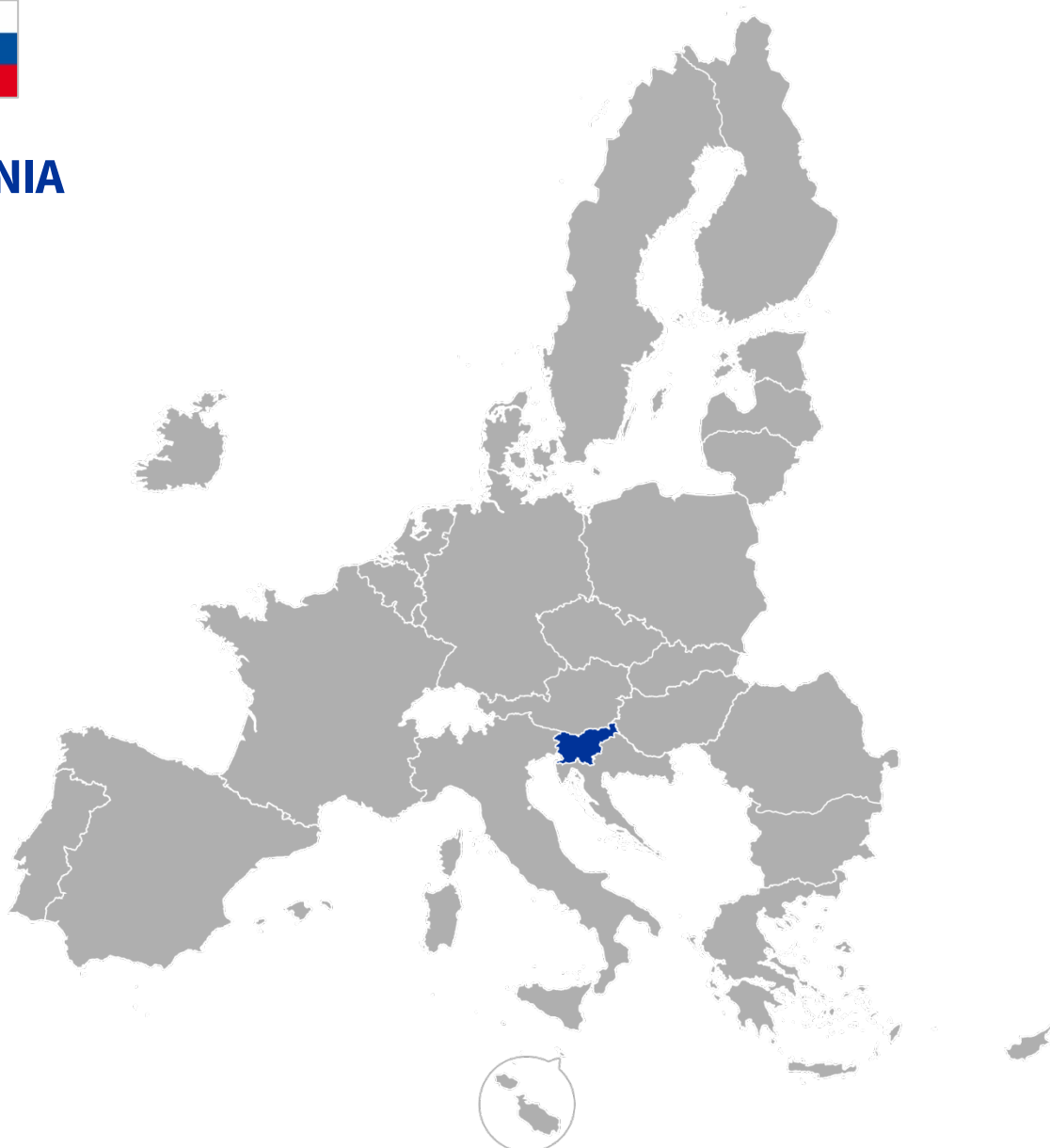
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275	QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640	QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



SLOVENIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



Euroopan unionin
neuvosto

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehiksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyvyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



SLOVENIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Alankomaiden, Italian ja Kroatian perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään "suuren riskin" tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



...joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Maasi on sitoutunut kattavaan ja tehokkaaseen digitalisaatioon, joka perustuu elinikäiseen oppimiseen, sukupolvien väliseen yhteistyöhön ja Slovenian digitaalisen potentiaalin kasvuun. Mielestäsi tekoäly on väline, jonka tarkoitus on palvella ihmiskuntaa.
- Kannatat suorituskykyyn perustuvaa lähestymistapaa, koska siinä otetaan paremmin huomioon todelliset riskit, erityisesti yksityisyyden osalta. Mielestäsi on erittäin järkevää luokitella suuririskisiksi kaikki sellaiset tekoälyjärjestelmät, jotka kykenevät ”käsittämään, analysoimaan ja tuottamaan henkilötietoja”, kuten suorituskykyyn perustuvassa lähestymistavassa ehdotetaan.
- Tämänpäiväisessä keskustelussa haluat korostaa mahdollisia riskejä, jotka liittyvät ihmisoikeuksiin, oikeuskäsitykseen ja ihmisen toimintaan. Tekoälystä tulee huomattavasti riskialttiimpaa, jos ihmiset eivät ole tietoisia siitä, miten se toimii, mitä se voi tehdä ja mitkä sen rajoitukset ovat. Ilman perustason tekoälyosaamista ihmiset saattavat luottaa sokeasti automatisoituihin järjestelmiin, heiltä saattaa puuttua kyky tunnistaa vinoumia ja manipulointia eivätkä he pysty saattamaan kehittäjiä tai instituutioita vastuuseen. Tällainen osaamisen puute lisää myös väärään tietoon liittyvää haavoittuvuutta, syventää sosiaalista eriarvoisuutta ja voi johtaa joko kohtuuttomaan pelkoon tekoälyteknologiaa kohtaan tai sen kritiikittömään hyväksymiseen. Jotta voidaan varmistaa, että tekoälyä käytetään turvallisesti ja tasapuolisesti, kattava julkinen koulutus on olennaisen tärkeää.
- Jos tekoälysäädöksessä korostetaan kansalaisille suunnatun koulutuksen merkitystä, olet valmis lisäämään tekoälyn kehittämiseen liittyvää joustavuutta.

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

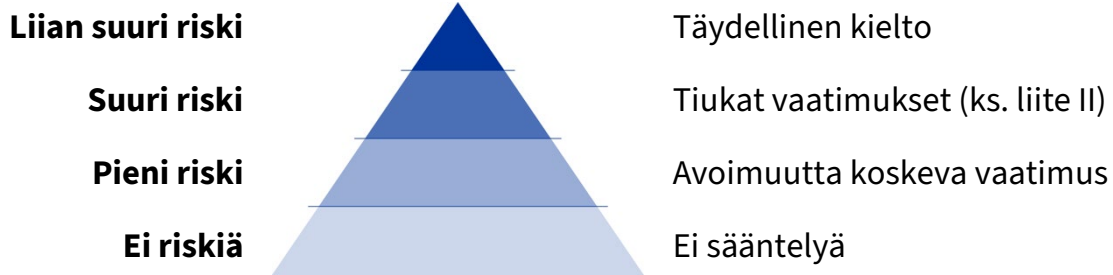


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- EU:n tekoälysäädöksen olisi mielestäsi toimittava vauhdittajana tekoälyn kehittämiselle kaikissa EU:n jäsenmaissa. Joissakin suuren pääoman maissa on vaikutusvaltaisia tekoäly-yrityksiä, kun taas toisissa yritetään vasta perustaa alan ekosysteemejä startup-yritysten avulla. Startup-yritysten perusajatuksena on tehdä läpimurto lyhyessä ajassa ja vähäisellä pääomalla. Tämä on lähes mahdotonta, jos hallinnollinen taakka on liian raskas.
- Jos artiklan 1 kohdalla päädytään ottamaan käyttöön sinun kannattamasi ennalta varautumiseen perustuva suuririskisten tekoälymallien testaus, ehdotat, että sen soveltamisalan ulkopuolelle jätetään alle 20 työntekijän startup-yritykset, joiden liikevaihto on alle 4 miljoonaa euroa. Sen sijaan niiden olisi sovellettava ”joustavaa lähestymistapaa”. Pidät tätä tasapainoisena kompromissina ja pyrit edistämään keskustelua siitä.
- Muistiinpanoja:

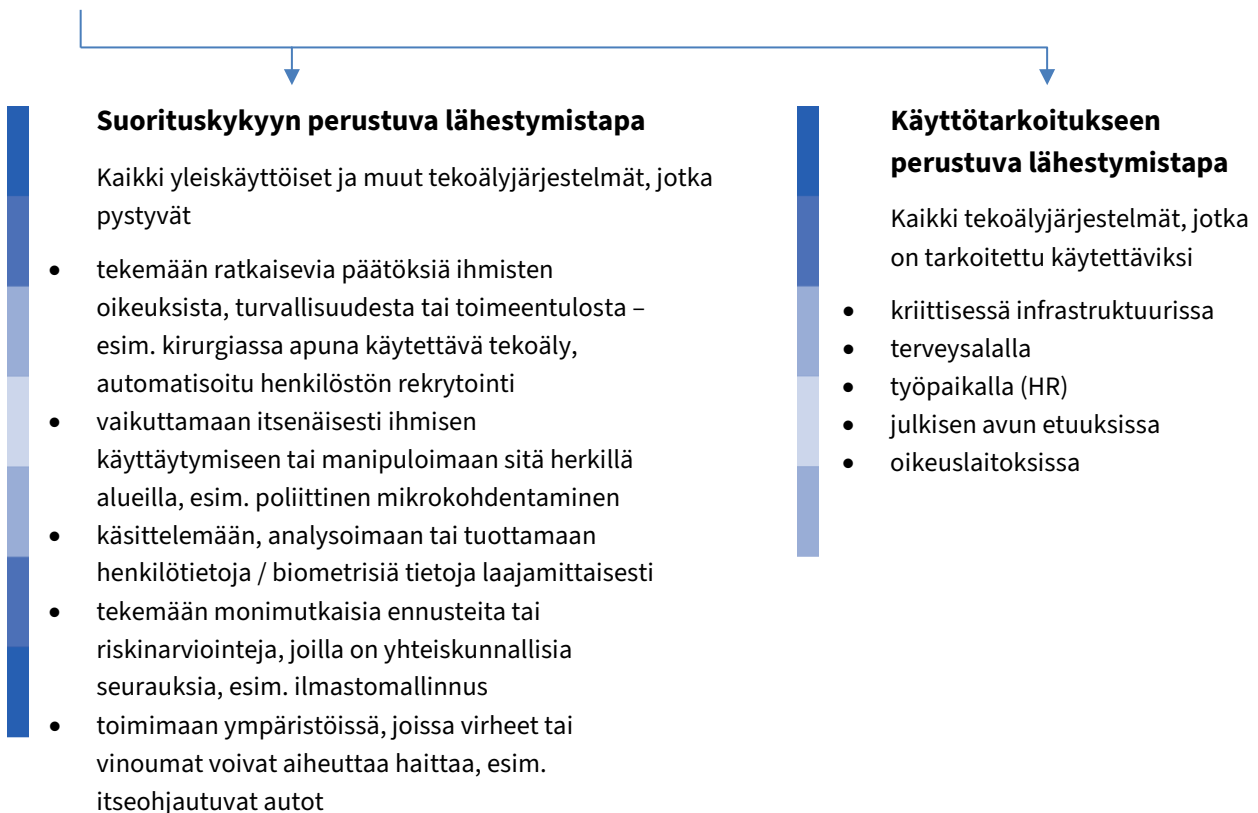
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskisiksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia					
Slovenia	suorituskykyyn perustuva	ennalta varautuva		startup-yritykset	
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

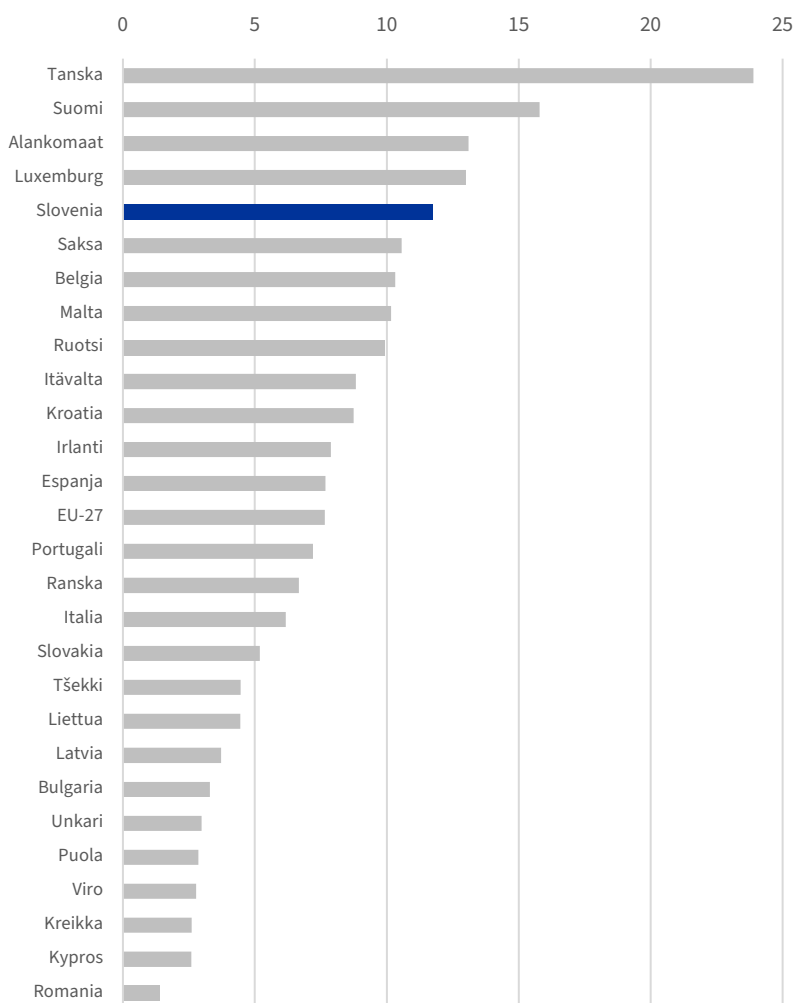
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

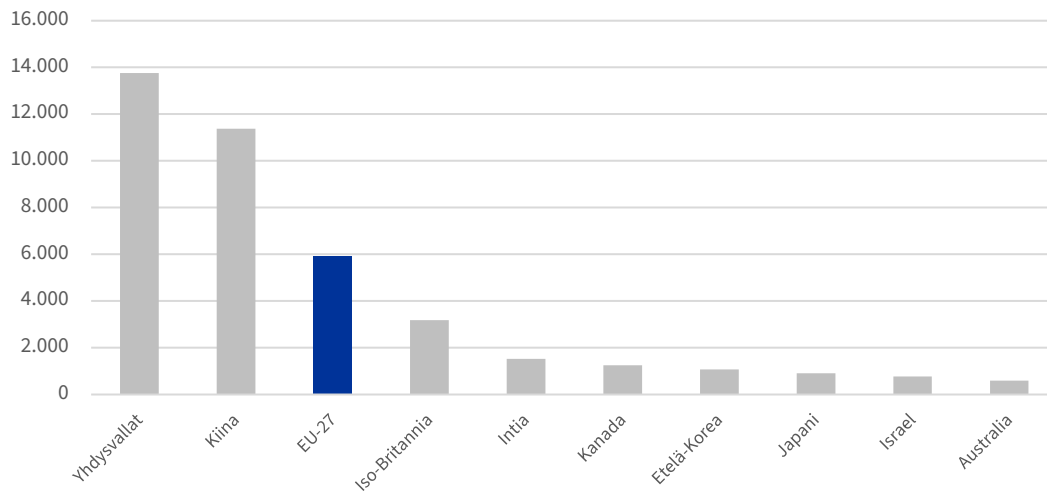
	Euroopan unioni	Slovenia
Väkiluku	447 695 350	2 116 972
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	30 160
Työttömyysaste	6,1 %	3,7 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	11,4 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	18,9 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

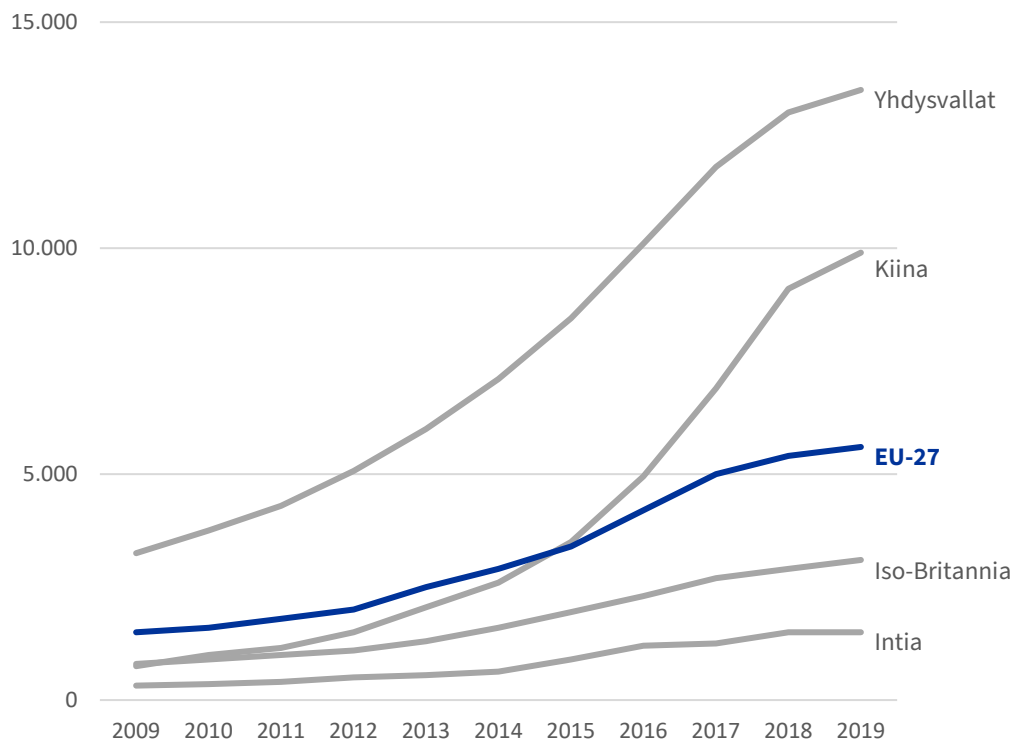


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeristö, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

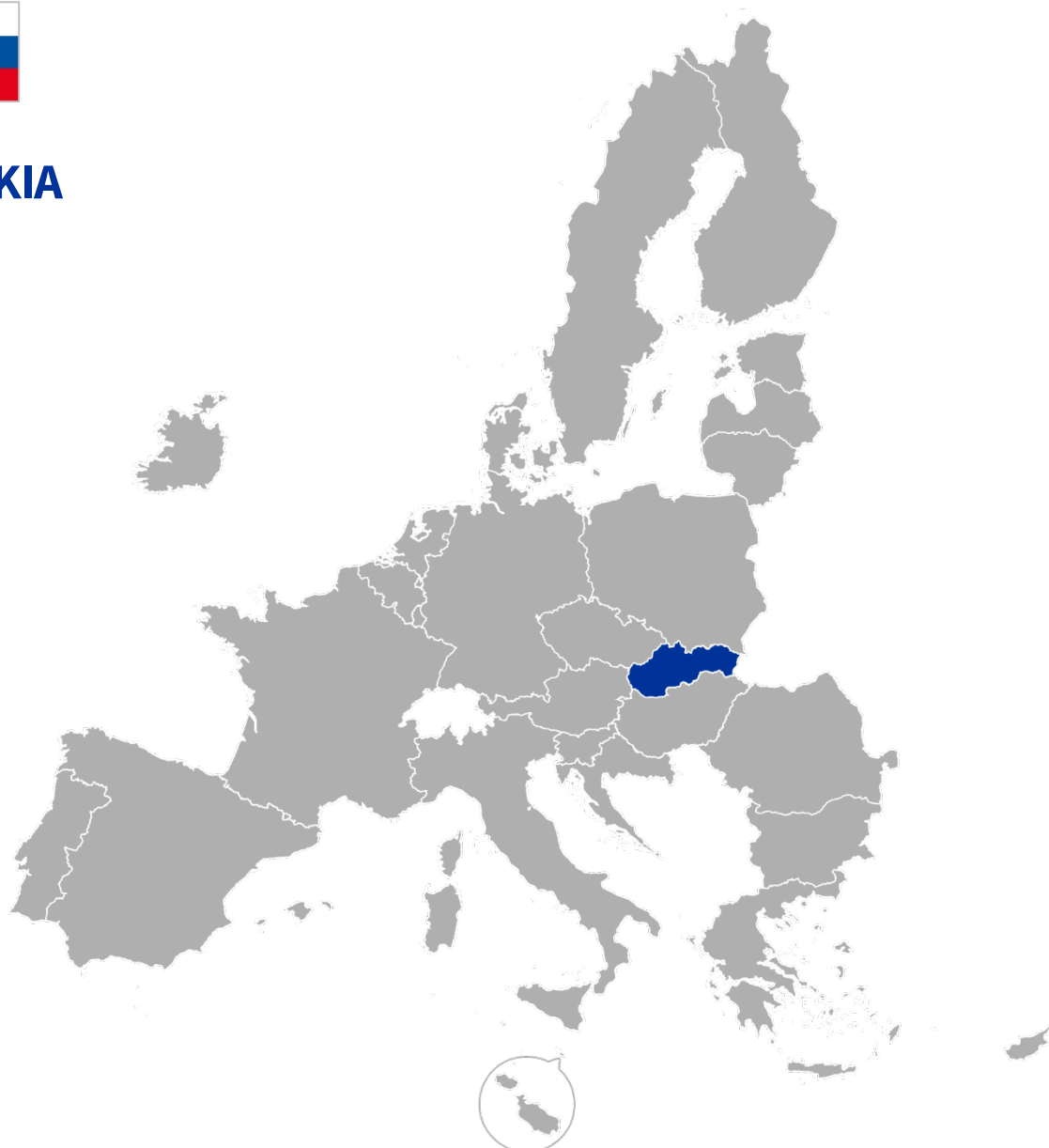
© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.



SLOVAKIA



PÄIVÄ MINISTERINÄ: 27 OSAPUOLEN NEUVOTTELU

■ Sääntelykehys tekoälylle

Roolien kuvaukset | **Edistyneiden taso** | FI



**Euroopan unionin
neuvosto**

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä

EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unioni on digitaalisen tulevaisuutensa rakentamisessa kriittisessä vaiheessa. Digitaalista vuosikymmentä koskevan strategiansa mukaisesti EU pyrkii näyttämään tietä tekoälyn alalla turvaten samalla perusoikeudet, kuluttajansuojan, markkinoiden kilpailukyyn, innovoinnin ja teknologisen johtoaseman. Näiden keskustelujen ytimessä on Euroopan komission lainsäädäntöehdotus, jolla pyritään sääntelemään tekoälyn kehittämistä EU:ssa. Useiden neuvottelukierrosten jälkeen on vielä ratkaistava seuraavat kysymykset.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittämiseksi EU noudattaa **käyttötarkoitukseen perustuvaa riskiluokitusta: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla**.
- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava **ennalta varautuvaa lähestymistapaa ja noudatettava tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia** (ks. liite II).

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa esitettyä säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin, **lukuun ottamatta sotilas- tai puolustustarkoituksiin kehitettyjä tekoälyjärjestelmiä**.



SLOVAKIA

Esityslista

Tänään kokoontuvan neuvoston esityslistalla on komission ehdotus tekoälyn käyttöä koskevasta oikeudellisesta kehyksestä.. Keskustelet ehdotuksesta muiden jäsenmaiden edustajien kanssa, ja pyritte pääsemään kompromissiin.

Ensisijainen tavoitteesi

Neuvoston yhteinen kanta, jossa omat intressisi otetaan huomioon. Voit myös harkita kannattavasi kompromissia, jossa osa omista intresseistäsi otetaan huomioon.



Mitä sinulta odotetaan

1. **Lue huolellisesti ryhmääsi koskevat tiedot**, joissa esitetään intressisi ja kantasi.
2. **Osa perusteluistasi vastaa esimerkiksi Bulgarian, Luxemburgin ja Maltan perusteluja**. Keskustele niiden edustajien kanssa selvittääksesi, voitteko yhdessä puolustaa mahdollisia yhteisiä intressejanne.
3. Valmistele **avauspuheenvuoro** (enintään 1 minuutti) virallisten neuvottelujen ensimmäistä kierrosta varten. Ilmoita siinä kantasi artikloihin 1 ja 2. Voit käyttää apuna laatikossa olevaa tekstiä.
4. Pidä avauspuheenvuoro, kun puheenjohtajamaan edustaja (joka toimii kokouksen puheenjohtajana) antaa sinulle puheenvuoron. Jos olet samaa mieltä muiden maiden edustajien jo esittämien kantojen kanssa, ilmoita tämä selvästi.
5. Kuuntele tarkoin muiden maiden kannat. Merkitse ne muistiin **täyttämällä sivuilla 8 ja 9 oleva taulukko**. Neuvotteluissa on tärkeää kuunnella toisia ja etsiä ratkaisuja, jotka kaikki voivat hyväksyä.
6. **Esitä kantasi ja perustelusi** virallisten neuvottelujen aikana. Jos perustelusi vastaavat muiden maiden perusteluja, niiden painoarvon lisäämiseksi voi olla hyödyllistä esittää ne yhdessä.
7. **Lopullisen äänestyspäätöksen teet tietysti itse**. Huomaa, että kun on kompromissiehdotusta koskevan lopullisen äänestyksen aika, sinun on päätettävä, haluatko mieluummin saada aikaan kompromissin, johon et välttämättä ole täysin tyytyväinen, vai haluatko, että neuvottelut päättyvät tuloksetta.

Arvoisat puheenjohtaja, komissaari ja kollegat,

haluan aluksi kiittää komissiota sen ehdotuksesta ja puheenjohtajaa siitä, että kysymys on päivän esityslistalla.

Ennen päivän istuntoa kävimme hyödyllisiä keskusteluja _____.

Katsomme, että on tarpeen ottaa käyttöön suorituskykyyn/käyttötarkoitukseen perustuva riskiluokitus, koska _____.

Artiklan 1 kohdan B osalta katsomme, että kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava joustavaa / ennalta varautuvaa lähestymistapaa, koska _____.

Artiklan 2 osalta sovelletaan / ei sovelleta tiettyjä poikkeuksia, koska kannatamme _____.

Luotamme siihen, että päivän istunnossa löydetään toimiva kompromissi.

Kiitos.

1 artikla

Tekoälyjärjestelmien luokitus ja riskinhallinta

- A) EU pyrkii hyväksymään riskinhallintaa koskevan yhteisen normin, jota sovelletaan tekoälyjärjestelmien kehittämisessä, markkinoinnissa, tuonnissa ja käytössä. Tekoälyjärjestelmät luokitellaan luokkiin ”ei riskiä”, ”pieni riski”, ”suuri riski” tai ”liian suuri riski” (ks. liite I). ”Suuren riskin” tekoälyjärjestelmien määrittelemiseksi EU hyväksyy



... suorituskyykyyn perustuvan riskiluokituksen: riski määritetään järjestelmän teknisten kykyjen perusteella.



... käyttötarkoitukseen perustuvan riskiluokituksen: riski perustuu tekoälyn suunniteltuun käyttöön herkillä aloilla.

Tämän riskiluokituksen perusteella ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmät on testattava perinpohjaisesti ennen niiden käyttöönottoa.

- B) Kehittäessään ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmiä kehittäjien on sovellettava



... joustavaa lähestymistapaa: tekoälymallille tehdään itsearviointi ennen käyttöönottoa.



...ennalta varautuvaa lähestymistapaa: noudatetaan tiukkoja standardoituja testausvaatimuksia (ks. liite II).

Perustelusi

- Slovakia pyrkii selvittämään, miten EU:n tekoälysäädöksestä voisi parhaiten hyötyä. Tähän mennessä kansallista tekoälytutkimusta varten ei ole myönnetty julkisia varoja. Näin ollen maasi on riippuvainen yksityisistä investoinneista tai muiden EU:n jäsenmaiden tuesta.
- Kannatat käyttötarkoitukseen perustuvaa lähestymistapaa, sillä se on EU:n tavanomainen tapa säännellä teknologioita ja tuotteita, kuten lääkekinnallisiä laitteita tai kemiallisia tuotteita. Katsot kuitenkin, että nykyinen korkean riskin alojen luettelo olisi rajattava koskemaan kriittistä infrastruktuuria ja terveysalaa, koska nämä alat vaikuttavat suoraan ihmisten elämään ja kuolemaan. Vaikka muutkin alat ovat tärkeitä, niitä voidaan harkita myöhemmin uudelleen. Olet valmis tarkastelemaan luetteloa uudelleen kolmen vuoden kuluttua yhteistyössä kansalaisyhteiskunnan ja toimialan kanssa.
- Testausvaatimusten osalta olet huolissasi siitä, että liian tiukat säännöt voisivat aiheuttaa aivovuotoa ja johtaa eurooppalaisten tekoälyosaajien siirtymiseen joustavampiin ympäristöihin, kuten Yhdysvaltoihin. Yhtenä pienimmistä EU:n jäsenmaista Slovakiassa on vain vähän resursseja investoitavaksi tekoälyyn, joten joustava lähestymistapa hyödyttää myös sitä.
- Jos keskustelut eivät tänään etene eikä kompromissiin päästä, olet valmis hyväksymään hieman tiukemmat testausvaatimukset. Osana tasapainoista kompromissia **vähemmän vauraille EU:n jäsenmaille olisi kuitenkin tarjottava taloudellista tukea**, jotta ne pystyvät kattamaan kasvaneet kehittämiskustannukset.

2 artikla

Soveltamisala

Edellä 1 artiklassa vahvistettua säännöstä sovelletaan kaikkiin tekoälyjärjestelmiin



poikkeuksetta



poikkeuksetta, paitsi jos järjestelmää kehitetään avoimen lähdekoodin periaatteella



paitsi jos ne ovat pienyritysten ja startup-yritysten kehittämiä (ja)



paitsi jos ne on kehitetty sotilaallisiin tai puolustustarkoituksiin (ja)

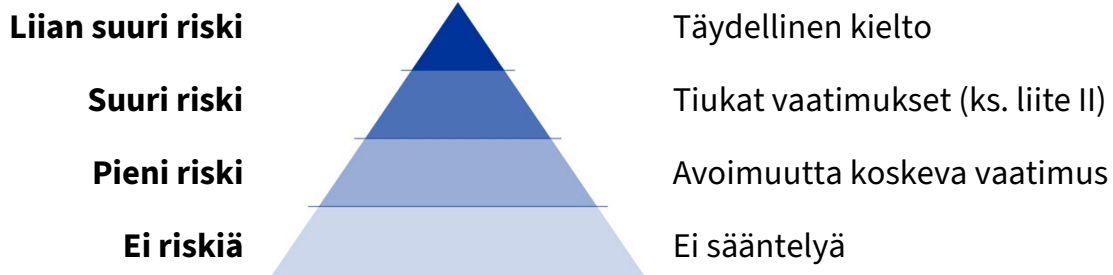


paitsi jos ne on kehitetty kansallista turvallisuutta taikka muuttoliikkeen valvontaa tai rajavalvontaa varten

Perustelusi

- EU on jäänyt muista jälkeen maailmanlaajuisessa tekoälyn kehittämisessä. Startup-yritysten jättäminen säädöksen soveltamisalan ulkopuolelle voisi auttaa luomaan elinvoimaisen ekosysteemin. Startup-yrityksillä ei ole oikeudellisia, taloudellisia ja hallinnollisia valmiuksia noudattaa samoja sääntöjä kuin suuret teknologiayritykset. Tiukkojen vaatimusten noudattaminen voisi tukahduttaa varhaisvaiheen innovoinnin.
- Jos et onnistu saamaan riittävän suurta määrää jäsenmaita hyväksymään artiklassa 1 esitettyjä joustavaa testausta koskevia vaatimuksia, haluat kuitenkin varmistaa, että startup-yrityksille myönnetään joitakin poikkeuksia näihin vaatimuksiin. Näin niihin ei heti sovelleta (artiklan 1 mahdollisesti aiheuttamaa) täyttä sääntelytaakkaa, mutta ne voivat toimia kokeellisemmassa ympäristössä.
- Muistiinpanoja:

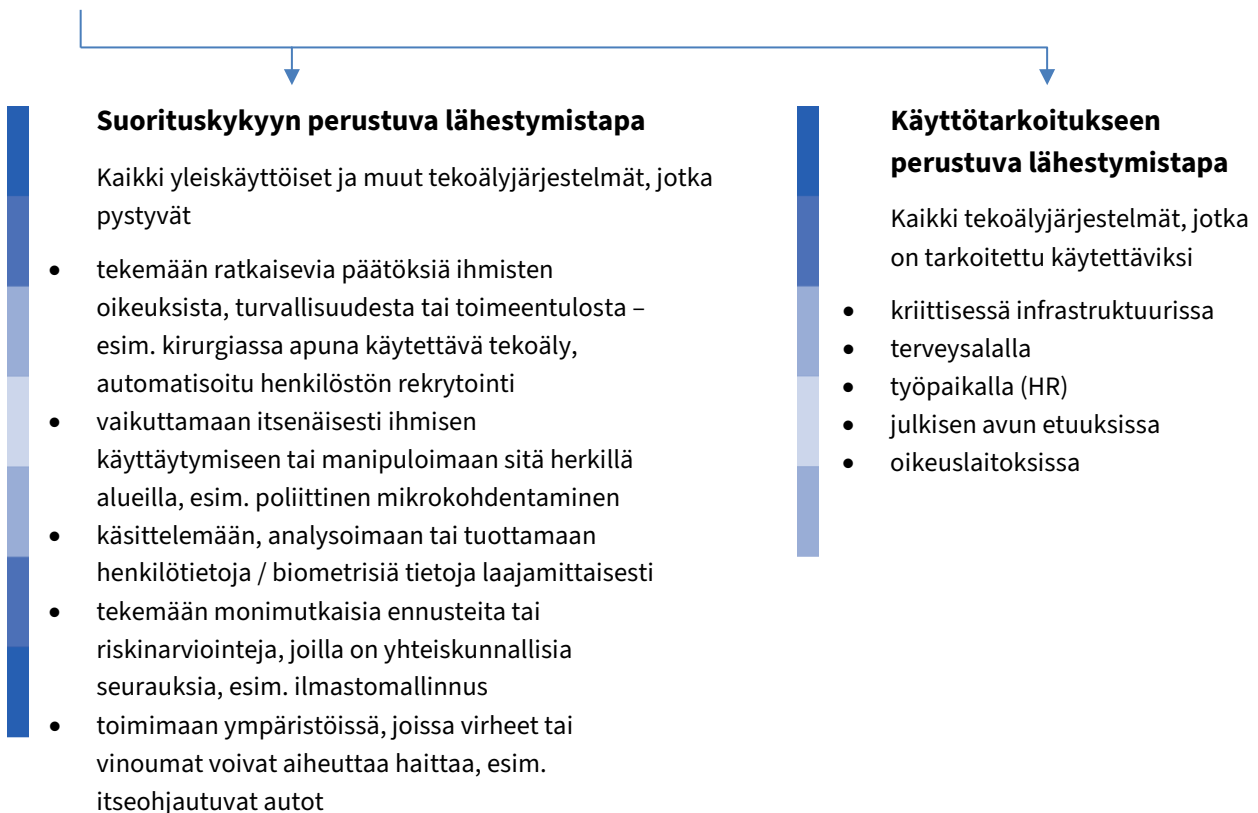
Liite I: Riskiluokitus



Liian suuri riski:

- **Kansalaisia pisteyttävä tekoäly** – kansalaisten asettaminen tiettyyn järjestykseen heidän käyttäytymisensä perusteella
- **Tekoälyyn perustuva joukkovalvonta** – biometrinen seuranta ilman suostumusta
- **Tunteentunnistus työpaikoilla/kouluissa** työsuoritukseen vaikuttamiseksi
- **Tappavat autonomiset aseet**, jotka voivat tappaa ilman ihmisen toimia
- **Subliminaalista manipulointia hyödyntävä tekoäly** – ihmisten päätöksiin vaikuttaminen ilman avoimuutta

Suuri riski



Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Pieni riski

- **Tekoälyjärjestelmät, joita ei ole luokiteltu ”suuririskiseksi”**
- **Chattibotit ja virtuaaliavustajat** (kunhan käyttäjät tietävät, että he keskustelevat tekoälyn kanssa)
- **Suositusalgoritmit** – tekoälyyn perustuvat ehdotukset sosiaalisessa mediassa
- **Tekoäly liiketoiminnan automatisointiin** – tekoäly, joka automatisoi hallinnolliset perustehtävät

Ei riskiä

- Tekoälykäyttöiset kuva-, musiikki- tai taidegeneraattorit tai muokkausohjelmat
- Tekoäly tieteellisessä tutkimuksessa
- Tekoäly leluissa ja viihderoboteissa – tekoälykäyttöiset lelut, joihin ei liity todellisia riskejä



Liite II: Vaatimukset ”suuren riskin” tekoälyjärjestelmille

Painotetaan oikeudellisia ja eettisiä normeja:

- Ennen käyttöönottoa tehtävä riskinarviointi, jossa määritetään ennakoitavissa olevat riskit ja mahdollinen väärinkäyttö.
- Varmistetaan ihmisen suorittama valvonta täysin automaattisen päätöksenteon estämiseksi.
- Datahallinto, jotta varmistetaan, että koulutuksessa käytettävät data-aineistot ovat puolueettomia.
- Pakolliset ulkoiset auditoinnit, mukaan lukien kokeiluympäristössä suoritettava testaus ihmisen valvonnassa.
- Testitulosten toimittaminen EU:n sääntelyviranomaisille.
- Markkinoille saattamisen jälkeinen seuranta suorituskyvyn seuraamiseksi.



Määritelmät

- **Algoritmit** – vaihekohtaiset ohjeet, joita tietokone noudattaa ongelman ratkaisemiseksi tai päätöksen tekemiseksi
- **Tekoälyjärjestelmät** – tietokoneperusteiset järjestelmät, jotka käyttävät tekoälyä tehtäviin, joiden suorittaminen edellyttää yleensä ihmisälyä, kuten oppiminen, päättely, ongelmanratkaisu, päätöksenteko, havainnointi ja kielen ymmärtäminen
- **Aivovuoto** – kun ammattitaitoiset työntekijät lähtevät maastaan työskennelläkseen ulkomailla
- **Kotipaikan siirto** – kun yritys siirtää toimintansa toiseen maahan, usein parempien olosuhteiden tai alhaisempien kustannusten vuoksi
- **Syväoppiva tekoäly** – järjestelmä, joka oppii suurista datamääristä hyödyntäen neuroverkkoja ihmisaivojen tavoin. Se tunnistaa malleja ja parantaa toimintaansa ajan mittaan ilman erityistä ohjelmointia
- **Yleiskäyttöinen tekoäly** – tekoäly, joka voi suorittaa useamman kuin yhden tehtävän, esim. ChatGPT, Google Gemini
- **Avoin lähdekoodi** – ohjelmisto, jonka lähdekoodi on vapaasti kaikkien nähtävillä, käytettävissä ja muokattavissa
- **Sääntöpohjainen tekoäly** – tekoälyjärjestelmä, joka tekee päätökset ennalta määriteltujen sääntöjen ja logiikan pohjalta. Esimerkiksi ”Jos X tapahtuu, tee Y”
- **Kokeiluympäristössä suoritettava testaus** – testaus eristetyssä ympäristössä, esim. itseohjautuvissa autoissa käytettävää tekoälyä testataan simuloitussa kaupunkiympäristössä ennen kuin se otetaan käyttöön liikenteessä

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Itävalta					
Belgia					
Bulgaria					
Kroatia					
Kypros					
Tšekki					
Tanska					
Viro					
Suomi					
Ranska					
Saksa					
Kreikka					
Unkari					
Irlanti					

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

	Artiklan 1 kohta A: luokitus	Artiklan 1 kohta B: lähestymistapa	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja	Artikla 2: soveltamisala	Muita ehdotuksia / muistiinpanoja
Italia					
Latvia					
Liettua					
Luxemburg					
Malta					
Alankomaat					
Puola					
Portugali					
Romania					
Slovakia	käyttötarkoitukseen perustuva	joustava	rahoitustuki	startup-yritykset	
Slovenia					
Espanja					
Ruotsi					
Komissio	käyttötarkoitukseen perustuva	ennalta varautuva		sotilaallinen/puolustusala	

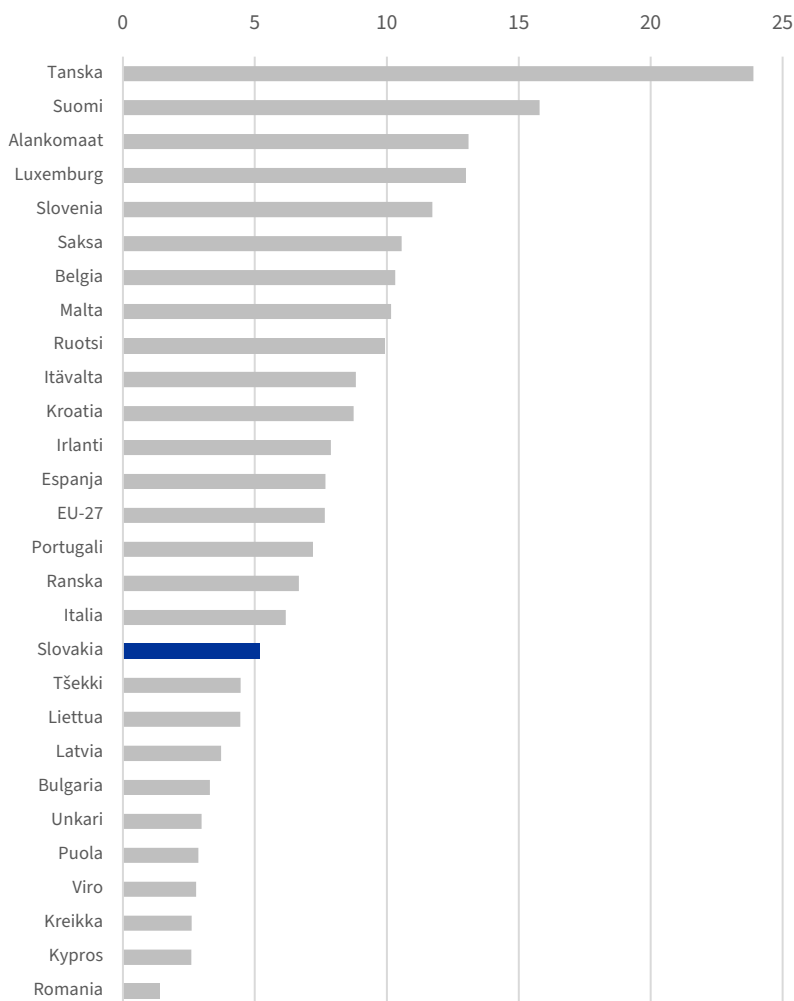
Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi.
Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Taustatietoja

Huomaa, että **neuvottelut käydään vuonna 2023!**

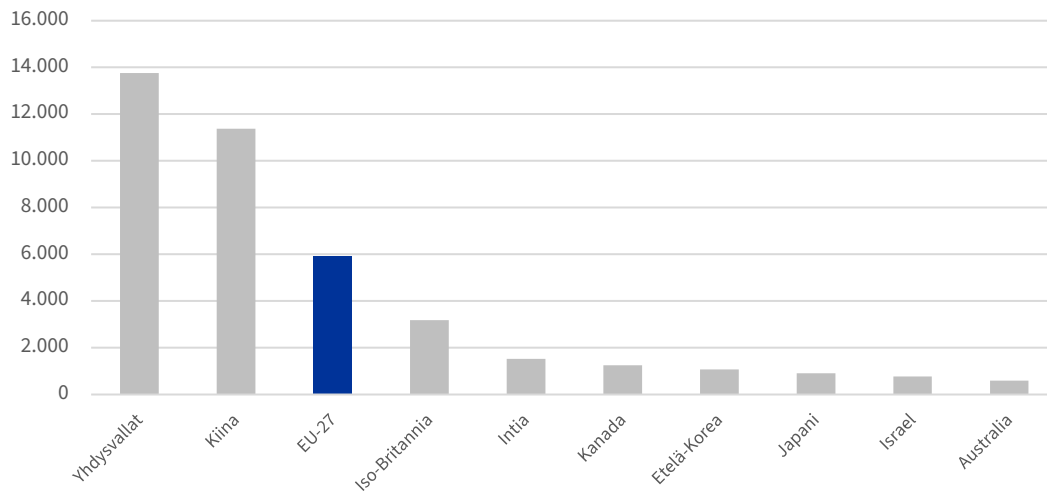
	Euroopan unioni	Slovakia
Väkiluku	447 695 350	5 428 792
BKT asukasta kohti (EUR)	38 150	22 690
Työttömyysaste	6,1 %	5,8 %
Tekoälyteknologiaa käyttävien yritysten osuus	8 %	7 %
Edistyneet digitaidot omaavan väestön osuus	27,3 %	21,7 %

Niiden yritysten prosenttiosuus, joissa yli
10 työntekijää käyttää vähintään yhtä
tekoälyjärjestelmää (2021)

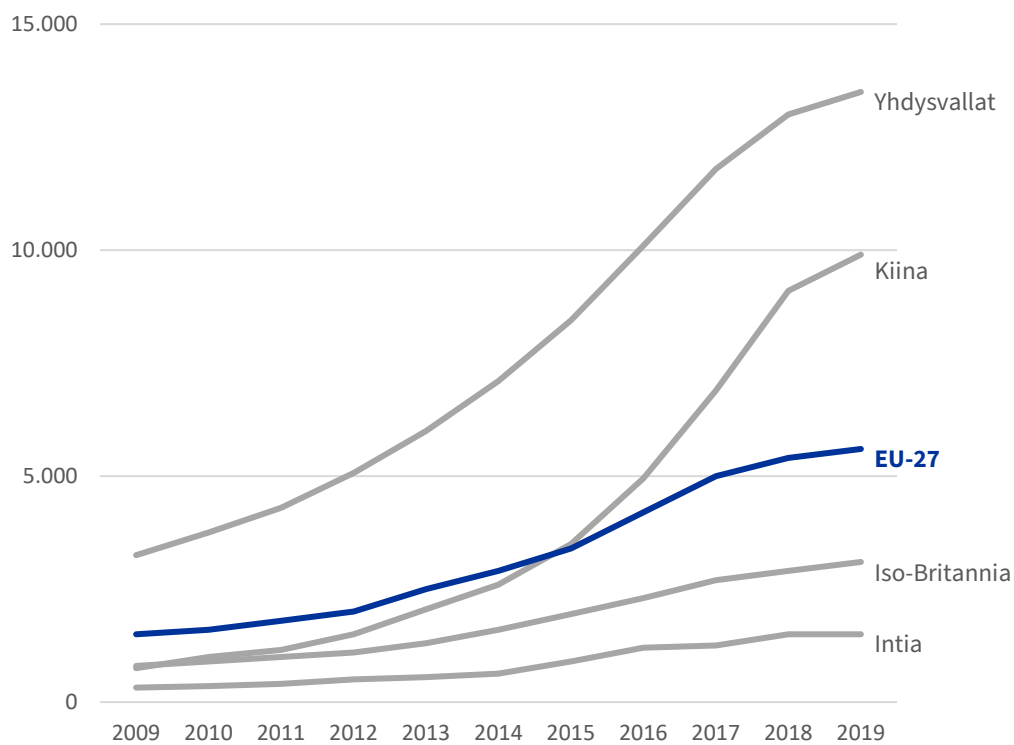


Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.

Tekoäly-yritykset maittain (2020)



Tekoäly-yritysten lukumäärän kasvu



Tietolähteet: Eurostat, Yhteinen tutkimuskeskus

Tämän julkaisun on tuottanut neuvoston pääsihteeri, ja se on tarkoitettu ainoastaan tiedotuskäyttöön. EU:n toimielimet tai jäsenvaltiot eivät ole vastuussa siitä. Eurooppa-neuvostoa ja Euroopan unionin neuvostoa koskevia lisätietoja saa verkkosivustolta www.consilium.europa.eu.

© Euroopan unioni, 2025 | Aineistoa lainattaessa on mainittava lähde.

Print	ISBN 978-92-850-0510-8	doi: 10.2860/7166275 QC-01-25-006-FI-C
PDF	ISBN 978-92-850-0509-2	doi: 10.2860/1470640 QC-01-25-006-FI-N

Huomautus: Tämä sisältö on tarkoitettu opetuskäyttöön pelitilanteeseen ja osallistujien oppimisen tueksi. Se ei välttämättä vastaa tosielämän tilanteita eikä todellisia poliittisia kantoja.