

ETS voor luchtvaart: zorgen voor rechtszekerheid inzake emissiereducties na 2016

Op 21 juni bereikten de EU-ambassadeurs overeenstemming over onderhandelingsstandpunt van de Raad tot **verlenging van de bestaande bepalingen voor luchtvaartactiviteiten** van de EU-verordening betreffende het emissiehandelssysteem (ETS) tot na 2016. Ook besloten zij dat de **uitvoering van de wereldwijde marktgebaseerde maatregel vanaf 2021** zal worden voorbereid. De Raad kan nu onderhandelingen beginnen met het Europees Parlement.

Het Commissievoorstel voor een nieuwe verordening vormt een reactie op het in oktober 2016 door de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) bereikte akkoord tot invoering van een **wereldwijde marktgebaseerde maatregel vanaf 2021**. Doel is de emissies van de internationale luchtvaart te reguleren via een compensatieregeling, ook "Corsia" genoemd (*Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation* – regeling voor koolstofcompensatie en -reductie voor de internationale luchtvaart). De EU steunt deze maatregel en wil deelnemen aan de eerste – vrijwillige – fase.

Het akkoord binnen de Raad onderschrijft de hoofdelementen van het Commissievoorstel:

- de huidige beperkingen binnen de werkingssfeer van EU ETS handhaven, met name door de **afwijking** voor vluchten buiten de EER te **verlengen**
- voorschriften vaststellen voor een **evaluatie met het oog op de uitvoering van de wereldwijde marktgebaseerde maatregel** binnen de EU, in het bijzonder in de ETS-richtlijn, zodra alle ICAO-beslissingen zijn genomen
- onder voorbehoud van deze evaluatie, voorzien in de **toepassing van de lineaire verminderingsfactor** (LRF) op vliegtuigexploitanten **vanaf 2021** in de luchtvaartsector

Daarnaast werd de tekst van het Commissievoorstel gewijzigd, in het bijzonder om het evaluatieproces te verhelderen.

Het voorstel moet vóór eind dit jaar worden aangenomen, teneinde een **juridische leemte in de naleving van de huidige ETS-verordening in 2017 te vermijden** en zekerheid voor vliegtuigexploitanten en beheersautoriteiten te waarborgen. De data voor de rapportage van emissies en de inlevering van emissierechten in 2017 zouden respectievelijk 1 april en 1 mei 2018 zijn.

Achtergrond en volgende stappen

Wat het Europees Parlement betreft, is de stemming in de commissie ENVI over het ontwerpverslag betreffende het voorstel gepland voor 11 juli. De stemming in de plenaire vergadering zal naar verwachting pas in september plaatsvinden.

De Commissie heeft het voorstel op 3 februari 2017 ingediend en op 28 februari aan de Raad Milieu gepresenteerd.

ETS en de ICAO - achtergrond

Het **emissiehandelssysteem (ETS)** werd in 2005 opgezet om de broeikasgasreductie op EU-niveau te stimuleren. De luchtvaartsector valt onder de bestaande ETS-verordening. Ook de luchtvaart draagt bij tot het doel van de EU om tegen 2020 de uitstoot van broeikasgassen ten opzichte van de niveaus van 1990 met 20% te verminderen.

Ter herinnering: in 2014 besloot de EU het **toepassingsgebied van het ETS te beperken** tot vluchten binnen de Europese Economische Ruimte (EER), om aldus de onderhandelingen binnen de ICAO te doen vorderen, en in de hoop duidelijkheid te verkrijgen wat de emissies van internationale vluchten tussen de EER en derde landen betreft. De **afwijking voor vluchten buiten de EER** werd bovendien in de tijd beperkt tot eind 2016.

Wat de **ETS-hervorming** betreft, wordt momenteel onderhandeld over de periode 2021-2030. Een **evaluatie van de hervorming** zal plaatsvinden zodra de wettelijke verplichtingen van de ICAO voor de **uitvoering van de wereldwijde marktgebaseerde maatregel** duidelijk worden. Er zal ook worden gezorgd voor samenhang met de toezegging van de EU in het kader van de Overeenkomst van Parijs om de uitstoot tegen 2030 te verminderen met ten minste 40% ten opzichte van de niveaus van 1990.

De **mondiale marktgebaseerde maatregel van de ICAO** moet leiden tot een vertraging van de toename van de uitstoot van

broeikasgassen in de luchtvaartsector, en moet ervoor zorgen dat de emissies de niveaus van 2020 niet overschrijden. De toepassing van de maatregel zal vanaf 2027 verplicht zijn voor grote luchtvaartlanden. In 2021 zal een eerste fase worden gelanceerd, zodat landen in een vroeg stadium op vrijwillige basis kunnen deelnemen.

- [Commissievoorstel](#)
- [Richtlijn 2003/87/EG](#)
- [Verordening \(EU\) nr. 421/2014](#)
- [ICAO-resolutie A39/3 - Regeling voor een mondiale marktgebaseerde maatregel](#)
- [Hervorming van de EU-regeling voor de emissiehandel](#)

Press office - General Secretariat of the Council of the EU

Rue de la Loi 175 - B-1048 BRUSSELS - Tel.: +32 (0)2 281 6319

press@consilium.europa.eu - www.consilium.europa.eu/press